

О ПРОБЛЕМНЫХ АСПЕКТАХ ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В СФЕРЕ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

А.Л. Баньковский

*Государственный секретариат
Совета Безопасности Республики Беларусь,
ул. К. Маркса 38, Минск, 220016, Беларусь*

В статье рассматриваются адресно-целевые и практикоориентированные вопросы совершенствования и прогрессивного развития информационно-аналитической деятельности уполномоченных субъектов в сфере обеспечения национальной безопасности. Автором предлагаются соответствующие обоснованные и систематизированные меры по достижению цели и решению поставленных задач в рамках данной работы и дальнейших профильных перспективных разработок.

Ключевые слова: информационно-аналитическая деятельность, национальная безопасность, обеспечение национальной безопасности.

ON THE TOPICAL ASPECTS OF INFORMATION AND ANALYTICAL ACTIVITIES IN THE SPHERE OF NATIONAL SECURITY

A.L. Bankovsky

*State Secretariat of the
Security Council of the Republic of Belarus,
38 K. Marksa street, Minsk, 220016, Belarus*

The article deals with targeted and practice-oriented issues of improving and progressive development of information and analytical activities of authorized entities in the field of ensuring national security. The author proposes applicable reasonable and systematic measures to achieve the goal and solve the tasks set within the framework of this work and further specialized perspective developments.

Keywords: information and analytical activities, national security, ensuring national security.

В современных условиях аномального роста постпандемийной и конфликтогенной неопределенности во всех сферах жизнедеятельности, которую ученые и практики пытаются объяснить через категорию, так называемой, новой нормальности [1], а в научно-популярной публицистике с подачи Н.Талеба, описывать с помощью феномена «черных лебедей» [2]

потребность в четком и профессиональном стратегическом анализе происходящих событий значительно возрастает.

Дополнительными факторами, осложняющими решение данной задачи, остаются продолжение скачкообразного развития информационно-коммуникационных технологий, экспоненциальный рост объемов информации (прежде всего «больших данных»), которую необходимо учитывать при выработке, обосновании и принятии управленческих решений. В контексте массового тиражирования всевозможных симулякров в понимании Ж.Бодрийера [3] в условиях навязываемой извне гиперреальности объективный и беспристрастный анализ реальной обстановки в сфере национальной безопасности, а также релевантный прогноз ее развития представляется все более трудновыполнимой задачей.

Учитывая нехватку ресурсов, некоторое отставание уполномоченных государственных органов от бизнес-сообщества в рамках разработки и внедрения различных ноу-хау, одним из важнейших направлений повышения качества управленческого процесса является совершенствование ИАД. В то же время, исходя из анализа доступных источников и литературы, а также практики современной информационно-аналитической деятельности можно говорить о наличии ряда взаимосвязанных и взаимообусловленных проблем, которые в силу различных факторов формируют проблемное поле и затрудняют дальнейшее развитие ИАД.

Невзирая на попытки рассмотрения отдельных вопросов ИАД применительно к теории и практике государственного управления [4, с.450-462], систематизации наработанных подходов к организации ИАД на ведомственном уровне, проведение отдельных диссертационных изысканий [5], издание монографических работ по использованию отдельных методов в ИАД [6] в отечественной научной и специальной литературе указанная проблема все еще не получила должного изучения. Не в полной мере сформирован заказ на проведение научно-прикладных исследований в рассматриваемой сфере на республиканском уровне. В то же время в Российской Федерации, Азербайджане [7], других странах СНГ за последние десятилетия отмечается активизация исследовательской работы по актуальным вопросам ИАД. Так, в комплексных трудах П.Конотопова и Ю.Курносова [8], иных авторов [9-12] рассматриваются различные аспекты данной проблемы, в том числе на уровне федеральных и региональных субъектов государственного управления, отдельных правоохранительных органов.

В западном научном и публицистическом дискурсе также важное значение уделяется рассмотрению вопросам ИАД в сфере национальной безопасности, разведывательной деятельности [13-14]. В частности, традиционной особенностью американских разработок в данной области является их высокая практикоориентированность. Так, бывший аналитик ЦРУ

Morgan D.Jones [15] предлагает широкому кругу читателей «14 мощных инструментов», которые, по его мнению, помогут решению конкретных бизнес и иных сложных и нестандартных проблем по методикам спецслужб. Это один из показательных примеров своего рода конверсии в сфере ИАД, когда отдельные методы и приемы, применяемые субъектами системы обеспечения национальной безопасности, могут успешно использоваться в иных сферах жизнедеятельности общества.

Применительно к внешнеэкономической сфере исследование модели функционирования германских торгово-промышленных палат [16] также позволяет сделать вывод, что, наряду с консультационной, их экспертно-аналитическая функция, является одним из ключевых видов деятельности этих структур.

Промежуточные результаты проводимого автором комплексного исследования ИАД применительно к теории и практике обеспечения национальной безопасности [17] позволили выявить ряд ключевых проблемных теоретико-прикладных аспектов.

Первое. Наличие методологической неопределенности в отношении структуры, сущности и содержания феномена современной ИАД, ее места и роли в системе обеспечения национальной безопасности, соответствующих отраслях гуманитарных и иных наук, особенностей правового регулирования, а также перспективных направлений ее дальнейшего развития.

Второе. Использование традиционных, в ряде случаев устаревших, методов ИАД на различных уровнях принятия управленческих решений (тактическом, оперативном, стратегическом) приводит к снижению эффективности данного вида деятельности, сохранению режима «ручного» управления. Недостаток адаптированных научно обоснованных методик организации и проведения аналитических исследований, практического применения новых форм, методов и приемов современной ИАД, прежде всего оценки состояния национальной безопасности.

Третье. Отсутствие единых стандартов в сфере осуществления ИАД как на ведомственном, так и на республиканском уровнях, что существенно затрудняет не только собственно проведение ИАД, но и выработку обоснованных квалификационных требований к профессиональным кадрам в данной сфере.

Четвертое. Наличие различных несистематизированных организационно-управленческих решений, а также противоречий в определении роли и места соответствующих информационно-аналитических подразделений (далее – ИАП) в структурно-функциональной системе органов государственного управления, организаций. Отсутствие в отдельных субъектах системы обеспечения национальной безопасности информационно-аналитических подразделений, а выполнение их функций различными, в том числе

непрофильными структурами и специалистами, может приводить в некоторых случаях к снижению качества информационно-аналитической продукции.

Пятое. Низкий, в ряде случаев фрагментарный, уровень регулирования в ведомственных нормативных правовых актах вопросов организации ИАД (либо отсутствие такого регулирования), что также затрудняет выполнение возложенных на ИАП задач.

Шестое. Наличие комплекса вопросов в существующей системе ведомственной/межведомственной подготовки и переподготовки специалистов-аналитиков для решения задач ИАД в сфере обеспечения национальной безопасности. Отсутствие либо недостаток собственной научно-исследовательской и учебной базы для их обучения, переподготовки, повышения квалификации.

Седьмое. Недостаточно эффективная работа по формированию кадрового резерва аналитиков с учетом перспективной потребности в развитии отдельных узкопрофильных направлений ИАД. Нехватка либо отсутствие «обратной связи» с отдельными заказчиками данного вида образовательной услуги.

Восьмое. Неявное определение места и роли, организационно-правового статуса государственных и некоммерческих «фабрик мысли» в системе государственного управления.

Девятое. Недостаточная определенность (либо отсутствие) этических основ ИАД, включая морально-этическую ответственность аналитиков за подготовленную ими информационно-аналитическую продукцию (оценки, выводы, прогнозы, обоснование альтернатив управленческих решений и т.п.). В первую очередь, это касается так называемых псевдоаналитиков, которые всегда «знают» точные ответы на все вопросы (что произойдет, как, почему и что это значит). Определяющее значение в данном контексте имеет патриотизм аналитика, его «государственный образ мышления», направленность на формирование условий и поиск направлений для устойчивого прогрессивного развития.

Кроме того, отсутствие в Республике Беларусь комплексного научно-прикладного исследования ИАД в системе обеспечения национальной безопасности, прежде всего в контексте определения научно обоснованной практикоориентированной методологии мониторинга рисков, вызов, угроз, их оценки, прогноза, обоснования и подготовки выверенных альтернатив для принятия наиболее эффективных управленческих решений.

В контексте рассмотрения направлений дальнейшего совершенствования ИАД, исходя из указанных и иных проблемных аспектов, одним из них является разработка и унификация системы оценки эффективности

информационно-аналитической деятельности органа государственного управления, организации.

Несмотря на сугубо индивидуальный и специфический характер подобной системы оценки эффективности применительно к каждому органу государственного управления возможна разработка и унификация базовых критериев оценки ИАД со стороны руководства ведомства, вышестоящего органа государственного управления (областного исполнительного комитета, министерства, концерна, Правительства, и т.д.).

В основу такой оценки целесообразно закладывать взаимосвязанный и взаимообусловленный комплекс объективных количественных и качественных показателей ИАД, отдавая при этом предпочтение второй группе, поскольку в данной сфере интеллектуальной деятельности приоритет остается именно за качеством подготовки управленческих решений, их эффективностью и достаточности, своевременности выявленных проблемных аспектов, полноты предложенных мер реагирования, точностью прогнозов, выявленных тенденций и т.д.

При таком общем методологическом подходе более высокой оценке будет подлежать качественно подготовленное комплексное аналитическое исследование, содержащее «добавленную аналитическую стоимость», прежде всего в виде обоснованных оценок и выводов, целевого прогноза развития ситуации, аргументированных научно обоснованных предложений по минимизации выявленных рисков и принятию исчерпывающих мер реагирования, чем, например, в срок подготовленные формализованные отчеты о работе, но без какой-либо аналитической и прогностической части.

В то же время данный процесс подлежит нормативному регулированию путем определения и согласования формы и видов информационно-аналитической продукции, ее структуры и содержания, аналитического и прогнозного наполнения, сроков подготовки и направления соответствующих материалов. В противном случае уровень субъективизма в оценках будет оставаться высоким, что затруднит эффективную организацию ИАД.

Таким образом, анализ зарубежных научных и иных источников свидетельствует, что недостаток исследований и научно обоснованных методических разработок в отношении ИАД в нашей стране повышает вероятность отставания даже от наших партнеров по СНГ, которые уделяют данным вопросам самое пристальное внимание.

Указанные обстоятельства обуславливают необходимость разработки научно обоснованных предложений по методологическому совершенствованию ИАД, комплексному анализу данного феномена в системе обеспечения национальной безопасности.

Представляется, что успешному разрешению выявленных и иных проблемных аспектов, с которыми в той или иной степени сталкиваются в

повседневной деятельности сотрудники ИАП, во многом может способствовать разработка теоретико-прикладных основ современной ИАД, ее стройной научно обоснованной практикоориентированной модели, понятийно-категориального аппарата, применительно к целям и задачам субъектов системы обеспечения национальной безопасности.

В качестве стратегической цели в данной области выступает формирование национальной аналитической школы, фундаментом которой должна стать система профессиональной подготовки и переподготовки аналитиков в системе субъектов обеспечения национальной безопасности на базе ведущих республиканских и ведомственных вузов. Реализация указанных мер будет способствовать формированию основы для повышения качества подготовки управленческих решений с целью дальнейшего устойчивого развития.

Библиографический список

1. Глобальная система на переломе: пути к новой нормальности. Совместное исследование ИМЭМО РАН и Атлантического совета [Электронный ресурс]: пер. с англ. Под ред. А. Дынкина, М. Барроуза. М.: ИМЭМО РАН, 2016, – 32 с. – Режим доступа: <https://www.imemo.ru/publications/info/globalynaya-sistema-na-perelome-puti-k-novoy-normalnosti>. – Дата доступа: 10.02.2022.
2. Талеб, Н. Черный лебедь. Под знаком непредсказуемости (2-е изд., доп.) / Талеб Николас Нассим. – М., 2019. – 736 с.
3. Бодрийяр, Ж. Симулякры и симуляции / Ж. Бодрийяр ; [пер. с фр. А. Качалова]. – М.: Издательский дом «ПОСТУМ», 2015. – 240 с.
4. Князев, С. Н. Управление: искусство, наука, практика: Учеб. пособие. – Мн.: Армита-Маркетинг, Менеджмент, 2002. – 512 с.
5. Худяков, А. В. Информационно-аналитическое обеспечение политического управления: политологический анализ : автореф. дис... канд. полит. наук: 23.00.01. – Мн.: Академия управления при Президенте Республики Беларусь, 2020. – 23 с.
6. Евелькин, Г. М. Социальные процессы и национальная безопасность. Монография. – Мн.: ИНБ Респ. Беларусь, 2020. – С. 360.
7. Набибекова, Г. Ч. Разработка информационно-аналитической системы поддержки принятия решений в области внешней политики / Г.Ч. Набибекова // *Informasiya sâtiyuoti problemlâgi*. – № 2, – 2010. – С.64-72.
8. Конотопов, П. Ю. Аналитика: методология, технология и организация информационно-аналитической работы / П.Ю. Конотопов, Ю.В. Курносов. – М.: РУСАКИ, 2004. – 512 с.
9. Вахрушев, В. Ю. Развитие научно-методических положений по созданию ситуационного центра ФТС России в интересах совершенствования информационно-аналитического обеспечения управления деятельностью таможенных органов : Дис... канд. эконом. наук : 08.00.05. – Москва, 2012. – 166 с.
10. Демидов, А. А. Информационно-аналитические системы поддержки принятия решений в органах государственной власти и местного самоуправления. Основы проектирования и внедрения: учебное пособие / А.А. Демидов, Ю.Н. Захаров. – СПб.: НИУ ИТМО, 2012. – 100 с.

11. Первухин, А. С. Административно-правовое регулирование информационно-аналитической деятельности в системе МВД России : дис... канд. юрид. наук: 12.00.14. – Москва, 2014. – 150 с.
12. Левкин, И. М. Теория и практика информационно-аналитической работы. Курск: НАУКОМ, 2011. – 389 с.
13. Kent, S. Strategic Intelligence for American World Policy. Princeton, NJ: Princeton University Press, 1949. – 226 p.
14. Хилсмен, Р. Стратегическая разведка и политические решения. Пер. с англ. К. П. Сониной и О. Е. Зильберберг. — М.: Издательство иностранной литературы, 1957. — 192 с.
15. Морган, Дж., Решение проблем по методикам спецслужб. 14 мощных инструментов / Морган Джонс ; пер. с англ. Н. Брагиной. – М. : Манн, Иванов и Фербер, 2017. – 432 с.
16. Иванова, А. Роль научно-аналитической деятельности в системе торгово-промышленных палат германии / А. Иванова // Современная Европа, 2021, № 1. – С. 121–129.
17. Баньковский, А. Л. Основные направления совершенствования информационно-аналитической деятельности в системе обеспечения национальной безопасности // Проблемы обеспечения национальной и региональной безопасности: правовые и организационные аспекты : Международная науч.-практ. конф., Минск, 2 ноября 2017 года : в 2 т. / Ин-т нац. безопасности Респ. Беларусь ; редкол.: А.Л.Лычагин (гл.ред.) [и др.]. – Минск, 2018. – Т.2 – 308 с. – С.144-148.