

О НЕКОТОРЫХ ВОПРОСАХ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ИНФОРМАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ЛИЧНОСТИ

В.А. Шаршун

*Национальный центр правовой информации Республики Беларусь,
ул. Берсона 1а, г. Минск, 220030, Беларусь*

В статье исследуются вопросы понятия информационной безопасности личности, а также правовое регулирование и некоторый зарубежный опыт в данной сфере. Автором вносится ряд предложений по совершенствованию законодательства Республики Беларусь как в области обеспечения информационной безопасности в целом, так и информационной безопасности личности в частности.

Ключевые слова: правовое регулирование, информационная безопасность, информационная безопасность личности.

ON SOME ISSUES OF LEGAL REGULATION OF ENSURING PERSONAL INFORMATION SECURITY

V.A. Sharshun

*National Center for Legal Information of the Republic of Belarus,
1a Bersona street, Minsk, 220030, Belarus*

The article examines the issues of the concept of personal information security, as well as legal regulation and some foreign experience in this area. The author makes a number of proposals for improving the legislation of the Republic of Belarus both in the field of information security in general and information security of the individual in particular.

Keywords: legal regulation, information security, personal information security.

В настоящее время приоритетной тенденцией общественного развития во многих странах является формирование цифровой экономики, характерной особенностью которой является активное использование информационно-коммуникативных технологий и сети Интернет. Одним из важных факторов, влияющих на развитие такой экономики, является информационная безопасность.

Информационная безопасность является составной частью системы национальной безопасности государства, имеет собственное содержание и представляет собой многоаспектное явление. Несмотря на то, что

информационная безопасность призвана обеспечить защиту от угроз именно в информационной сфере, фактически она проникает во все сферы общественных отношений. Являясь сложной категорией, информационная безопасность включает в себя различные элементы, среди которых можно выделить доступность, конфиденциальность и целостность информации. При этом для различных субъектов информационных отношений эти элементы информационной безопасности имеют разное значение. Если для граждан и субъектов хозяйствования на первом месте находится доступность информации, то для государства самым главным элементом является конфиденциальность. При этом целостность информации одинаково важна для всех субъектов.

Развитие цифровых технологий, наиболее динамично происходящее в последнее десятилетие, несет в себе не только массу дополнительных возможностей, но и угроз. Так, в Республике Беларусь за семь месяцев прошлого года число хищений денег с банковских счетов увеличилось более чем на 70% по сравнению с 2020 г. Из 10 тысяч киберпреступлений, совершенных в стране за семь месяцев 2021 г., на их долю приходилось почти 9 тысяч [1]. Также в 2021 г. хакеры выложили в открытый доступ файл с более чем 8 млрд. паролей. Это количество больше всего населения Земли и почти вдвое больше суммарного числа пользователей интернета. По информации профильного портала CyberNews, документ имел объем около 100 ГБ и содержал свыше 8,459 млрд строчек, каждая из которых – это отдельный пароль. Это крупнейшая утечка паролей в истории человечества [2].

Внедрение информационно-коммуникационных технологий (далее – ИКТ) стало основой построения современного информационного общества, что актуализирует проблему обеспечения информационной безопасности личности. При этом обеспечение информационной безопасности личности становится важной проблемой обеспечения суверенитета и национальной безопасности государства.

Актуальность исследования вопросов информационной безопасности, с точки зрения обеспечения конституционных прав личности обусловлена следующим. В соответствии со статьей 2 Конституции Республики Беларусь человек, его права, свободы и гарантии их реализации являются высшей ценностью и целью общества и государства. Этой норме корреспондирует статья 21 Конституции Республики Беларусь, согласно которой государство гарантирует права и свободы граждан Беларуси, закрепленные в Конституции, законах и предусмотренные международными обязательствами государства. Одним из фундаментальных и неотъемлемых прав человека согласно статье 34 Конституции Республики Беларусь является право на получение, хранение и распространение полной, достоверной и своевременной информации о деятельности государственных органов, о политической,

экономической, культурной и международной жизни, состоянии окружающей среды. Значительное количество средств массовой информации и бурное развитие Интернета, ставшие основой современного информационного общества, дают широкие возможности для реализации гражданином указанного права.

Вместе с тем, увеличение объема производимой и распространяемой информации таит в себе угрозы безопасности как отдельной личности, так и общества и государства, которые могут выражаться в распространении персональных данных, экстремистских материалов, разглашении коммерческой, служебной и государственной тайны. Поэтому неотъемлемой частью информационного общества является информационная безопасность как один из элементов национальной безопасности.

Следует отметить, что конституционное право гражданина на получение и распространение информации, будучи личным и неотъемлемым правом, не является абсолютным. Для предотвращения угроз национальной безопасности государство вправе вводить ограничения в реализации данного права. Но любые ограничения не могут быть произвольными, они должны быть обоснованы и соразмерны конституционно значимым целям. Поэтому в настоящее время чрезвычайную актуальность приобретает проблема нахождения баланса между правами человека в информационной сфере и необходимостью обеспечения информационной безопасности.

Феномен информационной безопасности личности является сложным и многоаспектным. Его изучают представители технических и гуманитарных наук. Несмотря на разнообразие научных подходов, большинство определений понятия информационной безопасности схожи с определением, содержащимся в Концепции национальной безопасности Республики Беларусь, утвержденной Указом Президента Республики Беларусь от 9 ноября 2010 г. № 575. В соответствии с данным определением под информационной безопасностью понимается состояние защищенности сбалансированных интересов личности, общества и государства от внешних и внутренних угроз в информационной сфере. Под угрозой же понимается потенциальная или реально существующая возможность нанесения ущерба национальным интересам Республики Беларусь. Согласно пункту 14 указанной Концепции одним из основных национальных интересов в информационной сфере является реализация конституционных прав граждан на получение, хранение и распространение полной, достоверной и своевременной информации. Концепция информационной безопасности Республики Беларусь, утвержденная постановлением Совета Безопасности Республики Беларусь от 18 марта 2019 г. № 1 содержит аналогичное определение информационной безопасности.

В юридической литературе нет единых подходов к определению понятия «информационная безопасность личности». Так, А.С. Жаров предлагает следующее определение: «информационная безопасность личности – это совокупность общественных отношений, складывающихся в процессе защиты ее конституционных прав и свобод от угроз в информационной сфере» [3].

С.В. Нуянзин и О.С. Нуянзин предлагают учитывать сознание личности: «информационная безопасность личности – это состояние защищенности, при котором отсутствует риск, связанный с причинением информацией вреда здоровью и (или) физическому, психическому, духовному, нравственному развитию человека» [4].

С.В. Баринов предлагает обозначить в составе информационной безопасности личности четыре составляющие: информационно-техническую, информационно-идеологическую, информационно-психологическую и информационно-правовую безопасность личности [5].

Ю.И. Богатырева под информационной безопасностью личности понимает состояние и условие жизнедеятельности личности, при которых отсутствует или минимизирована угроза нанесения вреда личному информационному пространству и той информации, которой обладает индивид, [6, с.18].

Согласно И.В. Роберт информационная безопасность личности рассматривается как защита от внешней неэтичной, нелегитимной, противозаконной, агрессивной информации; некачественной педагогической продукции, реализованной на базе ИКТ, не отвечающей педагогико-эргономическим требованиям; заимствования результатов интеллектуальной собственности, представленной в электронном виде, влекущие за собой потерю авторских прав [7, с. 33].

Более подробную характеристику информационной безопасности личности представил в своей диссертации А.А. Тамодлин. По его мнению, информационная безопасность в широком смысле определяется как состояние, при котором отсутствует возможность причинения пользователю ущерба информацией из внешнего мира. Что касается информационной безопасности в узком значении, то это прежде всего состояние защищенности конституционных прав человека и гражданина на поиск, получение, передачу информации, а также защиту персональной информации и психики от негативных воздействий. Данный автор представил собственную классификацию, в соответствии с которой информационная безопасность выражена совокупностью таких элементов, как информационно-психологическая и информационно-правовая безопасности. Информационно-правовая безопасность личности охватывает право человека на различные операции с информацией без учета ее содержания и назначения, а также право на неприкосновенность персональных данных. Она связана с правом на защиту от общественно опасной информации, содержащей экстремистские лозунги,

пропаганду ненависти, войны, недостоверные, неэтичные сведения, которые оказывают деструктивное воздействие на пользователя. [8, с. 3-5].

Определение понятия «информационная безопасность личности» обязательно должно учитывать гуманитарный аспект. По нашему мнению, под информационной безопасностью личности следует понимать состояние защищенности, обеспечивающее реализацию конституционного права гражданина на информацию и исключаящее причинение вреда с помощью информации и информационных технологий здоровью и имуществу человека, его физическому, психическому и нравственному развитию.

Следует отметить, что в настоящее время ни в Концепции национальной безопасности Республики Беларусь, ни в Концепции информационной безопасности Республики Беларусь не содержится четких научно обоснованных механизмов решения проблем информационной безопасности личности. По нашему мнению, необходимо нормативное определение основ государственной политики в области информационной безопасности личности. При этом нормативное закрепление определения информационной безопасности личности может стать той отправной точкой, от которой будет в дальнейшем происходить формирование соответствующей государственной политики. В дальнейшем это может повлечь за собой корректировку ряда задач государственных органов Республики Беларусь, являющихся регуляторами в сфере информационной безопасности.

В настоящее время четко не определено, какой государственный орган и каким образом реализует функции государственного регулирования в области обеспечения информационной безопасности личности. При этом в Беларуси существуют несколько основных регуляторов в сфере информационной безопасности: Оперативно-аналитический центр при Президенте Республики Беларусь, Национальный центр персональных данных Республики Беларусь, Национальный банк Республики Беларусь, Министерство связи и информатизации; Министерство внутренних дел и другие.

Опыт развитых в вопросах обеспечения информационной безопасности стран показывает целесообразность создания и функционирования единого государственного органа в указанной сфере. Так в Сингапуре с 2015 года функционирует Национальное Агентство Кибербезопасности (Cyber Security Agency of Singapore – CSA), координирующее усилия государства в области информационной безопасности. Отношение официальных властей Сингапура к обеспечению информационной безопасности граждан показывает сравнение помощником начальника CSA Гаурава Киртхи информационной безопасности с общественным благом. По его словам, «правительство Сингапура будет намерено обеспечить гражданам и компаниям безопасную информационную среду точно так же, как обеспечивает их другими общественными благами, такими как водопровод и канализация» [9].

Представляется целесообразным определить единый государственный орган в Республике Беларусь, координирующий деятельность остальных государственных органов в вопросах обеспечения информационной безопасности личности. Одним из направлений деятельности такого государственного органа должно стать формирование и реализация государственной политики в области обеспечения информационной безопасности граждан. Соответствующие полномочия могут быть возложены на Оперативно-аналитический центр при Президенте Республики Беларусь или Национальный центр персональных данных Республики Беларусь.

В настоящее время в законодательстве Республики Беларусь нет единой целостности в правовом регулировании информационной безопасности, эти вопросы во многом урегулированы фрагментарно. Методологические основы информационной безопасности заложены в Концепции информационной безопасности Республики Беларусь, которая определяет систему официальных взглядов на сущность и содержание обеспечения национальной безопасности в информационной сфере, определяет стратегические задачи и приоритеты в области обеспечения информационной безопасности. Базовые нормы относительно защиты информации как составной части информационной безопасности содержатся в главе 7 Закона Республики Беларусь «Об информации, информатизации и защите информации». Ряд вопросов, касающихся информационной безопасности, содержится в законах, правовых актах Главы государства, постановлениях Правительства Республики Беларусь. Единый правовой классификатор Республики Беларусь, утвержденный Указом Президента Республики Беларусь от 4 января 1999 г. № 1 (далее – ЕПК), в настоящее время не содержит рубрики по вопросам информационной безопасности. По нашему мнению, есть необходимость ее введения, в том числе включения в ее состав вопросов информационной безопасности личности. Например, в рубрике 12 ЕПК «Законодательство в области обороны, национальной безопасности, правоохранительной деятельности, борьбы с преступностью и судебно-экспертной деятельности» целесообразно ввести подрубрику 12.04 «Законодательство в области информационной безопасности». С помощью классификатора можно будет структурно выделить массив законодательства в такой важнейшей в настоящее время сфере, как информационная безопасность, и систематизировать его. В перспективе на этой основе возможна подготовка консолидированного нормативного правового акта по вопросам информационной безопасности. Как вариант, это может быть раздел или глава в Информационном кодексе Республики Беларусь, о необходимости подготовки которого высказывались такие известные белорусские ученые, как Г.А. Василевич и М.С. Абломейко [10, с. 100].

Также следует отметить недостаток специальных правовых актов, связанных с противодействием информационно-психологическим атакам в Интернет-пространстве. В действующей нормативной базе отсутствуют четкие определения таких распространенных явлений, как троллинг, кибербуллинг, хэппислепинг, киберсталкинг, преследование в виртуальном пространстве и другие, а также не указаны правовые способы защиты от них. В связи с этим жертвы киберпреступников вынуждены обороняться доступными методами и надеяться на собственные силы.

Поэтому полагаем целесообразным корректировку действующих нормативных правовых актов в части формирования нормативной правовой базы государственной политики в сфере информационной безопасности личности. По нашему мнению, в Концепции информационной безопасности Республики Беларусь целесообразно закрепить определение термина «информационная безопасность личности», а также определить правовые основы ее обеспечения, который в последующем должны быть детализированы в иных нормативных правовых актах.

Следует также рассмотреть вопрос о разработке нормативных правовых актов в сфере информационно-психологической безопасности личности с уточнением базовых терминов и понятий, определением способов защиты от негативных воздействий в информационном пространстве.

Это будет способствовать более полной реализации конституционных информационных права граждан, успешному и безопасному взаимодействию пользователей в киберпространстве и в целом обеспечению информационной безопасности и суверенитета государства.

Библиографический список

1. Число хищений денег с банковских счетов в 2021 году увеличилось более чем на 70% // Сайт БЕЛТА. – Режим доступа: <https://www.belta.by/incident/view/chislo-hischenij-deneg-s-bankovskih-schetov-v-2021-godu-uvelichilos-bolee-chem-na-70-457235-2021/>. – Дата доступа: 07.04.2022.
2. Произошла крупнейшая в истории утечка паролей. Под ударом все пользователи интернета // CNews. – Режим доступа: https://www.cnews.ru/news/top/2021-06-08_proizoshla_krupnejshaya_v_istorii. – Дата доступа: 07.04.2022.
3. Жаров, А.С. Конституционно-правовое регулирование информационной безопасности личности в Российской Федерации // disserCat – электронная библиотека диссертаций. – Режим доступа: <https://www.dissercat.com/content/konstitutsionno-pravovoe-regulirovanie-informatsionnoi-bezopasnosti-lichnosti-v-rossiiskoi-f>. – Дата доступа: 07.04.2022.
4. Нуянзин, С.В., Нуянзин, О.С. Информационная безопасность личности и некоторые организационно-правовые меры по ее обеспечению // CYBERLENINKA. – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/informatsionnaya-bezopasnost-lichnosti-i-nekotorye-organizatsionno-pravovye-mery-po-ee-obespecheniyu>. – Дата доступа: 07.04.2022.

5. Баринов С.В. О правовом определении понятия «Информационная безопасность личности» // CYBERLENINKA. – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/o-pravovom-opredelenii-ponyatiya-informatsionnaya-bezopasnost-lichnosti>. – Дата доступа: 07.04.2022.
6. Богатырева Ю.И. Подготовка будущих педагогов к обеспечению информационной безопасности школьников: автореферат дис. ... доктора педагогических наук: 13.00.08 / Богатырева Ю. И.; [Место защиты: Тул. гос. ун-т]. – Тула, 2014. – 47 с.
7. Роберт И.В. Современное состояние информатизации отечественного образования: фундаментальные и прикладные исследования // Сборник материалов международной научно-практической конференции «Информатизация образования – 2017». Издательство: Чувашский государственный педагогический университет им. И.Я. Яковлева. Чебоксары, 2017. – С. 23- 49.
8. Тамодлин, А.А. Государственно-правовой механизм обеспечения информационной безопасности личности : автореф. дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.01 / А.А. Тамодлин ; Сарат. юрид. ин-т МВД РФ. – Саратов., 2006. – 23 с.
9. Власти Сингапура предложили относиться к ИБ как общественному благу // SecurityLab.ru. – Режим доступа: <https://www.securitylab.ru/news/512644.php>. – Дата доступа: 07.04.2022.
10. Абламейко, М.С., Василевич, Г.А. Подготовка и принятие Информационного кодекса Республики Беларусь – настоятельная потребность времени // Веснік БДУ. Сер. 3. – 2012. – № 2. – С. 98-102.