

## СРАВНИТЕЛЬНЫЙ КОНТЕКСТ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА, СВЯЗАННОГО С ФУНКЦИОНИРОВАНИЕМ БИОСФЕРНЫХ РЕЗЕРВАТОВ

**Ковалёва М.В.**

*Белорусский государственный университет,  
г. Минск, Республика Беларусь  
margarikovalyova@yandex.by*

В области естественных наук Республика Беларусь активно сотрудничает с ЮНЕСКО по ряду программ, в частности по программе «Человек и биосфера» (МАБ), основным направлением деятельности которой является создание и содействие функционированию биосферных резерватов, образующих всемирную сеть под эгидой ЮНЕСКО. На законодательном уровне, проведение данной программы будет отличаться, и для более полного понимания вопроса была проведена сравнительная характеристика законодательства Республики Беларусь и Швеции.

**Ключевые слова:** биосферный резерват, законодательство, программа «Человек и биосфера».

*Введение.* Программа ЮНЕСКО «Человек и биосфера» (англ. The Man and the Biosphere Programme, МАБ), к осуществлению которой приступили в начале 1970-х годов, направлена на разработку основ устойчивого использования и сохранения биоразнообразия, на улучшение взаимоотношений между человеком и средой его обитания. Эта межправительственная программа с самого основания была направлена на создание научного обоснования и разработки мер по совершенствованию взаимоотношений между человеком и окружающей средой [2].

Глобальное природоохранное значение биосферных резерватов признается на международном уровне, хотя биосферные резерваты создаются национальными правительствами и остаются под суверенной юрисдикцией стран, в которых они расположены.

*Материалы и методы исследований.* Сравнительная характеристика Швеции и Республики Беларусь демонстрируют различия в контексте государственного законодательства, которым должны руководствоваться биосферные резерваты (БР). В законодательных документах различных стран выполнение БР своих ключевых функций отражается по-разному.

*Результаты и их обсуждение.* В Швеции работы по продвижению идеи экологической устойчивости начались в последней четверти XX века. Стокгольмская конференция 1972 г. считается отправной точкой для утверждения концепции устойчивого развития. Но вот интерес к развитию биосферных резерватов – явление сравнительно недавнее. Первый БР был создан в 1986 г., но впоследствии его лишили данного статуса по инициативе правительства Швеции, поскольку он не отвечал требованиям действующего Положения Программы ЧиБ для БР. «На бумаге» БР нового поколения в Швеции появились в 2005 г. Шведский национальный комитет ЧиБ работает в структуре Шведского агентства по охране окружающей среды. Специального Закона по БР нет, но Швеция стремится отражать международные соглашения в своем национальном законодательстве. Соответственно все вопросы, связанные с управлением БР, должны рассматриваться на

основе более общего национального законодательства и политических документов [4].

В случае Республики Беларусь, национальный комитет Программы ЧИБ был организован в 1986 г. Первый и единственный биосферный заповедник был создан в 1979 г., а его главной целью была охрана природы (таблица).

**Таблица – Основные законодательные акты, которые используются для управления БР в Республике Беларусь и Швеции [3, 4]**

Республика Беларусь	Год	Швеция	Год
Закон Об охране окружающей среды	1982	Закон об охране природы	1976
Закон О растительном мире	2003	Закон об охоте	1987
Закон О гидрометеорологической деятельности	2006	Закон об охране наследия	1988
Закон О животном мире	2007	Закон об охране окружающей среды	1988
Закон Об обращении с отходами	2007	Постановление об охране наследия	1988
Закон Об охране атмосферного воздуха	2008	Закон о памятниках культуры	1988
Кодекс Республики Беларусь о недрах	2008	Закон о лесном хозяйстве	1993
Кодекс о земле	2008	Закон о рыбном хозяйстве	1994
Водный кодекс Республики Беларусь	2014	Закон о планировании и строительстве	1994
Лесной кодекс	2015	Закон о железных дорогах	1995
Закон О государственной экологической экспертизе, стратегической экологической оценке и оценке воздействия на окружающую среду	2016	Экологический кодекс	1999
Закон Об особо охраняемых природных территориях	2018	Цели экологического качества	1999
Закон Об охране и использовании торфяников	2019	Постановление об охране видов	2007

В Республике Беларусь национальное законодательство об охране природных ресурсов охватывает широкий круг задач, таких как охрана и сохранение генетических ресурсов, видов, экосистем и ландшафтов (например, репрезентативных и уникальных природных комплексов; ландшафтное разнообразие; зеленые зоны в городах и т.д.). Например, статья 4 Закона об охране окружающей среды указывает, что «охрана, рациональное использование природных ресурсов и их воспроизводства как необходимые условия обеспечения благоприятной окружающей среды и экологической безопасности» является одним из фундаментальных принципов охраны окружающей среды [1, 3].

В Швеции цели сбережения, охраны или сохранения описаны в более общих чертах, включая охрану и сохранение природной и культурной среды; биоразнообразия (например, природных мест обитания и диких видов); нетронутой природы, или же имеют особое значение для охраны определенных видов птиц. В то же время, в Целях экологического качества указывается, что Биологическое разнообразие должно сохраняться и использоваться устойчивым образом во благо нынешнего и будущих поколений. Необходимо охранять места обитания видов, экосистемы и их функции. Виды должны иметь возможность для долговременного выживания в виде жизнеспособных популяций с достаточной генетической вариацией [4].

Кроме того, и в Республике Беларусь, и в Швеции значительное внимание уделяется охране почв (земельные ресурсы, природная экологическая ценность земли), вод (гидрологическое, гидробиологическое и экологическое состояние рек) и лесов (рекреационные и защитные функции лесов; биотическое и другое природное разнообразие лесов).

В обеих странах имеются положения, связанные с устойчивым использованием природных ресурсов. В то же время, ни в одно из них в законодательных документах прямо не упоминается такая цель, как устойчивое, ресурсосберегающее экономическое развитие. Вместо этого природные ресурсы рассматриваются в качестве источника социально-экономического развития [3, 4].

В Швеции важным финансовым механизмом для развития БР считается финансирование Европейским Союзом реализации международных и европейских политических документов (Европейская конвенция о ландшафтах, Единая сельскохозяйственная политика, Конвенция о биологическом разнообразии, развитие сельских районов).

*Заключение.* Выводы, которые могут быть сделаны на основе выполненного сравнения, указывают на необходимость дифференцированных и адаптированных решений для практического применения концепции БР в различном общественном контексте. В обеих странах основные функции БР поддерживаются законодательными документами. В то же время конечная цель БР состоит в продвижении устойчивого развития, и обе страны имеют для этого амбициозную нормативную правовую базу. В качестве учебных объектов БР могут разрабатывать примеры лучшей практики для поиска компромиссов между тремя опорами устойчивого развития путем применения дифференцированных комплексов обязательных и необязательных политических мер, отражающих относительное значение трех основных функций БР через их зонирование в различных пространственных масштабах.

#### **Библиографические ссылки**

1. Об охране окружающей среды: Закон Респ. Беларусь 26 ноября 1992 г. № 1982-ХІІ: с изм. и доп. от 22 декабря 2011 г. № 326-З // Нац. Реестр прав. Актов Респ. Беларусь – 2013. – №1. – Арт. 2/1878.
2. Программа «Человек и биосфера» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://en.unesco.org/mab>.
3. Национальный правовой интернет-портал Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://pravo.by>.
4. Официальный сайт законодательства Швеции [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://government.se/legal-documents>.