

ЧАСТЬ I. ИНФОРМАЦИОННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ ЛИЧНОСТИ И ГОСУДАРСТВА В СОВРЕМЕННОМ МЕЖДУНАРОДНОМ ПРАВЕ

УДК 342

ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В ОБЛАСТИ СВЯЗИ И ИНФОРМАТИЗАЦИИ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

В.С. Михайловский

*Белорусский государственный университет,
ул. Ленинградская 8, Минск, 220030, Беларусь*

В настоящей статье актуализируется вопрос об уточнении объекта государственного управления в области связи и информатизации в условиях развития информационного общества и процесса цифровизации. Автор анализирует компетенцию ряда республиканских органов государственного управления в сфере связи, информатизации, массовой информации, развития и обеспечения функционирования национального сегмента сети Интернет. В результате делается вывод о широком и многоаспектном объекте государственного управления в области связи и информатизации на основе легального понимания информатизации и развития информационных отношений в Республике Беларусь.

Ключевые слова: информатизация; массовая информация; информация; национальный сегмент сети интернет; национальная доменная зона; цифровизация; связь.

THEORETICAL AND LEGAL FOUNDATIONS OF STATE MANAGEMENT IN THE FIELD OF COMMUNICATIONS AND INFORMATIZATION IN THE REPUBLIC OF BELARUS

V.S. Mikhailovsky

*Belarusian State University,
8 Leningradskaya street, Minsk, 220030, Belarus*

This article updates the clarification of the object of public administration in the field of communications and informatization in the context of the development of the information society and the process of digitalization. The author analyzes the competence of a number of republican bodies of public administration in the field of communications, informatization, mass information, development and maintenance of the national segment of the Internet. As a result, a conclusion is made about a broad and multifaceted object of public administration in the field of communications and informatization based on the legal understanding of informatization and the development of information relations in the Republic of Belarus.

Keywords: informatization; mass information; information; national segment of the Internet; national domain zone; digitalization; connection.

Государственное управление в области связи и информатизации является важным направлением публично-правовой деятельности государственных органов и должностных лиц, особенно в эпоху стремительного развития информационно-коммуникационных и цифровых технологий. По мнению профессора О. И. Чуприс, современные ИТ «не только открывают безграничные возможности, но и порождают проблемы», а также потребность в совершенствовании организационных механизмов и правового регулирования в информационном пространстве [1, с. 151]. Объект управленческой деятельности в области связи и информатизации является достаточно широким, развивающимся и дополняющимся под влиянием процесса цифровизации экономики, общества и государства. Здесь возникают вопросы относительно «пересечения» государственного управления в области связи и информатизации с цифровизацией.

В. А. Шаршун отмечает, что цифровизация выступает в качестве преобразования информации в цифровую форму, что «в большинстве случаев ведет к снижению издержек, появлению новых возможностей и т. д.»; цифровизация – это современный общемировой тренд развития экономики и общества, приводящий к повышению эффективности экономики и улучшению качества жизни [2, с. 7]. По вопросу отличий цифровизации от информатизации ученый пишет, что процесс цифровизации предполагает следующие требования к цифровому преобразованию информации: реализация цифровой трансформации в абсолютном большинстве сфер общественной жизни; эффективность использования результатов данной трансформации, которыми пользуются пользователи цифровой информации, специалисты и граждане. Информатизация – это процесс построения и развития телекоммуникационной инфраструктуры с территориально распределенными информационными ресурсами [2, с. 10].

Таким образом, цифровизация является следующим этапом информационного развития общества, пришедшим вследствие результатов информатизации. Поскольку суть цифровизации заключается в преобразовании информации в цифровую форму, то государственное управление в области связи и информатизации охватывает и цифровизацию.

В Декрете Президента Республики Беларусь от 21 декабря 2017 г. № 8 «О развитии цифровой экономики» не содержится определение понятия «цифровизация» [3]. Однако в контексте административно-правового регулирования отношений в области связи и информатизации представляется обоснованным рассматривать цифровизацию как сопутствующий объект управленческой деятельности при внедрении цифровых технологий в

информационную сферу и сферу связи, в том числе при цифровом преобразовании информации в рамках управляемой информационной деятельности.

В свою очередь, понятие информатизации раскрывается в Законе Республики Беларусь от 10 ноября 2008 г. № 455-З «Об информации, информатизации и защите информации» и включает в себя организационный, социально-экономический и научно-технический процесс, обеспечивающий условия для формирования и использования информационных ресурсов и реализации информационных отношений [4]. Однако несмотря на законодательное уточнение объекта управленческой деятельности (информатизации) в теории административно-правового регулирования отношений в области связи и информатизации могут возникнуть вопросы с определением государственных органов, компетенция которых соотносится с государственным управлением в данной области. Речь идет о деятельности Министерства связи и информатизации Республики Беларусь и Министерства информации Республики Беларусь.

Министерство связи и информатизации Республики Беларусь – республиканский орган государственного управления, осуществляющий государственное регулирование и управление деятельностью в области связи и информатизации. Среди главных задач указанного Министерства выделяются: организация разработки и реализации программ развития связи и информатизации; координация деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в области связи и информатизации в целях удовлетворения потребностей государственных органов, юридических и физических лиц в услугах связи, создания условий для обеспечения информационных потребностей государственных органов, юридических и физических лиц на основе создания информационных систем и (или) сетей, обеспечивающих формирование и обработку информационных ресурсов и предоставление пользователям документированной информации; разработка и реализация политики в области планирования, распределения и эффективного использования радиочастотного спектра радиоэлектронных средств гражданского назначения и др. [5]. Следовательно, Министерство связи и информатизации Республики Беларусь осуществляет государственное управление в области связи и информатизации в части создания условий в пределах своей компетенции для обеспечения услуг связи, формирования и функционирования информационных систем, сетей и ресурсов, а также для обеспечения распределения и эффективного использования радиочастотного спектра радиоэлектронных средств гражданского назначения. Иными словами, Министерство связи и информатизации Республики Беларусь осуществляет государственное управление в области связи и информатизации, связанное с техническими средствами связи, почтовой связью, электросвязью, а также с

созданием информационных систем, сетей, формированием информационных ресурсов.

Основными задачами Министерства информации Республики Беларусь являются: реализация государственной политики в сфере массовой информации, издательской и полиграфической деятельности, деятельности по распространению печатных изданий и продукции средств массовой информации; разработка и осуществление мероприятий, направленных на динамичное развитие экономики в сфере массовой информации, издательской, полиграфической деятельности, деятельности по распространению печатных изданий и продукции средств массовой информации; формирование культуры массовой информации, укрепление правовых и профессиональных основ деятельности средств массовой информации, организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих издательскую и полиграфическую деятельность и др. [6]. Таким образом, Министерство информации Республики Беларусь осуществляет государственное управление в сфере массовой информации, издательской и полиграфической деятельности, деятельности по распространению печатных изданий и продукции средств массовой информации. Объекты государственного управления Министерства связи и информатизации и Министерства информации Республики Беларусь отличаются согласно их компетенции, установленной нормативными правовыми актами о статусе указанных органов. Однако в широком смысле такого феномена, как информатизация, в том числе в легальном значении данного понятия, оба рассматриваемых министерства могут быть отнесены к государственным органам, осуществляющим государственное управление в области связи и информатизации. Ведь, как указано в Законе Республики Беларусь «Об информации, информатизации и защите информации», информатизация является социально-экономическим и научно-техническим процессом, обеспечивающим, в частности, условия для реализации информационных отношений [4].

Исходя из широкого понимания информатизации, развивающей информационные отношения, в объект государственного управления в области связи и информатизации закономерно включается и национальный сегмент сети Интернет. С национальным сегментом сети Интернет в Республике Беларусь связана деятельность целого ряда государственных органов и подведомственных организаций, в частности Оперативно-аналитического центра при Президенте Республики Беларусь, Министерства связи и информатизации Республики Беларусь, Министерства информации Республики Беларусь, Национального центра обмена трафиком, РУП «БелГИЭ» и др.

Оперативно-аналитический центр при Президенте Республики Беларусь (далее – ОАЦ) является специально уполномоченным

государственным органом в сфере безопасности использования национального сегмента сети Интернет, а также администратором национальной доменной зоны [7; 8]. При этом национальная доменная зона во многом обеспечивает формирование национального сегмента сети Интернета, поскольку его составляют информационные сети, системы и ресурсы, имеющие подключение к сети Интернет, размещенные на территории Республики Беларусь и (или) использующие доменные имена в национальной доменной зоне («.by», «.бел») [7]. ОАЦ, в частности, определяет порядок регистрации доменных имен в национальной доменной зоне, которая осуществляется в целях дальнейшего использования доменных имен для поименованного обращения к интернет-ресурсу владельца домена [7; 8]. ОАЦ также определяет уполномоченных поставщиков интернет-услуг, которые оказывают интернет-услуги государственным органам и иным государственным организациям (согласно Указу Президента Республики Беларусь от 1 февраля 2010 г. № 60 «О мерах по совершенствованию использования национального сегмента сети Интернет»); организациям, подчиненным (входящим в состав, систему) указанным государственным органам и иным государственным организациям; а также иным государственным организациям, определяемым ОАЦ [7].

Министерство информации Республики Беларусь осуществляет государственную регистрацию средств массовой информации, в том числе сетевых изданий (интернет-ресурсов, посредством которых распространяется массовая информация), а также выполняет функцию контроля в сфере массовой информации, в том числе в сети Интернет [9; 10]. Государственная регистрация информационных сетей, систем и ресурсов национального сегмента сети Интернет, размещенных на территории Республики Беларусь, осуществляется по заявительному принципу на основании соответствующего обращения поставщиков интернет-услуг уполномоченной Министерством связи и информатизации организацией – Республиканским унитарным предприятием по надзору за электросвязью «БелГИЭ» (Государственной инспекцией Республики Беларусь по электросвязи Министерства связи и информатизации) [7; 11].

Таким образом, государственное управление в области связи и информатизации в части национального сегмента сети Интернет охватывает обеспечение безопасности его использования, регистрацию доменных имен в национальной доменной зоне, регулирование оказания интернет-услуг, государственную регистрацию сетевых изданий, информационных сетей, систем и ресурсов национального сегмента сети Интернет, осуществление контрольных полномочий, в частности, в сфере распространения массовой информации в сети Интернет и др. Как отмечает В. В. Архипов, «рассматривая специальные случаи участия государственных органов в правовом

регулировании отношений в сети Интернет, <...> круг таких органов определяется особенностями конкретного правоотношения» [12, с. 156]. Полагая, данное положение характерно и в рамках рассмотрения административно-правовых отношений в области связи и информатизации, в том числе в части национального сегмента сети Интернет. Ведь информационная составляющая пронизывает множество сфер современной общественной жизни [13, с. 3], а, значит, и государственное управление в области связи и информатизации основывается на широком и многоаспектном объекте управления. Резюмируя вышеизложенное, отметим, что государственное управление в области связи и информатизации охватывает процессы информатизации и цифровизации в рамках их связи с информационной сферой, в том числе сети Интернет, и сферой связи, информационными сетями, системами и ресурсами. Таким образом, информатизация, ИТ, массмедийное пространство, цифровизация включаются в объект государственного управления в области связи и информатизации.

Библиографический список

1. Чуприс, О.И. Правовое обеспечение безопасности информационного пространства в Союзном государстве и государствах–участниках: задачи выработки общих подходов и стандартов / О.И. Чуприс // Материалы постоянно действующего семинара при Парламентском Собрании Союза Беларуси и России (засед. 24-ое, г. Гродно, 17-19 мая 2011 г.) / Под ред. С.Г. Стрельченко. – Секретариат Парламент. Собрания Союза Беларуси и России, 2011. – С. 151–153.
2. Шаршун, В.А. Цифровизация права : электронный учеб.-метод. комплекс для специальности: 1-24 80 01 «Юриспруденция» «Правовое обеспечение публичной власти» / В.А. Шаршун ; БГУ, Юрид. фак-т, каф. конституционного права. – Минск : БГУ, 2021. – 207 с.
3. О развитии цифровой экономики [Электронный ресурс] : Декрет Президента Респ. Беларусь, 21 дек. 2017 г., № 8 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.
4. Об информации, информатизации и защите информации [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 10 нояб. 2008 г., № 455-З : в ред. Закона Респ. Беларусь от 24.05.2021 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.
5. Функции и главные задачи Министерства связи и информатизации Республики Беларусь [Электронный ресурс] // Министерство связи и информатизации Республики Беларусь. – Режим доступа : <https://www.mpt.gov.by/ru/funkcii-i-glavnye-zadachi>. – Дата доступа : 01.09.2022.
6. Положение о Министерстве информации Республики Беларусь [Электронный ресурс] : утв. постановлением Совета Министров Респ. Беларусь, 26 окт. 2001 г., № 1545 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.
7. О мерах по совершенствованию использования национального сегмента сети Интернет [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь, 1 февр. 2010 г., № 60

: в ред. Указа Президента Респ. Беларусь от 18.09.2019 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

8. Инструкция о регистрации доменных имен в национальной доменной зоне [Электронный ресурс] : утв. приказом Оперативно-аналитического центра при Президенте Республики Беларусь, 18 июня 2010 г., № 47 : в ред. приказа Оперативно-аналитического центра при Президенте Республики Беларусь от 25.08.2021 г. № 138 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

9. О средствах массовой информации [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 17 июля 2008 г., № 427-З : в ред. Закона Респ. Беларусь от 24.05.2021 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

10. О мерах по совершенствованию контрольной (надзорной) деятельности [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь, 16 окт. 2017 г., № 376 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

11. Административные процедуры, совершаемые в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей [Электронный ресурс] // БелГИЭ. Республиканское унитарное предприятие по надзору за электросвязью. – Режим доступа : https://www.belgie.by/ru/ap_u. – Дата доступа : 01.09.2022.

12. Архипов, В.В. Интернет-право : учебник и практикум для бакалавриата и магистратуры / В.В. Архипов. – М. : Юрайт, 2016. – 249 с.

13. Ловцов, Д.А. Информационные правоотношения: особенности и продуктивная классификация / Д.А. Ловцов // Информац. право. – 2009. – № 1 (16). – С. 3–6.