

ЦИФРОВИЗАЦИЯ И ЭКОЛОГИЗАЦИЯ ТРАНСПОРТНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НА ЕВРАЗИЙСКОМ ПРОСТРАНСТВЕ: ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ

О.А. Хотько

*Белорусский государственный университет,
ул. Ленинградская 8, Минск, 220030, Беларусь*

Автор отражает проблемные аспекты экологизации транспортного законодательства, отмечает меры цифровизации транспортной деятельности, впервые в юридической науке анализирует взаимосвязь правового обеспечения экологической безопасности при осуществлении транспортной деятельности в контексте цифровизации в данной сфере. Исследование вышеуказанных ключевых тенденций на евразийском пространстве с учетом целей устойчивого развития послужило основанием выработки новых подходов реализации принципа экологичности транспортной политики Евразийского экономического союза и осуществления управления в связи с цифровизацией транспорта.

Ключевые слова: экологическая безопасность, экологизация, цифровизация, транспортная деятельность, правовое обеспечение, законодательство, устойчивое развитие.

DIGITALIZATION AND ENVIRONMENTALIZATION OF TRANSPORT ACTIVITIES IN THE EURASIAN SPACE: LEGAL ASPECTS OF ENSURING EFFICIENCY

O. A. Khotsko

*Belarusian State University,
8 Leningradskaya street, Minsk, 220030, Belarus*

The author reflects the problematic aspects of the environmentalization of transport legislation, notes the measures of digitalization of transport activities, for the first time in legal science it analyzes the relationship of legal support for environmental safety in the implementation of transport activities in the context of digitalization in this area. The study of the above key trends in the Eurasian space, taking into account the goals of sustainable development, served as the basis for developing new approaches to the implementation of the principle of environmental friendliness of the transport policy of the Eurasian Economic Union and the implementation of management in connection with the digitalization of transport.

Keywords: environmental safety, environmentalization, digitalization, transport activities, legal support, legislation, sustainable development.

Вопросам экологической безопасности каждое государство уделяло и уделяет большое внимание на протяжении длительного времени. Процесс осуществления транспортной деятельности представляет одну из серьезных угроз экологической безопасности как составляющей национальной безопасности Республики Беларусь. Особое значение в данном контексте занимает цифровизация транспортной деятельности в условиях интеграционных процессов, что связано с управлением в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности.

Усиливающееся влияние транспорта на состояние окружающей среды и рост цифровых разработок обуславливает необходимость осмысления связанных с этим вопросов эффективного правового обеспечения, совершенствования и систематизация законодательства в области экологической безопасности, определения направлений дальнейшего развития правовых норм в данной сфере в целях достижения защищенности благоприятного состояния окружающей среды, жизни и здоровья граждан. В современных условиях развития общественных отношений, ключевую роль в которых занимает законодательное регулирование при внедрении новых технологий, а также социально-экономические и интеграционные факторы, целесообразным представляется системное формирование норм, касающихся эколого-безопасного развития транспортной деятельности, что окажет существенное влияние при проведении транспортной политики как в Республике Беларусь, так и рамках Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС).

В научной литературе вопросам государственного управления в области охраны окружающей среды, целесообразности реализации стратегии устойчивого развития, государственной экологической политики, создания экологически ориентированной экономики, правовой интеграции государств и соответствующим направлениям развития государственного управления в Республике Беларусь посвящены работы С.А. Балашенко [1], Н.А. Карпович [2], Е.В. Семашко [3], О.И. Чуприс [4] и иных ученых. Обратим внимание на то, что специалисты в области экономики также обращаются к данному рода проблемам, представляя авторский подход к пониманию экологически ориентированного управления устойчивым развитием транспортного кластера [5]. В то же время лишь в рамках юридической науки при выработке обоснованной системы концептуальных приоритетов в области обеспечения экологической безопасности возможна систематизация законодательства, в процессе которого должна быть достигнута четкость правового регулирования на основе отражения анализа экологических рисков и рисков цифровизации производства в транспортной отрасли.

Развитию сотрудничества государств-членов в транспортной сфере придало импульс подписание актов в рамках ЕАЭС, разрабатываются планы мероприятий, в соответствии с которыми страны реализуют

направления деятельности. Так, полностью подготовлен договор о формировании союзного рынка электрической энергии, формулируются предложения при создании единого газового рынка в рамках Союзного государства, однако данные акты направлены прежде всего на защиту потребителей. Вместе с тем, имеется в этом отношении и взаимосвязь с функционированием транспортной деятельности, что благоприятно может сказаться на экологизации, переходу к «зеленой» экономики в ЕАЭС, внедрении мер, принципов и механизмов, направленных на модернизацию законодательства в области транспорта, что подтверждается данными аналитического доклада, подготовленного Департаментом макроэкономической политики по анализу международного опыта и практики по развитию отраслей и сфер «зеленой» экономики [6]. Данный доклад, включающий концептуальные подходы (предложения) относительно «зеленой» энергетики и «зеленых» технологий в сфере транспорта с учетом вызовов для Евразийского экономического союза выступает промежуточным этапом для разработки Сторонами проекта Концепции по внедрению принципов «зеленой» экономики в ЕАЭС в 2023 году.

Государства-члены ЕАЭС имеют особые масштабные возможности транзитного значения. Стороны утвердили 8 транспортных коридоров, которые «увязаны с международным и коридорами и гармонизируются с «Одним поясом и одним путем» [7]. В свете имеющихся огромных территорий в ЕАЭС, обоснованного развития транслогистического проекта государств-членов Евразийского экономического союза и в перспективе взаимодействия с Шанхайской организацией сотрудничества в настоящее время основным вопросом наряду с обеспечением экологической безопасности развивающихся проектов выступает цифровизация транспортных коридоров. Это позволит перевозчикам оценивать ситуацию по загрузке товаров, владеть информацией о состоянии дорог, знать пункты отдыха и пункты заправок и учитывать иные непредвиденные ситуации, как отмечает председатель коллегии Евразийской экономической комиссии [7].

Республика Беларусь является активным участником в ЕАЭС при формировании международных отношений в рамках координации действий с Китаем. Претворять в жизнь новые инициативы и углублять двустороннее сотрудничество в рамках ЕАЭС целесообразно на прочной правовой основе. Так, определенные шаги в данном направлении предпринимаются на национальном уровне (в ЕАЭС приняты решения, распоряжения о поддержке развития электротранспорта, начиная с 2018 года).

Экологичность и цифровизация – основные стратегические направления развития ОАО «БЕЛАЗ» и повышения деятельности горнодобывающей промышленности, что звучало как лейтмотив на форуме при участии специалистов, представителей компаний-партнеров из Российской Федерации и

Республики Беларусь [8]. Тенденции деятельности в данной сфере проявились в разработке совместного проекта вышеуказанных государств – гибридного самосвала, представленного летом 2022 года. Цифровая трансформация, интеллектуальные решения, взаимосвязанные с экологической безопасностью, являются важнейшими ключевыми направлениями вышеотмеченного предприятия и многих иных, которые могут показаться совершенно самостоятельными областями деятельности на первый взгляд. Вместе с тем в рамках научных исследований при проведении международных транспортно-правовых форумов ранее автором показаны проблемы обеспечения экологической безопасности в условиях цифровой трансформации транспортных процессов, отмечено влияние интеллектуальных транспортных систем на экологическую безопасность и правовые аспекты развития в данной сфере общественных отношений [9; 10].

Кроме того, в частности, в рамках развития экономической интеграции рассматриваются вопросы использования навигационных пломб при перевозке грузов не только железнодорожным, но также и автомобильным транспортом, что позволит отслеживать местонахождение товаров при использовании сопроводительных документов в электронном виде и ускорить процесс перевозок. Соответственно, принят законопроект «О ратификации Соглашения о применении в Евразийском экономическом союзе навигационных пломб для отслеживания перевозок», разработанный на основании Соглашения о применении в ЕАЭС навигационных пломб для отслеживания перевозок от 19 апреля 2022 г. Предусматривается, что нововведения об отсутствии необходимости сопровождения некоторых видов грузов, современные геоинформационные и информационные технологии позволят ускорить перемещение товаров между странами ЕАЭС и стимулировать развитие бизнес-процессов [11].

Проведенное исследование позволяет прийти к выводу, что данная деятельность неизбежно должна сопровождаться экологическими инструментами правового механизма охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности. В литературе их классифицируют на инструменты административного регулирования, экономические и информационные [12]. В науке экологического права должен получить признание такой механизм относительно транспортной деятельности в целях снижения ее вредного воздействия на окружающую среду, отражающий также и цифровизацию производства. Несмотря на то, что в актах ЕАЭС не достаточно полно закреплены требования экологической безопасности, в том числе на уровне технических регламентов относительно деятельности транспорта, что подробно отражено автором в исследовании [13], требуется выработка подходов для развития экологизации транспортного законодательства на национальном уровне, а также принятие согласованного документа в ЕАЭС

(возможно, рекомендаций). Это обусловлено потребностью внедрения мер «зеленой» политики в сфере транспорта и инфраструктуры, стимулирования и продвижения их на наднациональном уровне в рамках ЕАЭС, формированием направлений в области устойчивого развития и сближения позиций государств-членов в части климатической повестки с учетом имеющегося достаточного потенциала для развития принципа экологичности транспортной политики, заложенного в Договоре о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года.

Библиографический список

1. Балашенко, С.А. Государственное управление в области охраны окружающей среды : монография / С.А. Балашенко; Белорус. гос. ун-т. – Минск, БГУ, 2000. – 341 с.
2. Карпович, Н.А. Экологическая политика Республики Беларусь: теоретические и концептуальные основы совершенствования правового обеспечения / Н.А. Карпович // Правовая политика Республики Беларусь : современное состояние и перспективы развития : сб. материалов Междунар. научно-практ. конф. (Минск, 6 дек. 2013 г.) / Нац. центр законодательства и правовых исслед. Респ. Беларусь ; редкол. : В.И. Семенков (гл.ред.) и др. – Минск : Институт радиологии, 2013. – С. 13–21.
3. Семашко, Е.В. Мировоззренческие основы развития национальной правовой системы в контексте правового обеспечения экологической безопасности / Е.В. Семашко // Основы устойчивого развития национальной правовой системы в XXI столетии: методология, теория, практика : колл. монография / В.А. Абрамович [и др.] ; под ред. В.И. Павлова. – Минск : Бизнесофсет, 2016. – С. 205–218.
4. Чуприс, О.И. Правовая интеграция государств и отдельные направления развития государственного управления в Республике Беларусь / О.И.Чуприс // Право. ву. – 2017. – № 5. – С. 43–49.
5. Новиков, А.В. Особенности экологически ориентированного управления устойчивым развитием транспортного кластера / А.В. Новиков // Проблемы теории и практики управления. – 2019. – № 3–4. – С. 98–106.
6. О международном опыте разработки и внедрения принципов, мер и механизмов «зелёной» экономики и концептуальных подходах в Евразийском экономическом союзе [Электронный ресурс] // Режим доступа: https://eec.eaeunion.org/upload/medialibrary/939/Doklad_Zelenaya_ekonomika_PDF_sayt.pdf. – Дата доступа: 06.01.2022.
7. О сотрудничестве ЕАЭС и ШОС рассказал Михаил Мясникович [Электронный ресурс] // Режим доступа: https://www.tvr.by/news/ekonomika/o_sotrudnichestve_eaes_i_shos_rasskazal_mikhail_myasnikovich/. – Дата доступа: 02.10.2022.
8. Экологичность и цифровизация. Гендиректор БЕЛАЗа о стратегических направлениях развития [Электронный ресурс] // Режим доступа: <https://www.belta.by/comments/view/ekologichnost-i-tsifrovizatsija-gendirektor-belaza-o-strategicheskikh-napravlenijah-razvitija-8375/>. – Дата доступа: 30.09.2022.
9. Хотько, О.А. Правовые проблемы обеспечения экологической безопасности в условиях цифровой трансформации транспортных процессов / О.А. Хотько // Правовые аспекты цифровизации международного транспорта и логистики: материалы Второго Международного транспортно-правового форума / под ред. А. А. Чеботаревой, В. Е.

Чеботарева ; вступительное слово Н.А. Духно. – Москва : Изд-во Юридического института МИИТ, 2020. – С. 86–91.

10. Хотько, О.А. Теоретические основания законодательного регулирования интеллектуальных транспортных систем в контексте правового обеспечения экологической безопасности и устойчивого развития государства и общества / О.А. Хотько // Искусственный интеллект и тренды цифровизации: материалы Третьего Междунар. транспортно-правового форума, приуроч. к 125-летию Российск. ун-та транспорта, 10-11 февраля 2021 г. / под ред. А.А. Чеботаревой, В.Е. Чеботарева ; вступ.слово Н.А. Духно. – Москва : Изд-во Юрид. института МИИТ, 2021. – С.127–132.

11. Депутаты ратифицировали соглашение ЕАЭС о навигационных пломбах для отслеживания перевозок [Электронный ресурс] // Режим доступа: <https://www.belta.by/economics/view/deputaty-ratifikirovali-soglashenie-eaes-0-navigatsionnyh-plombah-dlja-otslezhivaniya-perevozk-525717-2022/>. – Дата доступа: 26.09.2022.

12. Жаворонкова, Н.Г. Правовое обеспечение экологической безопасности в условиях экономической интеграции Российской Федерации / Н.Г. Жаворонкова, Ю.Г. Шпаковский. – М.: Изд-во «Проспект», 2017. – 160 с.

13. Хотько, О.А. Теоретико-методологические проблемы технического регулирования на евразийском пространстве как составляющей правового обеспечения экологической безопасности транспортной деятельности / О.А. Хотько // Журнал заруб. законодательства и сравнительного правоведения. – 2021. – № 3. – С.84–89.