

ВЗАИМОСВЯЗЬ МЕЖДУНАРОДНОГО И НАЦИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В ПРАВОВОМ РЕГУЛИРОВАНИИ ЦИФРОВИЗАЦИИ

Т.В. Телятицкая

*Белорусский государственный экономический университет,
проспект Рокоссовского, 65, Минск, 220110, Беларусь*

В работе анализируются вопросы правового регулирования цифровизации в рамках различных межгосударственных образований. Исследуется связь национального и международного права при регулировании передачи и использования данных. Выявлена корреляция публичного и частного начал в вопросе регламентации цифровизации. Дана оценка отдельных международных актов в области оборота информации. Сформулированы и обоснованы основные проблемы международно-правового регулирования цифровизации. Подчеркивается, что процессы цифровизации на территории ЕАЭС предполагают гармонизированное и сбалансированное правовое регулирование как на национальном, так и наднациональном уровнях, что может быть обеспечено только посредством синхронизации соответствующего регулирования и дальнейшей реализацией всего массива международно-правовых и национальных актов. Сделан вывод, что с точки зрения унификации происходящих процессов в цифровой сфере необходимо развитие правовой базы на уровне ЕАЭС.

Ключевые слова: правовое регулирование, законодательство, цифровизация, цифровая экономика, ЕАЭС.

INTERCONNECTION OF INTERNATIONAL LAW AND NATIONAL LEGISLATION IN REGULATING OF DIGITALIZATION

T. Telyatitskaya

*Belarusian State Economic University,
65 Rokossovsky Avenue, Minsk, 220110, Belarus*

The paper analyzes the issues of legal regulation of digitalization within various interstate entities. The relationship between national and international law in regulating the transfer and use of data is investigated. The correlation of public and private principles in the issue of regulation of digitalization has been revealed. An assessment of individual international acts in the field of information circulation is given. The main problems of international legal regulation of digitalization are formulated and substantiated. It is emphasized that the processes of digitalization on the territory of the EAEU imply harmonized and balanced legal regulation both at the national and supranational levels, which can only be ensured by synchronizing the relevant regulation and further implementation of the entire array of international legal and

national acts. It is concluded that from the point of view of the unification of ongoing processes in the digital sphere, it is necessary to develop a legal framework at the level of the EAEU.

Keywords: legal regulation, legislation, digitalization, digital economy, EAEU.

Современную жизнь невозможно представить без цифровых технологий, которые широко используются во всех областях жизни. Если прошлые два столетия стали этапами стремительного развития промышленности, то XXI век уверенно можно назвать веком расцвета информационных технологий.

В последние несколько десятилетий коммуникационные связи, скорость получения информации и стиль поведения людей стремительно изменились. Многие исследователи считают, что цифровые технологии будут развиваться и дальше в геометрической прогрессии [1, с. 6].

Происходящая цифровизация экономики, государственного управления, общественной жизни изменяет не только подход к выполнению повседневных задач, но и способствует повышению эффективности управленческих процессов, оказывает влияние на развитие целых стран и регионов.

Понятие цифровизации намного шире, чем использование электронных сервисов. Термин «цифровизация» ввел в употребление в 1995 г. профессор Массачусетского технологического института, основатель и директор Media Lab Николас Негропonte, сформулировавший концепцию Digital Economics [2].

Эксперты предлагают рассматривать термин «цифровизация» в узком и широком значении, понимая под цифровизацией в узком смысле переход с аналоговой формы передачи информации на цифровую, «преобразование информации в цифровую форму, которое в большинстве случаев ведет к снижению издержек, появлению новых возможностей и т.д.», а под цифровизацией в широком смысле – «современный общемировой тренд развития экономики и общества, который основан на преобразовании информации в цифровую форму и приводит к повышению эффективности экономики и улучшению качества жизни» [3, с. 46].

В условиях глобализации правовое регулирование отношений, связанных с использованием цифровых технологий, больше не является и не может являться прерогативой национального законодательства. Вместе с развитием науки и технологий цифровизация перешагнула границы отдельных государств и вышла на мировой уровень. При всех многообещающих перспективах, связанных с созданием материальных благ, улучшением качества жизни и т.п., в связи со стремительным развитием цифровизации возникает множество проблем, связанных с

защитой прав потребителей, обеспечением безопасности, конфиденциальности и др.

Возникновение повышенного научного интереса к соответствующей тематике во многом обусловлено рядом нормативных документов, определяющих перспективные пути социально-экономического развития Республики Беларусь, а также состояние информационной безопасности и основные информационные угрозы. На международном уровне определение общих путей правового регулирования цифровизации гораздо сложнее из-за ряда как объективных факторов, так и в большей степени субъективных, включая политическую составляющую.

Поэтому сотрудничество государств в рамках международных организаций и межгосударственных интеграционных объединений выступает наиболее подходящей формой для международно-правового регулирования цифровых технологий. При этом именно формат межгосударственных интеграционных объединений представляется наиболее подходящим для этих целей, поскольку там уже сформированы тесные интеграционные связи, созданы и успешно функционируют различные консультативные и иные общие органы, отработаны механизмы разрешения противоречий.

Можно выделить три группы проблем международно-правового регулирования цифровизации:

1) субъективные проблемы разработки международно-правовых актов, выражающиеся в концептуальных противоречиях между различными государствами во взглядах на регулирование цифровых технологий;

2) проблемы, связанные с введением в действие уже разработанных международно-правовых актов в связи со сложностью согласования актов, принятых различными межгосударственными объединениями;

3) неизбежные коллизии принятых международно-правовых актов с национальными законодательствами, неготовность правовых систем отдельных государств к восприятию новых подходов в регулировании цифровизации или, наоборот, отставание международно-правового регулирования от законодательства отдельных государств.

Для решения этих проблем представляется необходимой согласованная передача с национального уровня на международный основных аспектов правового регулирования, отказ от определенных полномочий в пользу наднациональных структур.

Республика Беларусь уже провозгласила курс на построение цифровой экономики и интенсивно разрабатывает дорожные карты ее развития. Предоставление практически всех видов услуг посредством Интернета уже давно стало обыденностью, равно как и необходимость правовой защиты цифровых данных. Тем не менее, как справедливо отмечает В.С. Каменков,

применительно к вопросам правового регулирования цифровых технологий на уровне кодексов можно выявить только правовые нормы об электронной цифровой подписи в Налогом кодексе, в Хозяйственном процессуальном кодексе и в Гражданском кодексе. Среди иных законодательных актов Республики Беларусь, затрагивающих сферу цифровых технологий, можно назвать законы Республики Беларусь «Об электросвязи» (от 19.07.2005 № 45-3), «Об электронном документе и электронной цифровой подписи» (от 28.12.2009 г., № 113-3), а также ряд указов Президента и постановлений Совета министров Республики Беларусь [4].

Конференция ООН по торговле и развитию еще в 2017 г. выделила основные технологии, касающиеся сферы цифровизации. Это: продвинутая робототехника; искусственный интеллект; Интернет вещей; облачные технологии; большие данные; трехмерная печать; цифровые платежные системы [5].

В Декларации о цифровой экономике Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе подчеркивается необходимость укрепления международного сотрудничества по следующим направлениям: содействие созданию благоприятных условий для цифровых инноваций в деловом секторе; стимулирование конкуренции в цифровой экономике; продвижение международных трудовых норм; расширение доступа к цифровым технологиям и услугам во всех секторах экономики; обмен опытом в области цифровой трансформации и др. [6].

В Европейском Союзе стратегия единого цифрового рынка базируется на следующих принципах: лучший доступ для потребителей и предприятий к онлайн-товарам и услугам по всей Европе; создание надлежащих условий для развития цифровых сетей и услуг; максимизация потенциала роста европейской цифровой экономики [7].

Вопросы развития цифровой экономики находятся в поле зрения и иных международных структур, не формализованных в формате международных организаций или межгосударственных интеграционных объединений. В частности, Декларация по цифровой экономике была принята в 2018 г. на Конференции G20 на уровне соответствующих министров.

В итоговом документе содержатся предложения по сокращению цифрового гендерного неравенства, трансформации правительств, измерению цифровой экономики и ускорению развития цифровой инфраструктуры. В декларации цифровизация признана мощным стимулом для всеобщего экономического роста. Документ призывает страны G20 лучше понять новые бизнес-модели, чтобы ускорить цифровую экономику. Перечислены также требования к процветающей цифровой экономике – это, в частности, эффективная и высококачественная инфраструктура и среда,

которая поддерживает инновации и даёт им правовое обеспечение, а также способствует свободному распространению информации, знаний и идей [8].

Можно отметить, что Европейский Союз наиболее продвинулся в вопросах правового регулирования цифровизации, хотя до конечного желаемого результата еще очень далеко. Однако многие их наработки вполне могут быть использованы для формирования законодательства Евразийского экономического союза. Например, можно позаимствовать опыт ЕС по отмене неоправданных ограничений на трансграничное перемещение цифрового контента, создать по подобию европейского облачного ресурса свой, евразийский и др. Безусловно, все заимствования должны учитывать специфику ЕАЭС, где достаточно большой массив вопросов в сфере цифровой экономики, в соответствии с Договором о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г., относится к сфере национального правового регулирования государств-членов [9].

Таким образом, государства, входящие в ЕАЭС, самостоятельно определяют свою политику в сфере цифровизации, разрабатывают национальные программные документы в данной сфере, а также нормативные правовые акты. Однако с точки зрения унификации происходящих процессов в цифровой сфере видится необходимым развитие правовой базы именно на уровне ЕАЭС, что предусмотрено в Основных направлениях реализации цифровой повестки Евразийского экономического союза до 2025 года [10].

Таким образом, процессы цифровизации на территории ЕАЭС предполагают гармонизированное и сбалансированное правовое регулирование как на национальном, так и наднациональном уровнях, что может быть обеспечено только посредством синхронизации соответствующего регулирования и дальнейшей реализацией всего массива международно-правовых и национальных актов.

Библиографический список

1. Тесленко, И. Б. Цифровая экономика / И. Б. Тесленко, В. Е. Крылов, О. Б. Диглина, А. М. Губернаторов. – М: КОРУС, 2023. – 214 с.
2. Negroponte, N. Being Digital / N. Negroponte [Электр. ресурс]. – Режим доступа: <https://b-ok.org/book/1188274/ca2aa4/> – Дата доступа: 10.10.2022.
3. Халин, В. Г. Цифровизация и ее влияние на российскую экономику и общество: преимущества, вызовы, угрозы и риски / В.Г. Халин, Г.В. Чернова // Управленческое консультирование. – 2018. – № 10. – С. 46–63.
4. Каменков, В. С. Профессионально об актуальном: О системе правового регулирования цифровой экономики Республики Беларусь / В.С. Каменков [Электр. ресурс]. – Режим доступа: <https://pravo.by/novosti/novosti-pravo-by/2020/january/44419/>. – Дата доступа: 16.09.2022.

5. Information Economy Report 2017: Digitalization, Trade and Development [Электр. ресурс]. – Режим доступа: https://unctad.org/en/PublicationsLibrary/ier2017_en.pdf. – Дата доступа: 16.09.2022.

6. Declaration on the Digital Economy as Driver for Promoting Co-operation, Security and Growth [Электр. ресурс]. – Режим доступа: <https://www.osce.org/chairmanship/405920?download=true>. – Дата доступа: 10.09.2022.

7. Monitoring the Digital Economy and Society 2016-2021 [Электр. ресурс]. – Режим доступа: <https://ec.europa.eu/eurostat/documents/341889/725524/Monitoring+the+Digital+Economy+%26+Society+2016-2021/7df02d85-698a-4a87-a6b1-7994df7fbeb7>. – Дата доступа: 10.09.2022.

8. Декларация G20 по развитию цифровых экономик [Электр. ресурс]. – Режим доступа: <https://ksi.lenobl.ru/ru/news/3260/>. – Дата доступа: 09.10.2022.

9. Договор о Евразийском экономическом союзе: ред. от 01.10.2019, с изм. от 31.03.2022 [Электр. ресурс]. – Режим доступа: <https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=f01400176>. – Дата доступа: 14.09.2022.

10. Об основных направлениях реализации цифровой повестки Евразийского экономического союза до 2025 года: решение Высшего Евразийского экономического совета, 11.10.2017, № 12 [Электр. ресурс]. – Режим доступа: <https://docs.cntd.ru/document/555625953>. – Дата доступа: 15.09.2022.