СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОГО МЕХАНИЗМА ВОЗМЕЩЕНИЯ ПОТЕРЬ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО ПРОИЗВОДСТВА

Салтыков К.С.

*Научно-исследовательский экономический институт Министерства экономики,
г. Минск, Республика Беларусь
kiryl.saltykou@gmail.com*

Рассматриваются теоретические вопросы, связанные с возмещением потерь сельскохозяйственного производства при изъятии сельскохозяйственных земель для целей, не связанных с ведением сельского хозяйства. Предлагается усовершенствованный механизм возмещения и определение потерь сельскохозяйственного производства, а также ряд мер по совершенствованию законодательства, связанного с возмещением потерь сельскохозяйственного производства.

Ключевые слова: природопользование, землеустройство, потери сельскохозяйственного производства.

Введение. Потери сельскохозяйственного производства, вызванные изъятием сельскохозяйственных земель для целей, несвязанных с ведением сельского хозяйства, представляют собой один из элементов экономического механизма охраны окружающей среды и природопользования, который является преградой для необоснованного изъятия сельскохозяйственных земель для несельскохозяйственных нужд, а также способом накопления финансовых средств для проведения мероприятий по охране, благоустройству, освоению новых земель и др.

Вместе с тем, несмотря на наличие методики определения потерь сельскохозяйственного производства – [1], в национальном законодательстве отсутствует определение данного термина. Отсутствие определения, в свою очередь, ставит под сомнение методику расчетов, а также используемый подход для расчета потерь сельскохозяйственного производства. В связи с этим, главной целью настоящей статьи является совершенствование экономического механизма возмещения потерь сельскохозяйственного производства и разработка определения для термина «потери сельскохозяйственного производства».

Материалы и методы исследований. Материалами для проведения исследования послужили нормативные правовые акты Республики Беларусь, Российской Федерации и Республики Казахстан в области охраны и использования земель. Методы исследования – системный подход, метод сравнительного анализа.

Результаты и их обсуждение. Для расчета потерь сельскохозяйственного производства в первую очередь необходимо понимание экономического механизма их возмещения, на основании которого должно формулироваться определение и только потом утверждаться методика расчета. По нашему мнению, экономический механизм возмещения потерь сельскохозяйственного производства должен основываться на возмещении цены ресурса и состоять из двух компонентов: возмещения затрат на освоение новых земель взамен изымаемых и возмещения упу-

щенной выгоды, которая представляет собой разницу в стоимости урожая на изъятном и вновь осваиваемом земельном участке. Такой подход применялся в Российской Федерации.

Согласно пункту 4 статьи 58 Земельного кодекса Российской Федерации от 25 октября 2001 года [2] при расчете потерь сельскохозяйственного производства использовались «нормативы стоимости освоения новых земель взамен изымаемых сельскохозяйственных угодий». Эти нормативы должны были обеспечить на осваиваемых землях производство сельскохозяйственной продукции в объеме не менее получаемого на изымаемых земельных участках или ранее получаемого до снижения их качества [3]. Аналогично в Республике Казахстан размеры подлежащих возмещению потерь сельскохозяйственного производства определяются исходя из нормативов, которые обеспечивают освоение новых земель или улучшение угодий до уровня производства сельскохозяйственной продукции на них в объеме не менее получаемого на изымаемых угодьях или ранее получаемого до снижения их качества (пункт 2 статьи 106 Земельного кодекса Республики Казахстан [4]).

Упущенная выгода в Российской Федерации исчислялась умножением величины ежегодного дохода на коэффициент, соответствующий периоду восстановления нарушенного производства (таблица). Ежегодный доход исчислялся по фактическим объемам производства в натуральном выражении в среднем за 5 лет и ценам, действующим на момент изъятия земель [3].

Таблица – Коэффициенты для расчета упущенной выгоды [3]

Продолжительность периода восстановления нарушенного производства	Коэффициент пересчета теряемого ежегодного дохода	Продолжительность периода восстановления нарушенного производства	Коэффициент пересчета теряемого ежегодного дохода
1 год	0,9	8-10 лет	5,6
2 года	1,7	11-15 лет	7,0
3 года	2,5	16-20 лет	8,2
4 года	3,2	21-25 лет	8,9
5 лет	3,8	26-30 лет	9,3
6-7 лет	4,6	31 и более лет	10

В отличие от Российского и Казахского опыта в Положении [1] расчет потерь сельскохозяйственного производства ориентирован не на возмещение затрат по освоению новых земель взамен изымаемых, а на возмещение капитализированной стоимости потерянного урожая с изымаемого участка (кадастровой стоимости) по «нормативам возмещения потерь сельскохозяйственного производства». Такой подход, на наш взгляд, неверно отражает сущность экономического механизма возмещения потерь сельскохозяйственного производства и не позволяет возместить ранее понесенные государством затраты по освоению изымаемых земель как при изъятии сельскохозяйственных земель сельскохозяйственного назначения для целей, не связанных с ведением сельского хозяйства, так и в случае, когда отсутствуют основания для возмещения потерь сельскохозяйственного производства (например, при передаче в аренду негосударственному юридическому лицу

Республики Беларусь земельного участка из сельскохозяйственных земель сельскохозяйственного назначения для ведения сельского хозяйства), а также в других случаях при установлении арендной платы за земельные участки в соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 12 мая 2020 г. № 160 «Об арендной плате за земельные участки, находящиеся в государственной собственности».

Использование кадастровой стоимости при возмещении потерь сельскохозяйственного производства возможно в случае, когда не планируется освоение новых земель взамен изымаемых. Тогда вместе с кадастровой стоимостью сельскохозяйственных земель сельскохозяйственного назначения, изымаемых для несельскохозяйственных целей, должны возмещаться понесенные государством затраты по освоению изымаемых земель.

В связи с этим предлагается:

- в Кодексе Республики Беларусь о земле определить потери сельскохозяйственного производства как денежные средства, возмещаемые государству при изъятии сельскохозяйственных земель для целей, не связанных с ведением сельского хозяйства, в размере стоимости освоения равновеликой площади новых земель, с учетом проведения на них мероприятий по окультуриванию и повышению плодородия почв до уровня плодородия изымаемых земель, а также в других, предусмотренных законодательством случаях, связанных с исключением сельскохозяйственных земель из оборота;

- в Положении о порядке возмещения потерь сельскохозяйственного производства [1] и приложении к нему перейти от нормативов возмещения потерь сельскохозяйственного производства к нормативам стоимости освоения новых земель взамен изымаемых сельскохозяйственных земель;

- дополнить это Положение методикой расчета упущенной выгоды.

Заключение. На основании анализа опыта Российской Федерации и Республики Казахстан предлагается усовершенствованный экономический механизм возмещения потерь сельскохозяйственного производства, а также определение потерь сельскохозяйственного производства как денежных средств, возмещаемых государству при изъятии сельскохозяйственных земель для целей, не связанных с ведением сельского хозяйства, в размере стоимости освоения равновеликой площади новых земель, с учетом проведения на них мероприятий по окультуриванию и повышению плодородия почв до уровня плодородия изымаемых земель, а также в других, предусмотренных законодательством случаях, связанных с исключением сельскохозяйственных земель из оборота. Особенностью данного определения является закрепление в нем стоимости освоения новых земель как основы для определения сумм потерь сельскохозяйственного производства.

Переход от нормативов возмещения потерь сельскохозяйственного производства к нормативам стоимости освоения новых земель взамен изымаемых сельскохозяйственных земель дает основания для возмещения затрат по освоению земель при передаче земельных участков в аренду из земель сельскохозяйственного назначения для ведения сельского хозяйства и установлении арендной платы на земли сельскохозяйственного назначения.

Библиографические ссылки

1. Положение о порядке возмещения потерь сельскохозяйственного производства // утв. постановлением Совета Министров Респ. Беларусь, 26 марта 2008 г., № 462: в ред. постановления Совета Министров Респ. Беларусь от 15.11.2021 г. // ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.
2. Земельный кодекс Российской Федерации от 25 октября 2001 г., № 136-ФЗ: принят Государственной Думой 28 сентября 2001 г.: одобр. Советом Федерации 10 октября 2001 г. // ЗАО «Консультант Плюс». – М., 2020.
3. Положение о порядке возмещения убытков собственникам земли, землевладельцам, землепользователям, арендаторам и потерь сельскохозяйственного производства // утв. постановлением Правительства РФ, 28 января 1993 г., № 77: в ред. постановления Правительства РФ от 15.05.1999 г. // ЗАО «Консультант Плюс». – М., 2020.
4. Земельный кодекс Республики Казахстан.