

МЕСТО И РОЛЬ ТАМОЖЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В СФЕРЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Т.П. Яцко

*Национальный центр законодательства
и правовых исследований Республики Беларусь,
ул. Берсона 1а, г. Минск, 220030, Беларусь*

Экономическая безопасность, как часть национальной безопасности обеспечивается рядом государственных органов в пределах их компетенции. Процессы глобализации, рост применяемых санкционных мер предопределяют особое внимание к вопросам экономической безопасности. В статье анализируется деятельность таможенных органов в разрезе вопросов экономической безопасности.

Ключевые слова: таможенные органы, экономическая безопасность.

PLACE AND ROLE OF CUSTOMS REGULATION IN THE SPHERE OF ECONOMIC SECURITY

T.P. Yatsko

*National Center for Legislation and legal research of the Republic of Belarus, 1a Bersona
street, Minsk, 220030, Belarus*

Economic security, as part of national security, is ensured by a number of state bodies within their competence. The processes of globalization and the increase in adopted sanctions measures predetermine special attention to issues of economic security. The article analyzes the activities of customs authorities in the context of economic security.

Keywords: customs authorities, economic security.

Введение

Развитие глобализации, введение санкций являются теми процессами, которые существенно влияют на экономику практически каждого государства. Если процессы глобализации приводит к возникновению новых взаимосвязей национальных экономик, то есть активному взаимодействию субъектов внешнеэкономической деятельности, то санкционные меры приводят к диаметральному последствиям – это и разрыв существовавших ранее экономических связей, потеря традиционных рынков сбыта и логистических схем, маршрутов, поиск новых экономических партнеров. Такая

реальность обуславливает необходимость защиты экономических интересов и обеспечения экономической безопасности государства.

Вопросам экономической безопасности уделяется внимание многими представителями науки. В частности представитель российской науки Л.П. Васильева, рассматривает экономическую безопасность как сферу научного знания [1], в контексте которой изучают, в том числе защиту интересов государства на национальном и международном уровне вторыми национальной и российской научной среды; В.И.Лукашин приходит к выводу о том, что экономическая безопасность тесно связана с понятием экономической независимости и зависимости, стабильности и уязвимости экономического давления, шантажа, принуждения и агрессии... [2]; Г.С. Вечканов рассматривает как влияют внешнеэкономические аспекты на экономическую безопасность [Величканов]. Белорусские представители науки В.Г Булавко, П.Г Никитенко, С.Ю. Солодовников; Л.П. Шахотько; В.Г Гусаков, З.М Ильина, Н.Н.Батова, Л.Т Енчик С. А. Кондратенко; Г.Т Кулаков, В.М Цилибина, Левкевич В.Е., Пилецкий К.В., Иванов Ф.Ф. рассматривают проблемы, связанные с формированием организационно-экономического механизма обеспечения экономической безопасности [3]. Актуальность исследования обусловлена необходимостью установления в деятельности таможенных органов Республики Беларусь механизмов по защиты экономической безопасности страны.

Основная часть

Экономическая безопасность является одним из основных приоритетов любого государства. Значение и роль экономической безопасности состоят в том, чтобы формировать и укреплять позиции государства в глобальной мировой системе интересы государства соблюдаются и принимаются эффективные экономические решения, если достигнута экономическая безопасность страны [1; с.7]. Осуществляемые преобразования в таможенной сфере диктуются усложнением структуры международных отношений, перераспределением мировых экономических ресурсов, смещением вектора развития мировой экономики, что актуализирует проблемы экономической безопасности страны [3; с.49].

Санкционные меры, отсутствие таможенного контроля в рамках таможенного союза ЕАЭС, применением современных информационных технологий, проблемы экономического и политического характера на международном уровне вызывают необходимость более пристального внимания к вопросу экономической безопасности страны. В связи, с чем вопросы, связанные с ролью и значение таможенных органов в обеспечении экономической безопасности, преобразованием в таможенной сфере являются наиболее актуальными и практикоориентированными.

Экономическая безопасность Республики Беларусь является неотъемлемой частью национальной безопасности Республики Беларусь и представляет собой состояние экономики, при котором гарантировано, обеспечивается защищенность национальных интересов Республики Беларусь от внешних и внутренних угроз. В рамках поддержания экономической безопасности также реализуются потребности государства по защите сбалансированных интересов личности, общества и государства в целях обеспечения конституционных прав, свобод, высокого качества жизни граждан, а также независимости, территориальной целостности, суверенитета и устойчивого развития Республики Беларусь [5].

Функцию по обеспечению в пределах своей компетенции экономической безопасности Республики Беларусь, защиту ее экономических интересов выполняют таможенные органы Республики Беларусь [6, ст.12].

Главной стратегической целью развития таможенной службы Республики Беларусь определено обеспечение безопасности в сфере внешнеэкономической деятельности и содействие внешней торговле. Таким образом, можно выделить следующие приоритетные задачи в деятельности таможенных органов: повышение уровня экономической безопасности страны, обеспечение полноты поступлений в республиканский бюджет доходов от деятельности таможенных органов, создание благоприятных условий для ведения бизнеса и привлечения инвестиций в национальную экономику, защита интересов отечественных производителей и максимальное содействие их внешнеторговой деятельности за счет повышения качества таможенного администрирования [7].

Таможенные органы Республики Беларусь в своей деятельности руководствуются не только законодательством Республики Беларусь в сфере таможенного регулирования. Поскольку Республика Беларусь является государством-участником Евразийского экономического союза, основным правовым актом в сфере таможенного регулирования выступает Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (далее – ТК ЕАЭС). В ТК ЕАЭС закреплено, что таможенные органы в пределах своей компетенции на территории Евразийского экономического союза обеспечивают выполнение задачи по защите национальной безопасности государств-членов [5, ст.351]. Таким образом, создание единого экономического пространства в рамках Евразийского экономического союза не снимает с таможенных органов Республики Беларусь функции по обеспечению в пределах своей компетенции экономической безопасности Республики Беларусь и защиты ее экономических интересов. Такая реалья требует от таможенных органов системного подхода, к выполнению возложенных на них функций и задач.

В целях обеспечения выполнения данных задач одной из функций таможенных органов является совершение таможенных операций и

проведение таможенного контроля, в том числе в рамках оказания взаимной административной помощи. Совокупность совершаемых таможенными органами действий, направленных на проверку и (или) обеспечение соблюдения международных договоров и актов в сфере таможенного регулирования и законодательства государств-членов о таможенном регулировании является таможенным контролем. [8, ст.2]

На состояние экономической безопасности и таможенного дела существенное влияние оказывают внешние факторы. В связи с этим необходима системная работа по недопущению перемещения товаров и транспортных средств с нарушением законодательства в сфере таможенного регулирования. Это в свою очередь, позволяет определить, таможенный контроль как один из основных инструментов, направленных на обеспечение экономической безопасности. Необходимость проведения эффективного таможенного контроля не должна негативно сказываться на развитии внешнеэкономической деятельности, но должна обеспечивать экономическую безопасность. Основным элементом, направленным на обеспечение баланса эффективности таможенного контроля и интересов участников внешнеэкономической деятельности является система анализа и управления рисками (далее – СУР), позволяющая проводить таможенный контроль исходя из принципа выборочности и ограниченности только теми формами таможенного контроля, которые достаточны для обеспечения соблюдения законодательства. [7] СУР позволяет эффективно использовать ресурсы таможенных органов, повышая качество и эффективность таможенного контроля, поскольку направлена на проведение таможенного контроля в минимальном объеме, обеспечивающем соблюдение законодательства. Таможенный контроль после выпуска товаров позволяет выработать механизм обеспечивающий экономические интересы государства и интересы добросовестных участников внешнеэкономической деятельности, в части временных и материальных затрат, связанных с выпуском товаров. Реалиям времени будет отвечать проведение таможенного контроля с использованием информационных технологий на всех его этапах, что будет способствовать развитию механизма прослеживаемости товаров, таможенного аудита. Прослеживаемость товаров позволит обеспечить легальный оборот товаров, что положительно скажется на полноте и своевременности уплаты таможенных платежей. Развитие межведомственного информационного взаимодействия между всеми органами, осуществляющими контрольно-надзорную деятельность на границе, позволит сделать механизм таможенного контроля эффективным и оперативным, что минимизирует издержки внешнеэкономической деятельности. На решение этой задачи направлено электронное предварительное информирование. Электронный документооборот таможенных органов с

субъектами внешнеэкономической деятельности также сокращает их материальные издержки.

На эффективность, проводимого таможенного контроля, полноту и своевременность уплаты таможенных платежей влияет и взаимодействие с таможенными органами государств-членов ЕАЭС. Поскольку необходимая информация для принятия решения таможенными органами Республики Беларусь в ряде случаев может быть предоставлена только таможенными органами государств-членов ЕАЭС. Такое сотрудничество осуществляется в рамках информационного взаимодействия, а также в рамках заключенных международных соглашений и ТК ЕАЭС. Взаимодействие таможенных органов с таможенными органами государств-членов ЕАЭС призвано не только разрешать, стоящие перед таможенными органами Республики Беларусь задачи, но обеспечивает защиту экономических интересов Республики Беларусь в рамках ЕАЭС.

В настоящее время наиболее актуальными являются вопросы, противодействия санкционным мерам, принимаемым в отношении страны. Установленный запрет на перемещение по территории Республики Беларусь грузовых автомобилей и тягачей, зарегистрированных в государствах – членах Европейского союза постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 22 апреля 2022 г. № 247 «О перемещении транспортных средств», потребовал от таможенных органов принятия организационно-информационных мер по его безусловному выполнению.

Выполнение возложенных на таможенные органы задач и функций, обеспечивает экономическую безопасность Республики Беларусь, защиту ее экономических интересов. Следовательно, эффективность функционирования таможенных органов предопределяет уровень экономической безопасности.

Заключение

Таможенные органы, осуществляя таможенный контроль, вносят свой вклад в экономическую безопасность. Выполняя фискальную функцию по контролю за своевременностью и полнотой уплаты таможенных платежей таможенные органы обеспечивают формирование доходной части бюджета. Применение нетарифных мер таможенного регулирования обеспечивает защиту национальных товаропроизводителей, наличие на рынке товаров соответствующего качества. Внедрение цифровых технологий и электронного взаимодействия с представителями бизнеса и государственными органами ведет к сокращению издержек при совершении внешнеэкономических операций. Прозрачность и надежность транзитных перевозок позволяет обеспечить наличие на товарном рынке легально ввезенной продукции. Развитие предварительного информирования минимизируют временные и материальные затраты при проведении таможенного контроля, путем выбора его

оптимальных форм до прибытия товара. Повышение эффективности таможенного контроля предопределяет необходимость совершенствования деятельности таможенных органов в части расширения сферы использования информационных технологий в таможенной деятельности, повышения эффективности таможенного администрирования, совершенствования системы управления рисками, дальнейшей реализации механизма прослеживаемости товаров, развития таможенного аудита, технических средств таможенного контроля. Построение цифрового общества диктует необходимость использования информационных технологий на этапе предварительного информирования, при проведении таможенного контроля до выпуска товаров и таможенного контроля после выпуска товаров. Информационно-технологическое совершенствование работы таможенных органов должно включать в себя информационное взаимодействие с иными государственными органами, таможенными органами ЕАЭС и субъектами таможенных отношений.

Библиографический список

1. Васильева Л. П. Экономическая безопасность: определения и сущность // Журнал прикладных исследований. – 2020. – № 3. – с.6-14 – [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://pegaspress.ru> – Дата доступа: 25.05.2022.
2. Лукашин В.И. Экономическая безопасность : учебно-практическое пособие / В.И. Лукашин. – М.Моск.гос.ун-т экономики, статистики и информатики, 1999. – 134с.
3. Экономическая безопасность : теория, методология, практика / под науч. Ред. Никитенко П.Г., Булавко В.Г.; Институт экономики НАН Беларуси. – Минск : Право и экономика, 2009. – 394с.
4. Пилипчук В.В., Плоткина Н.П. Роль таможенных органов в обеспечении экономической безопасности страны. – 2020. – № 2. – с.48-59 – [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://vfirta.customs.gov.ru> – Дата доступа: 25.05.2022
5. Указ Президента Республики Беларусь от 09 ноября 2010 г. № 575 «Об утверждении Концепции национальной безопасности Республики Беларусь» СПС «КонсультантПлюс: Беларусь» : [Электронный ресурс]. – 2022.
6. Закон Республики Беларусь от 10 января 2014 г. № 129-з «О таможенном регулировании в Республике Беларусь» СПС «КонсультантПлюс: Беларусь» : [Электронный ресурс]. – 2022.
7. Информация о деятельности Евразийской экономической комиссии // Официальный сайт Евразийской экономической комиссии [Электронный ресурс]. – 2021. – Режим доступа: <http://www.eurasiancommission.org>. – Дата доступа: 25.05.2022.
8. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза СПС «КонсультантПлюс: Беларусь» : [Электронный ресурс]. – 2022.
9. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 22 апреля 2022 № 247 «О перемещении транспортных средств» СПС «КонсультантПлюс: Беларусь» : [Электронный ресурс]. – 2022.