

СВОБОДА ПЕРЕДВИЖЕНИЯ ГРАЖДАН ТРЕТЬИХ СТРАН В ЕВРОПЕЙСКОМ СОЮЗЕ

В. Л. Федорова

Реализуемая в праве Европейского Союза свобода передвижения лиц включает свободу передвижения граждан третьих стран [1]. Право на свободное передвижение предполагает отмену любой дискриминации и включает право на трудоустройство, свободное перемещение и проживание. Договор о функционировании Европейского Союза не содержит норм, относящихся к правам граждан третьих стран, однако по этому вопросу существует обширное вторичное законодательство, а также международные договоры между ЕС и третьими странами.

Наиболее широким статусом, практически равным статусу работника-мигранта, пользуются граждане Норвегии, Исландии, Лихтенштейна и Швейцарии в соответствии с Соглашением о Европейском экономическом пространстве 1992 г. и специальным соглашением между ЕС и Швейцарией о свободном передвижении лиц 1999 г., а также граждане государств-кандидатов [1].

Договор об Ассоциации с Турцией, Ломейская Конвенция между Сообществом и африканскими, карибскими и тихоокеанскими государствами, Соглашение о сотрудничестве с Марокко и др. содержат положение о том, что трудящиеся таких государств и члены их семей, проживающие с ними, должны пользоваться в сфере социального

законодательства теми же правами без дискриминации, что и граждане государства-члена, в котором они работают (дело Суда ЕС C-18/90, Kzibek [3]).

Корфское соглашение о партнерстве и сотрудничестве 1994 г. между Россией и ЕС [2] не содержит положений о свободе передвижения граждан Российской Федерации, однако в ст. 23 предусматривается, что стороны должны обеспечить отсутствие дискриминации по поводу заработной платы, условий труда и увольнения, в случае работы граждан России в государствах-членах (дело Суда ЕС C-265/03, Simutenkov [4]).

Директива 2009/50/ЕС принята с целью создать благоприятные условия для переезда, проживания и трудоустройства в ЕС высококвалифицированной рабочей силы из третьих стран. Директива вводит специальный вид на жительство ЕС – Европейская голубая карта для граждан третьих стран, обладающих высокой профессиональной квалификацией. Обладатели данной карты наделяются правом по истечении полутора лет работы в государстве-члене, выдавшем Европейскую голубую карту, переезжать для осуществления трудовой деятельности в другие государства-члены ЕС.

Отдельные категории граждан третьих государств могут пользоваться правом на свободу передвижения в силу юридических связей с гражданами ЕС. Директива Совета 2004/38/ЕС [6] определяет круг членов семьи, под которыми понимаются супруг, партнер, с которым гражданин Союза вступил в зарегистрированное партнерство, прямые потомки, которые не достигли возраста 21 года либо находятся на иждивении, родственники по прямой восходящей линии, находящиеся на иждивении, а также аналогичные родственники супруга или партнера. Объем прав, который гарантируется членам семьи гражданина ЕС включает в себя право на совместное проживание, право на образование, право на трудоустройство, право на социальное обеспечение, право на налоговые и социальные льготы и привилегии. Все эти права содержатся в таких документах, как Регламент 1612/68/ЕЭС [7], Директивы Совета 2003/109/ЕС[8], 2004/38/ЕС [6] и др.

Анализируя вторичное законодательство ЕС, можно сделать вывод о том, что Союзом были предприняты усилия по гармонизации режима свободного передвижения граждан третьих стран, особенно членов семей граждан ЕС. Однако развивающийся интеграционный процесс показывает необходимость улучшения положения трудящихся граждан третьих стран, большего уровня их социальной защищенности и в конечном итоге возможного уравнивания их в правах с гражданами ЕС, так как «продолжающееся неравенство между гражданами ЕС и негражданами ЕС в этом вопросе является перверсией принципов

Сообщества и в ряде случаев противоречит как логике внутреннего рынка, так и принципам, лежащим в основе свободы передвижения лиц в ЕС»[5].

Литература

1. *Кашкин С.Ю.* Введение в право Европейского союза: учебник. М., 2008. (Российское юридическое образование).
2. Дипломатический вестник. // 1994. № 15/16. С. 29–59.
3. C-18/90, Kzibek, [1991] ECR I-199.
4. C-265/03 Igor Simutenkov v. Ministerio de Educación y Cultura, Real Federación Española de Fútbol [2005] ECR I-1215.
5. *Hoogenboom T.* Free Movement and Integration of Non-EC Nationals and the Logic of the Internal Market // Free Movement of Persons in Europe / H.G. Schermers et al. Eds., The Hague: T.M.C. Asser Instituut, 1993.
6. OJ 2004 L 158/77.
7. OJ. Special edition, 1968 (II).
8. OJ 2004 L 16/44.