

ВОЗМОЖНОСТЬ ПОДАЧИ ЭЛЕКТРОННЫХ ДОКУМЕНТОВ ДЛЯ ПОЛУЧЕНИЯ РАЗРЕШЕНИЯ НА ПРИОБРЕТЕНИЕ ОРУЖИЯ

А. О. Сташис

*Белорусский государственный университет,
ул. Ленинградская 8, Минск, 220030, Беларусь*

В статье рассмотрена возможность получения разрешения на владения гражданским оружием физическим лицом посредством подачи электронной заявки. Проведен комплексный анализ действующего законодательства об основах административных процедур и электронном документообороте. Сформулирован вывод о невозможности перевода в электронный формат административную процедуру, так как подача электронной заявки для получения разрешения на оружие усложняет административно-процедурные действия и способствует формированию самостоятельных групп обязанностей.

Ключевые слова: гражданское оружие, административные процедуры, электронная заявка.

THE POSSIBILITY OF SUBMITTING ELECTRONIC DOCUMENTS TO OBTAIN A PERMIT FOR THE PURCHASE OF WEAPONS

A. O. Stashis

*Belarusian State University,
8 Leningradskaya street, Minsk, 220030, Belarus*

The article considers the possibility of obtaining a permit for the possession of weapons by an individual by submitting an electronic application. A comprehensive analysis of the current legislation on the basics of administrative procedures and electronic document management has been carried out. The conclusion is formulated that it is impossible to transfer an administrative procedure to an electronic format, since filing an electronic application for obtaining a permit for weapons complicates administrative and procedural actions and contributes to the formation of independent groups of responsibilities.

Key words: civil weapons, administrative procedures, electronic application.

При рассмотрении вопроса о возможности подачи электронной заявки на получение оружия физическим лицом, необходимо обратиться к Закону Республики Беларусь «Об основах административных процедур» от 28 октября 2008 г. № 433-З (далее - Закон № 433-З) и Закону Республики Беларусь «Об электронном документообороте и электронной цифровой подписи» от 28 декабря 2009 г. № 113-З (далее в тексте – Закон № 113-З).

Получение разрешение на оружие относится к административной процедуре и в ст. 14 Закона №433-3 предусмотрено: «законодательными актами и постановлениями Совета Министров Республики Беларусь наряду с подачей заявления заинтересованного лица в письменной либо устной форме может быть предусмотрена возможность подачи такого заявления в электронной форме» [1]. Заявление, которое подается в электронном формате, оформляется через единый портал электронных услуг и есть несколько вариантов подачи заявления:

- без использования средств идентификации, указанных в абзацах третьем и четвертом ст.14;

- с использованием уникального идентификатора заинтересованного лица (кроме случаев, когда заинтересованным лицом является юридическое лицо). Порядок получения уникального идентификатора устанавливается Советом Министров Республики Беларусь;

- с использованием личного ключа электронной цифровой подписи, сертификат соответствующего открытого ключа которого издан республиканским удостоверяющим центром Государственной системы управления открытыми ключами проверки электронной цифровой подписи Республики Беларусь.

Способ доступа к единому portalу электронных услуг для подачи заявления заинтересованного лица в электронной форме определяется Советом Министров Республики Беларусь в перечне административных процедур, подлежащих осуществлению в электронной форме через единый портал электронных услуг [1].

При рассмотрении заявления заинтересованного лица уполномоченным органом принимается одно из следующих административных решений:

- об отказе в принятии заявления заинтересованного лица;
- об осуществлении административной процедуры;
- об отказе в осуществлении административной процедуры.

В случае отказа в осуществлении административной процедуры возможно обжалование данного решения во внесудебном порядке. В ст. 30 Закона № 433- 3 определено: «административная жалоба направляется в вышестоящий государственный орган (вышестоящую организацию) либо в государственный орган, иную организацию, к компетенции которых в соответствии с законодательными актами и постановлениями Совета Министров Республики Беларусь относится рассмотрение таких жалоб». Срок обжалования установлен один год со дня принятия обжалуемого административного решения.

В случае осуществления уполномоченным органом административной процедуры в Законе 433-3 определен предельный срок осуществления административной процедуры - пятнадцать дней. Исключения составляют

случаи направления уполномоченным органом запроса в другие государственные органы, иные организации, в этом случае предельный срок осуществления административной процедуры не должен превышать одного месяца [1]. Применительно к обороту оружия определено, что максимальный срок осуществления административной процедуры будет один месяц. Исключения составляют административные процедуры, для которых определен предельный срок осуществления административной процедуры 10 дней, а именно:

- *выдача разрешения на хранение и ношение гражданского оружия гражданам Республики Беларусь, иностранным гражданам и лицам без гражданства, постоянно проживающим в Республике Беларусь;*

- *выдача разрешения на хранение и ношение наградного оружия гражданам Республики Беларусь.*

При подаче заявления на оружие в электронной форме необходимо соблюдать требования, установленные для данного вида документа. Основные требования, предъявляемые к электронному документу, определены в ст. 16 Закона № 113-З. Одним из требований является наличие структуры электронного документа, которая состоит из общей части, то есть информации, отражающей содержание электронного документа, и особенной части, которая включает в себя одну или несколько электронно-цифровых подписей (далее - ЭЦП) [2].

Отдельно необходимо обратить внимание на ЭЦП, которая будет удостоверить подлинность электронного документа. В Законе определено, что физические лица могут приобрести ЭЦП. Подписание электронного документа путем проставления ЭЦП представляет собой процедуру выработки электронной цифровой подписи с использованием личного ключа. Личный ключ определен в Законе как: "последовательность символов, принадлежащая определенной организации или физическому лицу и используемая при выработке электронной цифровой подписи";

В соответствии со ст. 25 Закона №113-З владелец личного ключа обязан:

- хранить в тайне личный ключ;
- обеспечивать защиту личного ключа от случайного уничтожения или модификации (изменения);
- не использовать личный ключ, если соответствующий ему открытый ключ отозван или срок действия этого открытого ключа истек;
- отозвать открытый ключ в случае, если тайна соответствующего ему личного ключа нарушена.

При получении физическим лицом ЭЦП одновременно возникает обязанность по сохранности личного ключа. В случае нарушения

вышеуказанных обязанностей, ответственность возлагается в виде возмещения причиненного вреда [2].

Относительно специфики приобретения оружия можно смоделировать следующий пример: у физического лица (далее - гражданина Л.) имеется ЭЦП и собраны все документы для получения разрешения на владение оружием, однако, доступ к ЭЦП гражданина Л. получило иное физическое лицо и от имени гражданина Л. получило разрешение на владение оружием, вред уже будет причинен государственным интересам и гражданин Л. будет нести ответственность. Таким образом, подача электронной заявки для получения разрешения на оружие только усложняет данную процедуру, так как у физического лица в нашем примере существует две самостоятельные группы обязанностей (по сохранности оружия и по сохранности ЭЦП).

Следует отметить, что при получении разрешения на отдельные виды оружия (например, охотничье оружие) необходимо также сдать экзамен в соответствии с Инструкцией о порядке прохождения специального охотничьего экзамена утвержденной постановлением Министерства лесного хозяйства Республики Беларусь от 6 августа 2018 года № 17 (далее - Инструкция). В Инструкции определено обязательно очное присутствие на экзамене, в п.11 указано: претендент допускается к экзамену после удостоверения личности. Электронного варианта сдачи экзамена пока нет, более того, он нецелесообразен по ряду причин. В частности: 1) аутентификация личности, 2) возможность использования сторонней помощи. Таким образом, перевести процедуру получения разрешения на оружие исключительно в электронный формат не представляется возможным [3].

При получении разрешения на приобретение оружия подается не только заявление в органы внутренних дел, а также медицинская справка о состоянии здоровья, в целом для приобретения разных видов оружия предусмотрена подача разных видов документов. При переходе на электронную подачу документов вышеуказанные документы будут подаваться в виде копий. В соответствии с пунктом 64 Инструкции по делопроизводству в государственных органах и иных организациях, утвержденной постановлением Министерства юстиции Республики Беларусь от 19.01.2009 N 4: «для придания копии документа юридической силы она должна быть заверена (засвидетельствована) уполномоченным должностным лицом организации». Таким образом, на лицо, которое желает приобрести оружие, будут возложены дополнительные обязанности [4].

Также для получения электронных документов необходимо наличие определенного программного обеспечения в государственном органе, об этом указано в «Инструкции о порядке работы с электронными документами в государственных органах, иных организациях» (далее - Инструкция).

Оплате будет подлежать не только внедрение новых систем, но и услуги технической поддержки для обеспечения работы системы [5].

Если рассмотреть законодательство Российской Федерации, то можно отметить, что отсутствует единый законодательный акт, как в сфере регулирования электронного документооборота, так и в сфере регулирования административных процедур. При этом, в рамках получения разрешения на оружие на сайте «Госуслуг» предусмотрена удобная система, в которой определено, что необходимо для получения разрешения на оружие, а именно: какие документы необходимо иметь для получения разрешения на различные виды оружия, на сайте есть возможность через сайт записаться к врачу для получения медицинской справки, также можно на сайте оставить заявку на получения оружия, по результатам рассмотрения оставленной заявки субъекту необходимо лично предоставить оригиналы необходимых документов. Таким образом, в данном случае отправление заявки на сайте «Госуслуг» нельзя рассматривать как подачу электронного документа на получение оружия. Так как при подаче электронного документа субъект рассчитывает на конкретный результат, а именно: получение разрешения на оружие, в данном случае оставление заявки просто укоряет процедуру получения разрешения на оружие.

Библиографический список

1 Об основах административных процедур [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь от 28 октября 2008 г. № 433-З: в ред. от 9 января 2017 г. № 17-З // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

2 Об электронном документообороте и электронной цифровой подписи [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь от 28 декабря 2009 г. № 113-З : в ред. от 8 ноября 2018 г. № 143-З // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

3 Инструкция о порядке прохождения специального охотничьего экзамена : утв. М-вом лесного хозяйства Респ. Беларусь 06.08.2018 г. №17 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

4 Инструкция по делопроизводству в государственных органах и иных организациях : утв. М-вом юстиции Респ. Беларусь 19.01.2009 г. № 4 : в ред. от 17 октября 2019 г. № 193 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

5 Инструкция о порядке работы с электронными документами в государственных органах, иных организациях : утв. М-вом юстиции Респ. Беларусь 06.02.2019 г. №19 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.