

## ОТКРЫТЫЕ ДАННЫЕ ДЛЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

**П. Н. Орлов**

*Белорусский государственный университет,  
ул. Ленинградская 8, Минск, 220030, Беларусь*

Статья посвящена анализу проблем, связанных с внедрением концепции открытых данных в Республике Беларусь. Обосновывается тезис, что позиционирование Беларуси как высокоразвитого государства невозможно представить без открытости органов власти и управления. На основе анализа функционирования национального портала открытых данных, опросов общественного мнения, опыта других стран автор приходит к выводу о расхождении в декларируемых целях и реальной практикой реализации проекта. Предложены концептуальные механизмы выхода из сложившейся ситуации.

**Ключевые слова:** открытые данные, цифровизация, экономика знаний, государственные услуги, государственное управление, бизнес.

## OPEN DATA FOR THE PUBLIC ADMINISTRATION OF THE REPUBLIC OF BELARUS

**P. N. Orlov**

*Belarusian State University,  
8 Leningradskaya street, Minsk, 220030, Belarus*

The article is devoted to the analysis of the problems associated with the implementation of the concept of open data in the Republic of Belarus. The thesis is substantiated that the positioning of Belarus as a highly developed state cannot be imagined without the openness of the authorities and administration. Based on the analysis of the functioning of the national open data portal, public opinion polls, and the experience of other countries, the author comes to the conclusion that there is a discrepancy between the declared goals and the actual practice of project implementation. Conceptual mechanisms for getting out of this situation are proposed.

**Keywords:** open data, digitalization, knowledge economy, public services, public administration, business.

В 2013 году страны-участники саммита «Большой восьмерки» приняли исторический документ – Хартию открытых данных, которая предусматривает публичное раскрытие информации государственных органов в сети Интернет. Поставить свою подпись под Хартией были приглашены и страны,

не входящие в состав «Большой восьмерки», что придало инициативе глобальный характер.

Главные принципы, прописанные в Хартии: открытость данных по умолчанию, своевременная их публикация в машиночитаемом виде, прозрачность и обязательство обеспечивать условия, в которых разработчики будут создавать приложения на основе открытых данных.

Концепция открытых данных предполагает свободный доступ к данным органов государственной власти, которые раскрывают их деятельность в рамках исполнения ими своих функций. Однако, чтобы считаться открытыми, данные должны соответствовать ряду принципов, которые сводятся к юридической (лицензионная чистота), технической (пригодность для автоматической обработки) и организационной открытости (наличие стратегии и необходимой инфраструктуры).

Информатизация органов государственного управления – один из приоритетов внутренней политики Республики Беларусь. Выступая 20 апреля 2013 года с Посланием белорусскому народу и Национальному собранию, Президент Республики Беларусь А. Г. Лукашенко подчеркнул, что «информатизация способна обеспечить стране ряд стратегических прорывов» [1].

От себя заметим, что позиционирование Республики Беларусь как высокоразвитого государства, ориентированного на стимулирование деловой инициативы и развитие предпринимательства, невозможно представить без открытости органов государственной власти и управления. Решить эту задачу предстоит проекту национального портала открытых данных, который можно рассматривать в качестве катализатора инновационной деятельности в сфере государственного управления, а также повышение ее эффективности [2, с. 96].

Нельзя здесь не привести слова из выступления экс-министра связи и информатизации Республики Беларусь С. А. Попкова на республиканском семинаре по цифровой экономике: «Создание национального портала открытых данных позиционирует наше государство как высокоразвитое и ориентированное на деловую инициативу. Его цель – движение к "прозрачности" государственного управления и содействие развитию предпринимательства» [3, с. 399].

С 11 по 20 мая 2019 г. Министерством связи и информатизации Республики Беларусь было организовано общественное обсуждение проекта постановления «О функционировании национального портала открытых данных на базе единого портала электронных услуг». Проект был опубликован на интернет-сайте правового форума Республики Беларусь. В обсуждении законопроекта приняло участие 3 человека. Этот факт наглядным образом демонстрирует крайнюю незаинтересованность как отдельных граждан, так и

представителей бизнес-сообщества, некоммерческих организаций в обсуждении выносимого проекта документа.

Как говорит нам обоснование необходимости принятия постановления Совета Министров Республики Беларусь «О функционировании национального портала открытых данных на базе единого портала электронных услуг» основной целью создания портала является обеспечение высокого уровня доступности информации о деятельности государственных органов и организаций, о политической, экономической, культурной и международной жизни, состоянии окружающей среды и другой информации в виде открытых данных для физических и юридических лиц [4].

При введении запроса в поисковой системе Google сайт оказался доступен в сети Интернет по адресу: <https://data.gov.by>. Несмотря на наличие соответствующей информационной инфраструктуры, международные рейтинги говорят о том, что стране предстоит еще долгий путь в части развития этого направления. Так, по итогам четвертой волны исследования Open Data Barometer (Барометр Открытых данных) Республика Беларусь оказалась на 92 месте среди стран, использующих платформу открытых данных [5].

Резонным остается вопрос об экономических эффектах использования открытых данных. Приведем здесь следующие цифры: на портале открытых данных Соединенных Штатов Америки размещено почти 88,4 тыс. наборов данных, на портале Великобритании – 17,8 тыс. В настоящее время экономический потенциал открытых данных в этих странах оценивается в 50 млрд евро ежегодно [6].

По состоянию на май 2021 года на национальном портале открытых данных удалось зафиксировать за 2022 год всего 101 набор данных.

Сообщество «Открытые данные. Беларусь» совместно с компанией Light Well Organization, разработчиком концепции и технического задания для государственного портала открытых данных, провели онлайн-исследование спроса на открытые данные в Республике Беларусь.

На вопрос «Какие открытые данные могли бы помочь вам в работе?» большинство респондентов ответило, что для них наибольший интерес представляют данные из сфер экономики и финансов, данные о государственных расходах и населении. Среди государственных органов, данные которых востребованы, лидируют Министерство экономики, Министерство финансов и местные органы власти. Респонденты также отметили ряд трудностей в работе с открытыми данными: недостаточная частота обновления, неясность методологии сбора, а также недоступность данных в машиночитаемом формате [7].

Исходя из вышеизложенного можно констатировать ряд проблем, стоящих на пути развития темы открытых данных в Республике Беларусь. Среди них: неактуальность и неполнота открытых данных, фатальное

отставание в вопросах открытости власти от развитых государств, отсутствие площадок для взаимодействия с организациями гражданского общества.

В то же время, использование потенциала открытых данных могло бы способствовать:

- использованию их для граждан и бизнеса для подготовки различной аналитики, создания различных бизнес-сервисов и стимулирования создания новых коммерческих продуктов;

- принятие управленческих решений на основе анализа актуальных и достоверных данных;

- повышение уровня подотчетности и прозрачности государственных органов. В разрезе секторального анализа данных, являются данные государственных финансовых потоков, которые позволяют оценивать эффективность использования государственных средств, формируемых из налоговых сборов с обычных граждан.

Какие же актуальные задачи поможет решить более активное внедрение платформы открытых данных в стране?

Во-первых, можно говорить об активизации IT-сектора страны, а также развития «экономики знаний». Разработчики программного обеспечения получают огромное количество информации для разработки информационных сервисов, а бизнес, исследовательские институты и аналитики получают данные, которые впоследствии можно конвертировать в знания. Так, уже упомянутая нами Хартия открытых данных гласит: «Открытые данные являются катализатором инноваций в частном секторе, способствующим созданию новых рынков, коммерческих предприятий и рабочих мест» [8].

Во-вторых, улучшение позиционирования страны среди других государств, разделяющих принципы открытости и свободы информации посредством повышения позиций в международных рейтингах (в т.ч. рейтингах Организации Объединенных Наций).

И в-третьих, укрепление доверия между государством и гражданским обществом. Ведь именно открытые данные сегодня можно квалифицировать в качестве эффективного инструмента государственного управления, сокращения административных затрат, повышения качества обслуживания населения и доверия этого же населения к государственным (политическим) институтам.

В Республике Беларусь сложились определенные предпосылки для развития темы открытых данных. Однако на сегодняшний день необходима скрупулезная и целенаправленная работа по ее дальнейшему развитию и в максимально сжатые сроки устранению всех имеющихся барьеров.

Позволим в заключении рекомендовать всем заинтересованным сторонам ряд основополагающих моментов:

- продолжить работу по регулярному наполнению актуальными открытыми данными национального интернет-портала в соответствии с плановыми показателями;
- разработка национальной стратегии открытости органов государственной власти;
- принятие нормативного правового акта о функционировании национального портала открытых данных с учетом мнений заинтересованной когорты граждан и опираясь на соответствующую правовую базу;
- организация деятельности постоянного действующей коммуникационной площадки между представителями органов государственной власти и компаниями-разработчиками с целью определения первоочередных координирующих мер по развитию направления.

### Библиографический список

1. Послание Президента Республики Беларусь А.Г.Лукашенко белорусскому народу и Национальному собранию Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=P013p0001> – Дата доступа: 24.09.2022.
2. Орлов, П.Н. Анализ внедрения и функционирования национального портала открытых данных в Республике Беларусь / Ю.И. Малевич, П.Н. Орлов // Цифровая трансформация финансового сектора экономики: сб. тезисов докладов V Международной научн.-практ. конф. (Одесса, 9–10 апреля 2020 г.) – Одесса: ОНЕО, 2020. – С.96–98.
3. Выступление министра связи и информатизации Республики Беларусь А.С. Попкова на республиканском семинаре по цифровой экономике [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.mpt.gov.by/sites/default/files/doklad-ministra.pdf> – Дата доступа: 24.09.2022.
4. Проект постановления Совета Министров Республики Беларусь «О функционировании национального портала открытых данных на базе единого портала электронных услуг» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://forumpravo.by/files/Proekt\\_postanovlenie\\_SM\\_portal\\_rejtingovoj\\_ocenki\\_11.05.2019.pdf](http://forumpravo.by/files/Proekt_postanovlenie_SM_portal_rejtingovoj_ocenki_11.05.2019.pdf). – Дата доступа: 24.09.2022.
5. Открытые данные в Беларуси [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://np.aaii.ru/item.php?id=2812&fbclid=IwAR3u3OTE5\\_5pRoPglqGJM8sVIIItq3ZaE9a\\_jjVraboVjYZTP\\_w5152YIFTE](http://np.aaii.ru/item.php?id=2812&fbclid=IwAR3u3OTE5_5pRoPglqGJM8sVIIItq3ZaE9a_jjVraboVjYZTP_w5152YIFTE) – Дата доступа: 24.09.2022.
6. Создание совета по открытым данным при Правительстве Российской Федерации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.echo.msk.ru/programs/svoiglaza/1019306-echo/>. – Дата доступа: 24.09.2022.
7. Исследование спроса на открытые данные в Беларуси: что мы узнали [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://opendata.by/open-data-survey> – Дата доступа: 24.09.2022.
8. Хартия открытых данных [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [https://data.gov.ru/sites/default/files/documents/hartiya\\_otkrytyh\\_dannyh\\_gruppy\\_vosmi.pdf](https://data.gov.ru/sites/default/files/documents/hartiya_otkrytyh_dannyh_gruppy_vosmi.pdf). – Дата доступа: 24.09.2022.