

Ю. В. Семашко, Н. Г. Аснович

Белорусский национальный технический университет, Минск

Y. Semashko, N. Asnovich

Belarusian National Technical University, Minsk

УДК 332.1

ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ РАЗВИТИЯ КЛАСТЕРОВ В ЭКОНОМИКЕ РЕГИОНОВ

STATE REGULATION DEVELOPMENT OF CLUSTERS IN THE ECONOMY OF REGIONS

В статье рассматриваются основные этапы формирования и механизмы реализации региональной кластерной политики, целью проведения которой является повышение национальной конкурентоспособности страны посредством создания условий эффективного развития кластерных инициатив в регионах.

Ключевые слова: кластер; региональная кластерная политика; инновационное развитие; самоорганизация кластера; мониторинг кластера; оценочная шкала кластера.

The article discusses the main stages of the formation and implementation mechanisms of regional cluster policy, the purpose of which is to increase the national competitiveness of the country by creating conditions for the effective development of cluster initiatives in the regions.

Keywords: cluster; regional cluster policy; innovative development; self-organization of the cluster; cluster monitoring; cluster rating scale.

Инновационное развитие экономики государства характеризуется наличием развитых отраслей и предприятий, обеспечивающих устойчивый экономический рост и повышение конкурентоспособности страны на мировом рынке. Усиление роли научных знаний, инноваций, информационных технологий и формирование инфраструктуры, позволяющей создавать и распространять новые знания, повышают индекс глобальной конкурентоспособности, позволяющий оценить способность государства обеспечить высокий уровень благосостояния нации. Важным этапом инновационного развития экономики может стать процесс региональной кластеризации, который, по мнению ряда экономистов, представляет собой своеобразные «точки роста» внутреннего рынка страны, региона или отдельно взятой территории за счет формирования центра инвестиционной и инновационной активности. В связи с этим возрастает значение региональной составляющей экономической политики, неотъемлемой частью которой является региональная кластерная политика.

Цель данной статьи заключается в определении роли государственных органов власти в формировании и развитии региональных кластеров посредством разработки и использования практических механизмов поддержки и координации их деятельности.

Региональные кластеры представляют собой индустриальные комплексы локализованных внутри региона взаимосвязанных предприятий, основных потребителей, специализированных поставщиков ресурсов, услуг, технологий, составляющих цепочку создания стоимости, действующих в смежных отраслях или сферах и усиливающих конкурентные преимущества друг друга и кластера в целом [2, с. 4]. Обладая свойствами взаимной конкуренции и кооперации участников кластерного образования, они способны сформировать уникальные компетенции региона.

Согласно теории регионального кластера Майкла Энрайта, конкурентные преимущества создаются не на национальном уровне (как у Майкла Портера), а на региональном, где главную роль играют исторические предпосылки развития регионов, разнообразие культур ведения бизнеса, организации производства и получения образования [1, с. 125]. Отсюда можно сделать вывод, что именно региональные кластерные образования нуждаются в особой поддержке, которая должна стать одной из составляющих региональной кластерной политики государства.

Региональная кластерная политика представляет собой комплекс мер государственного регулирования национальной и региональной экономики, в основе которого лежит создание условий для успешного функционирования кластеров предприятий, позволяющих учитывать особенности развития того или иного региона.

В странах постсоветского пространства кластерный подход сравнительно недавно начал использоваться в качестве инструмента регионального управления, поэтому практические механизмы по поддержке и координации деятельности региональных кластеров государственными органами власти развиты недостаточно. При формировании региональной кластерной политики местным органам власти следует уделять внимание ключевым точкам роста региона, сообразно стратегии развития экономики страны, а определять задачи и выбирать инструменты кластерной политики, учитывая разнообразие регионального промышленного сектора. Создание новых или модернизация уже имеющихся кластеров требует использования рычагов прямого участия государственных органов власти. Поддержка участников кластерных инициатив, создание атмосферы сотрудничества и конкуренции в условиях инновационного преобразования индустриального комплекса в постиндустриальный кластер требуют применения косвенных инструментов управления. Наличие или отсутствие лидера в региональном кластерном образовании оказывает прямое влияние на степень государственного участия в процессе кластерообразования. В случае отсутствия лидера государство может стать активным участником процесса, формируя региональные кластерные программы по «точкам роста», выявленным на начальной стадии кластеризации, используя методы долгосрочного стратегического планирования для прогноза возможных изменений в экономике страны, что

позволит определить перспективные направления развития экономики региона.

Алгоритм реализации региональной кластерной политики включает пять основных этапов, позволяющих государственным органам власти осуществлять регулирование деятельности кластерных образований и координировать взаимодействие всех участников кластера.

На первом этапе необходимо определить отраслевые направления, обладающие высоким потенциалом кластеризации. По мнению М. Портера, «кластеры редко совпадают с типовыми системами промышленной классификации, в которых не охвачены многие важные акторы и взаимосвязи в конкуренции, поэтому важные кластеры могут быть скрыты или даже не распознаны» [1, с. 127]. На данном этапе важно не допустить ошибок, которые могут помешать созданию кластера:

- наличие взаимоисключающих приоритетов на одной территории, то есть одновременное развитие двух разнонаправленных кластеров (нефтяная промышленность и туристический сектор);
- предпочтение слишком широкой специализации (наукоемкие отрасли). Негативным последствием такого выбора может стать отказ центра знаний от производственного звена, в то время как цепочка создания добавленной стоимости формируется кластером, совмещающим науку и производство;
- поддержка малоперспективных (стагнирующих) субъектов, похожих на кластеры по формальным признакам, следствием чего является неэффективное распределение ресурсов, негативно сказывающееся на развитии перспективных кластеров.
- формирование «популярных» кластеров в каждом регионе. Такими кластерами на сегодняшний день считаются кластеры инновационной направленности, куда можно отнести информационную сферу и сектор биотехнологий;
- создание кластеров исключительно крупными холдинговыми образованиями. Отсутствие положительного результата деятельности таких кластеров продемонстрировал отрицательный опыт Российской Федерации. Холдинги могут самостоятельно обслужить всю производственно-технологическую и сбытовую цепочку, а их автономность от внешних экономических субъектов не допускает наличия конкуренции внутри собственной структуры. Поэтому взаимодействие с холдинговыми структурами следует осуществлять на национальном уровне через их вовлечение в инновационно-промышленные кластеры с последующим выходом на международные рынки.

Второй этап реализации региональной кластерной политики связан с осуществлением поддержки самоорганизации для проведения совместных проектов, так как скоординированная деятельность всех участников

кластера и их самоорганизация может стать двигателем успешного развития кластерной структуры. Вследствие этого решение проблемы коллективного взаимодействия становится основополагающим фактором положительного итога второго этапа развития регионального кластера, так как совместная активность значительного количества участников связана с растущими издержками предприятий-лидеров, которые в случае негативного результата должны быть им покрыты. В случае же успешного завершения самоорганизации выигрыш будет поделен между всеми экономическими субъектами кластера, при этом лидер не всегда сможет окупить свои затраты. В данном случае роль государства как координатора процесса кластерообразования усиливается многократно, особенно в сфере не крупного бизнеса, так как недостаток технических и материальных средств у инициатора может стать причиной замедления (а в некоторых случаях прекращения) организационного процесса. Государство должно содействовать самоорганизации участников кластера, учитывая интересы каждого, осуществляя разработку совместных проектов и координируя их взаимодействие посредством следующих мероприятий:

- организация коммуникации посредством проведения конференций, форумов и круглых столов;
- формирование рабочих объединений, занимающихся развитием и научно-исследовательской работой участников кластера по наиболее важным направлениям технологической специализации кластерного образования;
- участие в разработке долгосрочной стратегии развития кластера (составление плана мероприятий по реализации стратегии, анализ внешних потенциалов и угроз развития кластерной структуры, создание благоприятных условий функционирования участников кластерного образования);
- осуществление информационной поддержки предлагаемых кластерных инициатив и процесса самоорганизации;
- создание региональной базы кластерных инициатив и обеспечение доступа к ней заинтересованным участникам и инвесторам.

Конкурсный отбор совместных проектов является третьим этапом реализации кластерной инициативы региона. Такой отбор значительно стимулирует самоорганизацию кластеров, позволяя в дальнейшем реализовать проекты даже без государственной поддержки. Государство на региональном уровне также может проводить собственные конкурсы кластерных проектов, осуществляя поддержку кластерных инициатив в экономически важных для региона секторах или в социальной сфере. На данном этапе государство может осуществлять поддержку по следующим направлениям:

- документальное сопровождение кластерных инициатив;
- разработка процедуры ранжирования проектов на оказание финансовой поддержки;

- организация и проведение конкурса, регистрация проектов-победителей;
- оказание государственной финансовой поддержки на основе соответствующего регионального или государственного правового акта;
- внесение кластерных инициатив в существующие стратегии развития регионов, отраслевые стратегии и региональные планы развития государственно-частного партнерства.

На сегодняшний день не разработан комплекс мер, который мог бы быть использован со стопроцентной эффективностью для быстрого развития регионального кластера. Аналитические результаты, позволяющие сделать выводы об имеющихся потенциалах и проблемах конкретного кластера, должны стать основой для выбора модели его дальнейшего развития.

Роль государства в данном случае состоит в том, чтобы дать точную оценку степени своего участия в функционировании кластерной структуры. Органы власти должны содействовать возникновению и развитию хозяйственных связей, формирующихся в кластере естественным образом, а не выступать их заместителем. Многие эксперты также уверены, что создание льготных условий инновационным предприятиям (тарифы и пошлины для иностранных товаров, налоговые льготы, система государственного заказа) на долгосрочном временном интервале может снизить их трудовую мотивацию. Излишняя государственная опека зачастую становится причиной уменьшения интереса участников потенциального кластера к тесному сотрудничеству друг с другом, так как в данном случае их благополучие зависит от государственной поддержки в большей степени, чем от совместных усилий членов кластера. Однако дополнительное вмешательство государства может потребоваться при возникновении таких ситуаций, когда от роста производительности в кластерной структуре в большей степени выигрывают собственники недвижимого имущества (благодаря повышению стоимости аренды или земли), а не производители конкурентного продукта.

Таким образом, можно сделать вывод, что четвертый этап реализации региональной кластерной политики связан с реализацией мероприятий государственной поддержки совместных проектов, подобранных для определенного кластера в каждом конкретном случае. Среди таких мероприятий можно выделить:

- создание условий для эффективной организации функционирования кластеров, позволяющих добиться устранения «узких мест»;
- обеспечение оптимальной поддержки конкурентоспособных проектов кластера;
- осуществление информационно-консультационной и образовательной поддержки кластеризации на отраслевом и региональном уровнях;

- координация деятельности по реализации кластерной политики с республиканскими, местными органами власти и объединениями предпринимателей – участников кластеризации.

Снизить риск ошибочного выбора мероприятий по поддержке создающихся кластеров можно, соблюдая баланс между собственными инициативами государственных органов власти и совместными проектами участников формирующихся кластерных структур. В некоторых случаях поддержка совместных проектов может дать гораздо более высокие результаты при решении общих проблем кластера.

Мониторинг и итоговая оценка деятельности кластера является заключительным этапом реализации региональной кластерной политики. Кластерная структура формируется в течение длительного периода времени, на протяжении которого возможно появление проблем или снижение эффективности функционирования вследствие ошибочного выбора объектов поддержки государством на этапе инициирования проекта. Проведение регулярного мониторинга позволяет уменьшить негативные последствия неправильного выбора. В международной практике мониторинг и оценка деятельности регионального кластера вне зависимости от модели финансирования проводится с интервалом 3–5 лет. Оценка начинается с определения перспективных групп кластеров и включает в себя полный комплекс исследований, позволяющих продемонстрировать эффективность их развития. При проведении оценки используются различные методики. Отечественные специалисты чаще используют методику, в основе которой лежит анализ косвенных параметров: влияние кластера на региональную экономику; уровень развития человеческого капитала; доступность и близость структуры к поставщикам; процент роста сектора услуг; уровень развития внешних связей и социальной активности кластера, а также степень конкурентоспособности его резидентов. Оценочная шкала кластеров, используемая в Европе, отличается от российского аналога. Вместо использования показателей, получаемых на основе статистических данных, зарубежные специалисты предлагают проводить оценку процесса и траекторий изменений, выбирая следующие индикаторы: объем прямых иностранных инвестиций, количество вновь созданных и перемещенных компаний; мобильность трудовых ресурсов и уровень занятости; степень влияния ключевых акторов (мероприятий) на развитие региона. Также при проведении оценки на основе зарубежной методики происходит смещение точки зрения с материальных потоков на нематериальные (инновации, лицензии на технологии, заимствование патентов, управленческие и предпринимательские навыки).

В статье определена роль государственных органов власти в формировании и дальнейшем развитии региональных кластеров. Реализация региональной кластерной политики является важной составляющей инновационной политики государства, в основе которой лежит создание условий

для трансформации стратегических целей и направлений кластеризации в отраслевые, целевые программы и проекты. Формирование и развитие региональных кластеров – эффективный механизм привлечения прямых иностранных инвестиций, а включение региональных кластеров в глобальные цепочки создания добавленной стоимости позволяет повысить уровень национальной технологической базы, ускоряя темп и улучшая качество экономического роста благодаря усилению международных конкурентных позиций предприятий – участников кластера.

Государственная поддержка региональных кластеров должна осуществляться на условиях долгосрочного взаимовыгодного сотрудничества, которое может стать основой устойчивого социально-экономического развития региона и повышения конкурентоспособности страны в целом.

Список использованных источников

1. *Истомина, Л. А.* Кластеры и кластерная политика: генезис, эволюция, инструменты [Текст] / Л. А. Истомина. – Минск: Совет по развитию предпринимательства в Республике Беларусь, 2015. – 192 с.
2. *Миролюбова, Т. В.* Закономерности и факторы формирования и развития региональных кластеров: монография / Т. В. Миролюбова, Т. В. Карлина, Т. Ю. Ковалева; Перм. гос. нац. исслед. ун-т. – Пермь, 2013. – 283 с.
3. Кластерные политики и кластерные инициативы: теория, методология, практика: монография / под ред. Ю. С. Артамоновой, Б. Б. Хрусталева. – Пенза: ПГУАС, 2012. – 264 с.
4. Кластерная политика: достижение глобальной конкурентоспособности [Текст] / В. Л. Абашкин [и др.]; Минэкономразвития России, АО «РВК», Нац. исслед. ун-т «Высшая школа экономики». – М.: НИУ ВШЭ, 2017. – 324 с.
5. *Ахенбах, Ю. А.* Стратегические аспекты проблемы формирования экономических кластеров / Ю. А. Ахенбах // Регион: системы, экономика, управление. – 2012. – № 1(16). – С. 8–13.
6. *Буянова, М. Э.* Оценка эффективности создания региональных инновационных кластеров / М. Э. Буянова, Л. В. Дмитриева // Вестн. Волгогр. гос. ун-та. Сер. 3, Экон. Экол. – 2012. – № 2(21). – С. 54–62.
7. *Ксенофонтова, О. Л.* Региональные кластеры: методические аспекты идентификации, формирования результатов функционирования / О. Л. Ксенофонтова, Е. А. Абрамова // Современные наукоемкие технологии. Региональное приложение. – Иваново, 2015. – № 3. – С. 91–99.
8. *Ускова, Т. В.* Развитие региональных кластерных систем / Т. В. Ускова // Региональная экономика. – 2008. – № 1 (1). – С. 92–104.
9. *Напольских, Д. Л.* Современные практики регулирования процессов кластеризации и инновационного развития региональных экономических систем / Д. Л. Напольских // Тренды и управление. – 2020. – № 1. – С. 1–18.

(Дата подачи: 25.02.2022 г.)