

ПРАВОВОЙ РЕЖИМ ИНФОРМАЦИОННЫХ РЕСУРСОВ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА В УСЛОВИЯХ ЦИФРОВИЗАЦИИ

А. А. Каспирович-Шумак

*Администрация Президента Республики Беларусь,
ул. Карла Маркса 38, Минск, 220016, Беларусь*

В статье рассматриваются вопросы правовых режимов информационных ресурсов Евразийского экономического союза. На основании проведенного анализа Правового портала Евразийского экономического союза, как одного из основных информационных ресурсов в области права, автор делает вывод о том, что исходя из категории доступа рассматриваемый ресурс имеет общий правовой режим.

Ключевые слова: правовой режим, информация, информационные ресурсы, правовой портал Евразийского экономического союза, цифровизация.

LEGAL REGIME OF INFORMATION RESOURCES OF THE EURASIAN ECONOMIC UNION IN THE CONTEXT OF DIGITALIZATION

A.A.Kaspirovich-Shumak

*Administration of the President of the Republic of Belarus,
Karl Marx street 38, Minsk 220016, Belarus*

The article deals with the issues of legal regimes of information resources of the Eurasian Economic Union. Based on the analysis of the Eurasian Economic Union Legal Portal, as one of the main information resources in the field of law, the author concludes that, based on the category of access, the resource in question has a general legal regime.

Keywords: legal regime, information, information resources, legal portal of the Eurasian Economic Union, digitalization.

На сегодняшний день современный мир характеризуется динамически развивающейся цифровизацией, протекающей параллельно с внедрением инновационных решений. Ученые, исследователи в различных отраслях права отмечают, что в условиях дальнейшего развития информационного общества «формируются особые вызовы и риски, требующие научного осмысления и формирования решения правовых проблем современности» [1, с. 148].

Согласимся с мнением российского ученого Г.С. Беляевой, отмечающей важность правовых режимов. Вместе с тем, особенностью большинства современных работ, посвященных исследованию правовых режимов, можно считать то, что правовой режим в них рассматривается фрагментарно, иногда исключительно с точки зрения объектов правового регулирования: информации (С.Н. Братановский, Л.К. Терещенко), недвижимого имущества (М.А. Дмитриев, Н.М. Кавельникова, Л.К. Терещенко); специальных субъектов: субъектов малого предпринимательства или видов деятельности, к примеру, обеспечения таможенного дела [2, с. 5]. Убедительной звучит точка зрения А.А. Чеботарева, который отмечает, что «основной подход к классификации информационных ресурсов – это критерий доступа к ним пользователей. Итак, по категории доступа информационные ресурсы могут быть открытыми (общедоступными) или с ограниченным доступом. Общедоступная информация предоставляется свободно в силу прямого указания закона в случаях реализации гражданином своих конституционных и иных, предоставленных законом прав» [3, с. 56].

Поддерживаем позицию Л.К.Терещенко о разделении правового режима на: общий правовой режим, выражающий общие, исходные способы правового регулирования, и специальные правовые режимы. Автор обосновывает вывод о том, что в основе как общего правового режима, так и специальных правовых режимов лежат конституционные нормы [4, с. 17]. На основе изучения норм автор приходит к выводу, что общим правовым режимом информации является режим открытой информации. Общий правовой режим информации характеризуется открытостью, доступностью информации как для физических, так и для юридических лиц. Исключения из общего режима информации могут устанавливаться только законом, что и составляет специальный правовой режим. Согласимся с мнением Э.В. Талапиной, что при обращении к действующему законодательству основное разделение информации на категории выстраивается именно в зависимости от возможности доступа к ней: общедоступная информация и информация ограниченного доступа. Общедоступная информация – это общеизвестные сведения и иная информация, доступ к которой не ограничен [5, с. 8].

Переходя к вопросу правового режима информационных ресурсов ЕАЭС, напомним, что государствами – членами ЕАЭС являются Республика Беларусь, Республика Казахстан, Российская Федерация, Республика Армения и Кыргызская Республика. Специальные нормы, касающиеся информационного обмена и взаимодействия в области информационных ресурсов закреплены в некоторых документах ЕАЭС. В качестве примера можно привести Протокол об информационно-коммуникационных технологиях и информационном взаимодействии в рамках Евразийского экономического союза, содержащемся в приложении 3 к Договору, закреплены

понятия информационного ресурса и общего информационного ресурса: «информационный ресурс» – упорядоченная совокупность документированной информации (базы данных, другие массивы информации), содержащейся в информационных системах; «общий информационный ресурс» – информационный ресурс Комиссии, формируемый путем централизованного ведения либо на основе информационного взаимодействия государств-членов.

Представляет интерес вопрос о формировании информационных ресурсов в государствах – членах ЕАЭС. Основным правовым порталом ЕАЭС выступает правовой портал ЕАЭС – <https://docs.eaeunion.org/ru-ru> [6]. Данный ресурс содержит в себе информационно-правовые ресурсы органов ЕАЭС с доступом к: Правовому portalу Республики Армении, Правовому portalу Республики Беларусь, Правовой portal Республики Казахстан, Правовой portal Российской Федерации и сайту Правительства Кыргызской Республики.

Как отмечалось выше, Протокол об информационно-коммуникационных технологиях и информационном взаимодействии в рамках Евразийского экономического союза закрепляет понятие общего информационного ресурса, основными путями формирования которого является формирование информационного ресурса централизованно либо формирование информационного ресурса на основе взаимодействия.

Несмотря на закрепление термина общий информационный ресурс, представляет интерес термин «централизованное ведение». В Договоре о ЕАЭС определение данного термина не закреплено, несмотря на то, что он употребляется. Исходя из содержания правового портала ЕАЭС можно отметить, что портал не содержит централизованного (единого) ресурса, включающего базы данных с поисковой системой каждой из государств-участниц ЕАЭС. Сформированный ресурс лишь предлагает перейти на конкретный правовой портал каждого из участников ЕАЭС и предлагает правовые акты, принятые в рамках ЕАЭС.

Отметим, что на сегодняшний день в рамках работы информационно-поисковой системы «ЭТАЛОН» функционирует тематический банк данных «Евразийская экономическая интеграция» [7], который содержит систематизированную по тематическим разделам подборку международных правовых актов и нормативных правовых актов Республики Беларусь регулирующих правовые и финансовые аспекты деятельности ЕАЭС и направленных на дальнейшее развитие Евразийской экономической интеграции. По состоянию на 1 сентября 2022 г. в ТБД «Евразийская экономическая интеграция» включено 2913 правовых акта. Также отметим, что в соответствии с постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 30 июня 2012 г. № 616 «Об опубликовании решений некоторых межгосударственных

образований и их органов» [8] решения Евразийского межправительственного совета, Евразийской экономической комиссии и Высшего Евразийского экономического совета, за исключением документов ограниченного распространения, размещаются на Национальном правовом Интернет-портале Республики Беларусь. Эти решения размещаются Национальным центром правовой информации Республики Беларусь с указанием даты их официального опубликования и даты вступления в силу.

Анализ международных договоров ЕАЭС позволяет отметить, что на данном этапе развития Евразийского экономического союза вопросы информационно-правового обеспечения и построения единого информационного пространства находятся на стадии развития. В основном документы касаются общих процессов в рамках союза, к примеру: формирование, ведение и использование единой базы данных о клинических исследованиях, формирование, ведение и использование единого таможенного реестра объектов интеллектуальной собственности государств – членов Евразийского экономического союза, формирование, ведение и использование единого реестра медицинских изделий, зарегистрированных в рамках Евразийского экономического союза.

Представляет интерес точка зрения Д.М. Демичева, который отмечает: «обеспечение единства правового пространства в ЕАЭС заключается в обеспечении принципа конституционности. Составной частью правового пространства является единое информационно-правовое пространство государства либо межгосударственных образований, которое можно рассматривать как совокупность всех форм юридического бытия общества, основанную на Конституции как основе правотворчества и правоприменения, а также в которую встроен единый информационно-правовой ресурс, а также единые технологии и стандарты его функционирования; это совокупность баз и банков данных, содержащих правовую информацию, технологий их ведения и использования, информационно-телекоммуникационных систем и сетей, функционирующих на основе единых принципов и по общим стандартам создания, предоставления, обработки, организации и доступа к данной информации» [9, с. 17]. Автор также дает определение информационно-правового пространства ЕАЭС, под которым понимает «совокупность информационно-правовых ресурсов и информационной инфраструктуры, обеспечивающих максимально полное удовлетворение информационных потребностей субъектов Союза – Евразийской экономической комиссии и иных органов ЕАЭС, правительств и контролирующих органов государств, представителей бизнес-сообщества, иных – в правовой информации на основании предоставления доступа к праву ЕАЭС и национальному законодательству всех государств-членов этого объединения».

Правовой портал ЕАЭС, выступая в качестве основного информационно-правового ресурса ЕАЭС, как было отмечено выше, содержит лишь международные договоры ЕАЭС в актуальном состоянии. В целях повышения доступности правовой информации ЕАЭС представляется перспективным создание банка данных документов Союза, содержащего в актуальном состоянии правовые акты Высшего Евразийского экономического совета, Евразийского межправительственного совета, Евразийской экономической комиссии, решения Суда ЕАЭС и иные документы, касающиеся деятельности Союза, для дальнейшего его размещения на его официальном сайте. Все это позволит представить правовые акты в актуальном состоянии с возможностью просмотра истории всех внесенных в них изменений и (или) дополнений, а также обеспечить взаимосвязь между правовыми актами и получить доступ к тематически связанным документам посредством размещаемых гиперссылок. Анализ Правового портала ЕАЭС как информационного ресурса в области предоставления правовой информации позволяет говорить о том, что исходя из категории доступа рассматриваемый ресурс имеет общий правовой режим, поскольку реализует право свободно получать размещаемую информацию, передавать и распространять.

Библиографический список

1. Камалова, Г. Г. Правовые аспекты обеспечения доступности и достоверности информации в цифровую эпоху в условиях пандемии COVID-19 / Г. Г. Камалова // Аграрное и земельное право. 2021. – № 10. – С. 148–150.
2. Беляева, Г. С. Правовой режим: общетеоретическое исследование : автореф. дис. ... докт. юр. наук : 12.00.01 / Г. С. Беляева. – Курск, 2008. – 44 с.
3. Чеботарева, А. А. Информационное право : учеб. пособие / А. А. Чеботарева. – М. : Юридический институт МИИТа, 2014. – 160 с.
4. Терещенко, Л. К. Правовой режим информации : автореф. дис. ... докт. юр. наук : 12.00.14 / Л. К. Терещенко. – Москва, 2011. – 54 с.
5. Константинов, Ю. Н. Парадоксы рынка: информационный дефицит // Информационные ресурсы России. – 1997. – № 1. – С. 36.
6. Правовой портал ЕАЭС [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://docs.eaeunion.org/ru-ru>. – Дата доступа: 30.08.2022.
7. Евразийская экономическая интеграция [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.base.spinform.ru/index.fwx>. – Дата доступа: 30.08.2022.
8. Об опубликовании решений некоторых межгосударственных образований и их органов [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 30 июня 2012 г., № 616 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.
9. Демичев, Д. М. Информационно-правовое пространство: теория и практика / Д. М. Демичев // Научно-практический журнал «Право.by». – 2018. – № 2. – С. 16–20.