

О НЕКОТОРЫХ ПРОБЛЕМАХ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПОГРАНИЧНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В ИНФОРМАЦИОННОЙ СФЕРЕ

**В.Н. Будько¹⁾,
В.В. Меркушин²⁾**

¹⁾*Государственное учреждение образования
«Институт пограничной службы Республики Беларусь»,
ул. Славинского 4, г. Минск, 220103, Беларусь*

²⁾*Белорусский государственный университет,
пр. Независимости 4, Минск, 220030, Беларусь*

В статье раскрываются правовые и теоретико-прикладные вопросы обеспечения пограничной безопасности в информационном сегменте национальной безопасности Республики Беларусь. Предлагаются адресно-целевые инициативы правового и институционального характера по урегулированию наиболее существенных аспектов пограничной безопасности в информационной сфере.

Ключевые слова: пограничная безопасность, национальная безопасность, информационная безопасность, информационная сфера.

ON SOME PROBLEMS OF ENSURING BORDER SECURITY IN THE INFORMATION SPHERE

**V.N. Budko^a,
V.V. Merkushin^b**

^a*State Educational Institution
«Institute of the Border Service of the Republic of Belarus»,
4 Slavinsky street, Minsk, 220103, Belarus*

^b*Belarusian State University,
4 Nezalezhnosti Avenue, Minsk, 220030, Belarus*

The article reveals the legal, theoretical and practical issues of ensuring border security in the information segment of the national security of the Republic of Belarus. Targeted initiatives of a legal and institutional nature are proposed to regulate the most significant aspects of border security in the information sphere.

Keywords: border security, national security, information security, information sphere.

В современных условиях обеспечение пограничной безопасности Республики Беларусь в информационной сфере является одним из важнейших функциональных элементов национальной безопасности государства,

качественным показателем состояния информирования общественности о ситуациях (текущих событиях) на Государственной границе Республики Беларусь, оперативной оценки и адекватного принятия мер уполномоченными субъектами по противодействию вновь возникающим рискам, вызовам и угрозам в пограничном пространстве Республики Беларусь. Особенно этому способствует резкое обострение противостояния России и Беларуси со странами НАТО с момента начала проведения специальной военной операции на территории Украины.

Важность информационного сегмента в обеспечении пограничной безопасности, основывается на двух основных нормативно-правовых документах: Концепции национальной безопасности Республики Беларусь 2010 г. и Концепции информационной безопасности Республики Беларусь 2019 г., и зафиксирована в: Концепции обеспечения пограничной безопасности Республики Беларусь на 2018–2022 годы (утверждена Указом Президента Республики Беларусь №410 от 16 октября 2018 г.).

Прочие вопросы, в основном административно-правового и организационного характера, установлены в Законе об органах пограничной службы Республики Беларусь от 11 ноября 2008 г.; Военной доктрине Республики Беларусь от 20 июля 2016 г., а также в ряде ведомственных и межведомственных специальных актах и распоряжениях.

Общими и объективно значимыми угрозами для основ безопасности государств (в т.ч. пограничной безопасности) являются способность применения некоторыми враждебными субъектами новых способов и методов развязывания войны (особенно, информационно-пропагандистской) и иных агрессивных воздействий на государственный суверенитет, тем самым транслируя собственные национальные интересы в ущерб иным суверенным правам, в том числе всеобъемлющей сфере международной безопасности и сложившейся системе мирового правопорядка [1, с. 9-12; 2, с. 5-9].

Не остаются в стороне от этих процессов и общеизвестные виды угроз и воздействий на безопасность государств – международный терроризм и вооруженный экстремизм, трансграничная организованная преступность и коррупция, противоправная деятельность международных транснациональных корпораций и сетевых объединений киберпреступников, а также некоторых частных военных и охранных компаний и неправительственных международных организаций [3, с. 4-6].

Следует отметить, что в юридической науке общие и специальные вопросы пограничной безопасности государства, в т.ч. и применительно к информационной сфере, рассматривались также в работах таких ученых, как: В.Ю. Арчаков, А.Л. Баньковский, А.Л. Зенченко [4], А.И. Бородич [5], С.В. Верлуп [6], В.Ф. Ермолович, С.Н. Князев [7], А.А. Павловский [8], С.А. Трахименок [9], В.Г. Гавриленко [10], и др. Вместе с тем, проблематика

обеспечения пограничной безопасности в информационной сфере остается практически неисследованной. Отсюда, основной целью данной работы является исследование наиболее важных вопросов, касающихся современных информационных аспектов пограничной безопасности Республики Беларусь и выработка адресно-целевых мер по их фиксации в общей системе национальной безопасности Республики Беларусь.

Доказательством важности затрагиваемой проблематики является то, что в настоящее время вопросы противодействия современным вызовам и угрозам пограничной безопасности в информационной сфере затрагиваются (хотя и опосредовано) в международных соглашениях и иных обязательствах Республики Беларусь. В первую очередь, это в Уставе Содружества Независимых Государств от 22 января 1993 г., Соглашении об обмене информацией по вопросам охраны внешних границ государств - участников Содружества Независимых Государств от 12 апреля 1996 г., Конвенции о приграничном сотрудничестве государств-участников Содружества Независимых Государств от 10 октября 2008 г., Договоре о сотрудничестве в охране границ государств-участников Содружества Независимых Государств с государствами, не входящими в Содружество от 26 мая 1995 г., а также Договоре о создании Союзного государства России и Беларуси от 8 декабря 1999 г. и Организации Договора о коллективной безопасности (ОДКБ) от 7 октября 2002 г., и др.

Особого внимания заслуживает прошедшее 4 ноября 2021 г. заседание *Высшего Государственного Совета Союзного государства России и Беларуси*. В принятом по итогам заседания комплексном масштабном документе «Об основных направлениях реализации положений Договора о создании Союзного государства России и Беларуси на 2021-2023 гг.», одними из важнейших 28 утвержденных документов стали *Концепция миграционной политики Союзного государства и Военная доктрина Союзного государства*.

Концепция миграционной политики Союзного государства определила создание единого миграционного и визового пространства России и Беларуси, а также совместное противодействие угрозам безопасности Союзного государства, связанных с незаконной миграцией, обеспечение партнерства в интересах граждан в сфере труда и занятости.

Принятие Военной доктрины Союзного государства было обусловлено изменениями военно-политической обстановки в регионе, возникновением новых вызовов и угроз для России и Беларуси, беспрецедентным внешним давлением. Был отмечен также высокий уровень взаимодействия в сфере обороны, свидетельствующий о том, что границы Союзного государства надежно защищены. В этой связи Президент Российской Федерации В.В. Путин по представлению Президента Республики Беларусь А.Г. Лукашенко подчеркнул, что «... особое значение приобретает задача формирования на

наших внешних границах атмосферы стабильности и безопасности. Мы намерены сообща противостоять любым попыткам вмешательства во внутренние дела наших суверенных государств...» [11].

Приведенные примеры, подчеркивают значимость информационной сферы пограничной безопасности как *одного из важнейших элементов «первого рубежа обороны»*, превентивно направленного на противодействие вновь возникающим векторам вызовов и угроз, а также их негативным последствиям на «красных линиях» соприкосновения с национальными интересами государства. Но, самое главное, как отмечают ученые-эксперты С.В. Верлуп и В.П. Шкред, в первую очередь векторы угроз (особенно внешнего происхождения) направлены на территориальную целостность, суверенитет (особенно информационный), независимость и конституционный строй, а также действия по их реализации проявляются на Государственной границе Республики Беларусь [12, с. 83]. А с точки зрения отдельных военных экспертов (В.А. Ксенофонтов) уровень развития современных информационно-коммуникационных технологий и получения информации являются критически важными и для сферы военной безопасности [13, с. 163].

Более того, по мнению других экспертов в области национальной безопасности (В.Ю. Арчакова, А.Л. Баньковского, Е.В. Зенченко), противоправные возможности трансграничной передачи информации обуславливают необходимость их учета при совершенствовании действующей Концепции национальной безопасности Республики Беларусь [4, с. 5]. И эти замечания не случайны. Поскольку, с методолого-правовой позиции профессора С.А. Трахименка на фундаментальные аспекты безопасности государства, основной причиной значимости информационной безопасности является прогрессирующая информатизация общества и рост социальной роли информатики [9, с. 37].

Таким образом, в целях обеспечения национальных интересов Республики Беларусь в информационном пространстве, в том числе и в рамках конструирования пограничной безопасности, представляется необходимым:

Рассмотреть и обосновать вопрос о формировании Центрального оперативного руководства киберпространством и создать «Антикибертеррористический Комитет» (в рамках ОДКБ-СНГ) и их аналоги (структурные подразделения) на национальном уровне.

В проекте новой Концепции Пограничной безопасности Республики Беларусь в соответствии с положениям Концепции национальной безопасности Республики Беларусь, определить в качестве одного из приоритетных направления деятельности органов пограничной службы Республики Беларусь:

«в информационной сфере –

противодействие пропаганде войны, национальному, расовому и религиозному экстремизму и ксенофобии;

пресечение нарушений территориальной целостности, неприкосновенности государственной границы Республики Беларусь и вмешательства в ее внутренние дела,

активная разработка и внедрение современных методов и средств защиты информационных технологий и персональных данных, непосредственно используемых в автоматизированных системах управления органами пограничной службы».

В системе органов пограничной службы продолжить разработку практически применимых методик противодействия современным вызовам и угрозам пограничной безопасности Республики Беларусь, особенно посредством создания многовариантных программных продуктов, формируемых в виде целевого операционно-информационного модуля, который может постоянно совершенствоваться разработчиками, а также динамично развиваться непосредственно специалистами-пользователями взаимодействующих субъектов.

Библиографический список

1. Выступление Президента Республики Беларусь А.Г. Лукашенко 9 мая 2022 г. – Режим доступа: <https://www.youtube.com/watch?v=XByEOlkdNP0>. – Дата доступа: 10.05.2022.
2. Довгань, Е.Ф. Международные организации и поддержание международного мира и безопасности: моногр. / Е.Ф. Довгань. – Минск: Междунар. ун-т «МИТСО», 2016. – 262 с.
3. Мороз, Н.О. Международно-правовое сотрудничество в борьбе с преступностью в сфере высоких технологий: моногр. / Н.О. Мороз. – Минск: Междунар. ун-т «МИТСО», 2017. – 266 с.
4. Меркушин, В.В. О некоторых проблемах международно-правового регулирования противодействия транснациональной организованной преступности в контексте обеспечения безопасности государств / В.В. Меркушин // Журнал международного права и международных отношений. 2021. – 3(98). – С. 3-10.
5. Арчаков, В.Ю. Даркнет в контексте рисков национальной безопасности / В.Ю. Арчаков, А.Л. Баньковский, Е.В. Зенченко // Право.by. – 2021. – №6(74). – С. 5-10.
6. Бородич, А.И. Пограничная безопасность Республики Беларусь: монография / А.И. Бородич. – Минск: Издательские решения, 2019. – 340 с. – ил.
7. Верлуп, С.В. Национальная безопасность на государственной границе: идеи, мнения, предложения: моногр. / С.В. Верлуп. – Минск: ВА РБ, 2017. – 156 с.
8. Ермолович, В.Ф. Теоретические и международно-правовые проблемы противодействия транснациональной организованной преступности: моногр. / В.В. Меркушин, В.Ф. Ермолович, С.Н. Князев. – Минск: Междунар. ун-т «МИТСО», 2016. – 318 с.
9. Павловский, А.А. Обоснование перспективных направлений развития и применения пограничных войск Республики Беларусь в интересах пограничной безопасности

Союзного государства: дис... канд. воен. наук : 20.03.09 / А.А. Павловский. – М., 2000. – 236 с.

10. Трахименок, С.А. Безопасность государства. Методолого-правовые аспекты: моногр. / С.А. Трахименок. – Минск: Бел. изд. тов-о «Хата», 1997. – 192 с.

11. Гавриленко, В.Г. Правовые основы и механизмы обеспечения национальной безопасности и суверенитета Республики Беларусь / В.Г. Гавриленко; под науч. ред. П.Г. Никитенко. – Минск: Право и экономика, 2019. – 1104 с.

12. Информационно-аналитический портал Союзного государства [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://soyuz.by/multimedi/zasedanie-vysshego-gossoveta-soyuznogo-gosudarstva-translyaciya>. - Дата доступа: 07.11.2021.

13. Верлуп, С.В. Перспективы научного обеспечения пограничной безопасности Республики Беларусь / С.В. Верлуп, В.П. Шкред // Вестник Военной академии Республики Беларусь. – 1'21. – С. 83-91.

14. Ксенофонов, В.А. Военная сфера национальной безопасности: приоритеты развития / В.А. Ксенофонов/ Современный мир и национальные интересы Республики Беларусь: Белорус. гос. ун-т; Е.А. Достанко (гл.ред.) [и др.]. – Минск: БГУ, 2021. – С. 160-164.