

Министерство образования Республики Беларусь
Белорусский государственный университет
Юридический факультет
Кафедра хозяйственного права

СОГЛАСОВАНО

Заведующий кафедрой

_____ Бондаренко Н.Л.

«20» июня 2022 г.

СОГЛАСОВАНО

Декан факультета

_____ Шидловский А.В.

«31» октября 2022 г.

СОГЛАСОВАНО

Председатель

Учебно-методической комиссии факультета

_____ О. Е. Побережная

«22» июня 2022 г.

Правовое регулирование инвестиционной деятельности

Электронный учебно-методический комплекс для специальности:
1-24 01 02 «Правоведение»

Регистрационный № 2.4.2-20/296

Автор:

Куницкая Ольга Михайловна, кандидат юридических наук, доцент

Рассмотрено и утверждено на заседании Научно-методического совета БГУ
02.09.2022 г., протокол № 1.

Минск 2022

УДК 347.73(075.8)
К 915

Утверждено на заседании Научно-методического совета БГУ
протокол № 1 от 02.09.2022 г.

Решение о депонировании вынес:
Совет юридического факультета
Протокол № 2 от 31.10.2022 г.

Автор:

Куницкая Ольга Михайловна, кандидат юридических наук, доцент

Рецензенты:

кафедра правового обеспечения экономической деятельности Института управленческих кадров Академии Управления при Президенте Республики Беларусь (заведующий кафедрой Шимкович М.Н., кандидат юридических наук, доцент);

Романова О. Н., кандидат юридических наук, доцент, заведующий кафедрой гражданского процесса и трудового права юридического факультета Белорусского государственного университета.

Куницкая, О. М. Правовое регулирование инвестиционной деятельности : электронный учебно-методический комплекс для специальности: 1-24 01 02 «Правоведение» / О. М. Куницкая ; БГУ, Юридический фак., Каф. хозяйственного права. – Минск : БГУ, 2022. – 200 с. : ил. – Библиогр.: с. 184–199, библиогр. в подстр. примеч.

Электронный учебно-методический комплекс (ЭУМК) «Правовое регулирование инвестиционной деятельности» предназначен для студентов I степени высшего образования специальности 1-24 01 02 «Правоведение». ЭУМК разработан с целью оптимизации самостоятельной работы студентов, в нем содержится теоретический раздел (краткий конспект лекций, схемы, ссылки), практический раздел (тематика семинаров, перечень практических заданий и др.), раздел контроля знаний (перечень вопросов для проведения зачета, примерные варианты контрольной работы, проверочные тесты, тематика эссе, рефератов, курсовых работ и др.), вспомогательный раздел. ЭУМК отражает содержание учебной программы по учебной дисциплине «Правовое регулирование инвестиционной деятельности».

СОДЕРЖАНИЕ

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА.....	5
1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЙ РАЗДЕЛ.....	8
1.1. Понятие инвестиций и правовое регулирование осуществления инвестиций и инвестиционной деятельности.....	8
1.2. Субъекты осуществления инвестиций.....	33
1.3. Гарантии прав инвесторов, защита инвестиций и ответственность инвесторов, субъектов инвестиционной деятельности. Разрешение инвестиционных споров.....	50
1.4. Государственное регулирование в сфере осуществления инвестиций и поддержка инвесторов.....	64
1.5. Инвестиционный договор с Республикой Беларусь.....	79
1.6. Концессионный договор.....	99
1.7. Государственно-частное партнерство.....	122
2. ПРАКТИЧЕСКИЙ РАЗДЕЛ.....	138
2.1. Примерная тематика семинарских занятий.....	138
2.2. Методические рекомендации по решению практических заданий.....	146
2.3. Примерный перечень практических заданий.....	147
2.4. Примерный перечень заданий для управляемой самостоятельной работы студентов.....	156
2.4.1. УСР № 1. Тема «Гарантии прав инвесторов, защита инвестиций и ответственность инвесторов, субъектов инвестиционной деятельности. Разрешение инвестиционных споров» (2 часа).....	156
2.4.2. УСР № 2. Тема «Государственно-частное партнерство» (2 часа).....	157
2.4.3. Примеры открытых (эвристических) практических заданий.....	157
3. РАЗДЕЛ КОНТРОЛЯ ЗНАНИЙ.....	159
3.1. Примерный перечень вопросов к зачету по учебной дисциплине «Правовое регулирование инвестиционной деятельности».....	159
3.2. Методические рекомендации по организации самостоятельной работы студентов.....	162
3.3. Выполнение контрольной (домашней) работы.....	163
3.3.1. Методические рекомендации по выполнению контрольной (домашней) работы.....	163
3.3.2. Примерные варианты заданий для выполнения контрольной (домашней) работы.....	163
3.4. Примеры тестовых заданий для проведения тематического контроля на	

семинарских занятиях.....	165
3.4.1. Промежуточный тест.....	165
3.4.2. Контрольный итоговый тест.....	169
3.5. Примерная тематика эссе.....	177
3.6. Примерная тематика рефератов.....	178
3.7. Примерная тематика курсовых работ.....	181
4. ВСПОМОГАТЕЛЬНЫЙ РАЗДЕЛ.....	183
4.1. Выдержки из учебной программы учреждения высшего образования по учебной дисциплине «Правовое регулирование инвестиционной деятельности».....	183
4.2. Рекомендуемая литература.....	184
Основная литература.....	184
Дополнительная литература.....	185
Электронные ресурсы.....	199
4.4. Перечень стран, с которыми Республикой Беларусь заключены Соглашения о содействии и взаимной защите инвестиций.....	199

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

Электронный учебно-методический комплекс (ЭУМК) «Правовое регулирование инвестиционной деятельности» разработан для студентов 1-ой степени высшего образования специальностей 1–24 01 02 «Правоведение». Согласно учебному плану 1–24 01 02 Правоведение учебная дисциплина относится к *дисциплинам специализации* (компонент учреждения высшего образования).

Комплекс подготовлен в соответствии с требованиями Положения об учебно-методическом комплексе на уровне высшего образования, утвержденного Постановлением Министерства образования Республики Беларусь от 26.07.2011 № 167, Положения об учебно-методическом комплексе (УМК) и электронном учебно-методическом комплексе (ЭУМК) по дисциплине в новой редакции, утвержденном приказом БГУ от 23.05.2018 № 321-ОД и учебной программы учреждения высшего образования по учебной дисциплине «Правовое регулирование инвестиционной деятельности» от 30.06.2021 г., № УД-10096/уч. и на основании Методических рекомендаций по оформлению учебно-методического комплекса (УМК) и электронного учебно-методического комплекса (ЭУМК)¹.

Дисциплина изучается в 1 семестре. Всего на изучение учебной дисциплины «Правовое регулирование инвестиционной деятельности» отведено:

– для очной формы получения высшего образования – 68 часов, в том числе 46 аудиторных часа, из них: лекции – 24 часа, семинарские занятия – 18 часов, управляемая самостоятельная работа – 4 часа.

Трудоемкость учебной дисциплины составляет 2 зачетные единицы.

Форма текущей аттестации – зачет.

Содержание разделов ЭУМК соответствует образовательному стандарту указанной специальности, структуре и тематике учебной программы по дисциплине «Правовое регулирование инвестиционной деятельности».

Дисциплина направлена на формирование у студентов знаний о правовых институтах осуществления инвестиционной деятельности в их историческом развитии, усвоение необходимой для профессионального общения юридической терминологии, понимание логики и специфики правового регулирования инвестиционной деятельности.

Целью ЭУМК является обеспечение комплексного изучения студентами учебной дисциплины «Правовое регулирование инвестиционной деятельности».

Основные задачи ЭУМК:

– ознакомить студентов с основными теоретическими знаниями по

¹ Методические рекомендации по оформлению учебно-методического комплекса (УМК) и электронного учебно-методического комплекса (ЭУМК) / Н. Н. Герасимович [и др.]; под ред. Л.М. Хухлындиной. – Минск, БГУ, 2018. – 22 с.

изучаемой дисциплине;

- сформировать у студентов навыки использования системного и сравнительно-правового анализа понятий, институтов и правоотношений, регулируемых инвестиционным законодательством и современными отраслями правами;

- сформировать у студентов умение работы с соответствующими источниками права для решения теоретических и практических вопросов в самостоятельной образовательной и научно-исследовательской деятельности;

- развить у студентов умение использовать в профессиональной речи терминологический аппарат инвестиционного права.

В результате освоения учебной дисциплины студент должен:

знать:

- происхождение и значение фундаментальных понятий инвестиционного права;

- систему источников инвестиционного права и роль каждого из них в формировании инвестиционного права;

- основные институты инвестиционного права во взаимосвязи и взаимодействии;

- правовые формы и способы осуществления инвестиций;

- основные формы и способы государственного регулирования осуществления инвестиций, включая государственной поддержки;

- правовое регулирование гарантий прав инвестора и их защиты;

- порядок разрешения инвестиционных споров;

- правовые формы взаимоотношений государства и инвесторов;

уметь:

- раскрывать содержание основных понятий и характеризовать институты инвестиционного права;

- объяснить становление и развитие основных институтов инвестиционного права в контексте социально-экономических, политических и идеологических изменений в Республике Беларусь;

- применять источники инвестиционного права при характеристике институтов инвестиционного права, решении конкретных правовых казусов, выполнении практических заданий.

характеризовать: систему нормативных правовых актов, регулирующих инвестиционные правоотношения; структуру инвестиционных правоотношений; основные функции государства в области регулирования осуществления инвестиций;

- *анализировать:* инвестиционное законодательство; проблемы и ситуации, складывающиеся в сфере осуществления инвестиций; проблемы в области правового регулирования отдельных сфер осуществления инвестиций;

- *применять:* теоретические знания при решении конкретных практических ситуаций, возникающих при осуществлении инвестиций; акты национального законодательства и международного права, материалы правоприменительной практики для решения правовых казусов и задач;

– *владеть*: определениями основных понятий осуществления инвестиций; методикой работы с инвестиционным законодательством; представлениями о правовом статусе инвесторов и участников инвестиционных правоотношений; навыками анализа и составлять проектов договоров и других документов.

владеть:

– специальной терминологией инвестиционного права;
– навыками анализа и решения правовых ситуаций (казусов);
– навыками сравнительно-правового анализа норм инвестиционного права.

Учебная дисциплина «Правовое регулирование инвестиционной деятельности» тесно связана с иными отраслями науки и права – теорией права, историей государства и права, гражданским правом, гражданским процессом, хозяйственным процессом, финансовым правом, что позволяет студентам, основываясь на комплексно приобретенных знаниях и навыках, всесторонне и глубоко осваивать необходимый учебный материал.

Значительная часть материалов по данной дисциплине для студентов содержится на образовательном портале юридического факультета БГУ <https://edulaw.bsu.by/course/view.php?id=571>.

1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЙ РАЗДЕЛ

Краткий конспект лекций по дисциплине

1.1. Тема «Понятие инвестиций и правовое регулирование осуществления инвестиций и инвестиционной деятельности»

1.1.1. Понятие, признаки и классификация инвестиций

Закон Республики Беларусь от 12 июля 2013 г. № 53-З «Об инвестициях» (далее – Закон об инвестициях) в его первоначальной редакции под инвестициями понимал любое имущество и иные объекты гражданских прав, принадлежащие инвестору на праве собственности, ином законном основании, позволяющем ему распоряжаться такими объектами, вкладываемые инвестором на территории Республики Беларусь способами, предусмотренными данным Законом, в целях получения прибыли (доходов) и (или) достижения иного значимого результата либо в иных целях, не связанных с личным, семейным, домашним и иным подобным использованием. Примерно такого же содержания было определения инвестиций в ранее действующем Инвестиционном кодексе Республики Беларусь.

В 2022 году в данной Закон были внесены изменения и уточнено понятие «инвестиции», которое стало означать имущество и иные объекты гражданских прав, принадлежащие инвестору на праве собственности, ином законном основании, позволяющем ему распоряжаться ими, вкладываемые инвестором на территории Республики Беларусь способами, предусмотренными настоящим Законом, в целях получения прибыли (доходов) и (или) достижения иного значимого *социально-экономического* результата, в иных целях, не связанных с личным, семейным, домашним и иным подобным использованием, в виде:

денежных средств (денег), включая привлеченные (в том числе займы, кредиты), акций, иного движимого или недвижимого имущества;

прав требования, имеющих оценку их стоимости (в денежном выражении), долей в уставном фонде, паев в имуществе коммерческой организации, созданной на территории Республики Беларусь;

иных объектов гражданских прав, имеющих оценку их стоимости (в денежном выражении), за исключением видов объектов гражданских прав, нахождение которых в обороте не допускается (объекты, изъятые из оборота).

Согласно Приложению 16 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г. инвестиции означают материальные и нематериальные ценности, вкладываемые инвестором одного государства-члена в объекты предпринимательской деятельности на территории другого государства-члена в соответствии с законодательством последнего, в том числе: денежные средства (деньги), ценные бумаги, иное имущество; права на осуществление предпринимательской деятельности, предоставляемые на основе законодательства государств-членов или по договору, включая, в частности, права на разведку, разработку, добычу и эксплуатацию природных ресурсов;

имущественные и иные права, имеющие денежную оценку.

На примере Договора между Республикой Беларусь и Федеративной Республикой Германия о содействии осуществлению и взаимной защите инвестиций (подписан в г. Бонне 02.04.1993) отметим, что в двусторонних соглашениях термин «инвестиции» охватывает все виды имущественных ценностей, в частности, но не исключительно: а) имущество в виде движимого и недвижимого имущества, а также другие имущественные права, такие, как ипотечные права и права залога; б) права на долевое участие и другие формы участия в предприятиях; в) право требования по денежным средствам, использованным для создания экономических ценностей, либо услугам, имеющим экономическую ценность; г) права интеллектуального имущества, такие, как, в частности, авторские права, патенты, полезные модели, промышленные образцы и модели, товарные знаки, фирменные названия, производственные и коммерческие тайны, технология, «ноу-хау» и «гудвилл» (нематериальный актив компании, отражающий ее деловую репутацию на рынке); д) концессии, включая концессии на разведку и добычу природных ресурсов. То есть в двусторонних международных соглашениях о поощрении и защите инвестиций инвестиции понимаются очень широко, как любые имущественные блага – вещи, права и интересы любого рода.

Сеульская конвенция о Многостороннем агентстве по гарантиям инвестиций 1985 г. ограничительно трактует инвестиции – только как прямые инвестиции, включая финансовые инвестиции в виде участия в капитале инвестируемого предприятия.

Определение понятия инвестиций на практике арбитражем определяется применительно к конкретному делу. Наиболее известным является подход, согласно которому для квалификации понятия инвестиций по статье 25(1) Вашингтонской конвенции (Конвенция об урегулировании инвестиционных споров между государствами и физическими или юридическими лицами других государств (Вашингтон, 18 марта 1965 года)² подлежит применению так называемый Салини тест (известное дело *Salini против Марокко*). Согласно названному тесту спорная сделка должна удовлетворять следующим критериям: 1) вклад; 2) продолжительность; 3) наличие риска по сделке; 4) вклад в экономическое развитие принимающего государства³. Проблематика применения Салини теста имеет две составляющие: во-первых, решение вопроса о необходимости критерия вклада в экономическое развитие принимающего государства как обязательного условия существования инвестиций, во-вторых, определение критериев Салини теста как безусловных оснований ограничения применения статьи 25(1) Вашингтонской конвенции.

Отметим, что критерии имеют оценочный и в некоторой степени

² Национальный правовой интернет-портал Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=I06500008>. – Дата доступа: 12.09.2022

³ Бабкина, Е. Некоторые аспекты квалификации понятия инвестиций: критика Салини-теста / Е. Бабакина // Журнал международного права и международных отношений. – 2017. – № 3-4 (82-83). – С. 3-9.

неоднозначный характер, что может повлечь споры при толковании инвестиций.

В юридической литературе были сделаны попытки систематизировать существующие в экономической литературе взгляды на природу инвестиций. Так Л. Г. Кропотов выделяет следующие их группы:

– первую группу составляют ученые, которые определяют инвестиции как *вложение* капитала (например, Дж. Кейнс, Е.Ф. Борисов, П.И. Вахрин, А.В. Воронцовский);

– вторая группа объясняет понятие инвестиций через *расходы*, указывая при этом, что речь идет о расходовании средств сегодня *ради получения будущих выгод* (например, У. Ф. Шарп, Г. Д. Александр, Дж. В. Бейли);

– третья группа определяет инвестиции *через объекты*, которые используются в процессе предпринимательской деятельности (Г. И. Иванов, А. Г. Ивасенко)⁴.

А.В. Белицкая рассматривает четыре различные правовые концепции инвестиций, выделяя их по группам авторов. Первая группа авторов определяет инвестиции в качестве объектов гражданских прав. Вторая группа авторов рассматривает инвестиции как процесс вложения объектов гражданских прав. Третья группа авторов рассматривает инвестиции сквозь призму категории «инвестиционные правоотношения». Четвертая группа авторов полагает, что выработка единого определения понятия инвестиций затруднительна и имеет смысл определять инвестиции *ad hoc*, исходя из конкретной ситуации. Такая концепция находит свое обоснование в правовом регулировании инвестиционных отношений (например, Сеульская конвенция о Многостороннем агентстве по гарантиям инвестиций 1985 г.).

По мнению А.В. Белицкой инвестиции становятся таким объектом только в связи с публичным интересом в перераспределении в рамках реализации государственной инвестиционной политики свободного капитала, который обращается на рынке⁵. Автор акцентирует внимание на то, что, определяя категорию инвестиций в праве, необходимо учесть ее понимание, как с позиций микроэкономики, так и с позиций макроэкономики, причем определять такую категорию с точки зрения макроэкономики в рамках реализации государственной инвестиционной политики более предпочтительно. Подход к инвестициям в рамках макроэкономики нашел отражение в законодательстве через категорию капитальных вложений, которые в доктрине называются также реальными инвестициями. Реальным инвестициям противопоставляются финансовые инвестиции (их еще называют портфельными), которые носят спекулятивный характер. Законодатель сознательно отказался от включения в нормативные правовые акты определения портфельных инвестиций, однако впоследствии стал активно использовать категорию «инвестор» применительно к рынку ценных бумаг, то есть в отношении финансовых инвестиций.

⁴ Кропотов Л.Г. Коммерческие инвестиции в объекты капитального строительства : правовое регулирование / Л.Г. Кропотов. – М. : Инфотропик Медиа, 2012. – 208 с., с. 7-8

⁵ Белицкая, А.В. Правовое обеспечение государственной инвестиционной политики / А.В. Белицкая. – М.: Юстицинформ, 2018. – 560 с., с. 75

Вместе с тем инвестициями с точки зрения микроэкономики являются как реальные, так и финансовые инвестиции. С позиций микроэкономики инвестиции представляют собой вложения частных и государственных субъектов инвестиционных отношений, направленные на производство новой стоимости и на приобретение активов, обладающих свойством возможности их использования в процессе создания новой стоимости (как предметов или средств труда), либо предоставляющих возможность получения части новой стоимости, которая будет произведена контрагентом субъекта, осуществляющего вложения, или третьим лицом.⁶

Если осмысливать исследуемую категорию с точки зрения исторического зарождения, то заметим, что в современной экономике термин «инвестиции» появился относительно недавно, поскольку его существование не было возможным на территории СССР⁷, где «инвестиционное законодательство было сведено к нулю»⁸. Ранее использовалось понятие «валовые капитальные вложения», означающие единовременные совокупные затраты на воспроизводство основных фондов⁹, затраты на процесс обновления основных фондов, кругооборот основного капитала¹⁰. В то время наблюдалось полное отождествление понятий «инвестиции» и «капиталовложения»¹¹.

Также немаловажным фактором является то, что начало развития инвестиционного законодательства исторически связывают с принятием нормативного акта, регламентирующего деятельность акционерных (паевых) обществ, рассматриваемых в качестве первой формы инвестирования, в частности, портфельного инвестирования. Но употребление самой категории «инвестиции» тогда не наблюдалось.

В современном понимании инвестиции – более широкое понятие¹², в качестве них могут выступать «денежные средства, целевые банковские вклады, ценные бумаги, движимое и недвижимое имущество, объекты авторского права и другие интеллектуальные ценности, права пользования землей, природными ресурсами, а также любым другим имуществом или имущественные права»¹³.

⁶ Антипова, О. М. Правовое регулирование инвестиционной деятельности (анализ теоретических и практических проблем) / О. М. Антипова. – М.: ВолтерсКлувер, 2010. – 248 с., с. 15

⁷ Паращенко, В.В. Иностраный инвестиционный капитал: значение, требования, формы, препятствия / В.В. Паращенко, В.Н. Радоман // Вестн. Акад. МВД Респ. Беларусь. – 2013. – № 2. – С. 175-178

⁸ Гушин, В. В. Инвестиционное право: учебник / В. В. Гушин, А. А. Овчинников. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Эксмо, 2009. – 624 с

⁹ Орлова, Е.Р. Инвестиции: Курс лекций. 2-е изд., доп. и пер. / Е.Р. Орлова. – М.: Омега-Л, 2004. – 192 с.

¹⁰ Матиевич, А.С. Систематизация показателей анализа воспроизводства основных фондов / А.С. Матиевич, И.Г. Степанов // Вестник Пермского ун-та. – 2012. – Вып. 1(12). – С. 66-76

¹¹ Мороз, С.П. Инвестиционное право Республики Казахстан: науч. изд. / С. П. Мороз. – Алматы: НИИ частного права КазГЮУ, 2006. – 509 с.

¹² Бланк, И. А. Инвестиционный менеджмент: учеб. курс / И. А. Бланк. – К.: Ника-Центр: Эльга- Н, 2002. – 448 с.

¹³ Попков, В.П. Организация и финансирование инвестиций / В.П. Попков, В.П. Семенов. – СПб, 2001. – 224 с.

Инвестициями считают «все виды имущественных и интеллектуальных ценностей, а также права на них, вкладываемые в объекты предпринимательской и иной деятельности»¹⁴. Наиболее важными и существенными признакам инвестиций являются: возможность их вложения лицами (инвесторами), имеющими соответствующие цели; потенциальная способность приносить доход; определенный срок вложения; целенаправленный характер вложения в объекты и инструменты инвестирования; использование ресурсов, характеризующихся спросом, предложением и ценой; наличие риска вложения¹⁵. «Простое владение объектом не влечет признания его инвестицией, ... он должен быть вовлечен в оборот»¹⁶, с тем, чтобы произошел прирост капитала, достаточным настолько, чтобы «компенсировать инвесторам отказ от использования имеющихся средств на потребление в текущем периоде, вознаградить его за риск, возместить потери от инфляции в предстоящем периоде»¹⁷.

Когда определение инвестиций впервые было закреплено в Основах законодательства об инвестиционной деятельности в СССР от 10 декабря 1990 г. № 1820-1, под ними понимались «все виды имущественных и интеллектуальных ценностей, вкладываемых в объекты предпринимательской и иных видов деятельности, в результате которой была получена прибыль или иной доход, а также достигался социальный эффект». С развитием финансовых институтов рассматриваемое понятие стало включать вложения *в финансовые активы, соответствовать дефинициям понятия «инвестиции», заложенным в международно-правовых источниках*¹⁸.

В теории как экономических, так и юридических наук¹⁹ инвестиции

¹⁴ Мороз, С.П. Инвестиционное право Республики Казахстан: науч. изд. / С. П. Мороз. – Алматы: НИИ частного права КазГЮУ, 2006. – 509 с.

¹⁵ Инвестиции: учебник / Г. П. Подшиваленко [и др.]; под ред. Г. П. Подшиваленко; Финанс. акад. при Правительстве Рос. Федерации. – 2-е изд. – М.: КноРус, 2009. – 486 с

¹⁶ Вознесенская, Н. Н. Правовое регулирование и защита иностранных инвестиций в России: монография / Н. Н. Вознесенская. – М.: Волтерс Клувер, 2011. – 312 с.

¹⁷ Беневоленская, З.Э. Доверительное управление имуществом в сфере предпринимательства / З.Э. Беневоленская. – 2-е изд. перераб. и доп. – М.: Волтерс Клувер, 2005. – 288 с.

¹⁸ Конвенция о защите прав инвестора [Электронный ресурс]: [заключена в г. Москве 28.03.1997 г.] // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь; Конвенция об урегулировании инвестиционных споров между государствами и физическими или юридическими лицами других государств [Электронный ресурс] : [заключена в г. Вашингтоне 18 марта 1965 г.] // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь.

¹⁹ Бланк, И. А. Инвестиционный менеджмент: учеб. курс / И. А. Бланк. – К.: Ника-Центр: Эльга- Н, 2002. – 448 с.; Бузова, И. А. Коммерческая оценка инвестиций / И. А. Бузова [и др.]; под ред. Есипова В.И. – СПб.: Питер, 2004. – 432 с.; Гуцин, В. В.; Инвестиции: учебник / Г. П. Подшиваленко [и др.]; под ред. Г. П. Подшиваленко; Финанс. акад. при Правительстве Рос. Федерации. – 2-е изд. – М.: КноРус, 2009. – 486 с.; Инвестиционное право. учеб.-практ. пособ. / И.З. Фархутдинов, В.А. Трапезников. – М.: Волтерс Клувер, 2006. – 432 с.; Сенько, А. Н. Инвестиции и бизнес-проектирование: пособие для студентов экон. фак-та / А. Н. Сенько. – Минск: БГУ, 2012. – 191 с.; Шпинев Ю.С. К вопросу об определении понятия инвестиции в законодательстве и науке // Вестник Костромского гос. ун-та. 2020. Т. 26, № 2. С. 217-223.

классифицируются:

по объекту инвестирования: реальные (в основной капитал) и финансовые (в различные финансовые инструменты (активы)), инвестиции в нематериальные активы (в научные разработки, в социальную сферу, а также права пользования земельными участками, природными ресурсами, патенты, лицензии, ноу-хау, программные продукты, товарные знаки, научно-исследовательские и опытно-конструкторские разработки и проч.).

Деление инвестиций на реальные и финансовые становится общепринятым. В составе реальных выделяют производственные инвестиции, состоящие главным образом из долгосрочных капитальных вложений. Реальные инвестиции рассматриваются как долговременные вложения средств в конкретный проект, обычно связанный с приобретением и умножением реальных активов (движимого и недвижимого имущества). Это создание нового, реконструкция и расширение действующего капитала, функционирующего в производственной и непроизводственной сферах экономики (все виды проектно-изыскательских, строительно-монтажных и геологоразведочных работ, подготовка строительства, приобретение машин, оборудования, создание материальных резервов и страховых запасов и др.). Важное значение имеет деление реальных инвестиций на валовые и чистые. Реальные валовые инвестиции характеризуют общий объем средств, направляемых на создание новых, а также на реконструкцию, расширение, техническое перевооружение и возмещение действующих мощностей. Реальные чистые инвестиции представляют собой средства, вкладываемые только во вновь создаваемый капитал; они меньше валовых на величину амортизационных отчислений на покрытие износа основных фондов. Финансовые инвестиции (при вложении в различные финансовые инструменты) развиваются с точки зрения правового регулирования в Республике Беларусь относительно недавно;

по периоду инвестирования: долгосрочные (вложения капитала на период от трех и более лет), среднесрочные (вложения от одного до трех лет), краткосрочные (вложения капитала на период не более 1 года);

по форме собственности: государственные (инвестиции, осуществляемые за счет соответствующих бюджетов, внебюджетных фондов и заемных средств, организаций с государственным участием), частные (вложения капитала физическими и юридическими лицами частной формы собственности) и др. Под совместными инвестициями понимаются вложения средств, осуществляемые субъектами данной страны и иностранных государств. Под иностранными инвестициями понимаются вложения средств, осуществляемые иностранными гражданами, юридическими лицами и государствами.

по способу финансирования (характеру участия инвестора в инвестировании): прямые и косвенные инвестиции. Под прямыми инвестициями понимается непосредственное участие инвестора в выборе объектов инвестирования и в их финансировании. При косвенном инвестировании денежные средства от субъекта предложения к субъекту спроса проходят через

особые институты – специализированные инвестиционные фонды или через иных финансовых посредников. При этом приобретается право на долю целого портфеля финансовых инструментов.

по степени риска вложений: низкорисковые, безрисковые, высокорисковые инвестиции. Как правило, низкорисковые инвестиции обеспечивают инвестору относительно невысокий доход и сопровождаются вложением средств в инвестиционные проекты с невысоким риском (например, снижение уровня издержек производства посредством замещения имеющихся производственных мощностей). И наоборот, высокорисковые (венчурные) инвестиции приносят владельцу вкладываемых средств сравнительно высокую прибыль (производство новой продукции, захват новых рынков сбыта). Вместе с тем во втором случае более высока вероятность потери инвестором вложенных в проект средств. Безрисковые инвестиции обеспечивают максимальное снижение производственного и коммерческого риска (например, выполнение государственного заказа).

по региональному признаку: инвестиции внутри страны и за рубежом. Под инвестициями внутри страны (внутренними инвестициями) подразумевают вложения средств в объекты инвестирования, размещенные в территориальных границах данной страны. Под инвестициями за рубежом (внешними инвестициями) понимают вложения средств в объекты инвестирования, размещенные за пределами территориальных границ данной страны.

по стадиям финансирования (по связи с процессом воспроизводства): начальные инвестиции – инвестиции на финансирование проекта, осуществляемые при создании предприятия; экстенсивные инвестиции – инвестиции, направляемые на увеличение производственного потенциала; реинвестиции, когда вновь свободные ресурсы направляются на приобретение новых средств производства с целью поддержания состава оборотных фондов предприятия; брутто-инвестиции, состоящие из начальных инвестиций и реинвестиций.

В приведенной классификации центральным, наиболее существенным звеном является деление инвестиций на реальные, финансовые и интеллектуальные. Такое деление характеризует объекты, в которые направлены инвестиционные вложения. Следует отметить, что в разных странах объекты инвестиционных вложений могут несколько различаться, что зависит от состояния экономики страны, развитости финансового рынка и других факторов. В развитых странах могут преобладать финансовые (портфельные) инвестиции, так как материальная база большинства субъектов хозяйствования обновлена, а вложения в финансовые активы достаточно привлекательны и быстрее приносят доход. А в трансформационной экономике, куда в полной мере можно отнести и экономику Республики Беларусь, наиболее важное значение имеют реальные инвестиции, поскольку сопровождаются вложением средств в основной капитал и таким образом обеспечивают функционирование механизма, необходимого для финансирования экономического роста²⁰.

²⁰ Зайцева Н.И., Жук Ю.Н. Управление инвестициями: курс лекций. ЭУМК. – Брест, 2014. –

Ввиду разнообразия видов инвестиций и соответственно их правовых режимов задача выработки единого определения является достаточно сложной. Видимо по этой причине появились утверждения о том, что «инвестиции являются экономической категорией, и правового определения понятия не существует»²¹, и для «цели правового регулирования выделять инвестиции как самостоятельный объект нет необходимости»²². Тем не менее, от этого зависит правовой режим их вложения, обусловленный государственным регулированием инвестиционной сферы (например, в вопросе предоставления преференций инвесторам).

Большинство же ученых-юристов разрабатывают дефиницию и рассматривают инвестиции как объекты гражданских прав, «имущество и имущественные права, которые имеют денежную оценку, способны к отчуждению и не ограничены в обороте»²³, уточняя, что «инвестиция – это не любой объект гражданских прав, а только вещь или иное имущество, в т.ч. имущественные права»²⁴.

1.1.2. Понятие и способы осуществления инвестиций

Объекты гражданских прав – инвестиции по смыслу Закона об инвестициях являются «вкладываемыми». То есть объекты гражданских прав тогда становятся инвестициями, когда осуществляется их вложение установленными Законом способами.

Ранее действующий Инвестиционный кодекс действия инвестора по вложению инвестиций включал в понятие «инвестиционная деятельность» (ст. 2 ИК). Кроме того, помимо «вложения» инвестиций инвестиционная деятельность предполагала «иное использование инвестиций», которое, в свою очередь, данным кодексом конкретно не определялось. Разделение инвестиционной деятельности на две группы действий проводят юристы, понимая под нею деятельность инвесторов, связанную с вложением и долгосрочным

Режим доступа: <https://www.brsu.by/>. – Дата доступа: 22.08.2022

²¹ Вознесенская, Н. Н. Правовое регулирование и защита иностранных инвестиций в России: монография / Н. Н. Вознесенская. – М.: ВолтерсКлувер, 2011. – 312 с.

²² Майфат, А.В. Гражданско-правовые конструкции инвестирования / А.В. Майфат. – М.: ВолтерсКлувер, 2007. – 328 с

²³ Бейсембинова, А. Ш.-З. Инвестиционная деятельность в системе государственно-частного партнерства: теория, методология, перспективы: дис. ... д-ра философии (Ph.D) / А. Ш.-З. Бейсембинова. – Алматы, 2013. – 161 л.; Жилинский, С.С. Понятие «инвестиции» в современном российском законодательстве / С.С. Жилинский // Законодательство. – 2005. – №3. – С. 69-74; Козлова, Е. Б. Развитие системы договорных моделей, опосредующих создание объектов недвижимого имущества в Российской Федерации: автореф. дис. ... д-ра юрид. наук: 12.00.03 / Е.Б. Козлова; ФГБОУВПО Рос. правовая акад. Мин-ва юстиции. – М., 2014. – 42 с.; Мороз, С.П. Инвестиционное право Республики Казахстан: науч. изд. / С. П. Мороз. – Алматы: НИИ частного права КазГЮУ, 2006. – 509 с.; Целовальникова, И. Ю. Гражданско-правовое регулирование инвестиционной деятельности: автореф. дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.03 / И. Ю. Целовальникова; Сев.-Кавк. акад. гос. службы. – Ростов н/Д, 2005. – 25 с.

²⁴ Лисица, В. Н. Гражданско-правовой механизм регулирования инвестиционных отношений, оскверненных иностранным элементом: автореф. дис. ... д-ра юрид. наук: 12.00.03 / В.Н. Лисица; Ин-т философии и права Сиб. отд. РАН. – Новосибирск, 2013. – 55 с.

использованием инвестиций²⁵, совокупность действий по вложению и реализации инвестиций²⁶, инвестирование и осуществление практических действий в целях получения прибыли и (или) достижения иного полезного эффекта²⁷. Для того, чтобы инвестиции состоялись, их недостаточно только вложить в определенный объект, необходимы практические действия по реализации инвестиций²⁸. При этом первое действие может означать «размещение... денежных и иных имущественных средств с целью получения прибыли»²⁹, «привлечение инвестиций субъектами предпринимательства»³⁰, «опосредуемое договорами, чаще всего направленными на организацию предпринимательской деятельности при привлечении инвестиций»³¹.

В настоящее время в Законе об инвестициях используется термин «осуществление инвестиций», и перечисляются способы осуществления инвестиций.

В связи с тем, что формулировка «иное использование инвестиций» исключена из белорусского законодательства, соответственно, инвесторы в Законе об инвестициях определяются как «лица ..., вкладывающие инвестиции на территории Республики Беларусь», а не как «лица, осуществляющие инвестиционную деятельность». В этой связи является уместным привести точку зрения о том, что «самостоятельность и инициативность инвестора проявляются на стадии принятия решения о вложении инвестиций в реализацию какого-либо объекта предпринимательской деятельности, а затем участие инвестора может носить и пассивный характер – ожидание прибыли»³².

В Законе об инвестициях исключен термин «инвестиционная деятельность»

²⁵ Бублик, В.А. Публично-и частноправовые начала в гражданско-правовом регулировании внешнеэкономической деятельности: автореф. ... дис. д-ра юрид. наук: 12.00.03 / В.А. Бублик; Уральская гос. юрид. академия. – Екатеринбург, 2000. – 53 с.; Семочкина, М.А. Инвестиционная деятельность с участием иностранных инвесторов в Российской Федерации (правовой аспект): дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.03 / М.А. Семочкина; ФГБОУВПО Московский гос. юрид. ун-т им. О.Е. Кутафина – М., 2014. – 179 л.

²⁶ Потапова, Ю. В. Правовое регулирование инвестиционной деятельности в субъектах Российской Федерации: автореф. дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.14 / Ю.В. Потапова; Рос. акад. гос. службы при Президенте Российской Федерации. – М., 2003. – 25 с.

²⁷ Ратникова, Д. С. Правовое регулирование инвестиционной деятельности в Российской Федерации: теоретические основы : автореф. дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.03 / Моск. гос. юрид. акад. им. О.Е. Кутафина. – М., 2011. – 26 с.

²⁸ Цегельник, О. В. Инвестиционное обязательство при купле-продаже предприятия, акций, принадлежащих государству, по конкурсу в процессе приватизации / О.В. Цегельник. – Минск: Тесей, 2011. – 206 с

²⁹ Предпринимательское право: курс лекций / Г.Е. Авилов, Т.Л. Левшин, Д.Б. Орехов [и др.] ; под ред. Н.И. Клейн. – М. : Юрид.лит., 1993. – 480 с

³⁰ Семочкина, М.А. Инвестиционная деятельность с участием иностранных инвесторов в Российской Федерации (правовой аспект): дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.03 / М.А. Семочкина; ФГБОУВПО Московский гос. юрид. ун-т им. О.Е. Кутафина – М., 2014. – 179 л.

³¹ Доронина, Н.Г. Инвестиционный климат: вопросы правового регулирования / Н.Г. Доронина // Журнал российского права. – 2012. – № 1. – С. 40- 46

³² Хозяйственное право: учебник. в 2 т. / Л.В. Андреева, И.В. Ершова, Л.Г. Ефимова [и др.] ; отв. ред. В.С. Мартемьянов. – М.: БЕК, 1994. – Т.2. – 400 с

еще по причине того, что она, по мнению его разработчиков «определяется как любая предпринимательская деятельность, значение которой закреплено легально»³³. Между тем, инвестиционную деятельность можно характеризовать через признаки предпринимательской деятельности с многочисленными оговорками, касающимися в том числе целенаправленности не только на получение прибыли, но и на достижение социального, социально-экономического, экологического, научно-технического эффекта и др.

Говоря о соотношении инвестиционной и предпринимательской деятельности, некоторые авторы выделяют различия в данных понятиях, состоящие в реализации цели и интереса, которые преследуют инвестор и предприниматель. Так, инвестор зачастую пассивно осуществляет свою деятельность, в то время как предприниматель активно реализует свой интерес посредством заключения сделок, производства продукции, оказания услуг³⁴.

Имеет место разделение предпринимательского и непредпринимательского инвестирования (вложения средств в некоммерческие организации и иные объекты, целью которых не является получение прибыли, а достижение социального или иного эффекта, а также вложения в создание интеллектуального, духовного продукта в той части, которая не используется для извлечения прибыли). Представляется, что предпринимательская деятельность и инвестиционная деятельность различаются по субъектному составу. Законом об инвестициях среди инвесторов названы физические лица, не являющиеся предпринимателями.

В инвестиционной деятельности выделяются этапы: *подготовительный* (организационный), в котором принимается решение об инвестициях, дается описание практических действий по осуществлению инвестиций; *инвестиционный*, означающий совокупность действий по исполнению инвестиционного проекта (заключаются договоры во исполнение инвестиционного проекта); *эксплуатационный* (предпринимательский) этап, в котором осуществляется предпринимательская деятельность (окупается инвестиционный проект)³⁵. В рамках инвестиционного проекта «инвестиционная деятельность предстает как «деятельность по формированию, размещению, вложению, трансформации и возмещению инвестиций, включая управление ими»³⁶. То есть «инвестиционная деятельность» связана с инвестиционным проектом, ряд этапов которых называется «жизненным циклом проекта»³⁷.

Суть действий по вложению инвестиций в Законе об инвестициях

³³ Манцевич, Т.И. Постатейный комментарий к Закону Республики Беларусь «Об инвестициях» [Электронный ресурс] / Т.И. Манцевич // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь

³⁴ Куницкая Е.В. Различия инвестиционной и предпринимательской деятельности через категорию интереса и риска // Юридическая наука. – 2021. – № 1. – С. 27-31.

³⁵ Российское предпринимательское право: учебник / Л.В. Андреева, Т.А. Андреева [и др.]; отв. ред. И.В. Ершова, Г.Д. Отнюкова. – 4-е изд. М.: Просект, 2014. – 808 с.

³⁶ Иванов, Г.И. Инвестиции: сущность, виды, механизмы функционирования / Г.И. Иванов. – Ростов н/Д: Феникс, 2002. – 352 с

³⁷ Инвестиционное право. учеб.-практ. пособ. / И.З.Фархутдинов, В.А Трапезников. – М.: Волтерс Клувер, 2006. – 432 с.

раскрывается через установленные «способы осуществления инвестиций»:

- 1) создание коммерческой организации;
- 2) приобретение определенного имущества и (или) определенных имущественных прав (в т.ч. путем создания (строительства) объектов недвижимого имущества; прав на объекты интеллектуальной собственности; акций, долей в уставном фонде, паев в имуществе коммерческой организации, включая случаи увеличения уставного фонда коммерческой организации;
- 3) на основе концессии;
- 4) в рамках ГЧП;
- 5) иные способы, кроме запрещенных законодательными актами Республики Беларусь (схема 1).



Схема 1 – Способы осуществления инвестиций.

Данные способы осуществления инвестиций соответствуют правовым формам инвестиционной деятельности, в литературе подразделяемым на

«корпоративные», «договорные» и иные формы³⁸. Под корпоративными правовыми формами инвестиционной деятельности в самом общем виде понимают отношения, которые складываются в рамках участия инвесторов в юридических лицах, а под договорными – отношения, которые опосредуются договорами. При этом при исследовании правовых форм осуществления инвестиционной деятельности в последнее десятилетие в основном проводится анализ договорных форм.

Поскольку определение инвестиций, содержащееся в ст. 1 Закона об инвестициях говорит о том, что объекты гражданских прав «вкладываются»... способами, предусмотренными Законом, значит в ст. 4 Закона об инвестициях указаны не способы инвестиционной деятельности, а способы вложения инвестиций – всего лишь одного из действий, составляющих инвестиционную деятельность. Исходя из указанного, например, «создание коммерческой организации» не означает совершение инвестиционной деятельности и не выражает ее правовую форму, а означает форму «вложения инвестиций».

1.1.3. Источники правового регулирования осуществления инвестиций и инвестиционной деятельности

Если началом развития инвестиционного законодательства считать нормативные акты, регламентирующие деятельность акционерных (паевых) обществ, то в мировой практике само понятие «акционерная компания», как и важнейший правовой принцип, на котором она основана (ограничение ответственности акционеров по делам компании) в тех или иных формах существуют уже множество веков, а их регулирование находилось в зоне общих законов о торговых компаниях, и для каждой компании составлялся отдельный устав. Например, по законодательству Российской империи после 1807 г. учреждение хозяйственных обществ регулировалось Манифестом «О дарованных купечеству выгодах, отличиях, преимуществах и новых способах к распространению и усилению торговых предприятий». 6 декабря 1836 г. утверждается Положение о компаниях на акциях.

В 1917 г. после Октябрьской революции произошла национализация акционерных предприятий и акции были аннулированы. Однако уже в 1922 г. был принят Гражданский кодекс, устанавливающий правила об акционерных компаниях. Также были изданы подзаконные акты, например, Положение об акционерных обществах от 17 августа 1927 г., на основании которого было разрешено учреждение государственных акционерных обществ.

19 июня 1990 г. Советом Министров СССР было утверждено Положение об

³⁸ Доронина, Н. Г. Инвестиционное законодательство и модернизация экономики / Н. Г. Доронина // Журнал российского права. – 2011. – № 1. – С.46-54; Кабатова, Е. В. Договорные формы привлечения иностранных инвестиций / Е. В. Кабатова / Правовое регулирование иностранных инвестиций в России / отв. ред. А.Г. Светланов. ИН-т гос-ва и права РАН – М.: Норма, 1995. – С. 52-58; Предпринимательское право: курс лекций / Г.Е. Авилов, Т.Л. Левшин, Д.Б. Орехов [и др.] ; под ред. Н.И. Клейн. – М. : Юрид.лит., 1993. – 480 с. Предпринимательское право: курс лекций / Г.Е. Авилов, Т.Л. Левшин, Д.Б. Орехов [и др.] ; под ред. Н.И. Клейн. – М. : Юрид.лит., 1993. – 480 с.

акционерных обществах и обществах с ограниченной ответственностью, а также Положение о ценных бумагах³⁹.

Развитие инвестиционного законодательства в перестроечный и постперестроечный период, как уже отмечалось, связано с единственным видом инвестиций к 80-м гг. XX в. – государственные капитальные вложения. Регулирование инвестиционной деятельности осуществлялось только посредством прямого участия государства в форме капитальных вложений.

Курс на «ускорение социально-экономического развития», трансформировавшийся в концепцию перестройки, привел к появлению нормативных актов, предопределивших, во-первых, новый этап правового регулирования государственных капитальных вложений и, во-вторых, развитие негосударственных форм инвестирования и соответствующего их правового регулирования. Появляется регулирование посредством создания благоприятных условий для развития инвестиционной деятельности в форме капитальных вложений, выраженное в защите интересов инвесторов (предоставлении гарантий).

Законы «Основы законодательства об инвестиционной деятельности в СССР» от 10 декабря 1990 года и «Основы законодательства Союза ССР об иностранных инвестициях» от 5 июля 1991 года предоставили республикам право применять свое законодательство об инвестиционной деятельности и об иностранных инвестициях, если оно не противоречило союзной конституции и действующему законодательству (в советском государстве, несмотря на федеративное государственное устройство, нормы союзных законов воспроизводились в республиканских законах без каких-либо изменений).

В Казахской ССР Закон об иностранных инвестициях был принят 7 декабря 1990 года, а Закон об инвестиционной деятельности – 10 июня 1991 года; в РСФСР Закон об инвестиционной деятельности был принят 26 июня 1991 года, а Закон об иностранных инвестициях – 4 июля 1991 года; в Белорусской ССР – Закон об инвестиционной деятельности – 29 мая 1991 года, а Закон об иностранных инвестициях – 14 ноября 1991 года; в Украине – Закон о защите иностранных инвестиций – 10 сентября 1991 года, Закон об инвестиционной деятельности – 18 сентября 1991 года, Закон об иностранных инвестициях – 13 марта 1992 года; в Кыргызстане – Закон об иностранных инвестициях – 28 июня 1991 года; в Таджикистане – Закон об иностранных инвестициях – 10 марта 1992 года и т.д. Некоторые Законы об иностранных инвестициях (РСФСР, Казахской ССР, Литовской Республики) были приняты до Основ законодательства об иностранных инвестициях⁴⁰. В Законах об иностранных инвестициях нашли отражение положения Закона «О собственности в СССР» от 6 марта 1990 года, Указа Президента СССР «Об иностранных инвестициях в СССР» от 26 октября 1990 года, и было заявлено о готовности участвовать в международных

³⁹ Инвестиционное право: учебник / Н. И. Беседкина, А. М. Косулина, А. А. Овчинников, Е. С. Якимова. – 3-е изд., перераб. и доп. – М.: Юрайт, 2018. – 273 с.

⁴⁰ Мороз, С.П. Инвестиционное законодательство стран СНГ: история становления и перспективы развития [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://online.zakon.kz/>. – Дата доступа: 10.08.2022

инвестиционных отношениях.

Характеризуя основные положения первых законов об иностранных инвестициях бывших союзных республик, вставших на путь обретения независимости, можно отметить то, что они носили в большей степени декларативный характер и немногим отличались друг от друга, но в их принятии были и позитивные моменты: во-первых, это были акты, законодательно закрепившие уже сложившиеся в республиках отношения с участием иностранных инвесторов; во-вторых, эти законодательные акты определяли порядок привлечения иностранных инвестиций в национальную экономику и, в целом, способствовали притоку иностранного капитала; в-третьих, впервые иностранным инвесторам предоставлялись гарантии осуществления ими деятельности (в отличие, например, от законодательных актов 20-х годов, когда советское государство допускало привлечение иностранного капитала, но не брало на себя никаких обязательств по его безопасности и сохранности)⁴¹.

С 1991 г. берет свое начало современный этап развития инвестиционного законодательства в Республике Беларусь.

Первоначально основу правового регулирования составили Закон от 29 мая 1991 г. № 824-ХІІ «Об инвестиционной деятельности в Республике Беларусь» и Закон от 14 ноября 1991 г. № 1242-ХІІ «Об иностранных инвестициях на территории Республики Беларусь», который с изменениями и дополнениями действовал на протяжении 10 лет.

В 2001 году в Республике Беларусь был принят Инвестиционный кодекс, который ввел ряд новых норм, регулирующих инвестиционную деятельность. В 2013 г. на смену Инвестиционному кодексу пришел Закон «Об инвестициях», а также более пятидесяти различных правовых актов.

Формирование инвестиционного законодательства показало, что инвестиционные отношения – отношения, объективный характер возникновения которых обусловлен определенным уровнем развития экономических отношений. Современные инвестиции невозможны без рыночной экономики, где инвестиционная сфера не может функционировать и развиваться без определенных правовых условий в стране. При этом, применяя инструменты правового регулирования на каждом историческом отрезке времени, осуществлялись попытки находить оптимальные уровень и направления осуществления инвестиций без ущерба для выполнения государством своих социальных обязательств.

В целом правовое регулирование инвестиций и инвестиционной деятельности представляет собой совокупность нормативных правовых актов, включающую:

– базовое законодательство, в котором функционирование участников инвестиционной деятельности рассматривается как составная часть правового обеспечения экономической деятельности в целом;

– «рамочное» инвестиционное законодательство, включающее те законодательные акты, которые касаются всех участников инвестиционной

⁴¹ Там же.

деятельности;

– специализированное инвестиционное законодательство, в котором рассматриваются особенности функционирования конкретных инвестиционных институтов и применения различных технологий инвестирования.

Как известно, основным источником в системе континентального права (к которой относится и правовая система Беларуси) выступает нормативный правовой акт. Закон Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. «О нормативных правовых актах Республики Беларусь» закрепляет их систему (ст. 2) и дает определение нормативного правового акта. В частности, согласно указанному Закону нормативный правовой акт – это официальный документ установленной формы, принятый (изданный) нормотворческим органом (должностным лицом) в пределах его компетенции или референдумом с соблюдением предусмотренной законодательством процедуры, который направлен на установление, изменение, официальное толкование, приостановление, возобновление, продление и прекращение действия норм права как общеобязательных правил поведения постоянного или временного характера, рассчитанных на индивидуально не определенный круг лиц и неоднократное применение.

Источники правового регулирования инвестиционных отношений, выражающие внешнюю форму внутренне организованного содержания правовых норм, представлены Конституцией, Законами, актами Президента и подзаконными нормативными правовыми актами Республики Беларусь.

Нормативные правовые акты, регулирующие осуществление инвестиций, отображены на схеме 2.

В Конституции Республики Беларусь содержится немалое количество непосредственных и опосредованных правовых норм, применяемых в указанной сфере.

Во-первых, это нормы, содержащиеся в ст.ст. 13, 44, 51, 107 Конституции Республики Беларусь: о собственности, в том числе интеллектуальной, и гарантиях ее защиты; о предоставлении всем равных прав для осуществления хозяйственной деятельности; о развитии кооперации; о государственных гарантиях для всех в свободном использовании способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности; о роли государства в регулировании экономической деятельности; о координации государственной и частной экономической деятельности в социальных целях.

Во-вторых, как правовое государство, Республика Беларусь взяла на себя обязательство обеспечить максимальное правовое регулирование всех общественных отношений, в том числе, складывающихся в инвестиционной сфере.

По сути, в Основном законе даже в отсутствие упоминания термина «инвестиции», затрагиваются вопросы, касающиеся инвестиционной сферы.

Основные источники правового регулирования осуществления инвестиций в Республике Беларусь

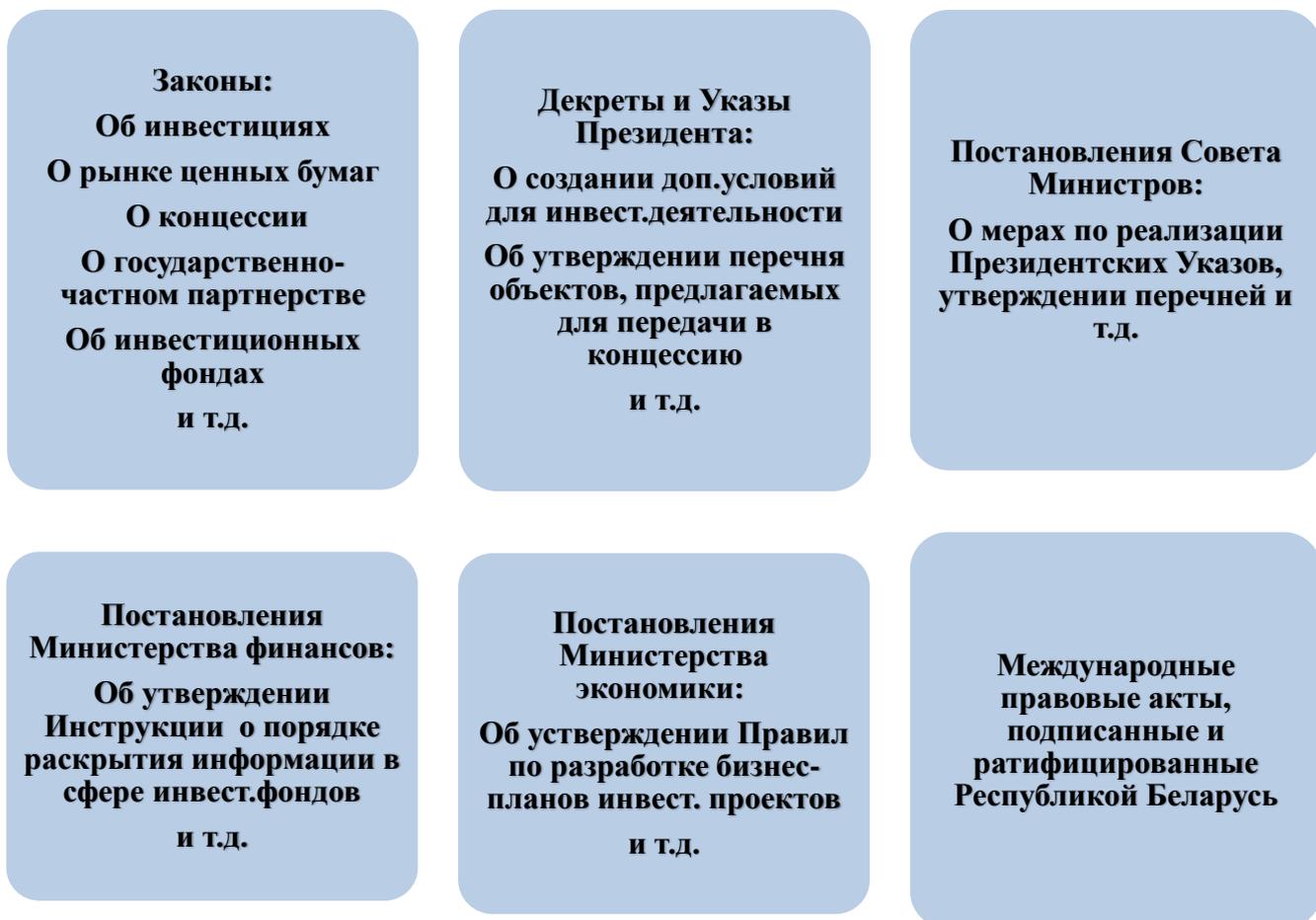


Схема 2 – Источники правового регулирования инвестиций.

Правовое регулирование инвестиционных отношений основывается на специальном Законе Республики Беларусь от 12.07.2013 «Об инвестициях». В преамбуле Закона указано, что он направлен на привлечение *инвестиций* в экономику Республики Беларусь, обеспечение гарантий, прав и законных интересов инвесторов, а также их равной защиты.

В целом Закон не учитывает специфику различных видов инвестиций. К примеру, в российской практике наблюдается несколько иной подход. Отдельно принят Закон, где речь идет об инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений (в основной капитал (основные средства)). Самостоятельные законы в Российской Федерации действуют также в отношении: иностранных инвестиций; инвестиций на основании соглашения о защите и поощрении капиталовложений; инвестиций на рынке ценных бумаг; порядка осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства; привлечения инвестиций с использованием

инвестиционных платформ и др.

Согласно ст. 3 *Закон об инвестициях* законодательство Республики Беларусь в сфере инвестиций основывается на Конституции Республики Беларусь и состоит из настоящего Закона и иных актов законодательства Республики Беларусь.

Как нам представляется, законодательные акты касаются, в том числе, отдельных способов осуществления инвестиций, предусмотренных ст. 4 Закона об инвестициях, например, приобретение акций, инвестиции на основе концессии, государственно-частного партнерства.

Кроме того, целый ряд кодифицированных нормативных правовых актов Республики Беларусь содержат нормы, регулирующие инвестиции. Это, в частности:

Банковский кодекс Республики Беларусь, регулирующий, в том числе деятельность управляющей организации и специализированного депозитария инвестиционного фонда (ст. 14); выдачу банковских гарантий и поручительств по инвестиционным проектам (ст. 52) и др.;

Гражданский кодекс Республики Беларусь, установивший исключения из правил при покупке доли в праве общей собственности на имущество, составляющее паевой инвестиционный фонд, удостоверенной инвестиционным паем, остальными участниками долевой собственности (ст.ст. 253,255), а также регулирующий иные общие вопросы в отношении инвестиций (ст. 860 и др.);

Налоговый кодекс Республики Беларусь (общая часть), регулирующий особенности налогообложения по сопоставимым сделкам в инвестиционной сфере, включая, инвестиционный риск (ст. 89); освобождающий от НДС в определенных случаях (ст. 118, 119); и др.;

Бюджетный кодекс Республики Беларусь, устанавливающий виды расходов, которые могут финансироваться из бюджетов на инвестиционные программы и проекты, по внесению вкладов в уставные фонды организаций, а также в рамках государственно-частного партнерства (ст. 44 – 47); и др.;

Кодекс Республики Беларусь о недрах, определивший роль инвестиционного договора в регулировании права собственности на добытые полезные ископаемые (ст.ст. 6, 14, 16,29, 32); и др.;

Кодекс Республики Беларусь о земле относящий потребности, связанные с обеспечением инвестиционных договоров между инвесторами и Республикой Беларусь, к числу государственных нужд (ст.1); включающий земельные участки для реализации инвестиционных проектов в фонд перераспределения земель (ст. 9); освобождающий от платы за право заключения договоров аренды земельных участков, находящихся в государственной собственности и предоставляемых инвесторам, реализующим инвестиционные проекты на основе инвестиционных договоров (ст. 31-1); и др.;

Лесной кодекс Республики Беларусь, устанавливающий порядок предоставления в аренду юридическим лицам, производящим продукцию деревообработки и реализующим *инвестиционные* проекты (ст. 45); и др.

Заметим, что указанные нормативные правовые акты приведены в соответствие с положениями Закона об инвестициях, касающихся реализации

инвестиционного проекта в приоритетных сферах экономики. Тем самым подтверждается, что правовое регулирование в инвестиционной сфере должно осуществляться с превалярованием стимулирующих мер, обеспечивающих развитие приоритетных для экономики видов деятельности, обеспечивая суверенитет и безопасность государства.

Также необходимо указать, что наличие норм данных отраслей законодательства в инвестиционном регулировании не превращает инвестиционные отношения в бюджетные, налоговые, банковские, гражданские и прочие смежные правоотношения, что должна учитывать судебная практика.

Правовое регулирование инвестиций, вкладываемых определенными способами на территории Республики Беларусь, объединяет в себе нормы различных отраслей права. В настоящее время сформирована комплексная отрасль законодательства в сфере инвестиций и их осуществления, обладающая единством.

В состав инвестиционного законодательства среди Законов можно включить:

Закон Республики Беларусь от 12 июля 2013 г. №63-З «О концессиях», который регулирует заключение концессионных договоров и сопутствующие порядки предоставления объектов концессии, способы разрешения споров по вопросам концессии, основные права и обязанности сторон договора концессии.

Закон Республики Беларусь от 17 июля 2017 г. № 52-З «Об инвестиционных фондах» регулирует деятельность и статус указанных фондов разделив их на акционерные, паевые и т.д., положение управляющих и иных организаций.

Закон Республики Беларусь от 30 декабря 2015 г. №63-З О государственном-частном партнёрстве.

Также к источникам можно причислить:

Декрет Президента Республики Беларусь от 6 августа 2009 г. № 10 «О создании дополнительных условий для осуществления инвестиций в Республике Беларусь»

Декрет Президента Республики Беларусь от 23 ноября 2017 г. № 7 «О развитии предпринимательства».

Указ Президента Республики Беларусь от 21 марта 2008 г. №168 «О некоторых мерах по реализации инвестиционных проектов, финансируемых за счет внешних государственных займов и внешних займов, привлеченных под гарантии Правительства Республики Беларусь»

Указ Президента Республики Беларусь от 28 января 2008 г. № 44 «Об утверждении перечня объектов, предлагаемых для передачи в концессию»

Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 19 июля 2016 г. № 563 «О мерах по реализации Декрета Президента Республики Беларусь от 6 августа 2009 г. № 10», которым утверждены:

Положение о порядке заключения, изменения и прекращения инвестиционных договоров между инвестором (инвесторами) и Республикой Беларусь, Положение о порядке возмещения, освобождения от возмещения, предоставления рассрочки (отсрочки) возмещения Республике Беларусь и ее административно-территориальным единицам сумм льгот и (или) преференций,

освобождения от уплаты, предоставления рассрочки (отсрочки) уплаты неустойки (штрафа, пени), предусмотренной инвестиционным договором между инвестором (инвесторами) и Республикой Беларусь и др.

Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 26 мая 2014 № 506 «О бизнес-планах инвестиционных проектов» (вместе с Положением о порядке организации разработки, утверждения и рассмотрения бизнес-планов инвестиционных проектов, а также проведения экспертизы инвестиционных проектов);

Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 28 декабря 2011 № 1743 «О мерах по реализации Указа Президента Республики Беларусь от 3 октября 2011 г. № 442» (вместе с Положением о порядке заключения, изменения, прекращения концессионного договора и др.);

Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 26 сентября 2012 № 876 «О некоторых вопросах определения стартовых размеров разовых платежей за право пользования недрами»;

Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 12 мая 2016 г. № 372 «О приоритетных видах деятельности (секторах экономики) для осуществления инвестиций ...»;

Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 14 февраля 2012 г. № 146 «Об утверждении положения о досудебном урегулировании споров (разногласий), связанных с осуществлением инвестиций», в котором определяется порядок взаимодействия республиканских органов государственного управления и иных государственных организаций, подчиненных Правительству Республики Беларусь, областных (Минского городского) исполнительных комитетов по вопросам досудебного урегулирования споров (разногласий), возникших между инвесторами и Республикой Беларусь и связанных с осуществлением инвестиций и другие акты законодательства Республики Беларусь.

Если международным договором Республики Беларусь установлены иные правила, чем те, которые предусмотрены Законом об инвестициях, то применяются правила международного договора.

В число Международных договоров, являющихся источниками правового регулирования инвестиционных отношений включаются в том числе: Договор о Евразийском экономическом союзе (подписан в г. Астане 29.05.2014); Конвенция об урегулировании инвестиционных споров между государствами и физическими или юридическими лицами других государств (заключена в г. Вашингтоне 18.03.1965); Конвенция о защите прав инвестора (заключена в г. Москве 28.03.1997); Соглашение о сотрудничестве в области инвестиционной деятельности (заключено в г. Ашгабате 24.12.1993); и многочисленное количество двусторонних соглашений о содействии осуществлению и взаимной защите инвестиций и др.

В праве Республики Беларусь положения ратифицированных международных договоров находятся в приоритете перед правилами, установленными в национальном законодательстве (ст. 3 Закона об инвестициях).

1.1.4. Основные принципы осуществления инвестиций

Принципы отражают сущность всех явлений и процессов. Правовые принципы являются базовым регулятором общественных отношений. Исключительно важное значение принципы права обретают в условиях изменяющихся и совершенствующихся общественных отношений, не исключая сферу экономики и ее значимой основы в виде инвестиций. Здесь принципы должны выступать в качестве естественно присущих данному явлению. Принципы права должны отражать общий смысл законов. Они служат основными ориентирами для правотворческой (оказывают влияние на весь процесс подготовки и издания нормативных актов), правоприменительной (реализация правовых предписаний на практике) и правоохранительной деятельности.

Основным назначением правовых принципов является конструирование на их основе не только отдельных правовых норм, но и институтов или отраслей, а также всей системы права.

Принципы инвестиционного права как квинтэссенция правового регулирования инвестиционных процессов являются составной частью инвестиционного климата и одним из индикаторов его благоприятности⁴²

Новеллой отечественного законодательства об инвестициях после отмены Инвестиционного кодекса Республики Беларусь в 2013 году явилось закрепление основных принципов осуществления инвестиций. Основные принципы осуществления инвестиций изложены в таблице 1. (согласно ст. 5 Закона об инвестициях).

Таблица 1 – Принципы осуществления инвестиций.

верховенства права	инвесторы, а также государство, его органы и должностные лица действуют в пределах Конституции Республики Беларусь и принятых в соответствии с ней актов законодательства
равенства инвесторов	инвесторы равны перед законом и пользуются правами без всякой дискриминации
добросовестности и разумности осуществления инвестиций	инвесторы осуществляют инвестиции добросовестно и разумно без причинения вреда другому лицу, окружающей среде, историко-культурным ценностям, ущемления прав и защищаемых законом интересов других лиц или злоупотребления правами в иных формах
недопустимости произвольного вмешательства в частные дела	вмешательство в частные дела не допускается, за исключением случаев, когда такое вмешательство осуществляется на

⁴² Бакиновская, О.А. Принципы инвестиционного права / О.А. Бакиновская. – Минск: Колорград. – 2021. – 349 с., с. 9

	основании законодательных актов в интересах национальной безопасности, общественного порядка, защиты нравственности, здоровья населения, прав и свобод других лиц
обеспечения восстановления нарушенных прав и законных интересов, их судебной защиты	инвесторам гарантируется осуществление защиты прав и законных интересов в суде и иными способами, предусмотренными законодательством, а также международными договорами Республики Беларусь

При осуществлении инвестиций признается приоритет общепризнанных принципов международного права.

Между тем практика отдельных стран, например СНГ, показывает, что принципы осуществления инвестиций закреплены и поименованы таковыми только в двух государствах: в Республике Беларусь (ст. 5 Закона об инвестициях) и Республике Молдова (ст. 5-8 Закона Республики Молдова № 81-XV от 18 марта 2004 «Об инвестициях в предпринимательскую деятельность»). В Молдове таковыми признаются свобода осуществления инвестиций, недискриминация инвестиций, прозрачность, исполнение инвесторами обязанностей.

Концепция Основ законодательства ЕврАзЭС об инвестициях, утвержденная Постановлением Бюро Межпарламентской Ассамблеи Евразийского экономического сообщества от 6 апреля 2010 г. № 9 (г. Санкт-Петербург) закрепляет следующие принципы осуществления инвестиционной деятельности: неприкосновенность права собственности; единство правовых условий осуществления инвестиционной деятельности; стабильность прав участников инвестиционной деятельности; свобода распоряжения прибылью и ее репатриации; свобода движения финансовых потоков; информационная открытость инвестиционной деятельности.

Законодательство государств также устанавливает ряд основополагающих начал инвестиционного законодательства, которые зачастую именуется гарантиями прав инвесторов. Так, согласно пункту 1 статьи 15 Федерального Закона Российской Федерации от 25 февраля 1999 г. № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» гарантирует всем субъектам инвестиционной деятельности независимо от форм собственности: обеспечение равных прав при осуществлении инвестиционной деятельности; гласность в обсуждении инвестиционных проектов; право обжаловать в суд решения и действия (бездействие) органов государственной власти, органов местного самоуправления и их должностных лиц; защиту капитальных вложений.

Закон Республики Казахстан от 8 января 2003 г. № 373-II «Об инвестициях» в качестве составляющих правового режима инвестиций закрепляет гарантии правовой защиты деятельности инвесторов на территории Республики Казахстан, использования доходов, гласности деятельности государственных органов в отношении инвесторов и обеспечение доступа инвесторов к

информации, связанной с осуществлением инвестиционной деятельности. Принцип гласности в деятельности, связанной с реализацией инвестиционной деятельности, в Кыргызской Республике сформулирован в заключительных положениях Закона Кыргызской Республики от 27.03.2003 г. № 66 «Об инвестициях в Кыргызской Республике». В Республике Беларусь принцип свободы осуществления инвестиций не содержится в ст. 5 Закона, однако получил отражение в ст. 6 Закона, где установлены правовые ограничения при осуществлении инвестиций.

Закрепление принципов осуществления инвестиций в Республике Беларусь вызывает некоторые вопросы. Сформулированные принципы верховенства права, приоритета общепризнанных принципов международного права являются общеправовыми и их формулирование в Законе представляется излишним. Ряд принципов дублируют основные начала гражданского законодательства.

В доктрине отсутствует единое мнение по вопросу состава принципов осуществления инвестиций. В.В. Гуцин и А.А. Овчинников в качестве основных начал определяют принципы законности; свободы инвестиционной деятельности; защиты инвесторов от деятельности органов власти по принудительному изъятию данного имущества; свободного использования инвестиций, форм или прав требования на имущество, вложенное в порядке инвестирования; государственных гарантий на обеспечение финансового возврата, компенсации в отношении средств инвесторов, вложенных в порядке инвестиционных соглашений (о разделе продукции); государственного регулирования инвестиционной деятельности⁴³.

С.П. Мороз рассматривала принципы равенства субъектов инвестиционного права; свободы договора; свободы выбора инвестором объекта инвестиций; самостоятельного осуществления инвестором своей деятельности; защиту прав и законных интересов инвесторов; государственное регулирование инвестиционной деятельности в качестве принципов, охватывающих все институты инвестиционного права⁴⁴.

Важное значение имеют принципы сочетания интересов государства и интересов инвестора; стабильности осуществления инвестиций (который должен заключаться в наличии «дедушкиной» и стабилизационной оговорки); принцип государственной поддержки осуществления инвестиций.

Особенно следует обратить внимание на принцип гласности (открытости, транспарентности) деятельности государственных органов, который должен заключаться не только в традиционном свободном опубликовании нормативных правовых актов, регулирующих инвестиционную деятельность, предоставлении необходимой информации инвесторам, но и в своевременном доведении до всеобщего сведения граждан информации об инвестиционных программах и инвестиционных проектах.

Таким образом, принятие Закона об инвестициях в 2013 году

⁴³ Гуцин, В. В. Инвестиционное право: учебник / В. В. Гуцин, А. А. Овчинников. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Эксмо, 2009. – 624 с.

⁴⁴ Мороз, С.П. Инвестиционное право Республики Казахстан: науч. изд. / С. П. Мороз. – Алматы: НИИ частного права КазГЮУ, 2006. – 509 с., с. 115, 116

характеризовалось формализацией принципов осуществления инвестиций, и закрепленными началами невозможно определить сущностные особенности содержания правового регулирования инвестиционных отношений.

В силу комплексного характера инвестиционных правоотношений в указанной сфере действуют принципы гражданского права и принципы хозяйственного права.

1.1.5. Понятие инвестиционного правоотношения и его структура

Вопросы состава и структуры инвестиционных отношений остаются не в полном объеме исследованными и не получили разрешения в виде завершённой концепции. Данной проблеме уже уделялось определенное внимание в научной литературе, где инвестиционные правоотношения рассматриваются как правоотношения, возникающее по поводу материальных или нематериальных благ, вкладываемых инвестором в объекты предпринимательской и других видов деятельности с целью получения прибыли (дохода) и (или) достижения положительного социального эффекта⁴⁵, участники которых наделены субъективными правами и юридической обязанностью, которые охраняются и защищаются государством⁴⁶. Некоторые авторы более широко определяют данные общественные отношения в связи с привлечением, использованием и контролем за инвестициями и осуществляемой инвестиционной деятельностью, а также ответственностью инвесторов за действия, противоречащие законодательству⁴⁷. Указанные точки зрения обусловили необходимость определения состава и содержания инвестиционных отношений.

Белорусский законодатель исходит из «объектного» понимания инвестиций. Согласно ст. 1 Закона «Об инвестициях» инвестиции – это имущество и иные объекты гражданских прав:

– движимое и недвижимое имущество, в том числе акции, доли в уставном фонде, паи в имуществе коммерческой организации, созданной на территории Республики Беларусь, денежные средства, включая привлеченные, в том числе займы, кредиты;

– права требования, имеющие оценку их стоимости;

– иные объекты гражданских прав, имеющие оценку их стоимости, за исключением видов объектов гражданских прав, нахождение которых в обороте не допускается (объекты, изъятые из оборота).

Оформляется круг общественных отношений, которые охватываются регулированием Закона об инвестициях. Поскольку термин «инвестиционная деятельность» отсутствует они будут связаны только с одной из составных частей инвестиционной деятельности – инвестированием. Соответственно осуществление практических действий в целях получения прибыли и (или)

⁴⁵ Там же

⁴⁶ Бозоров, Р.Б. Правовое регулирование инвестиционных отношений / Р.Б. Бозоров. – Душанбе: изд-во Таджикского Нац. ун-та, 2012. – 218 с.

⁴⁷ Гуцин, В. В. Инвестиционное право: учебник / В. В. Гуцин, А. А. Овчинников. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Эксмо, 2009. – 624 с., с. 107

достижения иного полезного эффекта (что входит в понятие инвестиционной деятельности) не подпадает под действие Закона об инвестициях, под защиту и гарантии прав инвесторов.

Также обращает на себя внимание тот факт, что Законом об инвестициях никак не охватывается деятельность, связанная с привлечением инвестиций несмотря на то, что в преамбуле данного Закона данное направление значит.

В ранее действовавшем Законе Республики Беларусь от 29 мая 1991 г. № 824-ХІІ «Об инвестиционной деятельности в Республике Беларусь» и Инвестиционном кодексе Республики Беларусь от 22 июня 2001 г. шла речь не только о вложении инвестиций.

Объекты инвестиционной деятельности и объекты осуществления инвестиций по логике должны различаться. Последние означают объекты, в которые вкладываются (осуществляются) инвестиции. Объекты инвестиционной деятельности и объекты осуществления инвестиций соотносятся как общее и частное.

Термин «объекты осуществления инвестиций» не нашел прямого закрепления в Законе об инвестициях. В литературе данное понятие характеризуется, исходя из понятия «объект деятельности», т.е. то, на что деятельность направлена, т.е. то, во что вкладываются инвестиции.

Примечательно, что ранее Закон об инвестициях (в ранее действующей редакции ст. 17) обязывал в инвестиционном договоре с Республикой Беларусь указывать объект осуществления инвестиций. Но его четкого определения не содержит. При этом в Законе о рынке ценных бумаг объект инвестирования применяется в отношении эмиссионных ценных бумаг.

Например, в Российской Федерации в Федеральном законе «О негосударственных пенсионных фондах» от 7 мая 1998 г., № 75-ФЗ установлены объекты инвестирования средств пенсионных накоплений (исчерпывающий перечень из 11 наименований).

Предпринимательский кодекс Республики Казахстан от 29 октября 2015 г., № 375-V ЗРК указывает на объекты инвестиционной деятельности, имея в виду под ними любые объекты и виды предпринимательской деятельности, кроме случаев, предусмотренных законами Республики Казахстан.

Обратим внимание, что ст. 6 Закона об инвестициях устанавливая ограничения при осуществлении инвестиций, указывает на объекты, в которые ограничивается или не допускается осуществление инвестиций (имущество юридических лиц, занимающих доминирующее положение на товарных рынках Республики Беларусь, в виды деятельности, запрещенные законодательными актами Республики Беларусь).

Ограничения при осуществлении инвестиций также могут быть установлены на основании законодательных актов Республики Беларусь в интересах национальной безопасности (в том числе охраны окружающей среды, историко-культурных ценностей), общественного порядка, защиты нравственности, здоровья населения, прав и свобод других лиц. Примером такого законодательного акта является Закон Республики Беларусь от 15 июля 2010 г. № 169-З «Об объектах, находящихся только в собственности государства,

и видах деятельности, на осуществление которых распространяется исключительное право государства». Значит в такие объекты ограничено ил не допускается осуществление инвестиций.

Новым объектом осуществления инвестиций, заслуживающим внимания, стал цифровой знак (токен), получивший легальное закрепление в Декрете Президента Республики Беларусь от 21 декабря 2017 № 8 «О развитии цифровой экономики». При этом важно отметить, что цифровой знак может выступать как в качестве инвестиции, так и объекта осуществления инвестиций. На практике токены одного вида нередко вкладываются в токены другого вида. Например, собственные цифровые знаки (токены) платформ (stable coin) могут быть номинированы в нескольких валютах, имеют фиксированную во времени стоимость (номинал) в соответствующей валюте (1:1) и гарантируют владельцу право на возврат денежных средств, в которых они номинированы по требованию в любой момент времени. Такие stable coin пользователь платформы вправе использовать в качестве инвестиции (вложения) в иной токен, который, в свою очередь, будет выступать уже в качестве объекта осуществления инвестиций.

Таким образом, если правовую сущность токенов анализировать в контексте их первичного размещения (ICO), соответственно определяется возможность отнесения их как объектов гражданских прав к инвестициям и объектам инвестирования⁴⁸.

Относительно субъектов инвестиционных правоотношений отметим, что субъекты вложения инвестиций (инвестирования) и субъекты инвестиционной деятельности соотносятся как частное и общее.

Таким образом, инвестиционные отношения включают в себя отношения по осуществлению инвестиций и отношения по реализации инвестиций (совершению практических действий по их реализации). Основные отличия названных групп отношений определяются по субъектам, объектам и содержанию правоотношений. Закон об инвестициях регулирует первую группу отношений, а нормы по реализации (использованию) инвестиций отсутствуют, равно как и нормы по привлечению инвестиций.

Поскольку белорусский законодатель исходит из «объектного» понимания инвестиций, перечисляет способы осуществления инвестиций, соответственно у инвестора возникают только права и обязанности, связанные с вложением инвестиций и инвестиционной деятельности касающиеся опосредованно.

В данном случае имея имущественный характер, возникающие в связи с вложением инвестиций права и обязанности регламентируются преимущественно гражданским законодательством. Однако у инвестора возникают специфические права и обязанности, связанные с непосредственным осуществлением инвестиций.

⁴⁸ Куницкая, О. М. Цифровые знаки (токены) в системе объектов гражданских прав и как инвестиции по законодательству Республики Беларусь / О. М. Куницкая // Право.by. – 2020. – № 3. – С. 34-39

1.2. Тема «Субъекты осуществления инвестиций»

1.2.1. Понятие и классификация субъектов осуществления инвестиций

В ст. 1 Закона об инвестициях инвестор означает «лицо, осуществляющее (осуществившее) инвестиции на территории Республики Беларусь». Также предлагается перечень таких лиц без разделения на национальных и иностранных инвесторов. По Закону об инвестициях инвесторы вкладывают инвестиции (инвестируют) теми способами, которые в нем предусмотрены. Состав инвесторов по законодательству Республики Беларусь отражен в схеме 3.

По инвестиционному законодательству Республики Беларусь установлено равное положение иностранных и национальных инвесторов и их единое регулирование. В мировой же практике нередко встречаются примеры специального правового регулирования иностранных инвестиций, с целью защиты национальных интересов в стратегических отраслях экономики. Данные меры реализуются в рамках государственной политики по защите национальной безопасности. Напротив, развивающиеся страны отказываются от правовых ограничений в инвестиционной сфере.

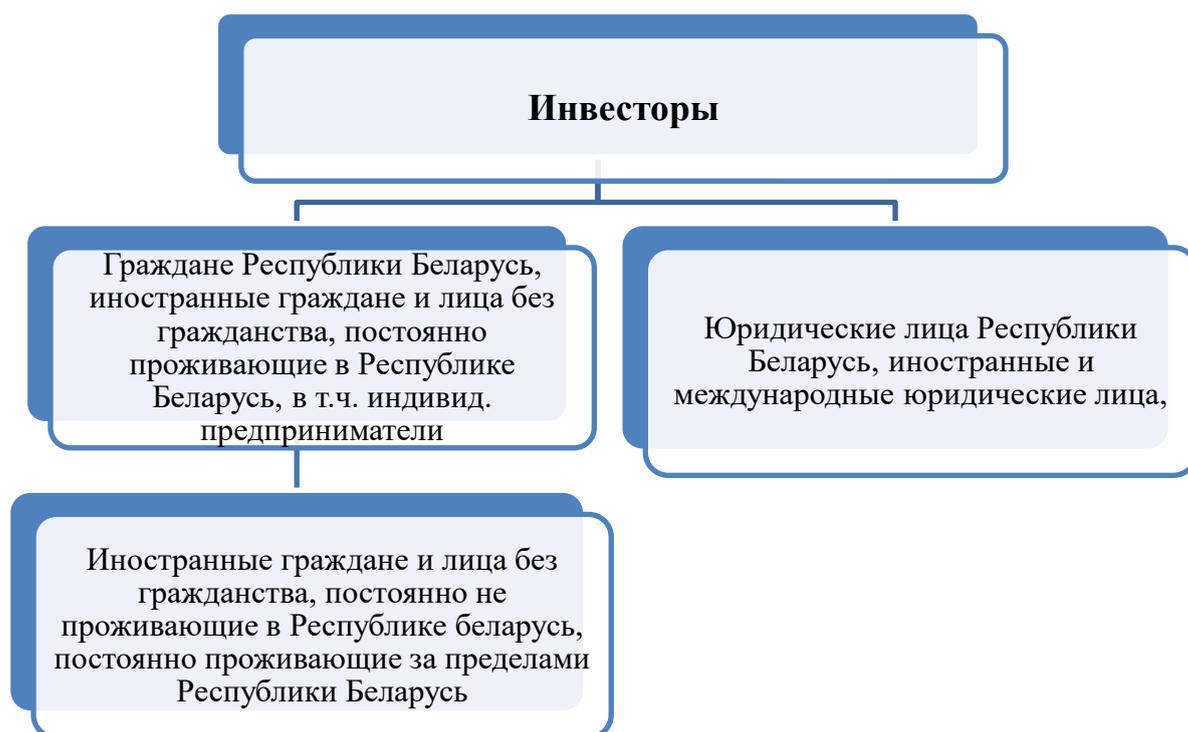


Схема 3 – Состав инвесторов по законодательству Республики Беларусь.

Как видим, в Законе об инвестициях из числа инвесторов исключены такие субъекты гражданских прав, как государство и административно-территориальные единицы в лице их уполномоченных органов.

Разумеется, объекты гражданских прав, которые означают инвестиции по Закону об инвестициях, могут находиться в собственности государства. Способы

осуществления инвестиций также могут использоваться государством в своей деятельности, в частности, создание коммерческой организации и приобретение, создание, в том числе путем строительства, объектов недвижимого имущества и т.д. Но признание за государством статуса инвестора в рамках Закона об инвестициях логично влечет распространения на него льгот, преференций и гарантий осуществления инвестиций, что не совсем корректно, например, в сфере национализации, реквизиции, вывода средств за рубеж и т.п.

Гарантии государства в качестве государственного партнера находят свое отражение в гл. 6 Закона Республики Беларусь от 30.12.2015 «О государственно-частном партнерстве». Бюджетный кодекс Республики Беларусь от 16.07.2008 (ст.ст. 44–47) устанавливает виды расходов, которые могут финансироваться из бюджетов на инвестиционные программы и проекты, по внесению вкладов в уставные фонды организаций, а также в рамках ГЧП. Публичные финансы и частные инвестиции часто совместно вкладываются в инвестиционные проекты, например, в рамках ГЧП. Это говорит о разделении частных инвестиций и бюджетного финансирования.

Субъектами инвестиционной деятельности являются активно действующие лица, чьи действия, в том числе направлены на реализацию инвестиций. Состав субъектов инвестиционной деятельности помимо инвесторов охватывает также «субинвесторов», и иных субъектов инвестиционной деятельности.

В соответствии с п. 1 ст. 2 Закона об инвестиционной деятельности в РСФСР от 26.06.1991 субъектами инвестиционной деятельности признаются инвесторы, заказчики, исполнители работ, пользователи объектов инвестиционной деятельности, поставщики, юридические лица, в качестве которых названы банковские организации, страховые и посреднические организации, инвестиционные биржи, участники инвестиционного процесса. Т.е. круг субъектов инвестиционной деятельности определен достаточно широко. П. 1 ст. 4 ФЗ № 39-ФЗ более четко по сравнению с предыдущим актом формулирует состав участников инвестиционной деятельности, однако ссылается на неопределенный круг иных лиц. При этом отсутствуют критерии отнесения «других лиц» к субъектам инвестиционной деятельности.

Д. С. Ратникова предлагает разводить понятия «субъекты инвестиционной деятельности» и «субъекты инвестиционного процесса». К первым она относит инвестора и иных лиц, которым он передает полномочия по реализации своих функций (заказчик, оператор соглашения о разделе продукции, управляющий на рынке ценных бумаг, пользователь); ко вторым – субъектов инвестиционной деятельности, а также иных лиц, содействующих инвестору в реализации инвестиционного проекта (в том числе подрядчиков, поставщиков оборудования и др.). Таким образом, по мнению автора, понятие «субъекты инвестиционного процесса» более широкое по своему содержанию⁴⁹. Другие авторы термины «инвестиционная деятельность» и «инвестиционный процесс» рассматривают в

⁴⁹ Ратникова, Д. С. Правовое регулирование инвестиционной деятельности в Российской Федерации: автореф. дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.03. – М., 2011. – с. 10

качестве тождественных⁵⁰.

М.А. Семочкина разграничивает правовой статус субъектов инвестирования и субъектов инвестиционной деятельности. Автор считает, что инвесторами могут быть любые субъекты права, включая граждан, некоммерческие организации, а также государство, его субъекты и муниципальные образования. Нет никаких юридических предпосылок в ограничении числа участников инвестирования⁵¹.

Субъекты инвестиционной деятельности должны являться носителями определенного объема прав и обязанностей в сфере инвестиционной деятельности. Однако необходимо иметь в виду следующее: 1) инвестиционная деятельность может опосредоваться в одних случаях частноправовыми, а в других – публично-правовыми формами; 2) инвестиционные процессы регламентируются весьма многообразно, ввиду чего существуют различные юридические модели понятия «инвестиции», соответственно, круг субъектов инвестиционной деятельности может различаться. Значит, для установления конкретного круга субъектов инвестиционной деятельности необходимо прежде всего выявить правовую природу возникших отношений, а затем обратиться к нормативным актам, их регламентирующим, т. е. к инвестиционному законодательству. Понятие «субъекты инвестиционной деятельности» само по себе достаточно собирательно и абстрактно, поскольку им фактически охватываются субъекты различных отраслей⁵².

Таким образом, следует различать субъектов «осуществления инвестиций» и субъектов инвестиционной деятельности. В первом случае таковыми будут только инвесторы.

Выделяют частных (индивидуальных) и институциональных инвесторов. Если частные инвесторы самостоятельно осуществляют разовые вложения, то институциональные имеют в качестве основной цели управление привлеченными инвестиционными ресурсами (инвестиционные и пенсионные фонды, страховые организации, иные небанковские институты). Институциональные инвесторы – это группа финансовых институтов, обслуживающих сегмент рынка портфельных инвестиций. Цели и функции институциональных инвесторов вытекают из теории финансового посредничества.

В Республике Беларусь примером институциональных инвесторов в области коллективного инвестирования стали инвестиционные фонды после издания специального Закона Республики Беларусь от 17 июля 2017 № 52-3 «Об инвестиционных фондах».

Субинвесторы осуществляют организацию и управление инвестиционной

⁵⁰ Фархутдинов И. З. Международное инвестиционное право: теория и практика применения / Фархутдинов И.З. – М.: Волтерс Клувер, 2005. – 432 с., с. 60

⁵¹ Семочкина, М.А. Инвестиционная деятельность с участием иностранных инвесторов в Российской Федерации (правовой аспект): дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.03 / М.А. Семочкина. – М., 2014. – 179 л., с. 63

⁵² Лаптева, А.М. Понятие и виды субъектов инвестиционной деятельности / А.М. Лаптева // Вестник СПбГУ. Сер. 14. – 2014. – Вып. 1. – С. 55-61, с. 57

деятельностью в соответствии с договором с инвестором и действуют от его имени.

Участники инвестиционной деятельности получают право на участие в этой деятельности в качестве исполнителей заказов или поручений инвестора.

Декрет Президента Республики Беларусь от 21 декабря 2017 г. № 8 «О развитии цифровой экономики» ввел в гражданский оборот новых субъектов инвестиционной деятельности – операторов криптоплатформ.

Важным вопросом при регулировании тех или иных отношений является вопрос о возможности участия в них определенных субъектов, определении правового статуса участников соответствующих правоотношений. В общей теории права способность быть участником тех или иных правоотношений связывается с наличием у индивидов и организаций, установленных правовыми нормами юридических качеств, которые позволяют им быть носителями субъективных прав и обязанностей. Для участия тех или иных субъектов в инвестиционных правоотношениях, они должны быть, прежде всего, правосубъектны.

Правосубъектность участников инвестиционных отношений наряду с общей будет характеризоваться и дополнительными юридически значимыми качествами, установленными инвестиционным законодательством, возникающими в связи с осуществлением инвестиций установленными законом способами.

Что касается в целом субъектов инвестиционной деятельности, то среди специфических признаков данных субъектов, в зависимости от их разновидностей, достаточно условно, можно назвать совмещение функции двух или нескольких участников, например, возможность выступать одновременно в качестве заказчика, вкладчика, дольщика, акционера и т. д. Это можно объяснить тем, что понятие «субъекты инвестиционной деятельности» само по себе достаточно собирательно и абстрактно, поскольку им фактически охватываются субъекты различных отраслей права. Состав субъектов инвестиционной деятельности на примере реальных инвестиций изображен в схеме 4.

Классификация субъектов инвестиционной деятельности:

1) по характеру инвестиций и способу формирования капитала:

- индивидуальные,
- корпоративные;
- институционные (институциональные).

Индивидуальные инвесторы (физические лица) не объединяют свои капиталы и производят инвестирование от своего имени и из собственных средств независимо друг от друга.

Корпоративные инвесторы (организации) занимаются в основном материальным инвестированием. Кроме того, основная часть их инвестиций направляется на самофинансирование. В качестве источников инвестирования для таких инвесторов могут выступать как собственные, так и привлеченные денежные средства. Корпоративные инвесторы в качестве своей основной цели имеют осуществление производственной либо иной предпринимательской деятельности.



Схема 4 – Состав инвесторов.

Понятие «институциональный инвестор» объединяет юридических лиц, активно привлекающих и вкладывающих средства других инвесторов в акции и другие финансовые инструменты (страховые компании, депозитарные учреждения, инвестиционные фонды, профессиональные участники фондового рынка, инвестиционные банки). Их деятельность по осуществлению инвестирования носит постоянный и целенаправленный характер⁵³.

2) по организационной структуре:

- публичные образования (Республика Беларусь в лице государственных органов, через которых принимается участие);
- юридические лица (коммерческие и некоммерческие организации);
- физические лица (граждане Республики Беларусь, индивидуальные предприниматели, иностранные граждане, лица без гражданства).

⁵³ Шалева, А.В. Особенности правового статуса квалифицированного инвестора / А.В. Шалева // Вестник СПбГУ. Сер. 14. – 2012. – Вып. 1. – С. 54-58.

3) по функциям и роли:

- инвестор – лицо, осуществляющее инвестиции установленными законодательством способами (созданием коммерческой организации; приобретением прав на объекты интеллектуальной собственности; приобретением акций, долей в уставном фонде, паев в имуществе коммерческой организации, включая случаи увеличения уставного фонда коммерческой организации; на основе концессии; иными способами, кроме запрещенных законодательными актами Республики Беларусь и др.);

Заказчики, исполнители и пользователи в белорусском законодательстве отдельно не выделяются, но тем не менее присутствуют. Их можно выделять с доктринальной точки зрения, по образцу российского законодательства. Федеральный закон «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» от 25 февраля 1999 № 39-ФЗ именует их субъектами инвестиционной деятельности.

- заказчики – уполномоченные на то инвесторами физические и юридические лица, которые осуществляют реализацию инвестиционных проектов. При этом они не вмешиваются в предпринимательскую и (или) иную деятельность других субъектов инвестиционной деятельности, если иное не предусмотрено договором между ними.

- исполнители – физические и юридические лица, которые выполняют работы по договору, заключаемым с заказчиками в соответствии с законодательством.

- пользователи – физические и юридические лица, в том числе иностранные, а также государственные органы, органы местного самоуправления, иностранные государства, международные объединения и организации, для которых создаются указанные объекты. Пользователями объектов капитальных вложений могут быть инвесторы.

4) по функциям:

- инвесторы;
- субинвесторы;
- иные участники.

К субинвесторам относятся юридические и физические лица, которые осуществляют организацию и управление инвестиционной деятельностью на всех ее этапах по договору с инвестором и действуют от его имени.

К иным участникам инвестиционной деятельности можно отнести исполнителей заказов или поручений инвесторов. В свою очередь, только инвесторы могут принимать решения о вложении ценностей и выступать в роли вкладчиков, кредиторов, покупателей, выполнять функции любого участника инвестиционной деятельности.

Так, в частности, Указ Президента Республики Беларусь от 6 августа 2009 г. № 413 «О предоставлении физическим и юридическим лицам полномочий на представление интересов Республики Беларусь по вопросам привлечения инвестиций в Республику Беларусь» предусматривает, что Совет Министров вправе предоставлять физическим и (или) юридическим лицам полномочия на представление интересов Республики Беларусь по вопросам привлечения

инвестиций в Республику Беларусь (далее – инвестиционные агенты). По сути, это форма посредничества между государством и иностранными инвесторами.

Также выделяются «субъекты рынка инвестиций»:

- организаторы инвестирования;
- инвесторы;
- субъекты инвестиционной деятельности, т.е. «коллективные» или «институциональные» инвесторов, которые подразделяются на универсальных коллективных инвесторов и специализированных коллективных инвесторов;
- профессиональные участники рынка инвестиций⁵⁴.

По мнению И. З. Фархутдинова и В. А. Трапезникова, среди инвесторов принято выделять тех, которые вкладывают собственные средства и, как следствие, присваивают результаты инвестиционной деятельности – индивидуальные инвесторы. Индивидуальные инвесторы, как правило, преследуют собственные цели; ими могут быть физические или юридические лица, объединения физических или юридических лиц⁵⁵. Также авторов называют коллективных инвесторов, по смыслу означающих институциональных инвесторов – инвесторов, осуществляющих свою деятельность за счет средств других физических и юридических лиц в целях владельцев средств. Это финансовый посредник, аккумулирующий средства индивидуальных инвесторов и осуществляющий инвестиционную деятельность от своего лица. Сюда можно отнести банки, инвестиционные фонды, негосударственные пенсионные фонды, страховые компании.

В зарубежной практике имеется определение квалифицированных инвесторов (Федеральный закон от 22 апреля 1996 г. № 9-ФЗ «О рынке ценных бумаг»), где законодатель закрепил базовые принципы, в соответствии с которыми лица могут быть признаны такими инвесторами, если докажут свое соответствие определенным признакам (опыт работы на рынке ценных бумаг, финансовые показатели и др.).

1.2.2. Правовой статус национального и иностранного инвестора в Республике Беларусь

В соответствии с Главой 4 Закона об инвестициях инвесторы имеют право на реализацию своих имущественных и неимущественных прав в соответствии с законодательством Республики Беларусь. За инвесторами признаются исключительные права на объекты интеллектуальной собственности. Инвесторы и (или) коммерческие организации, созданные в установленном порядке с участием инвестора (инвесторов), имеют право на предоставление им земельных участков в пользование, аренду, собственность в соответствии с законодательством Республики Беларусь об охране и использовании земель.

⁵⁴ Майфат, А.В. Гражданско-правовые конструкции инвестирования / А.В. Майфат. – М.: ВолтерсКлувер, 2007. – 312 с.

⁵⁵ Фархутдинов, И. З. Инвестиционное право : учебник и практикум для бакалавриата и магистратуры / И. З. Фархутдинов, В. А. Трапезников. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Юрайт, 2019. – 273 с., с. 32.

Инвесторы имеют право создавать на территории Республики Беларусь коммерческие организации с любым объемом инвестиций, в любых организационно-правовых формах, предусмотренных законодательством Республики Беларусь, с учетом ограничений, установленных статьей 6 Закона об инвестициях.

Коммерческие организации создаются и регистрируются на территории Республики Беларусь в установленном порядке независимо от участия в такой организации иностранного инвестора. Иностранному инвестору в Республике Беларусь в соответствии со ст. 51 Гражданского кодекса Республики Беларусь создавать свои филиалы и представительства, которые не являются юридическими лицами, но наделяются имуществом создавшим их юридическим лицом и действуют на основании утвержденных им положений.

В соответствии с Гражданским кодексом Республики Беларусь иностранные юридические лица вправе создавать на территории Беларуси только представительства (ст. 51-1). Под представительством иностранной организации понимается ее обособленное подразделение, расположенное на территории Республики Беларусь, осуществляющее защиту и представительство интересов иностранной организации и иные не противоречащие законодательству функции. Представительство организации не является юридическим лицом. Представительства организаций осуществляют деятельность на территории Республики Беларусь на основании разрешений, выдаваемых Министерством иностранных дел, вправе заниматься предпринимательской деятельностью на территории Республики Беларусь только от имени и по поручению представляемой им организации.

Представительство коммерческой иностранной организации может быть открыто, если иное не установлено законодательными актами или международными договорами Республики Беларусь, только в целях осуществления деятельности подготовительного и вспомогательного характера, в том числе по: содействию реализации международных договоров Республики Беларусь о сотрудничестве в сфере торговли, экономики, науки и техники, поиску возможностей для дальнейшего развития такого сотрудничества, совершенствованию его форм, установлению и расширению обмена экономической, коммерческой и научно-технической информацией; изучению рынков товаров и услуг Республики Беларусь; изучению возможностей для осуществления инвестиций на территории Республики Беларусь; созданию коммерческих организаций и др. Эти возможности для представительства закреплены в Постановлении Совета Министров Республики Беларусь от 30 мая 2018 г № 408 «Об утверждении Положения о порядке открытия и деятельности в Республике Беларусь представительств иностранных организаций».

Открытие представительства в Республике Беларусь иностранной организацией не направлено на осуществление предпринимательской деятельности в Беларуси и, как правило, оно необходимо исключительно для осуществления представительских функций и (или) подготовки к осуществлению деятельности на территории Беларуси. Однако при наличии признаков постоянного представительства для целей налогообложения

(выполнение работ, оказание услуг, продажа товаров, соответствующие критериям), данная организация, будет уплачивать в Беларуси налоги по правилам, применимым к деятельности через постоянное представительство.

Иностранные инвесторы вправе при создании коммерческой организации, приобретении акций, долей в уставном фонде, паев в имуществе коммерческой организации, включая случаи увеличения уставного фонда коммерческой организации, вносить свой вклад в иностранной валюте и (или) белорусских рублях, а также неденежный вклад, имеющий оценку стоимости, в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь.

Инвесторы при осуществлении инвестиций в приоритетные виды деятельности (секторы экономики) и в иных случаях, установленных законодательными актами Республики Беларусь и (или) международно-правовыми актами, обязательными для Республики Беларусь, вправе использовать льготы и преференции в соответствии с законодательством Республики Беларусь и (или) международно-правовыми актами.

Инвестор имеет право на заключение договора (договоров) с Республикой Беларусь, связанного (связанных) с осуществлением инвестиций, в порядке и на условиях, установленных законодательством. В целях создания дополнительных условий для осуществления инвестиций инвестор или инвесторы имеют право на заключение инвестиционного договора с Республикой Беларусь.

Инвестиционный договор с Республикой Беларусь заключается на основании решения государственного органа или иной государственной организации, определенных в соответствии с законодательными актами Республики Беларусь.

Инвесторы и (или) коммерческие организации, созданные в установленном порядке с участием инвестора (инвесторов), имеют право на привлечение в Республику Беларусь иностранных граждан и лиц без гражданства, в том числе не имеющих разрешения на постоянное проживание в Республике Беларусь, для осуществления трудовой деятельности в Республике Беларусь по трудовым договорам в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

Обязанности инвестора определены в ст. 19 Закона об инвестициях. Инвестор обязан: соблюдать Конституцию Республики Беларусь и принятые в соответствии с ней акты законодательства Республики Беларусь; не предпринимать действий, являющихся недобросовестной конкуренцией, а также действий (бездействия), направленных на недопущение, устранение или ограничение конкуренции, причинение вреда правам, свободам, законным интересам других лиц; исполнять иные обязанности, установленные законодательством Республики Беларусь.

Основные права и обязанности инвесторов являются общими как для любого участника гражданского оборота. Их перечень не является исчерпывающим, поскольку очевидно, что инвесторы обладают иными правами, предусмотренными законодательством, а также общепризнанными принципами и нормами международных договоров, участником которых является Республика Беларусь. Правовой статус национального и иностранного инвестора отобразен в схеме 5.

Правовой статус инвестора

Права инвестора

- создавать на территории Республики Беларусь коммерческие организации с любым объемом инвестиций, в любых орг.-правовых формах, по законодательству Республики Беларусь
- право на реализацию своих имущественных и неимущественных прав
- исключительные права на объекты интеллектуальной собственности
- право на предоставление им земельных участков в пользование, аренду, собственность по законодательству об охране и использовании земель
- право на льготы и преференции
- вносить свой вклад в иностранной валюте и (или) белорусских рублях, а также неденежный вклад, имеющий оценку стоимости
- право на привлечение иностранных граждан и лиц без гражданства для осуществления трудовой деятельности, в т.ч. не имеющих разрешения на постоянное проживание в Республике Беларусь
- заключить договор(договоров) с Республикой Беларусь, связанный (связанные) с осуществлением инвестиций

Обязанности инвестора

- соблюдать Конституцию Республики Беларусь и принятые в соответствии с ней акты законодательства Республики Беларусь;
- не предпринимать действий, являющихся недобросовестной конкуренцией, а также действий (бездействия), направленных на недопущение, устранение или ограничение конкуренции, причинение вреда правам, свободам, законным интересам других лиц;
- исполнять иные обязанности, установленные законодательством

Гарантии прав инвестора

- Гарантии перевода компенсации и иных денежных средств иностранных инвесторов;
- Гарантия от неблагоприятного изменения налогового законодательства
- Защита имущества от национализации и реквизиции;
- Компенсация стоимости национализированного или реквизируемого имущества, являющегося инвестициями или образуемого в результате осуществления инвестиций;
- Ограничение предъявления требований к инвестору
- Разрешение споров между инвестором и Республикой Беларусь.

1.2.3. Республика Беларусь и административно–территориальные единицы как субъекты инвестиционной деятельности

Как уже указывалось ранее, в качестве инвесторов Закон об инвестициях не называет Республику Беларусь и административно–территориальные единицы. Они могут выступать как субъекты инвестиционной деятельности. Следует отличать деятельность публично-правовых образований как субъектов публичных и как субъектов гражданско-правовых отношений. В первом случае речь идет о создании правовой базы, предусматривающей общий порядок ведения инвестиционной деятельности, систему налогообложения, налоговые льготы, предоставление государственной финансовой поддержки и т. д. Во втором случае следует руководствоваться ст. 124 ГК Республики Беларусь, согласно которой «Республика Беларусь ... участвуют в отношениях, регулируемых гражданским законодательством, на равных с иными участниками этих отношений – физическими и юридическими лицами».

В преамбуле Закона Республики Беларусь от 5 мая 1998 г. № 157-З «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития» определяется, что главными целями разработки прогнозов социально-экономического развития и программ социально-экономического развития, а данные программы включают в себя и инвестиционные программы, являются достижение устойчивого экономического роста, высокой степени занятости, стабилизации цен, внешнеэкономического равновесия и на этой основе – повышение уровня жизни населения.

Данные государственные прогнозы и программы социально-экономического развития используются при принятии республиканскими органами государственного управления решений в области социально-экономической политики государства. Исходя из прогноза социально-экономического развития, готовятся проекты республиканского и местных бюджетов. За счет их средств государство осуществляет финансирование реализации инвестиционных программ.

Республика Беларусь выступает как реципиент инвестиций – государство, на территории которого осуществляются инвестиции инвесторами других государств (Приложение 16 к Договору о ЕАЭС от 29 мая 2014 г.).

Глава 2 Закона об инвестициях определяет государственное регулирование в сфере инвестиций через установление полномочий Президента, Правительства, органов государственного управления в данной сфере и организаций.

Ранее статья 8 Инвестиционного кодекса определяла формы и методы государственного регулирования инвестиционной деятельности, которое предусматривало: прямое участие государства в инвестиционной деятельности; создание благоприятных условий для развития инвестиционной деятельности.

Действующее инвестиционное законодательство Республики Беларусь подобных положений не содержит.

Как субъект частного права Республика Беларусь выступает стороной в инвестиционном договоре с Республикой Беларусь (ст. 17 Закона об инвестициях).

От ее имени могут своими действиями приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права и обязанности, выступать в суде государственные органы в рамках их компетенции, установленной актами, определяющими статус этих органов (ст. 125 ГК). Республика Беларусь, ее административно-территориальные единицы отвечают по своим обязательствам, принадлежащим им на праве собственности имуществом, кроме имущества, которое может находиться только в республиканской или коммунальной собственности (ст. 126 ГК).

Республика Беларусь становится стороной указанного инвестиционного договора в лице государственного органа, в рамках его компетенции принимающего решение о заключении данного договора.

Декрет Президента Республики Беларусь от 12 ноября 2015 г. № 8 определяет, что инвестиционный договор между инвестором (инвесторами) и Республикой Беларусь может заключаться только в целях реализации на территории Республики Беларусь инвестиционного проекта, соответствующего приоритетному виду деятельности (сектору экономики). Приоритетные виды деятельности (сектор экономики) определены Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 12 мая 2016 г. № 372 «О приоритетных видах деятельности (секторах экономики) для осуществления инвестиций ...» (например, фармацевтическая промышленность, биотехнологии, нанотехнологии и наноматериалы, высокие технологии в промышленности, новые материалы, нефтехимическая и химическая промышленность, машиностроение и производство оборудования, транспорт и транспортная инфраструктура, и т.п.).

Сделки, совершаемые государством, имеют особый правовой режим. Особенности правового регулирования частноправовой деятельности государства предопределены его суверенитетом. Вступая в гражданско-правовые отношения, государство не теряет свои качества как суверена. Суверенитет предполагает наличие у государства целого комплекса иммунитетов (особых видов привилегий, которые наделяют своих обладателей правовой неприкосновенностью)⁵⁶. Это же правило касается и иностранных государств.

В теории и практике государств обычно различают несколько видов иммунитета: судебный, от предварительного обеспечения иска и от принудительного исполнения решения⁵⁷.

Основным международно-правовым документом, регулирующим вопросы предоставления иммунитета при разрешении коммерческих споров, является Конвенция ООН «О юрисдикционных иммунитетах государств и их собственности» (принята в г. Нью-Йорке 02.12.2004). Республика Беларусь участницей данной Конвенции не является. Но в ряде двусторонних международных договоров о взаимной защите инвестиций с иными

⁵⁶ Международное частное право. Общая часть : учеб. пособие / Е. В. Бабкина [и др.] ; под общ. ред. Е. В. Бабкиной. – Минск : БГУ, 2019. – 359 с., с. 320

⁵⁷ Хлестова, И. О. Иммунитет иностранного государства и международный коммерческий арбитраж / И.О. Хлестова // Междунар. коммерческ. арбитраж. – 2004. – № 3. – С. 5–15.

государствами предусмотрен отказ от судебного иммунитета. В них предусмотрены арбитражные процедуры рассмотрения споров как между инвестором и соответствующим государством, где он осуществляет инвестиции, так и между сторонами соответствующего международного договора.

Иммунитет от предварительного обеспечения иска состоит в следующем: нельзя в порядке предварительного обеспечения иска принимать без согласия государства какие-либо принудительные меры в отношении его имущества.

Иммунитет от принудительного исполнения решения означает то, что без согласия государства нельзя осуществить принудительное исполнение решения, вынесенного против государства.

Законодательство Республики Беларусь в настоящий момент не содержит единого нормативного правового акта, регулирующего вопросы ответственности и иммунитета государства⁵⁸. Отдельные же положения, регулирующие вопросы иммунитета иностранного государства, содержатся в инвестиционном законодательстве. Например, возможность отказа государства от иммунитета предусмотрена в ст. 36 Закона Республики Беларусь «О концессиях» в концессионных договорах, заключаемых с иностранными гражданами, лицами без гражданства, иностранными и международными юридическими лицами (организациями, не являющимися юридическими лицами), может быть предусмотрен отказ государства от судебного иммунитета, иммунитета в отношении обеспечения иска и исполнения судебного постановления или арбитражного решения.

1.2.4. Особенности правового статуса институциональных инвесторов

Институциональных инвесторов выделяют в группы инвесторов с точки зрения источника поступления финансовых ресурсов на рынок ценных бумаг: население (индивидуумы, т. е. физические лица); корпоративные инвесторы; институциональные инвесторы.

Будучи финансовыми посредниками, институциональные инвесторы выполняют следующие важные функции: эффективное распределение финансовых ресурсов; аккумулирование сбережений; снижение информационных издержек; уменьшение издержек контроля за инвестициями; диверсификация рисков. Перечень финансовых посредников достаточно широк.

На сегодняшний день нет единого мнения среди ученых относительно того, какие именно финансовые посредники являются институциональными инвесторами. Институциональные инвесторы совершают операции с ценными бумагами (банки, страховые организации, пенсионные фонды). Данный подход основан на том, что многие из указанных организаций объединяют средства различных инвесторов (юридических и физических лиц) и ищут возможности их вложения в доходные ценные бумаги. Когда индивидуальные инвесторы объединяют свои финансовые средства для квалифицированного управления

⁵⁸ Международное частное право. Общая часть : учеб. пособие / Е. В. Бабкина [и др.]; под общ. ред. Е. В. Бабкиной. – Минск : БГУ, 2019. – 359 с., с. 333

ими с целью получения дохода на вложенные средства, такое объединение индивидуальных вкладчиков называется институциональным инвестором.

Однако в международной практике используется более узкое понимание этого термина. Под институциональными инвесторами понимаются схемы коллективного инвестирования (collective investment vehicles), пенсионные фонды (pension funds) и страховые компании (insurance companies). Общими признаками институциональных инвесторов являются: объединение средств многих как индивидуальных (население), так и корпоративных инвесторов; управление аккумулированными ресурсами как единым портфелем; осуществление долгосрочных портфельных инвестиций в ценные бумаги; непривлечение депозитов.

Термин «институциональный инвестор» большей частью характеризует финансовых посредников недепозитного рода, хотя все сложнее классифицировать финансовые институты по функциональному признаку. Например, многие банки могут оказывать услуги доверительного управления коллективными фондами, что справедливо и в отношении страховых компаний. А услуги, предлагаемые страховыми компаниями и частными пенсионными фондами, например пенсионное страхование, дублируют друг друга. Юридические лица и трастовые структуры, у которых по характеру деятельности возникают долговременные крупные остатки денежных средств, на профессиональной основе вкладывают их в ценные бумаги, другие финансовые активы, недвижимость⁵⁹.

Неразвитость отечественного финансового рынка ограничивает возможность их привлечения рамками рынка ссудных капиталов, который с учетом дефицита долгосрочных депозитов также ограничен в инвестиционных финансовых ресурсах. В указанной ситуации достаточно перспективным средством привлечения финансовых ресурсов частных инвесторов на финансовый рынок является коллективное инвестирование. Организации коллективного инвестирования позволяют привлечь в данный процесс наряду с крупными инвесторами, и население, трансформировав их сбережения в инвестиции. На отечественном финансовом рынке данная форма коллективного инвестирования находится в стадии становления.

С 23.07.2018 в Республике Беларусь действует Закон «Об инвестиционных фондах». До 2018 года в Беларуси функционировал только один институт коллективного инвестирования – фонды банковского управления. На сегодняшний день сфера коллективных инвестиций с учетом принятого Закона представлена более комплексно. Субъекту хозяйствования проще обратиться в одну организацию (инвестфонд) и привлечь финансирование, чем «собирать» инвестиции в необходимом объеме от большого количества частных инвесторов.

Законом предусмотрено создание наиболее распространенных в мировой практике видов инвестиционных фондов – акционерных (АИФ) и паевых инвестиционных фондов (ПИФ).

⁵⁹ Данилина, М.В. Институциональные инвесторы М.В. Данилина // Финансовая аналитика: проблемы и решения. – 2011. – №12. – С.61-71

Инвестиционный фонд – открытое акционерное общество, осуществляющее аккумуляцию и инвестирование денежных средств, внесенных акционерами этого общества в качестве оплаты эмитируемых им акций, а также иного имущества, полученного в результате такого инвестирования (акционерный инвестиционный фонд), либо принадлежащая на праве общей долевой собственности владельцам инвестиционных паев и находящаяся в доверительном управлении управляющей организации паевого инвестиционного фонда совокупность денежных средств, полученных в качестве оплаты инвестиционных паев, а также иного имущества, приобретенного в результате инвестирования денежных средств (паевой инвестиционный фонд) Их различия и сходство представлены в таблице 2.

Таблица 2 – Сравнительная характеристика форм инвестиционного фонда.

Акционерный инвестиционный фонд (АИФ)	Открытый паевой инвестиционный фонд (ОПИФ)	Закрытый паевой инвестиционный фонд (ЗПИФ)
Является юридическим лицом	Не является юридическим лицом	Не является юридическим лицом
Управляет имуществом самостоятельно либо через управляющую организацию	Управляет имуществом управляющая организация во всех случаях	Управляет имуществом управляющая организация во всех случаях
Порядок функционирования фонда определен в Уставе	Порядок функционирования фонда определен в Правилах	Порядок функционирования фонда определен в Правилах
Подтверждением права владельца на долю в праве общей собственности на имущество акционерного инвестиционного фонда является акция (акции) такого акционерного инвестиционного фонда	Подтверждением права владельца на долю в праве общей собственности на имущество паевого инвестиционного фонда является инвестиционный пай	Подтверждением права владельца на долю в праве общей собственности на имущество паевого инвестиционного фонда является инвестиционный пай
Акционеры акционерного инвестиционного фонда вправе требовать выкупа принадлежащих им акций (в порядке и на условиях, предусмотренных Законом «О хозяйственных обществах», Уставом)	Владелец инвестиционных паев вправе требовать от управляющей организации выкупа паев (в порядке и на условиях, установленных Законом, Правилами)	Владелец инвестиционных паев не вправе требовать от управляющей организации выкупа принадлежащих ему инвестиционных паев (за исключением случаев, установленных Законом, и в порядке, определенном Законом, Правилами)

Законом предусмотрен ряд механизмов, которые позволяют защитить интересы инвесторов на рынке коллективного инвестирования.

Во-первых, управлять имуществом инвестфонда призваны специализированные управляющие организации. Они должны пройти аккредитацию, а также соответствовать определенным требованиям финансовой достаточности (в случае причинения убытков вкладчикам такие организации будут нести ответственность перед ними). Хранит имущество инвестфонда и осуществляет контроль за распоряжением этим имуществом специализированный депозитарий. Управляющая организация должна получать письменное согласие специализированного депозитария на совершение любой операции с имуществом инвестфонда. Специализированный депозитарий, в свою очередь, ведет учет и хранение этого имущества. Он осуществляет своего рода дополнительный контроль за деятельностью управляющей организации. Если специализированный депозитарий выдал разрешение на совершение сделки, которая совершена быть не должна, и в результате совершения этой операции инвестфонд понес убытки, то спецдепозитарий вместе с управляющей организацией несет солидарную ответственность перед вкладчиками.

Во-вторых, предусмотрена обязанность по раскрытию большого блока информации о деятельности как управляющей организации, так и самого инвестфонда. Кроме того, подлежит раскрытию инвестиционная декларация инвестфонда, содержащая стратегию инвестирования, включающую информацию, позволяющую оценить характер и степень рисков, описание целей, задач инвестиционной политики инвестиционного фонда, перечень видов имущества, в которое будут инвестироваться денежные средства инвестфонда и др. Вся информация публично раскрывается на сайтах, на едином информационном ресурсе рынка ценных бумаг.

В-третьих, инвестфонды и их управляющие организации обязаны проводить ежегодный аудит годовой бухгалтерской и (или) финансовой отчетности. И в рамках этого аудита проверяется не только правильность ведения бухучета, но в том числе: фактическое наличие у инвестфонда имущества, указанного в его документах, правильность ведения учета этого имущества; правильность расчета стоимости чистых активов, определения размера и соблюдения порядка выплаты вознаграждений, в т.ч. управляющей организации, за счет имущества фонда; правильность определения расчетной стоимости одного инвестиционного пая и др. Раскрытие результатов аудита способствует повышению прозрачности деятельности инвестфондов, а также направлено на обеспечение достоверности раскрываемой информации.

В-четвертых, в соответствии с международным опытом установлены жесткие требования по ограничению аффилированности, т.е. взаимного влияния инвестфонда, управляющей организации инвестфонда, спецдепозитария, а также их аудиторских организаций на деятельность друг друга. Законом установлен ряд ограничений для отдельных категорий лиц (участников, сотрудников управляющей организации, специализированного депозитария и др.) на долю участия в инвестфонде, на право голоса, а также на право выполнения руководящих функций. В результате указанные лица не смогут злоупотреблять своими правами при вхождении в состав органов управления иных организаций и приобретении доли участия в инвестфонде.

Необходимо обратить внимание, что в целях привлечения иностранных инвестиций в Республику Беларусь и развития инвестиционного сотрудничества с Китайской Народной Республикой был подписан Указ Президента Республики Беларусь № 163 от 08.05.2018 «О Китайско-Белорусском инвестиционном фонде». Несмотря на свое название данный инвестиционный фонд не относится ни к акционерным (АИФ), ни к паевым инвестфондам (ПИФ). Создание китайско-белорусского инвестиционного фонда обусловлено необходимостью расширения источников финансирования проектов, отвечающих задачам социально-экономического развития страны, а также замещения внешних государственных займов, привлекаемых для реализации таких проектов.

В соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 08.05.2018 № 163 «О Китайско-Белорусском инвестиционном фонде» для финансирования и иного участия в реализации на территории Республики Беларусь инвестиционных проектов создается ОАО «Китайско-Белорусский инвестиционный фонд», учредителем которого является ЗАО «Управляющая компания Китайско-Белорусского инвестиционного фонда». Инвестиционный фонд и Управляющая компания не являются профессиональными участниками рынка ценных бумаг. При этом Инвестиционный фонд и Управляющая компания признаются лицами, осуществляющими финансовые операции, и приравниваются к профессиональным участникам рынка ценных бумаг в целях реализации требований законодательства в сфере предотвращения легализации доходов, полученных преступным путем, финансирования террористической деятельности и финансирования распространения оружия массового поражения.

Инвестиционный фонд вправе без получения специального разрешения (лицензии) либо прохождения государственной аккредитации приобретать акции (доли в уставных фондах) и (или) облигации, эмитированные юридическими лицами Республики Беларусь, осуществляющими финансирование и (или) реализацию инвестиционных проектов (далее – заказчики), в белорусских рублях или иностранной валюте. Также нет необходимости в получении лицензии и для привлечения от нерезидентов Республики Беларусь (включая иностранного учредителя), Управляющей компании и белорусского учредителя денежные средства для финансирования инвестиционных проектов заказчиков путем размещения ценных бумаг собственной эмиссии в Республике Беларусь и за ее пределами, в том числе с использованием иностранных депозитарных расписок. Размещение Инвестиционным фондом акций собственной эмиссии может осуществляться в том числе путем закрытой подписки среди круга лиц, определяемого Управляющей компанией.

Также в Республике Беларусь создан «Российско-Белорусский фонд венчурных инвестиций». Проект договора инвестиционного товарищества «Российско-Белорусский фонд венчурных инвестиций» (РБФВИ) между Белорусским инновационным фондом, ОАО «Российская венчурная компания» и ООО «Инфраструктурные инвестиции РВК» одобрен постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 10 ноября 2016 г., № 915. Ранее был принят Указ Президента Республики Беларусь от 15 июня 2016 г., № 223, который

направлен на совершенствование системы венчурного финансирования научных проектов и расширение полномочий Белорусского инновационного фонда. Документом предусмотрено придание Белинфонду статуса субъекта инновационной инфраструктуры, а также предоставлено право долевого участия в совместном с ОАО «Российская венчурная компания» финансировании венчурных проектов на основе договора о совместной деятельности.

Белорусский инновационный фонд создан Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 12.11.1998 г. № 1739 для усиления государственной поддержки инновационной деятельности в Республике Беларусь и является некоммерческой организацией, находящейся в подчинении Государственного комитета по науке и технологиям Республики Беларусь.

1.3. Тема «Гарантии прав инвесторов, защита инвестиций и ответственность инвесторов. Разрешение инвестиционных споров»

1.3.1. Система гарантий прав инвесторов

Гарантии прав инвесторов и защита инвестиций выступают в качестве важнейшего составного элемента формирования благоприятного инвестиционного климата страны. Инвестору важно изначально знать и четко представлять не только каким способом можно осуществлять инвестиции, но и одновременно какие гарантии его прав предусмотрены законодательством. Если инвестор, вложивший деньги в проект, в результате может не достичь той цели, на которую рассчитывал, либо получить прибыль в меньшем размере, либо утратить предмет инвестирования, то страна, в которой это произошло, может оказаться под угрозой недополучения инвестиций от такого инвестора в будущем. В этой связи для любого государства актуальной становится задача формирования и обеспечения гарантий прав инвесторов и системы мер защиты инвестиций.

В общем плане защита инвестиций определяется как комплекс обеспеченных законом мер юридического, организационного, финансового, технического характера, которые способствуют надлежащей защите вложений инвестиций. Гарантии инвестиций представляют собой обязательства государства-реципиента по обеспечению на своей территории такого правового режима инвестиций, который способствовал бы, прежде всего, безопасности вложений инвестиций инвестора⁶⁰.

В настоящее время в Республике Беларусь в систему гарантий прав инвесторов и защиты инвестиций включены (см. схему б):

1) гарантии перевода компенсации и иных денежных средств иностранных

⁶⁰ Парашенко, В.В. Отдельные теоретико-прикладные проблемы реализации и защиты субъективных прав инвесторов при осуществлении ими инвестиций на территории Республики Беларусь // Теоретико-прикладные проблемы реализации и защиты субъективных прав в контексте инновационного социальноэкономического развития общества : тез. докл. междунар. науч.-практ. конф., посвящ. памяти Н. Г. Юркевича, Минск, 20– 21 апр. 2018 г. / Белорус. гос. ун-т ; редкол.: О. Н. Здрок (отв. ред.) [и др.]. – Минск : БГУ, 2018. – с. 278-282

инвесторов;

2) гарантия от неблагоприятного изменения налогового законодательства;

3) защита имущества от национализации и реквизиции;

4) компенсация стоимости национализированного или реквизированного имущества, являющегося инвестициями или образуемого в результате осуществления инвестиций;

5) ограничение предъявления требований к инвестору.

Гарантии перевода компенсации и иных денежных средств иностранных инвесторов касаются иностранных инвесторов, которым гарантируется беспрепятственный перевод за пределы Республики Беларусь компенсации стоимости национализированного имущества и других убытков, причиняемых национализацией, и стоимости реквизированного имущества.

Перевод компенсации осуществляется по выбору иностранного инвестора в белорусских рублях и (или) иностранной валюте в государство, указанное иностранным инвестором, если такой перевод не противоречит международным обязательствам Республики Беларусь.

После уплаты установленных законодательством налогов, сборов (пошлин) и иных обязательных платежей в республиканский и местные бюджеты, бюджеты государственных внебюджетных фондов иностранным инвесторам гарантируется беспрепятственный перевод за пределы Республики Беларусь прибыли (доходов) и иных правомерно полученных денежных средств, связанных с осуществлением инвестиций на территории Республики Беларусь, а также платежей, производимых в пользу иностранного инвестора и связанных с осуществлением инвестиций, в том числе:

денежных средств, полученных иностранными инвесторами после частичного или полного прекращения осуществления инвестиций на территории Республики Беларусь, включая денежные средства, полученные иностранными инвесторами в результате отчуждения инвестиций, а также образуемого в результате осуществления инвестиций имущества, иных объектов гражданских прав;

денежных средств, причитающихся в счет выплаты заработной платы иностранным гражданам и лицам без гражданства, осуществляющим трудовую деятельность по трудовому договору;

денежных средств, причитающихся иностранным инвесторам согласно судебному постановлению.

Перевод указанных денежных средств может быть ограничен в порядке и на условиях, определенных законодательными актами, и (или) согласно судебному постановлению, принятому в соответствии с законодательством и вступившему в законную силу.

Гарантия от неблагоприятного изменения налогового законодательства предоставляется инвестору, заключившему инвестиционный договор с Республикой Беларусь, в порядке и на условиях, определенных законодательными актами. Под неблагоприятным изменением налогового законодательства понимаются повышение налоговых ставок и (или) введение новых налогов и сборов.

В ранее действующем ИК данная гарантия была расширена и касалась не только налогового законодательства.

Указанная норма направлена на оказания экономической поддержки инвестору путем сохранения для него наилучшего правового режима в сфере налогообложения.



Схема 6 – Гарантии прав инвесторов и защита инвестиций.

Между тем, по мнению некоторых авторов, для иностранного инвестора гораздо важнее соответствие национально-правовых гарантий, содержащихся в законодательстве принимающего государства и частноправовых гарантий в заключаемых с иностранным инвестором контрактах правовым гарантиям, закрепленным в международных договорах, нежели неизменность законодательства государства-реципиента, которое к тому же может противоречить указанным международно-правовым договорам. В этом смысле стабилизационная оговорка не может считаться эффективной правовой

гарантией для иностранного инвестора, поскольку для него очень важна высокая степень интегрированности в экономику принимающего государства. В свою очередь, такая высокая степень интегрированности возможна при соответствии национально-правовых гарантий международно-правовым гарантиям. Стабилизационная оговорка содержит угрозу создания множественности правовых режимов, что может стать предпосылкой нестабильности в трансграничных инвестиционных отношениях, и нарушения конкуренции⁶¹.

Кроме того, согласно п. 2 ст. 392 ГК Республики Беларусь, если после заключения и до прекращения действия договора принят акт законодательства, устанавливающий обязательные для сторон правила, иные, чем те, которые действовали при заключении договора, условия заключенного договора должны быть приведены в соответствие с законодательством, если иное не предусмотрено законодательством. Данное положение можно считать положением о стабилизационной оговорке для данного случая, поскольку законодательством может быть предусмотрена неизменность условий инвестиционного договора между инвестором и Республикой Беларусь, являющимися сторонами договора, имеющего частноправовую природу.

Гарантия защиты имущества от национализации и реквизиции является наиболее важной в системе гарантий прав инвесторов и защиты инвестиций и означает, что имущество, являющееся инвестициями или образуемое в результате осуществления инвестиций, не может быть безвозмездно национализировано или реквизировано.

Национализация возможна только по мотивам общественной необходимости и при условии компенсации стоимости национализированного имущества и других убытков, причиняемых национализацией.

Порядок и условия национализации, а также выплаты компенсации стоимости национализированного имущества и других убытков, причиняемых национализацией, определяются *на основании закона о порядке и условиях национализации этого имущества*, принятого в соответствии с Конституцией Республики Беларусь и Законом об инвестициях.

Реквизиция возможна только в случаях стихийных бедствий, аварий, эпидемий, эпизоотий и при иных обстоятельствах, носящих чрезвычайный характер, в интересах общества по решению государственных органов в порядке и на условиях, установленных законом, с выплатой инвестору компенсации стоимости реквизированного имущества.

Инвестор, имущество которого реквизировано, вправе при прекращении действия обстоятельств, в связи с которыми произведена реквизиция, требовать по суду возврата ему сохранившегося имущества. Размер данных компенсаций может быть обжалован инвестором в суд.

Изъятие государством имущества из частного владения является одной из мер экономического регулирования, государство вправе осуществлять изъятие

⁶¹ Юлов, Д.В. Правовые механизмы реализации гарантий прав и законных интересов иностранных инвесторов / Д.В. Юлов. – Дисс.... канд. юрид. наук: 12.00.03. – М., 2021. – 218 с., с. 184

экспроприацию частной, в том числе иностранной собственности. Подобные меры не должны носить карательный (дискриминационный) характер. Условием экспроприации частной собственности должна являться выплата компенсации, которая должна учитывать реальный объем вложения (инвестиции), осуществленной инвестором, порядок определения которого должен определяться в национальном законодательстве.

Основа для осуществления государственного регулирования социально-экономических отношений путем принудительного отчуждения имущества частных лиц заложена в ч. 5 ст. 44 Конституции Республики Беларусь. Согласно указанной конституционной норме, такое вмешательство государства в отношении собственности допускается лишь в двух случаях: 1) по мотивам общественной необходимости при соблюдении условий и порядка, определенных законом, со своевременным и полным возмещением стоимости отчуждаемого имущества. 2) по решению суда.

Предъявляемые Конституцией требования к отчуждению имущества частных лиц по мотивам общественной необходимости в целом отражают стандарт, выработанный в международном праве в отношении изъятия в общественных интересах. Он закреплен, в частности, в ст. 1 Протокола 1 к Конвенции о защите прав человека и основных свобод, подписанного 20 марта 1952 г., п. 4 Резолюции 1803 (XVII) Генеральной Ассамблеи ООН от 14 декабря 1962 г. «Неотъемлемый суверенитет над естественными ресурсами», ст. 2 Хартии экономических прав и обязанностей государств (резолюция Генеральной Ассамблеи ООН 3281 (XXIX) от 12 декабря 1974 г.), ст. 13 Договора к Энергетической хартии 1994 г.) и включает в себя четыре базовых принципа: общественный интерес (необходимость) как цель изъятия; надлежащая правовая процедура – установленные в законодательстве условия и порядок осуществления изъятия, возможность его обжалования в судебном порядке – как правовые рамки, в которых осуществляется изъятие; выплата компенсации как гарантия возмездного характера принудительного изъятия. недискриминационный характер, который должно носить изъятие собственности, как общий принцип. Частично обеспечивается положениями ст. 11 Конституции, устанавливающей, что иностранные граждане и лица без гражданства на территории Беларуси пользуются правами и свободами и исполняют обязанности наравне с гражданами Республики Беларусь. В отношении иностранных инвесторов принцип недискриминации также был закреплен в ст. 9 Инвестиционного кодекса Республики Беларусь, гарантирующей «равную, без всякой дискриминации, защиту прав и законных интересов инвесторов». Пункт 1 ст. 236 Гражданского кодекса Республики Беларусь содержит исчерпывающий перечень оснований прекращения права собственности путем принудительного изъятия имущества.

Установление срока и порядка выплаты компенсации в случае изъятия собственности инвестора является важной гарантией. При этом положения, касающиеся порядка выплаты компенсации, должны содержаться в национальном законодательстве. В этом случае они могут распространяться как на национального, так и иностранного инвестора. Положения двусторонних

соглашений о поощрении и защите капиталовложений, как правило, содержат положения, касающиеся порядка выплаты компенсации. Важной гарантией становится надлежащее определение предельных сроков и порядка выплаты компенсации в случае принятия акта об экспроприации собственности инвестора. Например, предельные сроки, в рамках которых должна быть выплачена компенсация, как указано в п. 81 ст. 4 Гарантии прав инвесторов при экспроприации раздела VII Инвестиции Приложения № 16 (Протокол о торговле услугами, учреждении, деятельности и осуществлении инвестиций) к Договору о ЕАЭС, должна быть, предусмотрены законодательством государства-реципиента, но не позднее трех месяцев с даты экспроприации.

Законом Республики Беларусь от 05.01.2022 № 149-З в Закон об инвестициях была введена статья 12-1, согласно которой компенсация стоимости национализированного или реквизируемого имущества, являющегося инвестициями или образуемого в результате осуществления инвестиций, должна быть *своевременной и полной*.

Компенсация признается своевременной, если она:

– выплачена в сроки и порядке, установленные законом о порядке и условиях национализации имущества, принятым в соответствии с Конституцией Республики Беларусь, но *не позднее одного года с даты принятия решения о национализации;*

– выплачена *не позднее трех месяцев* со дня принятия решения государственного органа *о реквизиции имущества.*

Компенсация признается полной, если выполняются в совокупности следующие условия:

размер компенсации национализированного или реквизируемого имущества, за исключением земельных участков, составляет его рыночную стоимость в ценах на дату принятия решения о национализации или реквизиции. Компенсация за национализированный или реквизируемый земельный участок, находящийся в частной собственности, выплачивается в размере его кадастровой стоимости на дату принятия решения о национализации или реквизиции, а за земельный участок, приобретенный в собственность по результатам аукциона по продаже земельных участков в частную собственность, - по стоимости приобретенного по результатам аукциона земельного участка с учетом инфляции, но не ниже его кадастровой стоимости на дату принятия решения о национализации или реквизиции;

– компенсация выплачена по выбору иностранного инвестора в белорусских рублях и (или) иностранной валюте, а компенсация национальному инвестору - в белорусских рублях, если иное не установлено законом о порядке и условиях национализации имущества, принятым в соответствии с Конституцией Республики Беларусь.

В случае уничтожения реквизируемого имущества ввиду обстоятельств, носящих чрезвычайный характер, законом может быть предусмотрен иной порядок и условия выплаты компенсации стоимости такого имущества.

Также Законом Республики Беларусь от 05.01.2022 № 149-З в Закон об инвестициях была введена норма *об ограничении предъявления требований к*

инвестору.

Требования Республики Беларусь, ее административно-территориальных единиц, государственных органов (организаций) и их должностных лиц к инвестору, возникающие в связи с осуществлением инвестиций, не могут быть предъявлены по истечении трех лет с даты наступления обстоятельства, с которым связаны и (или) из которого вытекают соответствующие требования.

Под данными требованиями понимаются требования, которые возникают в связи с изменением (отменой) ранее принятых решений, ввиду чего может быть причинен ущерб имущественным правам инвестора, в том числе лишение (прекращение, ограничение) инвестора имущественных прав, когда такие требования не связаны с противоправными действиями инвестора.

Указанные правила не распространяются на требования, вытекающие из налоговых, таможенных, трудовых и связанных с ними отношений, а также из отношений, связанных с привлечением лиц к уголовной и административной ответственности.

Примечательно, что на всех этапах интеграционного процесса на постсоветском пространстве, включая Евразийский экономический союз (ЕАЭС) приоритетным направлением интеграционной политики являлось регулирование иностранных инвестиций и разрешения инвестиционных споров. Правовой режим и защита инвестиций выражается в том, что каждое государство-член обеспечивает на своей территории справедливый и равноправный режим в отношении инвестиций и деятельности в связи с инвестициями, осуществляемых инвесторами других государств-членов. Данный режим должен быть не менее благоприятным, чем режим, который предоставляется этим государством-членом в отношении инвестиций и деятельности в связи с такими инвестициями, осуществляемых своими (национальными) инвесторами.

Также каждое государство-член предоставляет при таких же (подобных) обстоятельствах инвесторам любого другого государства-члена, их инвестициям и деятельности, связанной с такими инвестициями, режим не менее благоприятный, чем режим, предоставляемый инвесторам любого третьего государства, их инвестициям и деятельности, связанной с такими инвестициями по выбору инвестора в зависимости от того, какой из режимов является наиболее благоприятным.

Договор о ЕАЭС в Приложении 16 «Протокол о торговле услугами, учреждении, деятельности и осуществлении инвестиций» содержит положения, которые применяются в отношении всех инвестиций, осуществленных инвесторами государств-членов на территории другого государства-члена.

Каждое государство-член допускает такие инвестиции в соответствии со своим законодательством (п.72 Приложения 16), оставляет за собой право ограничивать деятельность инвесторов других государств-членов, а также применять и вводить иные изъятия из национального режима.

Гарантии инвесторам установлены в п. 75 Приложения 16: право использовать и распоряжаться полученными в результате осуществления инвестиций доходами в любых целях, не запрещенных законодательством государства-реципиента; право беспрепятственно осуществлять в любую страну

по усмотрению инвестора переводы денежных средств (денег) и платежей, связанных с инвестициями, указанных в пункте 8 Протокола.

Каждое государство-член гарантирует и обеспечивает в соответствии со своим законодательством защиту на своей территории инвестиций инвесторов других государств-членов.

Инвесторам гарантируется право на возмещение ущерба, нанесенного их инвестициям в результате гражданских беспорядков, военных действий, революции, мятежа, введения чрезвычайного положения или иных подобных обстоятельств на территории государства-члена.

Инвестиции не могут быть подвергнуты прямо или косвенно экспроприации, национализации. При этом компенсация должна соответствовать рыночной стоимости, и выплачивается без задержки в срок, предусмотренный законодательством государства-реципиента, но не позднее 3 месяцев с даты экспроприации и свободно переводится за границу с территории государства-реципиента в свободно конвертируемой валюте.

В случае задержки выплаты компенсации с даты экспроприации до даты фактической выплаты компенсации на сумму компенсации начисляются проценты, рассчитываемые по ставке национального межбанковского рынка по фактически предоставленным кредитам в долларах США сроком до 6 месяцев, но не ниже ставки LIBOR, или в порядке, определяемом по договоренности между инвестором и государством-членом.

Государство-член или уполномоченный им орган, которые произвели платеж инвестору своего государства могут осуществлять в порядке суброгации права инвестора в том же объеме, что и сам инвестор.

В международной практике помимо таких традиционных некоммерческих рисков, как риск от экспроприации, национализации собственности, риск причинения ущерба инвестициям в результате военных действий или гражданских беспорядков, в последнее время распространяются категории рисков, которые связаны с введением неконвертируемости валюты, валютных ограничений, применением определенных административных мер.

Способом снижения рисков при осуществлении инвестиций может стать передача этих рисков страховой компании за вознаграждение. Зарубежная практика страхования использует полное страхование инвестиционных проектов.

В юридической литературе отмечается, что в международной практике сформированы два подхода к решению вопроса компенсации при экспроприации (национализации). Согласно «доктрине Кальво», которой придерживаются развивающиеся страны, право собственности, а, следовательно, и право на национализацию, является правом национальных законодательств, которым дозволено производить изъятие иностранной собственности, невзирая на наличие или отсутствие на то интересов общества с выплатой компенсации по цене ниже рыночной⁶².

⁶² Ахмадова, М.А. Некоторые гарантии защиты прав инвесторов: национальный и межправительственный уровень (на примере права России и Китая) / М.А. Ахмадова // Право

В законодательстве Республики Беларусь установлены гарантии перевода компенсации и иных денежных средств иностранных инвесторов и защита имущества от национализации и реквизиции. Тем не менее, перевод денежных средств может быть ограничен в порядке и на условиях, определенных законодательными актами Республики Беларусь, и (или) согласно судебному постановлению, принятому в соответствии с законодательством Республики Беларусь и вступившему в законную силу.

Национализация имущества, являющегося инвестициями или образуемого в результате осуществления инвестиций, возможна только по мотивам общественной необходимости и при условии своевременной и полной компенсации стоимости национализируемого имущества и других убытков, причиняемых национализацией.

Для иностранных инвесторов большое значение имеет регулирование определения компенсации. В случае национализации имущества она должна быть выплачена в соответствии с «формулой Халла» «быстрая, адекватная и эффективная компенсация», а условием законности национализации собственности считается своевременная выплата инвестору справедливой компенсации, не уступающей стоимости изъятых капиталовложений и реальной (рыночной) стоимости имущества. Рыночную стоимость следует определять согласно обычаям делового оборота. «Формула Халла», однако, планомерно вытесняется идеей «достаточной» компенсации, проводимой, прежде всего, в резолюциях Генеральной Ассамблеи ООН, например, в 3281 (XXIX) (Хартия экономических прав и обязанностей государств) и 1803 (XVII) ООН («О неотъемлемом суверенитете над естественными ресурсами»)⁶³

На основании изучения опыта развития инвестиционных отношений в отдельных странах можно выделить следующие виды эффективно используемых видов гарантий прав инвесторов: обеспечение неприкосновенности собственности инвестора; равные условия ведения бизнеса для иностранных и национальных инвесторов; стабильность финансовых условий; перехода прав и обязанностей инвестора к другому лицу; участие иностранного инвестора в приватизации; обеспечение права свободного распоряжения результатом инвестирования; четкий порядок разрешения споров, связанных с осуществлением инвестиций и др.

К общим гарантиям прав инвесторов можно отнести следующие:

- свобода выбора форм и видов инвестиционной деятельности;
- свобода выбора источников формирования инвестиций;
- гарантии судебной защиты;
- гарантии права собственности и иных вещных прав, а также имущественных прав, приобретенных законным способом.

Специальные гарантии были отражены в Инвестиционном кодексе:

- гарантии равенства прав, предоставляемых инвесторам независимо от их формы собственности при осуществлении инвестиционной деятельности, а

и политика. – 2019. – № 1. – С. 46-53, с. 48

⁶³ Там же. с. 49

также равную, без всякой дискриминации, защиту прав и законных интересов инвесторов;

– гарантии стабильности прав инвестора по осуществлению инвестиционной деятельности и ее прекращению;

– гарантия самостоятельного определения и осуществления в соответствии с законодательными актами Республики Беларусь всех действий, вытекающих из владения, пользования и распоряжения объектами и результатами инвестиционной деятельности.

Международно-правовое регулирование защиты иностранных инвестиций в Республике Беларусь осуществляется путем заключения межгосударственных соглашений о поощрении и взаимной защите инвестиций и путем участия Республики Беларусь в международных многосторонних конвенциях.

Обязательства Республики Беларусь по указанным соглашениям сводятся к следующим четырем основным обязательствам:

1) предоставлять национальный режим и режим наибольшего благоприятствования;

например, ст. 4 Соглашения между Правительством Республики Беларусь и Правительством Республики Узбекистан о взаимном поощрении и защите инвестиций, «каждая из Договаривающихся Сторон предоставит на территории своего государства в отношении инвестиций и доходов инвесторов государства другой Договаривающейся Стороны режим не менее благоприятный, чем тот, который она предоставляет в отношении инвестиций и доходов инвесторов своего государства или инвестиций и доходов инвесторов любого третьего государства, в зависимости от того, какой из них, по мнению инвестора, является наиболее благоприятным.

2) обеспечивать надлежащую защиту иностранной частной собственности от национализации, экспроприации;

например, ст. 4 Соглашения между Правительством Республики Беларусь и Правительством Грузии о содействии осуществлению и взаимной защите инвестиций «инвестиции инвесторов государства одной из Договаривающихся Сторон не подлежат национализации, экспроприации или другим мерам, действие которых прямо или косвенно эквивалентно национализации или экспроприации (далее - экспроприация), на территории государства другой Договаривающейся Стороны, кроме как в общественных интересах, на недискриминационной основе, в соответствии с надлежащей правовой процедурой и при обеспечении своевременной, адекватной и эффективной компенсации».

3) не препятствовать переводу за границу доходов и прибылей от иностранных инвестиций;

например, ст. 6 Соглашения между Правительством Республики Беларусь и Правительством Республики Судан о содействии осуществлению и взаимной защите инвестиций «договаривающиеся Стороны гарантируют инвесторам другой Договаривающейся Стороны после уплаты ими соответствующих налогов и сборов беспрепятственный перевод платежей, связанных с их инвестициями, в частности, но не исключительно:

а) доходов (прибыли, доходы от прироста стоимости имущества, акции, дивиденды, платежи в счет роялти или вознаграждения);

б) основных и дополнительных вкладов, необходимых для поддержания или расширения инвестиций;

в) платежей в счет погашения займов;

г) выручки от продажи или частичной либо полной ликвидации инвестиций;

д) компенсации, предусмотренной Соглашением;

е) заработков физических лиц, которые получили разрешение на работу на территории другой Договаривающейся Стороны в связи с инвестициями.

4) соглашаться на передачу споров с иностранным инвестором в международный арбитраж.

Однако можно выделить еще несколько формулировок гарантий.

1) гарантии по возмещению ущерба, нанесенного инвестициям в результате гражданских беспорядков, военных действий, революции, мятежа, введения чрезвычайного положения или иных подобных обстоятельств (п.77 Приложения 16 к Договору ЕАЭС)

2) гарантия от изменения законодательства («дедушкина» оговорка-стабилизационная оговорка) – сложившийся в мировой практике принцип защиты инвестора от ужесточения национального законодательства, регулирующего режим инвестиций, в том числе в течение конкретного периода.

например, ст. 5 Конвенции о защите прав инвестора: «в случае, если после вступления настоящей Конвенции в силу, Сторонами будут изменены законодательные нормы, касающиеся инвестиций, которые, по мнению одной или нескольких заинтересованных Сторон, ухудшают условия и режим инвестиционной деятельности, этот вопрос может быть внесен на рассмотрение Экономического Суда Содружества Независимых Государств и / или иных международных судов или международных арбитражных судов.

При вынесении указанными судами решения, подтверждающего факт ухудшения условий и режима инвестиционной деятельности, действие упомянутых законодательных норм приостанавливается с момента их принятия (то есть сохраняются такие условия и режим, как если бы эти нормы приняты не были) и возобновляется с момента истечения пятилетнего срока с даты вынесения решения при условии и в части, не противоречащих настоящей Конвенции. Данное положение не распространяется на изменения законодательства, касающегося обороны, национальной безопасности, охраны общественного порядка, природной среды, нравственности и здоровья населения, налогообложения, а также на перечень изъятий.

3) гарантия внесения изменений и дополнений в договор в связи с изменением законодательства (стабилизационная оговорка в узком смысле), или оговорка о стабильности условий договора, была известна еще римскому праву как оговорка о неизменных обстоятельствах (*clausula rebus sic stantibus*).

В настоящее время одностороннее изменение условий договора в судебном порядке при изменении существенных обстоятельств предусмотрено в ст. 421 ГК, согласно которой изменение обстоятельств признается существенным тогда, когда они меняются настолько, что если бы стороны могли это разумно

предвидеть, договор вообще не был бы ими заключен или был бы заключен на значительно отличающихся условиях.

Немаловажным является тот факт, что при выработке мировой практикой системы гарантий прав инвесторов, устанавливаются стандарты по *ответственности* инвесторов.

Так, секретариатом ОЭСР был подготовлен Консультационный документ по *ответственности* с целью поддержки именно добросовестных (ответственных) инвесторов. Исследование рассматривает вопросы ответственных инвестиций в двух аспектах: бизнес и права человека (business and human rights, BHR) и ответственное ведение бизнеса (responsible business conduct, RBC). Поэтому интеграция BHR в инвестиционные соглашения основывается на Руководящих принципах ООН по вопросам бизнеса и прав человека (United Nations Guiding Principles on Business and Human Rights, UNGPs), а RBC – на соответствующих документах и практике ОЭСР (где в части прав человека стандарты RBC отражают UNGPs и трудовые стандарты МОТ).

1.3.2. Инвестиционные споры: понятие, виды и общая характеристика порядка их разрешения

Под инвестиционным спором в широком смысле понимаются любые споры, связанные с инвестициями. Это могут быть споры экономического, технического, технологического, административного и правового характера между различными субъектами. Причем экономические, технические, технологические и административные споры могут как иметь самостоятельный характер, так и быть частью другого спора.

В соответствии со ст. 13 Закона об инвестициях споры между инвестором и Республикой Беларусь, возникающие при осуществлении инвестиций, разрешаются в досудебном порядке путем проведения переговоров, если иное не установлено законодательными актами Республики Беларусь.

В доктрине указывается, что становится распространенной практика разрешения споров с помощью перевода спора с межгосударственного уровня на урегулирование этих отношений между государством, с одной стороны, и потерпевшим иностранным инвестором – с другой. Таким образом, споры переходят в гражданско-правовую сферу. Международным механизмом для этого стал МЦУИС⁶⁴

При этом при разрешении трансграничных инвестиционных споров в национальных юрисдикционных органах, принимающих иностранные инвестиции государств, органах международного коммерческого арбитража и в МЦУИС необходимо обеспечение единства практики толкования и применения национального законодательства и международно-правового регулирования законодательства об инвестициях.

⁶⁴ Веселкова, Е.Е. Двусторонние соглашения по защите инвестиций как основной способ защиты иностранных инвестиций / Е.Е. Веселкова // Законодательство и экономика. – 2012. – № 1. – С. 64–68.

В узком смысле под инвестиционными спорами следует понимать правовые споры между государством и иностранным инвестором, связанные с инвестициями последнего на территории первого. В доктрине именно такие споры принято называть инвестиционными. Это обусловлено наличием квалифицирующих признаков, а именно особым составом участников спора (государство, с одной стороны, и иностранный инвестор, с другой стороны), спецификой предмета и особым порядком урегулирования инвестиционных споров.

В литературе существуют различные классификации инвестиционных споров, которые являются далеко не бесспорными.

По характеру требований инвестиционные споры можно разделить на:

– частноправовые (споры о возмещении убытков, о взыскании неустойки, о внесении изменений в инвестиционные соглашения носят характер частноправовых)

– публично-правовые (споры о соблюдении принципов выплаты компенсации, установленных в международных договорах, межправительственных соглашениях, споры о взаимной защите инвестиций, о предоставлении режима наиболее благоприятствующей нации)

– смешанные.

Как правило, инвестиционные споры имеют смешанный характер.

По основанию возникновения:

– споры, связанные с односторонними суверенными актами государства по вмешательству в инвестиционную деятельность – это изменение условий осуществления условий инвестиционной деятельности через изменения в законодательстве принимающего государства, экспроприация инвестиций или меры, подобные ей, иные действия государственных органов и должностных лиц, ущемляющие права инвесторов, предоставление фискальных льгот и привилегий. В данных категориях споров государство выступает как суверен. В данном случае доминирует публично-правовой аспект отношений принимающего государства и иностранного инвестора и характерно два вида требований: требования об установлении юридического факта (например, подтверждение факта ухудшения условий осуществления инвестиционной деятельности), требования о выплате компенсации;

– споры, связанные с инвестиционным договором. Это преддоговорные споры, толкование условий инвестиционного договора, неисполнение или ненадлежащее исполнение стороной обязательств по инвестиционному договору, изменение и прекращение инвестиционного договора.

В данной категории споров на первый план выходят частноправовые правоотношения принимающего государства и иностранного инвестора, и, соответственно, роль государства как стороны договора.

По критерию предмета спора инвестиционные споры можно разделить на:

1) прединвестиционные споры;

2) споры, связанные с реализацией инвестиционного проекта, т.е. возникающие непосредственно при осуществлении инвестиционной

деятельности;

3) споры, связанные с расторжением инвестиционных договоров и др.

В спорах, связанных с расторжением инвестиционных договоров, основные вопросы возникают по поводу: статуса уже осуществленных инвестиций после расторжения договора; изъятия земельных участков, выделенных для реализации инвестиционного проекта, но не использованных на момент расторжения договора; сохранения льгот по инвестиционному договору в отношении инвестиций.

Порядок разрешения спора между инвестором и Республикой Беларусь изложен в статье 13 Закона «Об инвестициях».

Споры между инвестором и Республикой Беларусь, возникающие при осуществлении инвестиций, разрешаются в досудебном порядке путем проведения переговоров, если иное не установлено законодательными актами Республики Беларусь.

Споры между инвестором и Республикой Беларусь, не урегулированные в досудебном порядке путем проведения переговоров в течение шести месяцев со дня получения письменного предложения об их урегулировании, разрешаются в судебном порядке в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

Если споры, не относящиеся к исключительной компетенции судов Республики Беларусь, возникшие между иностранным инвестором и Республикой Беларусь, не урегулированы в досудебном порядке путем проведения переговоров в течение шести месяцев со дня получения письменного предложения об их урегулировании в досудебном порядке, то такие споры по выбору инвестора могут разрешаться также:

- в арбитражном суде, учреждаемом для разрешения каждого конкретного спора согласно Арбитражному регламенту Комиссии Организации Объединенных Наций по праву международной торговли (ЮНСИТРАЛ), если стороны спора не согласятся на иное;

- в Международном центре по урегулированию инвестиционных споров (МЦУИС) в случае, если этот иностранный инвестор является гражданином или юридическим лицом государства - участника Конвенции по урегулированию инвестиционных споров между государствами и физическими и юридическими лицами других государств от 18 марта 1965 года.

В случае, если международным договором Республики Беларусь и (или) договором, заключенным между инвестором и Республикой Беларусь, установлено иное в отношении разрешения споров между инвестором и Республикой Беларусь, возникающих при осуществлении инвестиций, то применяются положения этих международных договоров Республики Беларусь и (или) договора, заключенного между инвестором и Республикой Беларусь.

Например, в соответствии со ст. 9 Соглашения между Правительством Республики Беларусь и Правительством Королевства Дания «если спор, названный в п. 1 настоящей статьи, не может быть разрешен в течение шести месяцев с даты письменного уведомления инвестором Договаривающейся Стороны о споре, то каждая Договаривающаяся Сторона настоящим дает согласие на направление такого спора по выбору инвестора для разрешения в

одно из следующих учреждений:

... г) арбитражный суд в соответствии с арбитражным регламентом Международной торговой палаты (ИСС).

Следует учитывать, что спор между Республикой Беларусь и национальным инвестором, может быть подсуден исключительно судам Республики Беларусь или национальным арбитражным судам, в том числе международным арбитражным судам, находящимся на территории Республики Беларусь.

Так, например, в постановлении Пленума Высшего Хозяйственного Суда Республики Беларусь от 23.12.2005 № 34 предусмотрено, что действующее законодательство не предоставляет право сторонам, местонахождение или местожительство которых находится в Республике Беларусь, заключать арбитражное соглашение (арбитражную оговорку) об избрании для рассмотрения спора иностранного, в том числе иностранного международного арбитражного (третейского) суда, а наличие в договоре такого соглашения между указанными сторонами недействительно в силу распространения юрисдикции экономических судов на всю территорию Республики Беларусь.

В случае принятия решений иностранными судами и иностранными арбитражными судами по спорам, сторонами в которых являются только лица, местонахождение или местожительство которых находится в Республике Беларусь, в признании и приведении в исполнение на территории Республики Беларусь этих решений должно быть отказано в связи с отнесением споров в силу закона к компетенции экономических судов. Удовлетворение ходатайства о признании и приведении в исполнение таких решений будет противоречить публичному порядку Республики Беларусь.

В отношении споров, вытекающих из концессий или проектов государственно-частного партнерства, допускается установление особенностей их рассмотрения в соответствии с законодательством о концессиях или о государственно-частном партнерстве.

1.4. Тема «Государственное регулирование в сфере осуществления инвестиций и поддержка инвесторов»

1.4.1. Понятие, цели государственного регулирования в сфере осуществления инвестиций. Правовое регулирование обеспечения инвестиционной безопасности национальной экономики. Государственная инвестиционная политика

Рыночный механизм сам по себе не способен в одинаковой степени удовлетворить интересы всех субъектов инвестиционной деятельности. Поэтому объективно необходимым является вмешательство государства в инвестиционные процессы. Поскольку регулирование сферы инвестирования должно быть рациональным и сбалансированным, требуется оформление регулирующих механизмов, методов и способов в соответствующих формах.

Отдельная глава Закона об инвестициях посвящена вопросам государственного регулирования в сфере инвестиций. Она содержит положения,

определяющие полномочия Президента, Правительства, государственных органов и государственных организаций Республики Беларусь в сфере инвестиций. Данные положения изложены через открытый перечень и в основном связаны с государственной политикой и инвестиционным договором с Республикой Беларусь. В статье 10 Закона об инвестициях говорится о государственной организации, уполномоченной на представление интересов Республики Беларусь по вопросам привлечения инвестиций в Республику Беларусь, которая обеспечивает взаимодействие инвесторов с республиканскими органами государственного управления, иными государственными организациями, подчиненными Правительству Республики Беларусь, местными исполнительными и распорядительными органами, включая взаимодействие с инвестором по реализации инвестиционных проектов в формах, не запрещенных законодательством.

Таким образом, основной Закон в сфере инвестиций не содержит дефиниции и не предусматривает конкретные формы и методы государственного регулирования осуществления инвестиций. Отсутствуют нормы, определяющие правовые основы регулирования инвестиционной политики, стратегической целью которой является привлечение инвестиций, а также обеспечения инвестиционной безопасности национальной экономики.

Юридическая доктрина пока не выработала общего понимания государственной инвестиционной политики, государственного регулирования инвестиционной сферы и обеспечения инвестиционной безопасности национальной экономики в системе инвестиционных правоотношений. Между тем инвестиционное законодательство призвано создать необходимые условия для улучшения инвестиционного климата страны, обеспечить правовые и социально-экономические гарантии при привлечении инвестиций, а также экономическую безопасность в инвестиционной сфере государства.

В Концепции национальной безопасности Республики Беларусь, утвержденной Указом Президента Республики Беларусь от 9 ноября 2010 г. № 575 экономическая безопасность определяется как состояние экономики, при котором гарантировано обеспечивается защищенность национальных интересов Республики Беларусь от внутренних и внешних угроз. В Концепции определены состав национальных интересов, раскрыты указанные угрозы. В экономической сфере внутренними источниками угроз национальной безопасности обозначены в том числе неблагоприятные условия для привлечения инвестиций. Представляется, что основой экономической политики является инвестиционная составляющая.

В экономической теории термин «инвестиционная безопасность» рассматривается как инструмент реализации экономической политики государства в области достижения национального благосостояния, включающего в себя соответствующие мероприятия⁶⁵, а также признается

⁶⁵ Полихраниди, Ю.Д. Формирование экономической политики государства в сфере инвестиционной безопасности: автореф. ... дис. канд. экон. наук: 08.00.01 / Ю.Д. Полихраниди; Кубанск. гос. ун-т. – Краснодар, 2009. – 24 с.

самостоятельным видом экономической безопасности национальной экономики и означает совокупность экономических отношений, возникающих по поводу качества, масштабов, направлений и форм инвестиционной деятельности. В целом она направлена на стабильность, устойчивость и независимость инвестиционной деятельности в масштабах национальной экономики⁶⁶.

Рассматривая инвестиционную безопасность как базисный элемент экономической безопасности, ее можно определить как состояние инвестиционной сферы национальной экономики, характеризующееся определенными свойствами, касающимися стабильного воспроизводства в основных отраслях хозяйствования и возможностей сохранения и развития экономического потенциала посредством вложения инвестиций, в том числе при неблагоприятных вариантах развития внешних и внутренних факторов⁶⁷.

Обеспечение инвестиционной безопасности, обусловленное возможностью осуществления инвестиций (инвестиционный климат, инвестиционный потенциал) и сформированностью основ реализации инвестиций (гарантии и защита прав инвесторов, общие условия хозяйственной деятельности, декриминализация инвестиционной сферы и т.д.) при сбалансированности интересов различных субъектов инвестиционной сферы, становится основой или базой не только для привлечения инвестиций в экономику страны но и их эффективного направления в те или иные отрасли экономики.

При этом при обеспечении инвестиционной безопасности государства важно найти баланс между стремлением увеличить объем привлекаемых инвестиций и необходимостью ориентировать их приток в преимущественно высокотехнологичные отрасли экономики⁶⁸.

Проводя подробный анализ всего спектра угроз инвестиционной безопасности национального хозяйства, ученые-экономисты указывают на значимость государственного регулирования инвестиционными процессами, в том числе с учетом условий мирового экономического кризиса. При этом государство осуществляет инвестиционное регулирование в экономическом секторе в соответствии с определенной инвестиционной политикой⁶⁹.

Если соотносить понятия государственной политики с такими категориями, как «государственное управление», «государственное регулирование», то государственное регулирование будет служить одним из проявлений или функций государственного управления в широком смысле и означать

⁶⁶ Там же с. 9

⁶⁷ Куницкая, О.М. Правовое обеспечение инвестиционной безопасности в системе национальной безопасности Республики Беларусь / О.М. Куницкая // Четвертые цивилистические чтения памяти проф. М.Г. Прониной [Электронный ресурс]: сб. ст. / Акад. упр. при Президенте Респ. Беларусь; под общ. ред. М.Н. Шимкович, Т.М. Халецкой. – Минск: Акад. упр. при Президенте Респ. Беларусь, 2022. – С. 114-117.

⁶⁸ Симаева, Е.П. Проблемы правового обеспечения инвестиционной безопасности в условиях финансовой нестабильности / Е.П. Симаева // Вестн. Волгогр. гос. ун-та. Сер. 5, Юриспруд. – 2012. – № 2 (17). – С. 144-147

⁶⁹ Гаймелетдинова, Г.М. Особенности государственного регулирования инвестиционной деятельности / Г.М. Гаймелетдинова, Р.Р. Яруллин // Инновационная наука. – 2016. – №4. – С. 88-91

установление и обеспечение государством общих правил поведения (деятельности) субъектов общественных отношений, а также корректировки их в зависимости от изменяющихся условий⁷⁰.

Государственная политика понимается как элемент государственного управления экономикой. Понятие «государственная политика» шире понятия «государственное регулирование экономики», так как первая может основываться на принципе невмешательства государства в хозяйственную жизнь⁷¹.

В целом государственное регулирование как деятельность государства в лице его органов направлено на реализацию государственной экономической политики с использованием специальных средств, форм и методов⁷².

Методами государственного регулирования формируется инвестиционная привлекательность, которая показывает перспективность развития объектов инвестирования, доходности инвестиций и уровня инвестиционных рисков, а также является определяющим условием активной инвестиционной деятельности, следовательно, и эффективного социально-экономического развития экономики как для государства в целом, так и на уровне регионов.

Результатом проведения инвестиционной политики служит развитие инвестиционной среды. Она определяет общие возможности осуществления инвестиций в стране и ее регионах. Обобщающей характеристикой совокупности сложившихся в какой-либо стране социально-экономических, политических и финансовых факторов, которые позволяют оценить степень привлекательности объектов инвестирования на конкретной территории, служит инвестиционный климат.

По мнению А.Н. Сенько «инвестиционная привлекательность тождественна понятию инвестиционный климат и включает в себя инвестиционный потенциал (объективные возможности страны) и инвестиционный риск (условия деятельности инвестора)»⁷³. А. М. Лебедев, Т. В. Елисеева считают, что, во-первых, данные понятия не являются тождественными, их необходимо различать, во-вторых, повышение инвестиционной привлекательности региона происходит под воздействием благоприятного инвестиционного климата, являющегося результатом оптимального воздействия инвестиционной политики на инвестиционный потенциал и риски⁷⁴.

Как правило, при регламентации инвестиционной политики определяется, что относится к факторам, способствующим притоку инвестиций и

⁷⁰ Лаутс, Е.Б. Рынок банковских услуг: правовое обеспечение стабильности / Е.Б. Лаутс. – М.: Волтерс Клувер. – 2008. – 280 с.

⁷¹ Экономика: учебник / под ред. А.С. Булатова. 3-е изд., перераб. и доп. – М., 2002. – 896 с.

⁷² Губин, Е. П. Предпринимательское право Российской Федерации: учебник / Е.П. Губин, П.Г. Лахно. – 3-е изд., перераб. и доп. – М.: Юр.Норма : НИЦ ИНФРА-М, 2020. – 992 с.

⁷³ Сенько, А.Н. Государственное регулирование и институциональная среда развития инвестиционных процессов в Республике Беларусь / А.Н. Сенько // Вестник Полоцкого гос. ун-та. Серия D 2015. – № 5. – С. 37-44.

⁷⁴ Лебедев, А. М. Инвестиционный климат: понятие и определения / А. М. Лебедев, Т. В. Елисеева // Проблемы региональной экономики. – 2017. – № 39. – С. 33-48, с. 45

позволяющим оценить инвестиционный климат как «благоприятный», а что – к факторам, препятствующим развитию инвестиционных процессов и оценке инвестиционного климата как «неблагоприятного».

Что касается юридической доктрины, то имеются попытки выявить ключевые признаки инвестиционной политики, имеющие значения для целей правового регулирования.

А.В. Белицкая к числу таких относит следующие признаки:

1) направленность на реализацию публичного интереса, а именно, на обеспечение экономического роста или общей эффективности инвестиционной деятельности, модернизацию национальной экономики, способную обеспечить ее эффективное развитие. Сущность государственной инвестиционной политики – это создание благоприятного инвестиционного климата и повышение эффективности использования инвестиционных ресурсов;

2) понимание ее как деятельности, которая заключается в создании системы условий и предпосылок, направленных на усиление инвестиционной активности частных инвесторов;

3) государственная инвестиционная политика выражает отношение государства к инвестиционной деятельности через закрепление в праве целей и принципов ее осуществления, а также направлений и форм государственного управления на рынке инвестиций для обеспечения наиболее экономически эффективного решения хозяйственных и социальных задач инвестора. При этом без учета частных интересов невозможно привлечение частных инвестиций в реализацию публичных задач;

4) государственная инвестиционная политика определяется на прогнозный период, обычно долгосрочный. Она подвержена изменениям в каждой фазе экономического цикла, и существенно отличается, например, на первом этапе кризиса и в период выхода из него, актуальна только для конкретных условий в заданный период;

5) государственная инвестиционная политика определяет приоритетные направления вложения капитала, устанавливает объем, структуру и масштаб инвестиций, а также источники их получения. То есть такая политика предполагает определение приоритетных направлений вложения и источников привлечения инвестиций⁷⁵.

Таким образом, по мнению указанного автора «государственная инвестиционная политика – это деятельность государственных органов и общественных институтов по воздействию на рынок инвестиций с целью перераспределения свободного капитала в пользу решения общественно значимых задач, а также по привлечению инвестиций в приоритетные направления развития экономики, установленные в нормативных правовых актах на определенный прогнозный период с учетом баланса частных и публичных интересов»⁷⁶.

⁷⁵ Белицкая, А.В. Правовое обеспечение государственной инвестиционной политики: дисс.... д-ра юрид. наук: 12.00.03 / А.В. Белицкая. – М., 2018. – 618 л.

⁷⁶ Там же. С. 91

Основные задачи инвестиционной политики определяются стратегическими целями социально-экономического развития страны (отражены в Национальной стратегии устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь, Программе социально-экономического развития Республики Беларусь на пять лет, утверждаемой Указом Президента Республики Беларусь). Инструментом выполнения поставленных задач является реализация государственных и отраслевых программ, Национального инфраструктурного плана Республики Беларусь, программ социально-экономического развития административно-территориальных единиц, плана по улучшению инвестиционного климата и т.п.).

Таким образом, государство регулирует инвестиционную деятельность в соответствии с инвестиционной политикой, направленной на обеспечение инвестиционной безопасности национальной экономики. Обеспечение инвестиционной безопасности включает в себя формирование: возможности привлечения инвестиций в экономику страны и их эффективного направления в те или иные важнейшие в данный период времени отрасли экономики; возможности осуществления инвестиций (инвестиционный климат, инвестиционный потенциал); основ реализации инвестиций (гарантии и защита прав инвесторов, общие условия осуществления хозяйственной деятельности, декриминализация инвестиционной сферы, и т.д.). при сбалансированности интересов субъектов инвестиционной сферы.

Государственная инвестиционная политика первична по отношению к государственному регулированию инвестиционных отношений, которое направлено на реализацию ее целей и приоритетов с использованием специальных средств, форм и методов.

1.4.2. Формы и методы государственного регулирования инвестиционной деятельности

Под государственным регулированием инвестиционной деятельности понимаются формы и методы административного и экономического характера, используемые органами управления для осуществления инвестиционной политики как инструмент решения важных государственных задач в области социально-экономического развития страны. Главная задача государственного регулирования инвестиционной деятельности заключается в том, чтобы сформировать положительный инвестиционный климат в стране. На данную деятельность государства оказывают влияние такие факторы как состояние и уровень развития рыночного хозяйства, степень его ориентированности на решение социальных и экономических задач. Она является сложным процессом, включающим цели, субъекты, объекты и средства этого регулирования⁷⁷.

В период создания действенных рыночных механизмов и организации стабильных условий осуществления хозяйственной деятельности важное

⁷⁷ Тимиргалеева Р.Р. Формы и методы государственного регулирования инвестиционной деятельности // Естественно-гуманитарные исследования. – №29(3). – 2020. – С. 332-337

значение имеет государственная поддержка инвестиционной деятельности как в форме прямого бюджетного финансирования, так и с применением иных ее видов (налоговые и таможенные льготы, гарантии Правительства Республики Беларусь и т.д.) и их комбинаций. При бюджетном финансировании государство централизует все виды установленных законодательством поступлений и часть полученных средств направляет на инвестиции.

Участие государства осуществляется не только в создании правовой базы для инвесторов, но и в непосредственном участии в инвестиционных процессах для достижения качественного изменения социально-экономической структуры.

Ранее действующий Инвестиционный кодекс Республики Беларусь предусматривал формы и методы государственного регулирования инвестиционной деятельности и указывал, что государственное регулирование инвестиционной деятельности предусматривает: 1) прямое участие государства в инвестиционной деятельности; 2) создание благоприятных условий для развития инвестиционной деятельности; 3) иные формы и методы в соответствии с законодательством (см. схему 7).



Схема 7 – Формы государственного регулирования инвестиционной деятельности.

1. Прямое участие государства в инвестиционной деятельности осуществляется путем:

1) принятия государственных инвестиционных программ и финансирования их за счет средств республиканского бюджета;

В Республике Беларусь производится разработка прогнозов социально-экономического развития и программ социально-экономического развития, главными целями которых являются достижение устойчивого экономического роста, высокой степени занятости, стабилизации цен, внешнеэкономического равновесия и на этой основе – повышение уровня жизни народа.

Система государственных прогнозов социально-экономического развития Республики Беларусь включает:

– на долгосрочную перспективу – национальную стратегию устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на 15 лет и основные

направления социально-экономического развития Республики Беларусь на 10 лет.

- на среднесрочную перспективу – программу социально-экономического развития Республики Беларусь на пять лет;

- на краткосрочный период – годовой прогноз социально-экономического развития Республики Беларусь.

В каждом из вышеупомянутых уровней предусматривается инвестиционная составляющая.

Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2030 года, одобренная на заседании Президиума Совета Министров Республики Беларусь 2 мая 2017 г., и Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2035 года, одобренная на заседании Президиума Совета Министров Республики Беларусь 4 февраля 2020 г. среди институциональных механизмов устойчивого развития определили средства и инструменты инвестиционной политики. Стратегической целью инвестиционной политики является повышение отдачи от использования инвестиционных ресурсов, их распределение в интересах экономики знаний, в том числе развития человеческого потенциала, и цифровизации, а также формирование условий для привлечения инвестиций в приоритетные направления.

В программе социально-экономического развития на среднесрочную перспективу должны быть отражены инвестиционная и структурная политика.

Программа социально-экономического развития Республики Беларусь на 2021–2025 годы была утверждена Указом Президента Республики Беларусь от 29.07.2021 г. № 292. В главу 10 Программы «Формирование благоприятной институциональной среды» включены положения об инвестиционной политике. Инвестиционная политика определяется «для формирования благоприятной институциональной среды».

Формирование благоприятной институциональной среды предполагает в том числе:

- совершенствование механизмов привлечения инвестиций, расширение источников их финансирования, в том числе формирование инструментов использования «длинных» денег через развитие небанковских сегментов финансового рынка, рынка ценных бумаг;

- увязывание предоставления льгот и преференций с эффективностью инвестиционного проекта, его соответствием приоритетам развития и специализации территории размещения;

- закрепление особого правового режима специальных инвестиционных договоров с гарантией выкупа государством части продукции;

- дальнейшую работу по снижению рисков и обеспечению дополнительных гарантий защиты прав добросовестного бизнеса и инвесторов, включая законодательное закрепление «стабилизационной оговорки»;

– оптимизацию условий деятельности в рамках свободных (особых) экономических зон;

– совершенствование порядка подготовки проектов государственно-частного партнерства с учетом их масштаба и объема бюджетного финансирования и др.

Инструментом выполнения поставленных задач становится реализация государственных и отраслевых программ на 2021–2025 годы, Национального инфраструктурного плана Республики Беларусь на 2021–2025 годы, программ социально-экономического развития административно-территориальных единиц на 2021–2025 годы, плана по улучшению инвестиционного климата.

Так, 18 марта 2020 г. утвержден План мероприятий по совершенствованию инвестиционного климата в Республике Беларусь на среднесрочную перспективу.

25 апреля 2022 г. утвержден Комплекс мер по запуску нового инвестиционного цикла. Среди мероприятий названы: создание благоприятной инвестиционной среды, где предусмотрено совершенствование правовых условий осуществления инвестиций; стимулирование инвестиций в свободные (особые) экономические зоны; совершенствование регулирования в сфере архитектурно-строительной деятельности, земельных и имущественных отношений; общесистемные меры по оптимизации подходов к финансированию и мониторингу проектов; формирование портфеля инвестиционных проектов; создание условий для формирования «длинных» денег в экономике (что потребует развития небанковских институтов финансового рынка, в первую очередь страховых организаций) и др.

В рамках совершенствования правовых условий осуществления инвестиций было запланировано введение нового механизма заключения инвестиционных договоров для реализации крупномасштабных проектов, имеющих важное значение для Республики Беларусь; закрепление особого правового режима специальных инвестиционных договоров, устанавливающего возможность гарантированной закупки; внедрение механизма реализации инвестиционного проекта с предоставлением льгот и преференций без заключения инвестиционного договора в видах (секторах) экономики, которые определяются облисполкомами и др.

В годовой прогноз социально-экономического развития включаются государственная инвестиционная программа.

Так, например, Государственной инвестиционной программой на 2022 год, утвержденной Указом Президента Республики Беларусь от 26.01.2022 г. № 18 с учетом инвестиционных возможностей республиканского бюджета предусматривается концентрация средств на объектах, вводимых в эксплуатацию в 2022 году, и на переходящих объектах с высокой степенью строительной готовности. На финансирование строительства 157 объектов, включенных в программу, в 2022 году было предусмотрено Br695 млн, из них Br275 млн – на проекты производственной сферы, направленные на достижение положительного экономического эффекта. В текущем году планируется ввести в эксплуатацию 48 объектов.

В соответствии с программой в 2022 году было намечено начать финансирование строительства (реконструкции) 18 объектов, в том числе завода по производству вакцины в д. Должа Витебской области, очистных сооружений Минского производственного кожевенного объединения, инфраструктуры пунктов пропуска на Государственной границе.

2) предоставления централизованных инвестиционных ресурсов из средств республиканского бюджета для финансирования инвестиционных проектов на основе платности, срочности и возвратности;

Сразу оговоримся, что понятие «централизованные инвестиционные ресурсы» было определено в Инвестиционном кодексе. В связи с принятием Закона об инвестициях данное понятие исключено из нормативных правовых актов.

Например, Законом Республики Беларусь от 31 декабря 2021 г. № 142-З «О республиканском бюджете на 2022 год» были утверждены расходы республиканского бюджета на финансирование государственной инвестиционной программы (без учета резервного фонда Президента Республики Беларусь, республиканского дорожного фонда, средств, предусмотренных на сохранение и расширение сельскохозяйственных земель, ведение лесного хозяйства) в определенной сумме, в том числе за счет средств государственного целевого бюджетного фонда национального развития.

Изначально выделение централизованных инвестиционных ресурсов осуществлялось на условиях срочности, платности и возвратности с уплатой процентов за пользование ими через банки, уполномоченные обслуживать государственные программы, в соответствии с Положением о порядке выделения средств из республиканского бюджета на финансирование государственных капитальных вложений, утвержденным постановлением Кабинета Министров Республики Беларусь от 26 июня 1995 г. № 329. Оно утратило силу постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 22 декабря 2004 г. № 1619 «Об утверждении Положения о порядке предоставления и возврата средств республиканского бюджета в виде бюджетного займа, бюджетной ссуды». С этого времени займы, ссуды предоставлялись на срок до пяти лет под реализацию инвестиционных проектов, в том числе включенных в установленном порядке в Государственную инвестиционную программу при условии заключения заемщиком, ссудополучателем с государственной страховой организацией договора страхования ответственности за нарушение договора займа (ссуды). Обеспечением возврата займов, ссуд, предоставленных исполкомам, являлись средства, передаваемые из республиканского бюджета в бюджеты областей. Плата процентов за пользование займами, предоставляемыми на срок до пяти лет устанавливалась в размере не менее 0,5 ставки рефинансирования Национального банка, действующей на день начисления платы (процентов) за пользование займом.

Позднее данное постановление утратило силу постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 28 июля 2006 г. № 950 и было утверждено Положение о порядке подготовки решений об увеличении (образовании) доли Республики Беларусь в уставных фондах негосударственных юридических лиц,

получивших государственную поддержку из республиканского бюджета в виде субсидий и (или) средств на финансирование капитальных вложений, возмещения части процентов за пользование банковскими кредитами.

Увеличение (образование) доли Республики Беларусь в уставных фондах юридических лиц, получивших государственную поддержку, осуществлялось посредством увеличения в установленном порядке их уставных фондов за счет собственных средств с передачей доли в уставном фонде (акций) на сумму, соответствующую сумме предоставленной государственной поддержки, в собственность Республики Беларусь.

Данный документ утратил силу с 28 сентября 2016 года в соответствии с п. 2 Постановления Совета Министров Республики Беларусь от 19 сентября 2016 г. №737 «О мерах по реализации Указа Президента Республики Беларусь от 23 марта 2016 г. №106 «О государственных программах и оказании государственной финансовой поддержки».

В настоящее время оказание государственной финансовой поддержки субъектам хозяйствования осуществляется в рамках государственных программ для реализации инвестиционных проектов, обеспечивающих повышение прибыльности производимых товаров (работ, услуг) и снижение их себестоимости, в виде:

- возмещения за счет средств республиканского и (или) местных бюджетов на условиях конкурса, проводимого в порядке, определяемом Советом Министров Республики Беларусь, части расходов на приобретение технологического оборудования и запасных частей;

- предоставления ОАО «Банк развития Республики Беларусь» кредитов по конкурсу, если иное не установлено Советом Министров Республики Беларусь, с установлением наблюдательным советом этого общества по согласованию с Советом Министров Республики Беларусь льготного размера процентов за пользование данными кредитами.

Порядок предоставления кредитов, включая порядок проведения конкурса, и выбора инвестиционных проектов для их реализации в рамках государственных программ, а также порядок прекращения предоставления государственной финансовой поддержки субъектам хозяйствования определяется ОАО «Банк развития» Республики Беларусь.

Следует обратить внимание, что в рамках финансирования государственных программ ОАО «Банк развития» предоставляет кредиты в безналичной форме в белорусских рублях и (или) иностранной валюте для реализации инвестиционных проектов правоспособным и кредитоспособным заявителям – юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, включенным в план финансирования ОАО «Банк развития Республики Беларусь» государственных программ и мероприятий, ежегодно утверждаемый Советом Министров Республики Беларусь. Так, например, в рамках реализации мероприятий Государственной программы «Аграрный бизнес» на 2021-2025 годы, утв. постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 1 февраля 2021 г. №59 проводился конкурс по отбору инвестиционных проектов по строительству, в том числе реконструкции молочно-товарных ферм. Прошедшие отбор

заявители претендовали на получение кредитов Банка развития и оказание государственной поддержки в виде бюджетных трансфертов на возмещение части фактически понесенных затрат на реализацию инвестиционного проекта. При этом имеются условия финансирования Банком развития проектов победителей конкурсного отбора: размер кредита – не более 85% от суммы инвестиционных затрат с НДС по проекту, но не более 100% от стоимости капитальных затрат с НДС по проекту; срок кредитования – не более 15 лет; годовая процентная ставка – на уровне ставки рефинансирования НБРБ; отсрочка погашения основного долга – не более 1 года после ввода молочно-товарной фермы в эксплуатацию; рассрочка по уплате процентов – в размере $\frac{1}{2}$ ставки рефинансирования НБРБ на срок до выхода на проектные мощности, но не позднее 1 года после ввода молочно-товарной фермы в эксплуатацию.

Бюджетные трансферты носят целевой характер и могут быть направлены на погашение кредита Банка развития.

Порядок исчисления размера и порядок перечисления бюджетных трансфертов, перечень необходимых для этого документов и др. изложены в постановлении Совета Министров Республики Беларусь от 1 февраля 2021 г. №59 «О Государственной программе «Аграрный бизнес» на 2021-2025 годы».

3) предоставления гарантий Правительства Республики Беларусь по кредитам, привлекаемым для реализации инвестиционных проектов;

Порядок и условия предоставления гарантий Правительства, а также порядок их исполнения определен Положением о порядке предоставления гарантий Правительства Республики Беларусь по кредитам, выдаваемым банками Республики Беларусь, утвержденным Указом Президента Республики Беларусь от 30 июня 2008 г. № 359 (далее – Указ № 359).

Предоставление гарантий Правительства для реализации инвестиционных проектов проходит в следующем порядке:

1. Проведение инициатором проекта маркетинговых и иных исследований по инвестиционному проекту, определение источников финансирования, поиск инвестора, организация разработки бизнес-плана инвестиционного проекта.

Организация и порядок составления бизнес-планов (пункты 6 и 7 Положения о порядке организации разработки, утверждения и рассмотрения бизнес-планов инвестиционных проектов, а также проведения экспертизы инвестиционных проектов утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 26 мая 2014 г. № 506; Правила по разработке бизнес-планов инвестиционных проектов, утвержденные постановлением Министерства экономики Республики Беларусь от 31 августа 2005 г. № 158; необходимость разработки обоснований инвестиций (по проектам, по которым предусматривается строительство) – Указ Президента Республики Беларусь от 14 января 2014 г. № 26; требования к обоснованию инвестиций – ТКП 45-1.02-298-2014 «Строительство. Предпроектная (предынвестиционная) документация. Состав, порядок разработки и утверждения»).

2. Выбор генерального подрядчика для строительства объекта, определение поставщика технологий и оборудования на основе маркетинговых исследований и сравнения технических и стоимостных характеристик имеющихся передовых

аналогов, а также по результатам проведенного тендера (конкурса) (Указ Президента Республики Беларусь от 20 октября 2016 г. № 380; постановление Совета Министров Республики Беларусь от 31 января 2014 г. № 88).

3. Проведение локальной экспертизы по инвестиционному проекту (внесение материалов для проведения локальной экспертизы и требования к заключениям органов управления – Постановление № 506; форма заключения отраслевого органа управления – постановление Министерства экономики от 25 июля 2014 г. № 55).

4. Проведение Министерством экономики государственной комплексной экспертизы инвестиционного проекта на предмет целесообразности оказания государственной поддержки, в том числе предоставления гарантии Правительства для реализации инвестиционного проекта (Постановление № 506).

5. Предоставление инициатором проекта в орган управления необходимого пакета документов для подготовки решения Совета Министров Республики Беларусь о предоставлении гарантии Правительства (далее – проект решения) (Указ № 359).

6. Направление органом управления пакета документов с проектом решения в Совет Министров Республики Беларусь (Указ № 359).

7. Принятие решения Советом Министров Республики Беларусь о предоставлении гарантии Правительства.

4) проведения государственной комплексной экспертизы инвестиционных проектов;

Для принятия объективных и квалифицированных решений о государственной поддержке инвестиционных проектов Министерством экономики Республики Беларусь проводится государственная комплексная экспертиза инвестиционных проектов (далее – комплексная экспертиза), по результатам которой готовится заключение.

Изначально порядок проведения комплексной экспертизы был определен Инвестиционным кодексом Республики Беларусь, Положением о порядке проведения государственной комплексной экспертизы инвестиционных проектов, утвержденным постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 27 июля 1999 г. № 1150 и другими нормативными правовыми актами.

Позднее в целях принятия Президентом Республики Беларусь, Советом Министров Республики Беларусь (в том числе по согласованию с Президентом Республики Беларусь) в установленном законодательством порядке решений об оказании государственной поддержки для реализации инвестиционных проектов было принято постановление Совета Министров Республики Беларусь от 26 мая 2014 г. № 506, которым утверждено Положение о порядке организации разработки, утверждения и рассмотрения бизнес-планов инвестиционных проектов, а также проведения экспертизы инвестиционных проектов.

В соответствии с Положением разработке бизнес-плана должно предшествовать проведение:

– маркетинговых исследований в целях получения объективной информации о потенциальных возможностях сбыта продукции, в том числе с использованием международных подходов, включающих анализ рынков сбыта продукции по их сегментам, балансов производства и потребления (продаж) как на региональных, так и на глобальных рынках сбыта, конкурентоспособности продукции, стратегии маркетинга;

– оценки сырьевого обеспечения, внутренних и внешних факторов, влияющих на реализацию инвестиционного проекта;

– инженерных и иных исследований.

Утвержденный руководителями инициатора и разработчиков (при их привлечении к разработке) бизнес-план и иные документы инициатор направляет для проведения локальной экспертизы органу управления, в подчинении которого он находится, если такое подчинение имеется, либо к компетенции которого относятся вопросы, связанные с производством продукции, выполнением работ, оказанием услуг.

Органом управления обеспечиваются:

– коллегиальное рассмотрение бизнес-плана, если по инвестиционному проекту установлена необходимость проведения комплексной экспертизы;

– согласование бизнес-плана руководителем (заместителем руководителя) органа управления и подготовка заключения.

Орган управления обеспечивает внесение согласованного им бизнес-плана вместе с заключением и иными прилагаемыми к бизнес-плану документами:

– в Государственный комитет по науке и технологиям – по инвестиционным проектам, предусматривающим инвестиции в технологии и претендующим на государственную поддержку в виде привлечения внешних государственных займов и внешних займов под гарантии Правительства Республики Беларусь, и иным инвестиционным проектам в случаях и на условиях, определенных Президентом Республики Беларусь или Советом Министров Республики Беларусь, для проведения государственной научно-технической экспертизы в порядке, установленном Советом Министров Республики Беларусь;

– в Министерство финансов – по инвестиционным проектам, предусматривающим государственную поддержку.

Государственная комплексная экспертиза инвестиционных проектов проводится Министерством экономики Республики Беларусь с учетом результатов локальных экспертиз в целях подготовки заключения о целесообразности оказания государственной поддержки для реализации инвестиционного проекта.

Результатом комплексной экспертизы является заключение Министерства экономики, содержащее помимо прочего оценку обоснованности инвестиционных затрат и маркетингового плана по инвестиционному проекту с учетом заключения органа управления; оптимальности выбора технологий, их инновационности с учетом заключения, представленного по результатам проведения государственной научно-технической экспертизы, и (или) заключения органа управления; предложенной схемы финансирования с учетом

заклучений Министерства финансов и кредитодателя (заимодавца); возможности своевременного возврата инициатором привлекаемых кредитов (займов) с учетом заклучений локальных экспертиз; запрашиваемой государственной поддержки с учетом заклучений локальных экспертиз, а также оценку финансовой реализуемости, валютоокупаемости, эффективности инвестиционного проекта и государственной поддержки; выводы о целесообразности оказания запрашиваемой инициатором государственной поддержки.

Требования к заклучениям, вопросы ответственности при проведении государственной научно-технической экспертизы по инвестиционным проектам урегулированы постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 29 октября 2007 г. № 1411 «О некоторых вопросах организации и проведения государственной научно-технической экспертизы». Соответствующая форма заклучения утверждена совместным постановлением Министерства экономики и ГКНТ от 3 апреля 2014 г. № 8/28.

5) предоставления концессий инвесторам.

Концессия – основанные на концессионном договоре право владения и пользования объектом концессии или право на осуществление вида деятельности. Интерес инвесторов-концессионеров состоит в том, что они имеют обеспеченную законом возможность получить во владение и пользование преимущественно на длительный срок определенные объекты, составляющие исключительную собственность государства: недра, воды, леса, либо находящиеся только в собственности государства, а также право на осуществление отдельных видов деятельности. Характерным для данных объектов является то, что они, как правило, обладают значительной стоимостью и представляются перспективными с точки зрения возможности использования их в хозяйственном обороте с целью извлечения прибыли.

Составным и определяющим условием предоставления объектов в концессию является обязательное заклучение одного из видов концессионного договора (полный концессионный договор, концессионный договор о разделе продукции, концессионный договор об оказании услуг (выполнении работ)).

Концессионным договором в соответствии с законодательными актами либо по решению Президента Республики Беларусь могут быть предусмотрены льготы и преференции для концессионеров и (или) организаций, в установленном порядке созданных в Республике Беларусь концессионером либо с его участием.

2. Создание благоприятных условий для развития инвестиционной деятельности

Формирование благоприятного инвестиционного климата служит инструментом привлечения инвестиционных средств и играет решающую роль в выборе территории для реализации инвестиционного проекта и освоении инвестиций. Совокупность приемов и способов по созданию благоприятных условий для развития инвестиционной деятельности составляют:

- 1) оказание инвесторам государственной поддержки;
- 2) защита интересов инвесторов;

- 3) создание на территории Республики Беларусь СЭЗ и ОЭЗ;
- 4) определение условий владения, пользования и распоряжения землей, недрами, водами и лесами;
- 5) принятие антимонопольных мер и пресечение недобросовестной конкуренции;
- 6) определение условий приватизации объектов, находящихся в государственной собственности;
- 7) содействие развитию рынка ценных бумаг;
- 8) проведения эффективной бюджетно-финансовой, налоговой, денежно-кредитной и валютной политики.

Указанные методы можно назвать экономическими. Не умаляя значения прямого участия государства в инвестиционной деятельности, основными являются экономические методы регулирования, обеспечивающие создание благоприятных условий для привлечения частных инвестиций и роста инвестиционной активности.

Таким образом, создание благоприятного инвестиционного климата и создание комфортных условий для осуществления предпринимательской деятельности лежит в основе государственного регулирования инвестиционных процессов. Нормативная правовая база, система налоговых льгот, инфраструктура поддержки инвестиционной деятельности – это механизмы, посредством которых государство может обеспечивать привлечение инвестиционных средств на свою территорию, тем самым улучшая ее социально-экономическое положение.

Следует заключить, что выделение указанных форм и методов государственного регулирования инвестиционной деятельности не является устоявшимся. Существуют споры по распределению данных методов по соответствующим формам. Например, по мнению некоторых авторов такие действия государства как организация экспертизы инвестиционных проектов, защита интересов инвесторов следует отнести к иным методам государственного регулирования инвестиционной деятельности⁷⁸.

Учитывая важность вопроса, было бы целесообразно закрепление форм и методов государственного регулирования инвестиционной деятельности на законодательном уровне, как это сделано в некоторых странах (например ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» от 25 февраля 1999 г. № 39-ФЗ).

1.5. Тема «Инвестиционный договор с Республикой Беларусь»

1.5.1. Понятие, правовая природа, условия инвестиционного договора в праве Республики Беларусь

Термин «инвестиционный договор с Республикой Беларусь» был введен в

⁷⁸ Тимиргалеева, Р.Р. Формы и методы государственного регулирования инвестиционной деятельности / Р.Р. Тимиргалеева // Естественно-гуманитарные исследования. – 2020. – №29(3). – С. 332-337, с. 334

2001 году Инвестиционным кодексом Республики Беларусь, который содержал раздел с одноименным названием. Впоследствии были приняты соответствующие нормативные правовые акты: Декрет Президента Республики Беларусь от 6 августа 2009 г. № 10 «О создании дополнительных условий для инвестиционной деятельности в Республике Беларусь», Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 19 июля 2016 г. № 563 «О мерах по реализации Декрета Президента Республики Беларусь от 6 июня 2011 г. № 4».

Несмотря на регламентацию данного инвестиционного договора с 2001 года, первый инвестиционный договор был заключен в 2007 году.

В настоящее время имеются нормы (ст. 17) о данном договоре в Законе об инвестициях, где его заключение названо среди прав инвестора (инвесторов), предоставляемых «в целях создания дополнительных условий для осуществления инвестиций» (т.е. не для оказания государственной поддержки, как это предусматривалось в Инвестиционном кодексе). Определение данного договора в Законе об инвестициях отсутствует. До 2022 года Закон об инвестициях содержал также положения об условиях договора, которые должны были быть определены в данном договоре.

Пунктом 1 Декрета № 10 установлено, что инвестиционный договор между инвестором (инвесторами) и Республикой Беларусь может заключаться только в целях реализации на территории Республики Беларусь инвестиционного проекта, соответствующего приоритетному виду деятельности (сектору экономики) для осуществления инвестиций, в порядке и на условиях, определяемых Декретом и иными актами законодательства. Приоритетные виды деятельности (секторы экономики) для осуществления инвестиций определяются Советом Министров Республики Беларусь, а именно постановлением от 12 мая 2016 г. № 372 (отображены в схеме 9).

Также Пунктом 1 Декрета № 10 определено на основании решений каких государственных органов (организаций) и в каких случаях заключается данный инвестиционный договор. Порядок заключения инвестиционного договора с Республикой Беларусь схематично изложен в схеме 10.

Когда инвестиционный договор заключается на основании решения Совета Министров Республики Беларусь по согласованию с Президентом Республики Беларусь требуются представление бизнес-плана инвестиционного проекта и проведение его государственной комплексной экспертизы.

Порядок заключения, изменения и прекращения инвестиционных договоров в части, не урегулированной Декретом № 10, определяется Советом Министров Республики Беларусь, а именно Положением о порядке заключения, изменения и прекращения инвестиционных договоров между инвестором (инвесторами) и Республикой Беларусь, утвержденным Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 19 июля 2016 г. № 563.

Исходя из данных положений законодатель выделил два квалифицирующих признака договора. Первый признак касается порядка заключения договора, определения государственного органа, принимающего решение о заключении договора. Второй признак договора касается его «обязательных условий».



Схема 9 – Приоритетные виды деятельности.

Обязательные условия инвестиционного договора определены в п. 2 Декрета № 10:

- объект, объем, источники, сроки и условия осуществления инвестиций;
- сроки каждого из этапов реализации (при их наличии) инвестиционного проекта;
- срок окончания реализации инвестиционного проекта, а также срок действия инвестиционного договора;
- права и обязанности сторон инвестиционного договора (организации), в том числе обязанность инвестора (инвесторов) или организации, реализующей инвестиционный проект возместить Республике Беларусь и ее административно-территориальным единицам суммы предоставленных в связи с заключением инвестиционного договора льгот и (или) преференций в случае прекращения инвестиционного договора по основаниям иным, чем исполнение инвестором (инвесторами) и (или) организацией своих обязательств по инвестиционному договору, а также письменно уведомить государственный орган или исполком, заключившие инвестиционный договор, о реорганизации и (или) изменении собственника имущества, состава участников не менее чем за два месяца до даты их осуществления.



Схема 10 – Порядок заключения инвестиционного договора с Республикой Беларусь.

При наличии возражений по данным обстоятельствам государственный орган или исполком, заключившие инвестиционный договор, должны уведомить об этом инвестора (инвесторов) или организацию до осуществления их реорганизации и (или) изменения собственника имущества, состава участников. Ненаправление инвестором (инвесторами) или организацией указанного уведомления, а также их реорганизация и (или) изменение собственника имущества, состава участников при наличии поступившего возражения являются основанием для отказа Республики Беларусь в лице государственного органа или исполкома, заключивших инвестиционный договор, от исполнения своих обязательств по инвестиционному договору в одностороннем порядке. Это не распространяется на случаи преобразования государственных унитарных предприятий в открытые акционерные общества, а также на случаи изменения собственника имущества инвестора (инвесторов) или организации либо состава их участников в результате смерти физических лиц;

– ответственность сторон инвестиционного договора (организации, реализующей инвестиционный проект) за неисполнение либо ненадлежащее

исполнение его условий, в том числе ответственность инвестора (инвесторов) и (или) организации, реализующей инвестиционный проект, за нарушение сроков реализации инвестиционного проекта и (или) этапов его реализации (при их наличии) и возмещение инвестору (инвесторам) убытков, причиненных в результате незаконных действий (бездействия) должностных лиц государственного органа или исполкома, заключивших от имени Республики Беларусь инвестиционный договор, и (или) иного государственного органа (организации);

– право Республики Беларусь на односторонний отказ от исполнения своих обязательств по инвестиционному договору при неисполнении либо ненадлежащем исполнении инвестором (инвесторами) и (или) организацией своих обязательств;

– требования о конфиденциальности информации;

– порядок и орган рассмотрения споров между сторонами инвестиционного договора, связанных с исполнением условий инвестиционного договора.

Проекты инвестиционных договоров подлежат обязательной юридической экспертизе, и она проводится:

1) юридической службой государственного органа, исполкома, если решение о заключении инвестиционного договора принимается ими же;

2) Министерством юстиции, если решение о заключении инвестиционного договора принимается Советом Министров Республики Беларусь по согласованию с Президентом Республики Беларусь.

Основное содержание Декрета № 10 посвящено указанию на конкретные дополнительные условия (льготы и (или) преференции), предоставляемые инвестору (инвесторам), организации, реализующей инвестиционный проект, а также подрядчикам и (или) разработчикам проектной документации и порядку их действия.

Они касаются сферы *земельных правоотношений* (предоставление земельных участков, включенного в перечень участков для реализации инвестиционных проектов, оформление необходимых документов по отводу земельного участка; освобождение от внесения платы за право заключения договора аренды земельного участка, предоставленного в аренду без проведения аукциона и возмещения потерь сельскохозяйственного и (или) лесохозяйственного производства, связанных с изъятием земельного участка); *строительных правоотношений* (строительство объектов, предусмотренных инвестиционным договором, с правом удаления объектов растительного мира без осуществления компенсационных выплат стоимости удаляемых объектов растительного мира; выделение в строительном проекте этапов работ с выполнением работ по строительству объекта на текущем этапе одновременно с выполнением проектных работ на последующие этапы при наличии утвержденного в установленном порядке архитектурного проекта); *налоговых правоотношений* (осуществление вычета по НДС при приобретении на территории Республики Беларусь (уплаченных при ввозе на территорию Республики Беларусь) товаров (работ, услуг), имущественных прав, использованных для строительства, оснащения объектов, предусмотренных

инвестиционным договором, независимо от сумм налога на добавленную стоимость, исчисленных по реализации товаров (работ, услуг), имущественных прав, а также освобождение от ввозных таможенных пошлин (с учетом международных обязательств Республики Беларусь) и налога на добавленную стоимость, взимаемых таможенными органами, при ввозе на территорию Республики Беларусь технологического оборудования, комплектующих и запасных частей к нему для исключительного использования на территории Республики Беларусь в целях реализации инвестиционного проекта; освобождение от уплаты земельного налога за земельные участки, находящиеся в государственной или частной собственности, и арендной платы за земельные участки, находящиеся в государственной собственности и предоставленных для строительства объектов, предусмотренных инвестиционным договором; освобождение от уплаты налога на добавленную стоимость и налога на прибыль, обязанность по уплате которых возникает в связи с безвозмездной передачей (получением) капитальных строений (зданий, сооружений), изолированных помещений, объектов незавершенного капитального строительства и иных основных средств, передаваемых (переданных) в целях реализации инвестиционного проекта в рамках инвестиционного договора в собственность, хозяйственное ведение или оперативное управление инвестора (инвесторов) и (или) организации); освобождение от уплаты государственной пошлины за выдачу (продление срока действия) разрешений на привлечение в Республику Беларусь иностранной рабочей силы, специальных разрешений на право занятия трудовой деятельностью в Республике Беларусь; за выдачу (продление срока действия) разрешений на временное проживание в Республике Беларусь иностранным гражданам и лицам без гражданства); *сферы гражданских и хозяйственных правоотношений* (определение без проведения процедур, установленных законодательством, подрядчика или разработчика проектной документации, поставщиков товаров, исполнителей услуг для строительства, в том числе реконструкции, объектов, предусмотренных инвестиционным договором (данное право не распространяется на осуществление государственных закупок товаров (работ, услуг)).

Постановлением Совета Министров от 19 июля 2016 г. № 563 соответствующим Положением определяется порядок согласования перечня товаров (работ, услуг), имущественных прав, приобретенных на территории Республики Беларусь (ввезенных на территорию Республики Беларусь) и использованных для строительства, оснащения объектов, предусмотренных инвестиционным договором между инвестором (инвесторами) и Республикой Беларусь, представляемого инвестором (инвесторами) или организацией, реализующей инвестиционный проект, в налоговые органы по месту постановки инвестора (инвесторов) или организации на учет для осуществления инвестором в соответствии с Декретом № 10 вычета в полном объеме сумм налога на добавленную стоимость, признаваемых в соответствии с законодательством налоговыми вычетами, предъявленных¹ при приобретении на территории Республики Беларусь (уплаченных при ввозе на территорию Республики Беларусь) товаров (работ, услуг), имущественных прав, использованных для

строительства, оснащения объектов, предусмотренных инвестиционным договором, независимо от сумм налога на добавленную стоимость, исчисленных по реализации товаров (работ, услуг), имущественных прав.

Постановлением Министерства экономики Республики Беларусь от 25 марта 2022 г. № 5 утверждены Регламенты административных процедур по получению заключений, подтверждающих назначение ввозимого технологического оборудования (комплектующих и запчастей к нему), сырья, материалов для реализации инвестиционного проекта, соответствующего приоритетному виду деятельности (сектору экономики), а также согласованию перечня товаров (работ, услуг), имущественных прав, приобретенных (ввезенных) на территории Республики Беларусь и использованных для строительства, оснащения объектов, предусмотренных инвестиционным договором.

Также нормами Декрета № 10 определена *ответственность* сторон инвестиционного договора в случае его прекращения по основаниям иным, чем исполнение инвестором (инвесторами) и (или) организацией своих обязательств по инвестиционному договору.

Так, инвестор (инвесторы) и (или) организация обязаны возместить Республике Беларусь и ее административно-территориальным единицам суммы льгот и (или) преференций в порядке и сроки, установленные Советом Министров Республики Беларусь, а также уплатить неустойку (штраф, пени), предусмотренную инвестиционным договором.

Такое возмещение осуществляется при наступлении одного из следующих обстоятельств:

заявитель не обратился в порядке и сроки, установленные Положением, с заявлением о полном или частичном освобождении от возмещения (предоставлении рассрочки (отсрочки) возмещения) Республике Беларусь и ее административно-территориальным единицам сумм льгот и (или) преференций и (или) об освобождении от уплаты (предоставлении рассрочки (отсрочки) уплаты) неустойки (штрафа, пени);

заявитель обратился в порядке и сроки, установленные Положением, с заявлением и по результатам рассмотрения такого заявления не приняты решения о полном или частичном освобождении от возмещения с предоставлением рассрочки (отсрочки) такого возмещения или без рассрочки.

В отношении технологического оборудования, комплектующих и запасных частей к нему, помещенных под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления с применением освобождения ввозные таможенные пошлины и налог на добавленную стоимость подлежат уплате (при условии, что в отношении такого технологического оборудования, комплектующих и запасных частей к нему не прошло более пяти лет со дня помещения их под соответствующую таможенную процедуру) в день, следующий за днем прекращения инвестиционного договора, в порядке, установленном законодательством.

Право на освобождение от уплаты ввозных таможенных пошлин, налога на добавленную стоимость, взимаемых таможенными органами за владение,

пользование технологическим оборудованием, помещенным по процедуру временного ввоза (допуска), утрачивается со дня, следующего за днем прекращения инвестиционного договора.

Прекращение инвестиционного договора в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением инвестором (инвесторами) и (или) организацией своих обязательств по этому договору является основанием для изъятия у инвестора и (или) организации в порядке, установленном законодательством, земельного участка, предоставленного без проведения аукциона для строительства объектов, предусмотренных инвестиционным договором.

В случае прекращения инвестиционного договора по основаниям иным, чем исполнение инвестором (инвесторами) и (или) организацией своих обязательств по инвестиционному договору, указанные лица с учетом степени готовности объекта, предусмотренного инвестиционным договором, объема вложенных инвестиций и выполнения иных условий инвестиционного договора могут быть полностью или частично освобождены от:

- возмещения суммы льгот и (или) преференций по решению Совета Министров Республики Беларусь по согласованию с Президентом Республики Беларусь;

- уплаты неустойки (штрафа, пени) по решению государственного органа или исполкома, заключивших от имени Республики Беларусь инвестиционный договор, или по решению Совета Министров Республики Беларусь по согласованию с Президентом Республики Беларусь, если решение о заключении инвестиционного договора было принято Советом Министров Республики Беларусь по согласованию с Президентом Республики Беларусь.

В инвестиционном договоре предусматривается в том числе:

- ответственность инвестора (инвесторов) и (или) организации за нарушение сроков реализации инвестиционного проекта (проектов) и (или) этапов его реализации (при их наличии). Размер такой ответственности определяется с учетом нарушения одного и (или) более этапов реализации инвестиционного проекта, в том числе последнего (при их наличии), а также конечного срока реализации инвестиционного проекта;

- ответственность инвестора (инвесторов) и (или) организации за самовольное изменение функциональной и архитектурной концепции объектов, предусмотренных инвестиционным договором, в течение срока действия инвестиционного договора.

На государственный орган, исполком, заключившие от имени Республики Беларусь инвестиционный договор, возлагается обязанность:

- информировать налоговые органы по месту постановки на учет инвестора (инвесторов) и (или) организации, а также Государственный таможенный комитет (в случае, если инвестору (инвесторам) и (или) организации было выдано заключение, подтверждающее назначение ввозимого (ввезенного) технологического оборудования, комплектующих и запасных частей к нему для исключительного использования на территории Республики Беларусь в целях реализации инвестиционного проекта) об окончании реализации

инвестиционного проекта и (или) о дате прекращения инвестиционного договора в срок не позднее десяти рабочих дней со дня принятия решения о прекращении инвестиционного договора;

– осуществлять взаимодействие с инвестором (инвесторами) и (или) организацией по вопросам реализации инвестиционного проекта в соответствии с инвестиционным договором.

Контроль за соблюдением условий инвестиционных договоров осуществляется государственным органом, исполкомом, заключившими от имени Республики Беларусь инвестиционный договор, Советом Министров Республики Беларусь, Комитетом государственного контроля, иными государственными органами в соответствии с их компетенцией, определенной законодательством.

1.5.2. Порядок заключения, изменения и прекращения инвестиционных договоров между инвестором (инвесторами) и Республикой Беларусь

Порядок заключения, изменения и прекращения инвестиционных договоров между инвестором (инвесторами) и Республикой Беларусь определяется Положением о порядке заключения, изменения и прекращения инвестиционных договоров между инвестором (инвесторами) и Республикой Беларусь, утвержденным Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 19 июля 2016 г. № 563.

Основные положения различаются в зависимости от того, какой орган принимает решение о заключении инвестиционного договора.

1) Если оно принимается государственным органом, исполкомом, инвестор обращается в государственный орган, исполком в соответствии с их компетенцией в случае, если инвестор не претендует на предоставление земельного участка для строительства объектов, предусмотренных в инвестиционном проекте. В случае, если инвестор претендует на предоставление земельного участка для строительства объектов – в государственный орган, исполком, указанные в перечне участков, предназначенных для последующего предоставления инвесторам для строительства.

В заявлении о заключении инвестиционного договора инвестор указывает следующую информацию:

– о месте размещения и площади земельного участка, если инвестор (инвесторы) и (или) организация претендуют на предоставление земельного участка для строительства объектов, предусмотренных в инвестиционном проекте;

– об имеющемся опыте (при его наличии) реализации инвестиционных проектов, проектов государственно-частного партнерства, осуществления инвестиций на основе концессий на территории Республики Беларусь и в иных странах.

К заявлению о заключении инвестиционного договора прилагаются:

– проект инвестиционного договора, подписанный инвестором (инвесторами), в том числе его электронная копия;

– оформленная в соответствии с установленными законодательством требованиями копия (без нотариального засвидетельствования) свидетельства о государственной регистрации инвестора (инвесторов) (для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей – резидентов Республики Беларусь), выписка из торгового регистра страны места нахождения инвестора (инвесторов) или иное эквивалентное доказательство юридического статуса инвестора (инвесторов) в соответствии с законодательством страны его места нахождения (для юридических лиц – нерезидентов Республики Беларусь, иностранных организаций, не являющихся юридическими лицами), выданные не позднее трех месяцев до даты регистрации заявления о заключении инвестиционного договора;

– заверенная в установленном порядке копия документа, удостоверяющего личность инвестора (инвесторов) (для физических лиц);

– оформленные в соответствии с установленными законодательством требованиями копии (без нотариального засвидетельствования) документов, подтверждающих намерения инвестора (инвесторов) заключить инвестиционный договор, а также документов, подтверждающих полномочия лица (лиц), подписавшего проект инвестиционного договора, на его подписание (для юридических лиц, иностранных организаций, не являющихся юридическими лицами);

– оформленные в соответствии с установленными законодательством требованиями копии (без нотариального засвидетельствования) учредительных документов инвестора (инвесторов) (для юридических лиц, иностранных организаций, не являющихся юридическими лицами);

– оформленные в соответствии с установленными законодательством требованиями копии (без нотариального засвидетельствования) аудиторского заключения (для юридических лиц – резидентов Республики Беларусь), или заключения по результатам проведения финансового Due Diligence, или аудиторского заключения международного стандарта ISA 700 с переводом на белорусский или русский язык (для юридических лиц – нерезидентов Республики Беларусь, иностранных организаций, не являющихся юридическими лицами) за два года, предшествующих дате регистрации заявления о заключении инвестиционного договора, а для инвестора (инвесторов), с даты создания которого прошло менее двух лет, – за период деятельности, содержащих оценку финансового состояния инвестора (инвесторов), его возможностей по осуществлению заявленных инвестиций, выписка банка об остатке денежных средств на банковском счете, письма банков и (или) иные документы (при их наличии), подтверждающие намерения кредиторов (банков), других лиц предоставить средства для реализации инвестиционного проекта в форме кредитов, займов, ссуд с указанием ориентировочных сумм предоставляемых средств и условий их предоставления;

– финансово-экономическое обоснование инвестиционного проекта, содержащее сведения об объекте осуществления инвестиций, сроке реализации инвестиционного проекта и ожидаемом социально-экономическом эффекте,

иную информацию, характеризующую инвестиционный проект (по усмотрению инвестора (инвесторов). Финансово-экономическое обоснование инвестиционного проекта составляется в соответствии с типовой формой, утверждаемой Министерством экономики, с учетом особенностей осуществления видов экономической деятельности в рамках инвестиционного проекта и специфики инвестиционного проекта.

Заявление о заключении инвестиционного договора с прилагаемыми к нему документами рассматривается государственным органом, исполкомом, которыми обеспечивается:

- непосредственное взаимодействие с инвестором, необходимое для его заключения;

- получение заключения обязательной юридической экспертизы, проводимой юридической службой государственного органа, исполкома, по проекту инвестиционного договора;

- рассмотрение проекта инвестиционного договора структурными подразделениями государственного органа, исполкома, в компетенции которых находятся вопросы, связанные с заявленными в проекте инвестиционного договора условиями, в том числе структурными подразделениями, осуществляющими регулирование и управление в финансовой и экономической сферах (при их наличии). По итогам такого рассмотрения структурное подразделение письменно готовит позицию по проекту инвестиционного договора с указанием имеющихся замечаний и предложений либо визирует такой проект инвестиционного договора;

- согласование проекта инвестиционного договора с государственными органами – в случаях, когда согласование проекта инвестиционного договора предусмотрено законодательством. При этом согласование проекта инвестиционного договора осуществляется в срок не более 10 рабочих дней с даты поступления такого проекта в согласующий государственный орган.

Государственный орган, исполком в целях получения сведений, необходимых для принятия решения о заключении инвестиционного договора, осуществляют взаимодействие с иными государственными органами, исполкомами, в том числе путем направления соответствующих запросов, срок информирования по которым не должен превышать 10 календарных дней с даты поступления запроса.

По результатам рассмотрения заявления принимается решение о заключении инвестиционного договора. При этом инвестору (инвесторам) направляется заказным письмом с уведомлением о вручении или вручается лично под роспись подписанное руководителем (заместителем руководителя) государственного органа, исполкома уведомление о принятом решении. Либо инвестор (инвесторы) письменно уведомляется о нецелесообразности заключения инвестиционного договора. При этом такое уведомление должно содержать обоснование такой нецелесообразности.

Срок действия инвестиционного договора может определяться конкретной датой либо периодом времени, но не позднее даты исполнения инвестором условий такого договора. В случае, если инвестиционным договором

предусмотрена реализация нескольких инвестиционных проектов, сроки реализации таких инвестиционных проектов указываются в инвестиционном договоре в отношении каждого инвестиционного проекта.

Инвестиционный договор подписывается руководителем (уполномоченным им заместителем руководителя) государственного органа, исполкома после принятия государственным органом, исполкомом решения о заключении инвестиционного договора.

Инвестиционный договор вступает в силу с даты его государственной регистрации в Государственном реестре инвестиционных договоров с Республикой Беларусь.

2) Если решение о заключении инвестиционного договора принимается Советом Министров по согласованию с Президентом, то порядок заключения договора такой же, как и для заключения инвестиционного договора на основании решения государственного органа, исполкома, но с учетом определенных особенностей.

Так, дополнительно предоставляется бизнес-план инвестиционного проекта, разработанный в соответствии с законодательством и иные документы, необходимые для проведения государственной комплексной экспертизы инвестиционного проекта в порядке, установленном Советом Министров Республики Беларусь.

Срок рассмотрения заявления о заключении инвестиционного договора может быть продлен на срок проведения государственной комплексной экспертизы инвестиционных проектов в соответствии с порядком проведения государственной комплексной экспертизы инвестиционных проектов, установленным Советом Министров Республики Беларусь.

При положительном заключении локальной экспертизы инвестиционного проекта и при условии согласования проекта инвестиционного договора государственный орган, исполком в течение 3 рабочих дней с даты получения таких заключения и согласований направляют проект инвестиционного договора:

в Министерство юстиции для проведения обязательной юридической экспертизы проекта инвестиционного договора;

в Министерство экономики для проведения государственной комплексной экспертизы инвестиционного проекта.

Под локальной экспертизой инвестиционного проекта понимается экспертиза, проводимая соответствующими государственными органами, в том числе Министерством финансов, исполкомом, кредитодателями, работодателями, а также государственная научно-техническая экспертиза, осуществляемая государственными экспертными советами, созданными Государственным комитетом по науке и технологиям.

По результатам рассмотрения заявления о заключении инвестиционного договора принимается решение о подготовке и внесении в Правительство Республики Беларусь проекта постановления Совета Министров Республики Беларусь о заключении инвестиционного договора. При этом инвестору (инвесторам) направляется заказным письмом с уведомлением о вручении или

вручается лично под роспись подписанное руководителем (заместителем руководителя) государственного органа, исполкома уведомление о принятом решении. Государственный орган, исполком обеспечивают подготовку и внесение в установленном порядке в Правительство Республики Беларусь проекта постановления Совета Министров Республики Беларусь, который согласовывается заинтересованными государственными органами в течение 10 рабочих дней. Либо инвестор (инвесторы) письменно уведомляется о нецелесообразности инициирования заключения инвестиционного договора с обоснованием такой нецелесообразности.

При наличии предложений и (или) замечаний по проекту постановления Совета Министров Республики Беларусь и (или) по проекту инвестиционного договора, поступивших после внесения в Правительство Республики Беларусь и (или) в процессе согласования с Президентом Республики Беларусь, проект постановления Совета Министров Республики Беларусь возвращается государственному органу, исполкому, осуществлявшим его подготовку и внесение, на доработку и после их устранения по согласованию с инвестором (инвесторами) может быть внесен повторно.

Инвестиционный договор подписывается руководителем (в его отсутствие – уполномоченным им заместителем руководителя) государственного органа, исполкома, уполномоченных на подписание инвестиционного договора, после принятия постановления Совета Министров Республики Беларусь о заключении инвестиционного договора.

Инвестиционные договоры, дополнительные соглашения к ним подлежат государственной регистрации в Государственном реестре инвестиционных договоров с Республикой Беларусь, порядок ведения которого определяется Советом Министров Республики Беларусь.

Датой государственной регистрации инвестиционного договора, дополнительного соглашения к нему в Государственном реестре является дата проставления специального штампа и визы ответственным должностным лицом.

Ведение данного Государственного реестра осуществляется должностным лицом Министерства экономики на электронном носителе, которое определяет формат и структуру Государственного реестра. Ведение Государственного реестра осуществляется путем внесения в него информации об инвестиционных договорах; о дополнительных соглашениях к инвестиционным договорам; о прекращении инвестиционных договоров.

Внесение изменений и (или) дополнений в инвестиционный договор осуществляется путем заключения дополнительного соглашения к инвестиционному договору в порядке, определенном для его заключения, но с учетом определенных особенностей.

Для заключения дополнительного соглашения к инвестиционному договору инвестор (инвесторы) обращается в государственный орган, исполкомом, заключившие инвестиционный договор, с заявлением о заключении дополнительного соглашения к инвестиционному договору, подписанным инвестором (инвесторами).

От имени инвестора (инвесторов) заявление может быть представлено в государственный орган, исполком организацией или иным уполномоченным инвестором (инвесторами) лицом.

Для заключения дополнительного соглашения к инвестиционному договору не требуется представление свидетельства о государственной регистрации, копии документа, удостоверяющего личность инвестора (инвесторов) (для физических лиц); копии (без нотариального засвидетельствования) учредительных документов инвестора (инвесторов) (для юридических лиц).

В случае, если дополнительное соглашение к инвестиционному договору предусматривает изменение границ земельного участка, предоставленного инвестору (инвесторам) и (или) организации для строительства объектов, предусмотренных инвестиционным договором, внесение соответствующих изменений в инвестиционный договор осуществляется с включением дополнительного земельного участка в перечень участков для реализации инвестиционных проектов.

В случае, если дополнительное соглашение к инвестиционному договору предусматривает предоставление инвестору (инвесторам) и (или) организации льгот и (или) преференций, не установленных Декретом № 10, иными актами законодательства, требуется представление актуализированного бизнес-плана инвестиционного проекта (в случае, если инвестиционный договор заключен на основании решения Совета Министров Республики Беларусь по согласованию с Президентом Республики Беларусь) или бизнес-плана инвестиционного проекта (в случае, если инвестиционный договор заключен на основании решения государственного органа, исполкома), а также иных документов, необходимых для проведения государственной комплексной экспертизы инвестиционного проекта в порядке, установленном Советом Министров Республики Беларусь. Заключение такого дополнительного соглашения к инвестиционному договору осуществляется на основании решения Совета Министров Республики Беларусь по согласованию с Президентом Республики Беларусь.

При необходимости государственный орган, исполком вправе запрашивать у инвестора (инвесторов) иные документы, подтверждающие целесообразность и обоснованность внесения в инвестиционный договор изменений и (или) дополнений.

Рассмотрение заявления о заключении дополнительного соглашения к инвестиционному договору осуществляется до даты принятия решения о прекращении (расторжении) инвестиционного договора.

Прекращение инвестиционного договора осуществляется путем принятия решения Советом Министров Республики Беларусь по согласованию с Президентом Республики Беларусь или государственным органом, исполкомом, принявшими решение о заключении инвестиционного договора.

Прекращение инвестиционного договора осуществляется по одному из следующих оснований:

- исполнение инвестором (инвесторами) своих обязательств по инвестиционному договору;
- окончание срока действия инвестиционного договора;

– ликвидация инвестора, принятие решения о ликвидации (прекращении деятельности) инвестора (инвесторов) (для юридических лиц, иностранных организаций, не являющихся юридическими лицами, индивидуальных предпринимателей), признание инвестора (инвесторов) безвестно отсутствующим, объявление умершим, смерть инвестора (инвесторов) (для физических лиц);

– расторжение инвестиционного договора по соглашению сторон;

– расторжение инвестиционного договора при одностороннем отказе Республики Беларусь от исполнения своих обязательств по инвестиционному договору.

Рассмотрение вопроса о прекращении инвестиционного договора и уведомление инвестора (инвесторов) о результатах такого рассмотрения осуществляются не позднее 30 календарных дней с даты возникновения основания для прекращения инвестиционного договора и (или) получения государственным органом, исполкомом соответствующих документов (информации, сведений), указывающих на возникновение основания для прекращения инвестиционного договора.

При наличии основания, связанного с исполнением инвестором (инвесторами) своих обязательств по инвестиционному договору, инвестор (инвесторы) или иное уполномоченным им лицо обращается с заявлением о прекращении инвестиционного договора, подписанным инвестором (инвесторами), в государственный орган, исполком, заключившие инвестиционный договор. При этом к заявлению о прекращении инвестиционного договора прилагаются документы, подтверждающие исполнение инвестором (инвесторами) своих обязательств по инвестиционному договору.

Заявление и документы рассматриваются государственным органом, исполкомом. По результатам такого рассмотрения:

принимается решение о прекращении инвестиционного договора – в случае, если такой инвестиционный договор заключен на основании решения государственного органа, исполкома;

принимается решение о подготовке и внесении в Правительство Республики Беларусь проекта постановления Совета Министров Республики Беларусь о прекращении инвестиционного договора – в случае, если такой инвестиционный договор заключен на основании решения Совета Министров Республики Беларусь по согласованию с Президентом Республики Беларусь;

инвестор (инвесторы) письменно уведомляется о нецелесообразности прекращения (инициирования принятия решения о прекращении) инвестиционного договора. Данное уведомление должно содержать обоснование такой нецелесообразности.

В случае окончания срока действия инвестиционного договора и при необращении инвестора (инвесторов) в государственный орган, исполком в установленном порядке с заявлением о заключении дополнительного соглашения к инвестиционному договору, а также в случае ликвидации инвестора вопрос о прекращении инвестиционного договора рассматривается

государственным органом, исполкомом в установленном порядке. Одновременно инвестору (инвесторам) и (или) организации направляется заказным письмом с уведомлением о вручении или вручается лично под роспись требование о возмещении Республике Беларусь и ее административно-территориальным единицам сумм льгот и (или) преференций, уплате неустойки (штрафа, пени), предусмотренной инвестиционным договором.

При расторжении инвестиционного договора по соглашению сторон инвестор (инвесторы) обращается с заявлением о расторжении инвестиционного договора, подписанным инвестором (инвесторами), в государственный орган, исполком, заключившие инвестиционный договор.

От имени инвестора (инвесторов) заявление может быть представлено в государственный орган или исполком организацией или иным уполномоченным инвестором (инвесторами) лицом.

К такому заявлению прилагаются: проект соглашения о расторжении инвестиционного договора по соглашению сторон, подписанный инвестором (инвесторами); обоснование необходимости расторжения инвестиционного договора по соглашению сторон; копии (без нотариального засвидетельствования) документов, подтверждающих полномочия лица (лиц) на его подписание.

Заявление и указанные документы рассматриваются государственным органом, исполкомом.

Инвестору (инвесторам) и (или) организации направляется заказным письмом с уведомлением о вручении или вручается лично под роспись требование о возмещении Республике Беларусь и ее административно-территориальным единицам сумм льгот и (или) преференций, уплате неустойки (штрафа, пени), предусмотренной инвестиционным договором.

В случае расторжения инвестиционного договора при одностороннем отказе Республики Беларусь от исполнения своих обязательств по инвестиционному договору государственный орган, исполком, заключившие инвестиционный договор, не позднее чем за 30 календарных дней до принятия решения о расторжении инвестиционного договора письменно уведомляют инвестора (инвесторов) о предстоящем решении с указанием основания и обоснования для его принятия.

По истечении 30 календарных дней с даты направления инвестору (инвесторам) письменного уведомления, и при необращении в течение этого периода инвестора (инвесторов) с заявлением о заключении дополнительного соглашения к инвестиционному договору вопрос о расторжении инвестиционного договора рассматривается государственным органом, исполкомом. Инвестору (инвесторам) и (или) организации направляется заказным письмом с уведомлением о вручении или вручается лично под роспись требование о возмещении сумм льгот и (или) преференций, уплате неустойки (штрафа, пени), предусмотренной инвестиционным договором.

В случае обращения инвестора (инвесторов) в государственный орган, исполком с заявлением о заключении дополнительного соглашения к

инвестиционному договору государственный орган, исполком осуществляют рассмотрение такого заявления в порядке, установленном Положением.

Датой прекращения инвестиционного договора считается дата принятия решения Совета Министров Республики Беларусь по согласованию с Президентом Республики Беларусь, государственного органа, исполкома о прекращении инвестиционного договора, если иная дата не указана в таком решении.

В случае вынесения судебного постановления о прекращении инвестиционного договора датой прекращения инвестиционного договора считается дата вступления в законную силу такого судебного постановления.

1.5.3. Порядок организации и проведения конкурса по выбору инвестора (инвесторов) для заключения инвестиционного договора между инвестором (инвесторами) и Республикой Беларусь

Предметом конкурса является выбор инвестора (инвесторов) для заключения инвестиционного договора между инвестором (инвесторами) и Республикой Беларусь.

Конкурс проводится конкурсной комиссией, созданной в республиканском органе государственного управления, иной государственной организации, подчиненной Правительству Республики Беларусь, Управлении делами Президента Республики Беларусь, областном (Минском городском) исполнительном комитете, указанных в перечне участков, предназначенных для последующего предоставления инвесторам и (или) организациям, реализующим инвестиционные проекты, для строительства объектов, предусмотренных заключенными с Республикой Беларусь инвестиционными договорами. Такой конкурс проводится при наличии двух и более инвесторов, претендующих на заключение инвестиционного договора, предполагающего реализацию инвестиционного проекта на одном и том же земельном участке, включенном в перечень участков для реализации инвестиционных проектов.

В целях реализации своей задачи конкурсная комиссия:

- осуществляет проверку соответствия инвесторов требованиям, предъявляемым к участникам конкурса;
- принимает решение о допуске (недопуске) инвесторов к участию в конкурсе и информирует их о принятом решении;
- осуществляет взаимодействие с государственными органами, исполкомами в целях организации и проведения конкурса;
- организует и проводит конкурсы в форме заседаний конкурсной комиссии;
- оценивает конкурсные предложения инвесторов, допущенных к участию в конкурсе;
- объявляет победителя конкурса;

– выполняет иные функции, в том числе связанные с обеспечением деятельности конкурсной комиссии, организацией и проведением заседаний конкурсной комиссии.

Предварительные заседания конкурсной комиссии, заседания конкурсной комиссии проводятся по мере необходимости.

Предварительное заседание конкурсной комиссии, заседание конкурсной комиссии считаются состоявшимися, если в каждом из них приняли участие не менее двух третей списочного состава комиссии.

Участники конкурса или иные уполномоченные ими в установленном порядке лица присутствуют на заседании конкурсной комиссии, на котором планируется рассмотрение конкурсных предложений этих участников конкурса.

Конкурсная комиссия принимает следующие решения:

– допустить инвестора (инвесторов) к участию в конкурсе – в случае, если инвестор (инвесторы) соответствует установленным Положением требованиям, предъявляемым к участникам конкурса, и представленные инвестором (инвесторами) для заключения инвестиционного договора документы содержат достоверную и полную информацию;

– не допустить инвестора (инвесторов) к участию в конкурсе – в случае, если инвестор (инвесторы) не соответствует установленным Положением требованиям, предъявляемым к участникам конкурса, и (или) представленные инвестором (инвесторами) для заключения инвестиционного договора документы содержат недостоверную и (или) неполную информацию;

– отстранить участника конкурса от участия в конкурсе и не рассматривать его конкурсное предложение – в случае, если конкурсное предложение участника конкурса не соответствует установленным Положением требованиям, предъявляемым к конкурсному предложению;

– объявить победителя конкурса;

– признать конкурс нерезультативным – в случае, если ни одно из конкурсных предложений не соответствует установленным Положением требованиям, предъявляемым к конкурсному предложению, и (или) критериям оценки конкурсных предложений, и (или) их количественным параметрам (в случае, если такие параметры определены государственным органом, исполкомом);

– признать конкурс несостоявшимся – в случае, если к участию в конкурсе не допущен ни один инвестор, либо к участию в конкурсе допущен только один инвестор, либо для участия в конкурсе прошел регистрацию только один участник конкурса или иное уполномоченное им в установленном порядке лицо, либо не явился (не прошел регистрацию) ни один из участников конкурса или иных уполномоченных ими в установленном порядке лиц.

До проведения конкурса проводится предварительное заседание конкурсной комиссии, на котором конкурсная комиссия проверяет соответствие инвесторов установленным требованиям, предъявляемым к участникам конкурса.

Инвесторы – юридические лица, иностранные организации, не являющиеся юридическими лицами, должны соответствовать следующим требованиям, предъявляемым к участникам конкурса:

- не находиться в процессе ликвидации, реорганизации (за исключением реорганизации в форме присоединения), на их имущество не должен быть наложен арест, их финансово-хозяйственная деятельность не должна быть приостановлена в соответствии с законодательством Республики Беларусь, законодательством страны их учреждения или места нахождения;

- в отношении них не должно быть вынесено вступившее в законную силу судебное постановление о взыскании сумм возмещения льгот, преференций и (или) неустойки (штрафа, пени) (в случае прекращения инвестиционного договора по основаниям иным, чем исполнение своих обязательств по инвестиционному договору);

- являться платежеспособными, что подтверждается наличием собственных средств и (или) договора (предварительного договора) с банком или иной кредитно-финансовой организацией о предоставлении инвестору (инвесторам) денежных средств.

Инвесторы – физические лица должны соответствовать данным требованиям, на их имущество не должен быть наложен арест, а лица, зарегистрированные в качестве индивидуальных предпринимателей, не должны находиться в стадии прекращения их деятельности.

По результатам проверки конкурсная комиссия принимает решения, и в течение 3 рабочих дней с даты оформления протокола предварительного заседания конкурсной комиссии письменно уведомляет каждого инвестора о принятом решении с обоснованием принятия такого решения.

В целях организации и проведения конкурса государственный орган, исполком:

- определяют (при необходимости) перечень дополнительных сведений, входящих в состав конкурсного предложения;

- определяют (при необходимости) по согласованию с иными заинтересованными государственными органами, исполкомами в соответствии с их компетенцией дополнительные критерии оценки конкурсных предложений;

- определяют (при необходимости) количественные параметры основных и (или) дополнительных критериев оценки конкурсных предложений;

- обеспечивают конфиденциальность конкурсных предложений, сведений об участниках конкурса, обеспечивают сохранность конкурсных предложений;

- осуществляют взаимодействие с государственными органами, местными исполнительными и распорядительными органами в соответствии с их компетенцией, в том числе путем направления соответствующих запросов в целях получения сведений, необходимых для организации и проведения конкурса;

- утверждают методику оценки конкурсных предложений;

– выполняют иные функции, связанные с организацией и проведением конкурса.

Датой проведения конкурса является дата заседания конкурсной комиссии, на котором планируется рассмотрение конкурсных предложений.

Объявление конкурса осуществляется путем направления секретарем конкурсной комиссии не менее чем за 10 рабочих дней до даты проведения конкурса, но в один и тот же день, всем участникам конкурса или иным уполномоченным ими лицам извещения о проведении конкурса.

Извещение о проведении конкурса должно содержать уведомление о проведении конкурса с указанием основания и цели его проведения и следующую информацию: о дате, времени и месте проведения конкурса; о дате, времени и месте регистрации участников конкурса; контактные данные секретаря конкурсной комиссии.

Одновременно с извещением о проведении конкурса всем участникам конкурса или иным уполномоченным ими лицам направляется конкурсная документация, которая должна содержать информацию: о порядке и условиях проведения конкурса; о документах, входящих в состав конкурсного предложения, в том числе о перечне дополнительных сведений, входящих в состав конкурсного предложения, сроке и порядке их представления в конкурсную комиссию (в случае, если государственным органом, исполкомом определен такой перечень), требованиях к конкурсному предложению; о методике оценки конкурсных предложений; о критериях оценки конкурсных предложений; о порядке получения разъяснений по вопросам организации и проведения конкурса; указание на право участника конкурса отказаться от участия в конкурсе; иные сведения, о которых государственный орган, исполком считают необходимым известить инвесторов.

Конкурсное предложение участника конкурса представляет собой комплект документов, состоящий из зарегистрированного заявления о заключении инвестиционного договора с прилагаемыми к нему документами и дополнительных сведений, входящих в состав конкурсного предложения (в случае, если определен перечень таких сведений).

Конкурсное предложение должно соответствовать следующим требованиям:

– заявление о заключении инвестиционного договора и прилагаемые к нему документы, входящие в состав конкурсного предложения, должны соответствовать требованиям, содержащимся в Положении;

– дополнительные сведения, входящие в состав конкурсного предложения, должны быть полными, оформленными в соответствии с Положением и представляться в конкурсную комиссию в срок и порядке, указанные в конкурсной документации (в случае, если государственным органом, исполкомом определен перечень таких сведений);

– документы, входящие в состав конкурсного предложения, должны содержать достоверные сведения.

Участник конкурса имеет право отказаться от участия в конкурсе. Отказом от участия в конкурсе признается неявка участника конкурса или иного

уполномоченного им в установленном порядке лица для прохождения регистрации участников конкурса или направление в конкурсную комиссию письменного уведомления об отказе от участия в конкурсе.

В случае принятия конкурсной комиссией решения об объявлении победителя, государственный орган, исполком:

- принимают решение и заключают инвестиционный договор с победителем конкурса в полном соответствии с условиями, заявленными им в конкурсном предложении, – в случае, если инвестиционным договором не предусматривается предоставление льгот и (или) преференций, не установленных Декретом №10, иными актами законодательства;

- обеспечивают подготовку и внесение в Правительство Республики Беларусь проекта постановления Совета Министров Республики Беларусь о заключении инвестиционного договора – в случае, если инвестиционным договором предусматривается предоставление льгот и (или) преференций, не установленных Декретом № 10, иными актами законодательства;

- заключают с победителем конкурса инвестиционный договор.

1.6. Тема «Концессионный договор»

1.6.1. Понятие и объекты концессии. Условия и правовые основания осуществления деятельности концессионеров. Порядок предоставления объектов концессии.

Согласно Закону об инвестициях осуществление инвестиций на основе концессии является способом осуществления инвестиций. То, что на основе концессии осуществляются инвестиции также определено в Законе Республики Беларусь от 12 июля 2013 г., № 63-З «О концессиях» (далее – Закон о концессиях), согласно преамбуле которого он «устанавливает правовые основы осуществления инвестиций на основе концессий на территории Республики Беларусь...».

В Республике Беларусь вложение инвестиций непосредственно в освоение, использование и охрану природных ресурсов на основе концессии рассматривается как особая форма природопользования⁷⁹.

Природоресурсные концессии получили широкое распространение в североамериканских (США, Канада), европейских (Великобритания, Франция, Италия и др.) и, особенно, в развивающихся азиатских, африканских и латиноамериканских странах, что связано с возможностью привлечения инвестиций⁸⁰. Концессии широко применялись и в первые годы существования СССР⁸¹.

⁷⁹ Шахрай, ИС. Особенности правового регулирования инвестиционной деятельности в отношении природных ресурсов в странах ЕАЭС / И.С. Шахрай // Журнал Белорусского гос. ун-та. Право. – 2019. – №1. – С.129–136, с. 130

⁸⁰ Синяк, Н.Г. Лесные концессии – современный механизм предоставления прав и схем хозяйственного управления государственными лесными землями / Н.Г. Синяк // Земля Беларуси. – 2008. – № 2. – С. 24–29., с. 25–26.

⁸¹ Образцова, ЮИ. История развития института концессий в дореволюционной России //

Преимущества концессионной формы природопользования состоят не только в привлечении инвестиций, но и в обеспечении эффективного управления объектами концессии. В частности, в большинстве зарубежных стран природоресурсные концессии включают в себя как предоставление прав на заготовку ресурсов или их пользование, так и требования по хозяйственному управлению территориями, а также иные обязательства⁸². В связи с этим, несмотря на рассмотренные выше проблемы, концессии природных ресурсов (особенно недр) получили законодательное развитие в странах – членах ЕАЭС и иных государствах постсоветского пространства. Тем не менее даже при наличии норм о природоресурсных концессиях их практическое использование в рассматриваемых странах не всегда осуществляется. Причинами незначительного распространения концессионных соглашений в указанной сфере специалисты называют недостаточную регламентацию на уровне природоресурсного законодательства⁸³, несогласованность норм природоресурсного и инвестиционного законодательства⁸⁴, а также проблемы правоприменительного характера, в том числе связанные с тем, что государство предпринимает попытки передать в концессию объекты (например, месторождения полезных ископаемых), слишком сложные для реализации. Статья 2 Закона Республики Беларусь о концессиях устанавливает приоритет природоресурсного законодательства, закрепляя, что концессия участков недр и лесного фонда, водных объектов, а также земельных участков осуществляется в соответствии с данным законом, «если иное не предусмотрено законодательством о недрах, об охране и использовании вод, об использовании, охране и защите лесов, об охране и использовании земель». Анализ природоресурсного законодательства Республики Беларусь показывает, что лишь в отношении недр сложилось специальное правовое регулирование инвестиционной деятельности на основании инвестиционного или концессионного договора: Указ Президента Республики Беларусь от 3 октября 2011 г. № 442 «О некоторых вопросах осуществления инвестиционной деятельности в отношении недр» и иные нормативные правовые акты.

В соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 28 января 2008 г. № 44 «Об утверждении перечня объектов, предлагаемых для передачи в

Научные труды Факультета международных отношений Воронежского гос. ун-та. – 2015. – № 18. – С.17–23. Лисовская, Е.Г. Опыт концессионной политики Советского государства // Вестник Российского экономического университета им. Г. В. Плеханова. – 2004. – № 1. – С. 95–103.

⁸² Шахрай, И.С. Концессия как правовая форма природопользования / И.С. Шахрай // Право в современном белорусском обществе. – Вып. 6. Минск: Право и экономика, 2011. – с. 384

⁸³ Макарова, Т.И. Концессия как правовая форма использования природных ресурсов: проблемы правового закрепления // Вестник Высш. Хоз. суда Республики Беларусь. – 2005. – №4. – С. 80–89., с. 85; Багдасарова, А.В. Концессионное соглашение в гражданском праве России и зарубежных стран: автореф. Дисс. канд. юрид. наук. М., 2009. – 32 с., с. 4

⁸⁴ Шингель, Н.А. Правовое регулирование инвестиционной деятельности в отношении природных ресурсов / Стратегия развития экономики Беларуси: вызовы, инструменты реализации и перспективы. Ч. 4. Минск: Институт системных исследований в АПК Нац. академии наук, 2017. – С. 316–320, с. 318

концессию» предлагается передача лишь участков недр (18 разведанных или подлежащих разведке месторождений (проявлений) полезных ископаемых).

Фактически впервые, со вступлением в силу Инвестиционного кодекса, а затем и Закона Республики Беларусь о концессиях появилась возможность негосударственного инвестирования и в объекты, находящиеся только в собственности государства. В целом концессионная деятельность должна способствовать совершенствованию существующих методов управления государственным имуществом и эффективному его использованию.

Наряду с Законом о концессиях общественные отношения, возникающие в процессе осуществления инвестиционной деятельности на основе концессий на территории Республики Беларусь урегулированы: постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 28 сентября 2001 г., № 1430 «О Порядке ведения государственного реестра концессионных договоров; постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 22 января 2014 г., № 54 «О утверждении Положения о порядке организации и проведения конкурсов (аукционов) по выбору инвестора для заключения с ним концессионного договора»; постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 30 июня 2014 г., № 634 «Об определении стартового размера разового платежа по объектам концессии Республики Беларусь»; Указом Президента Республики Беларусь от 24 июля 2014 г., № 372 «О совершенствовании концессионных отношений» и др.

Концессионный договор представляет собой правовую форму реализации взаимоотношений между государством и инвестором, в том числе иностранным, по долгосрочному использованию таких объектов, как участки недр, водные объекты, леса и земельные участки⁸⁵.

Концессионное соглашение объединяет в себе публично-правовые и частноправовые начала. Публично-правовым элементом является особый общественный интерес, проявляющийся в концессионном соглашении. Что же касается частноправовых начал, то ими выступают имущественные возмездные отношения сторон концессионного соглашения.

Об особой значимости объединения публично-правовых и частноправовых начал в концессионном соглашении свидетельствуют положения, закрепленные в законодательстве: 1) обязанность концессионера использовать имущество, являющееся объектом концессии, либо осуществлять вид деятельности, являющийся объектом концессии, в целях и порядке, установленных концессионным договором; 2) право концедента в одностороннем порядке изменять концессионное соглашение, в т. ч. и прекращать; 3) право концедента требовать расторжения концессионного договора. Данные права концедент вправе осуществлять при наличии определенных условий, предусмотренных законодательством. Например, такое закрепление в концессионном соглашении

⁸⁵ Шевко, Н. М. Понятие и содержание концессионного договора в современном гражданском праве Республики Беларусь / Н. М. Шевко // Общество, право, личность: вопросы взаимодействия в современном мире : сб. ст. междунар. науч.-практ. заочн. конф., г. Минск, 10–15 дек. 2016 г. / Междунар. ун-т «МИТСО» ; редкол.: И. А. Маньковский (гл. ред.) [и др.]. – Минск: Междунар. ун-т «МИТСО», 2016. – С. 140–142.

прав концедента, как право изменять или прекращать концессионные отношения в одностороннем порядке, необходимо для защиты общественного интереса.

В отличие от российского и казахстанского законодательства Закон Республики Беларусь о концессиях прямо не указывает на гражданско-правовую природу концессионных договоров. Однако представляется, что концессионный договор имеет гражданско-правовое наполнение, и только гражданско-договорные принципы способны обеспечить права концессионера, причем не только в нынешних условиях, но и в перспективе, когда особые государственные гарантии концессионеру станут всего лишь дополнительным средством обеспечения его интересов.

Учитывая инвестиционную природу концессий, цель заключения концессионного договора – осуществление инвестиционного проекта. Соответственно, неоднократное грубое нарушение данного условия может стать основанием для одностороннего расторжения концессионного договора⁸⁶.

В соответствии со статьей 1 Закона Республики Беларусь о концессиях, концессия – это основанные на концессионном договоре право владения и пользования объектом концессии или право на осуществление вида деятельности. Правовым основанием осуществления деятельности концессионеров является концессионный договор.

Важная отличительная черта концессии состоит в том, что стороной в правоотношении всегда является государство, а разрешение на осуществление деятельности связано с монопольным правом государства на объект деятельности (вещей, находящихся в государственной собственности, или вещей, изъятых из оборота) либо на занятие деятельностью, являющейся прерогативой государства⁸⁷.

Объектами концессии могут являться:

- 1) объекты, составляющие в соответствии с Конституцией Республики Беларусь исключительную собственность государства (недра, воды, леса);
- 2) объекты, находящиеся только в собственности государства;
- 3) виды деятельности.

К первой группе объектов, согласно нормам ст. 13 Конституции относятся недра, воды, леса, земельные участки. В отношении названных объектов концессия осуществляется в соответствии со ст. 2 Закона «О концессиях» в том случае, если иное не предусмотрено законодательством о недрах, об охране и использовании вод, об использовании, охране и защите лесов, об охране и использовании земель. В частности, в отношении недр вид концессионного договора определяется Президентом Республики Беларусь при принятии решения о необходимости концессии в отношении участков недр, что предусмотрено п. 1.2 Указа Президента Республики Беларусь от 3 октября 2011

⁸⁶ Кудель, Д.А. Особенности правового регулирования концессионных отношений: сравнительный анализ законодательства / Д.А. Кудель / Проблемы гражданского права и процесса: сб. науч. ст. – Гродно: ГрГУ, 2016. – С. 170-182, с 180.

⁸⁷ Кудель, Д.А. Правовая природа и отличительные признаки концессионных договоров (соглашений) / Д. А. Кудель // Актуальные проблемы гражданского права. – 2018. – № 1 (11). – С. 221-239, с. 228

г. № 442 «О некоторых вопросах осуществления инвестиционной деятельности в отношении недр».

Полный перечень объектов, относящихся ко второй группе, а также перечень видов деятельности, на осуществление которых распространяется исключительное право государства содержится в Законе Республики Беларусь от 15 июля 2010 г., №169-З «Об объектах, находящихся только в собственности государства, и видах деятельности, на осуществление которых распространяется исключительное право государства». К таким объектам, например, в соответствии с нормами ст. 7 названного Закона, относятся земли сельскохозяйственного, природоохранного, оздоровительного назначения. Среди видов деятельности, на осуществление которых распространяется исключительное право государства можно отметить государственную регистрацию недвижимого имущества, прав на него и сделок с ним, землеустройство, навигационную деятельность и ряд других, что предусмотрено нормами ст. 10 указанного Закона.

Во многих странах концессионные объекты относятся к публично-правовым государственным и муниципальным видам имущества.

Объекты, образующие государственную собственность государства и иных властных институтов независимо от того, как они конкретно квалифицируются законодательством в разных правовых системах, разнообразны по своей имущественной природе и потребительским свойствам. К ним, в первую очередь, следует отнести категорию объектов, которые в тех же странах континентального права именуется имуществами общего пользования, т.е. по чисто объективным признакам в силу природных свойств они изначально не могли находиться в чьей-либо частной собственности, а, напротив, могли пребывать только в общественной собственности, чтобы пользоваться ими были в состоянии все члены общества или, так называемого, территориального коллектива (коммуны, муниципии). Их основу образовали известные еще со времен римского права «общие для всех вещи» (воздух, солнце, море, проточная вода, общественные пути сообщения и т.п.), а также «государственные» вещи, религиозные вещи и др. Основные положения правового режима подобных объектов определяются следующими фундаментальными признаками: их общественной природой и невозможностью присвоения в частную собственность. Так, в соответствии с законодательством многих стран континентального права, имущество общего пользования имеет ограниченную оборотоспособность либо полностью исключено из гражданского оборота, что, в свою очередь, ограничивает возможности их использования на рыночных, конкурентных основах. Во многих государствах категории такого имущества выходят далеко за пределы природных ресурсов и распространяются, в частности, на отрасли так называемых естественных монополий, на многие объекты социальной и экономической инфраструктуры и научно-технического обеспечения, огромную сферу коммунальных услуг, городского хозяйства, транспорта общего пользования и другие подобные объекты. Это сферы, которые обслуживают, питают и обеспечивают основной производственный потенциал страны, который сосредоточен, как правило, в частном секторе

экономики⁸⁸.

Круг концессионных объектов не исчерпывается имуществом, предоставляемым в пользование концессионера. В концессионном законодательстве и концессионной практике применяется понятие вида деятельности, право (или исключительное право) на осуществление которой предоставляется концедентом концессионеру. Первоначально это были в основном виды деятельности, монополия на которые принадлежала государству (например, изготовление боеприпасов, строительство военных кораблей, сбор налогов, изготовление и торговля алкоголем и т.д.). Концессионер, получивший право на такую деятельность, сам становился монополистом на условиях, предусмотренных договором. Позднее, с широким развитием городского хозяйства и муниципальных услуг, получили распространение концессии на ведение так называемых общественных работ, ставших наиболее распространенным объектом муниципальных или коммунальных концессий. Понятие общественных работ расширилось за счет включения в него строительства многочисленных объектов экономической и социальной инфраструктуры. Хотя концессия на осуществление вида деятельности чаще всего сопряжена с использованием государственного или муниципального имущества, объектом (или предметом) договора является именно деятельность концессионера (производство работ, оказание услуг, строительство, хозяйственная эксплуатация, управление и т.п.), а не имущество как таковое. Есть концессии, которые вообще не связаны с использованием государственного или муниципального имущества (например, уборка и утилизация отходов собственными техническими и иными средствами концессионера)⁸⁹.

Основными участниками концессионных отношений являются концедент и концессионер. Концедентом признается Республика Беларусь или ее административно-территориальная единица, от имени которых выступают концессионные органы, заключившие концессионный договор с концессионером. Концессионеры – это инвесторы, за исключением государственных юридических лиц, заключившие концессионный договор с Республикой Беларусь или ее административно-территориальной единицей.

Основные условия осуществления деятельности концессионеров заключаются в следующем.

Концессионерам предоставляются гарантии, предусмотренные законодательством для инвесторов.

Не допускается вмешательство в деятельность концессионеров, за исключением случаев, предусмотренных концессионным договором и (или) когда такое вмешательство осуществляется на основании законодательных актов в интересах национальной безопасности (в том числе охраны окружающей

⁸⁸ Кудель, Д.А. Концессионный договор: особенности правового регулирования осуществления инвестиционной деятельности на основе концессий в связи с принятием Закона Республики Беларусь «О концессиях» / Д.А. Кудель // Весшк Гродзенскага дзярж. ун-та іня Я. Купалы. Сер. 4. Правазнаўства» – 2013. – №5(160). – С.61-68, с. 66

⁸⁹ Там же.

среды, историко-культурных ценностей), общественного порядка, защиты нравственности, здоровья населения, прав и свобод других лиц.

Концессионным договором в соответствии с законодательными актами либо по решению Президента Республики Беларусь могут быть предусмотрены льготы и преференции для концессионеров и (или) организаций, в установленном порядке созданных в Республике Беларусь концессионером либо с его участием.

В случае, если в течение срока действия концессионного договора законодательство изменилось таким образом, что концессионер в значительной степени лишается того, на что был вправе рассчитывать при заключении концессионного договора, если это предусмотрено концессионным договором, стороны концессионного договора изменяют условия концессионного договора в части обеспечения прав концессионера. В случае недостижения согласия сторон концессионного договора по изменению условий концессионного договора по инициативе одной из сторон спор рассматривается в соответствии с Законом о концессиях.

Предоставление объектов концессии в концессию, если иное не установлено Законом о концессиях, осуществляется в четыре этапа:

1) формирование, утверждение, опубликование в печатных средствах массовой информации и размещение в глобальной компьютерной сети Интернет перечней по объектам концессии Республики Беларусь и по объектам концессии административно-территориальных единиц, определение по ним вида концессионного договора и способа выбора концессионера;

Предложения о включении объектов в перечень по объектам концессии Республики Беларусь, внесении в него изменений и (или) дополнений вносятся ежегодно государственными органами и иными государственными организациями в республиканский орган государственного управления, осуществляющий регулирование и управление в сфере инвестиций, который вносит их в Правительство Республики Беларусь. Оно вносит на рассмотрение Президента Республики Беларусь проекты нормативных правовых актов об утверждении перечня по объектам концессии Республики Беларусь, о внесении в него изменений и (или) дополнений.

Порядок формирования перечней по объектам концессии административно-территориальных единиц определяется местными Советами депутатов.

Перечни утверждаются Президентом Республики Беларусь – по объектам концессии Республики Беларусь, по объектам концессии, сведения о которых составляют государственные секреты, и по объектам концессии, имеющим стратегически важное значение для Республики Беларусь, а местными Советами депутатов – по объектам концессии административно-территориальных единиц.

Перечни подлежат опубликованию в печатных средствах массовой информации и размещаются в глобальной компьютерной сети Интернет *соответственно* на официальных сайтах республиканского органа государственного управления, осуществляющего регулирование и управление в сфере инвестиций, государственной организации, уполномоченной на представление интересов Республики Беларусь по вопросам привлечения

инвестиций в Республику Беларусь, дипломатических представительств и консульских учреждений Республики Беларусь, а в отношении объектов недвижимости – также и на официальном сайте Государственного комитета по имуществу Республики Беларусь, либо на официальных сайтах областных, Минского городского исполнительных комитетов, на территории которых будет реализовываться концессионный договор.

2) определение концессионного органа, разработка, согласование и утверждение концессионных предложений;

Концессионные органы осуществляют разработку, согласование с заинтересованными государственными органами и утверждение концессионных предложений.

Концессионные предложения разрабатываются с учетом:

– проблем текущего состояния в сфере осуществления соответствующего вида экономической деятельности, которые влияют на ее дальнейшее развитие;

– соответствия целей концессионного предложения решению имеющихся проблем в сфере осуществления соответствующего вида экономической деятельности;

– экономических интересов Республики Беларусь и материальных выгод от реализации концессионного договора;

– предполагаемого экономического эффекта от реализации концессионного договора в пределах конкретной территории, в том числе ожидаемого изменения ситуации в сфере осуществления соответствующего вида экономической деятельности.

Концессионные органы: осуществляют разработку, согласование, утверждение концессионных предложений по объектам концессии, в отношении которых они определены концессионными органами; выступают организаторами конкурсов (аукционов); создают комиссии по проведению конкурсов (аукционов); заключают концессионные договоры от имени Республики Беларусь или ее соответствующей административно-территориальной единицы; осуществляют иные полномочия в соответствии с актами законодательства.

3) организация и проведение конкурса (аукциона), определение концессионера;

4) заключение концессионного договора.

1.6.2. Организация и проведение конкурса (аукциона), определение концессионера (общие положения).

Концессионер определяется посредством проведения конкурса (аукциона). Конкурсы (аукционы) являются открытыми и закрытыми.

Заявление на участие в открытом конкурсе (аукционе) могут подавать любые инвесторы, за исключением государственных юридических лиц.

Открытые конкурсы (аукционы) объявляются концессионными органами путем опубликования извещений в печатных средствах массовой информации, определенных Правительством Республики Беларусь либо областными,

Минским городским исполнительными комитетами в срок не позднее пятнадцати календарных дней со дня утверждения концессионных предложений.

Закрытые конкурсы (аукционы) проводятся при предоставлении в концессию объектов концессии, включенных в перечни по объектам концессии, сведения о которых составляют государственные секреты, и по объектам концессии, имеющим стратегически важное значение для Республики Беларусь. Заявления на участие в закрытом конкурсе (аукционе) могут подавать инвесторы, которым концессионным органом направлены приглашения принять участие в таком конкурсе (аукционе).

Концессионные органы, комиссии по проведению конкурсов (аукционов) и участники закрытого конкурса (аукциона) обязаны соблюдать требования законодательства о государственной тайне.

Приглашение принять участие в закрытом конкурсе (аукционе) направляется инвестору не менее чем за шестьдесят календарных дней до дня проведения закрытого конкурса (аукциона) и должно содержать следующие сведения: предмет конкурса (аукциона); общую характеристику объекта концессии и срок, на который объект концессии предоставляется в концессию; указание на концессионный орган, его местонахождение, банковские реквизиты, контактные телефоны, адрес электронной почты (при его наличии); размер задатка, подлежащего внесению для участия в закрытом конкурсе (аукционе) (не более десяти процентов от стартового размера разового платежа), порядок и сроки его внесения; стартовый размер разового платежа; перечень документов, прилагаемых к заявлению на участие в закрытом конкурсе (аукционе), и требования к их оформлению; условия закрытого конкурса (при проведении закрытого конкурса) и описание критериев определения участника, выигравшего конкурс; требования, предъявляемые к участникам закрытого конкурса (аукциона); дату и время окончания приема заявлений и документов для участия в закрытом конкурсе (аукционе); порядок получения лицами, подавшими заявление на участие в закрытом конкурсе (аукционе), конкурсной (аукционной) документации; срок и порядок представления документов в концессионный орган в соответствии с конкурсной (аукционной) документацией, а также предложений участников по выполнению условий закрытого конкурса (при проведении закрытого конкурса); дату, время и место проведения закрытого конкурса (аукциона); порядок проведения закрытого конкурса (аукциона); информацию о необходимости возмещения затрат на организацию и проведение закрытого конкурса (аукциона), в том числе расходов, связанных с изготовлением и предоставлением участникам закрытого конкурса (аукциона) документации, необходимой для его проведения, включая конкурсную (аукционную) документацию.

Заключение концессионных договоров без проведения конкурса (аукциона) допускается только:

по решению Президента Республики Беларусь при нецелесообразности проведения закрытых конкурсов (аукционов) при предоставлении в концессию объектов концессии, сведения о которых составляют государственные секреты,

и объектов концессии, имеющих стратегически важное значение для Республики Беларусь;

в случаях, единственного участника конкурса при соответствии его предложения условиям конкурса.

При проведении конкурса концессионным органом должны быть определены объемы и сроки осуществления инвестиций, а также могут быть определены следующие условия конкурса: условия осуществления деятельности при реализации концессионного договора; создание определенного количества рабочих мест в течение определенного срока; финансирование создания социальной, инженерной и транспортной инфраструктуры в течение определенного срока и в установленном объеме; иные условия.

Извещение о проведении конкурса (аукциона) должно содержать такие же сведения, как и приглашение принять участие в закрытом конкурсе (аукционе).

Приглашение принять участие в закрытом конкурсе (аукционе) опубликованию и размещению в глобальной компьютерной сети Интернет не подлежит.

Заявление на участие в конкурсе (аукционе) оформляется на белорусском или русском языке в письменной произвольной форме в двух экземплярах, каждый из которых удостоверяется подписью заявителя (его представителя). Один экземпляр представляется в концессионный орган в запечатанном конверте, другой остается у участника конкурса (аукциона). Одним участником конкурса (аукциона) может быть подано только одно заявление.

Инвесторам, подавшим заявление на участие в конкурсе (аукционе), в день принятия заявления выдается конкурсная (аукционная) документация, подготовленная комиссией по проведению конкурса (аукциона), утвержденная концессионным органом.

Конкурсная (аукционная) документация должна содержать:

- информацию о сроке представления и требования к документам, которые должны быть представлены участниками конкурса (аукциона) в подтверждение соответствия требованиям, предъявляемым к участникам;

- концессионное предложение;

- проект концессионного договора;

- указание на право участника конкурса (аукциона) изменять или отзывать свое заявление на участие в конкурсе (аукционе) до даты проведения конкурса (аукциона);

- информацию о порядке получения разъяснений по содержанию конкурсной (аукционной) документации.

Участник конкурса (аукциона) не позднее тридцати календарных дней до окончания срока представления документов в соответствии с конкурсной (аукционной) документацией вправе обратиться в концессионный орган с запросом о разъяснении положений конкурсной (аукционной) документации. Концессионный орган в течение пяти календарных дней с момента регистрации запроса обязан ответить на него и без указания лиц, от которых поступил запрос, разъяснить положения конкурсной (аукционной) документации всем участникам

конкурса (аукциона), которым он предоставил конкурсную (аукционную) документацию.

Концессионный орган вправе в срок не позднее двадцати календарных дней до дня проведения конкурса (аукциона) внести изменения в конкурсную (аукционную) документацию путем утверждения соответствующих изменений и (или) дополнений.

Внесенные в конкурсную (аукционную) документацию изменения и (или) дополнения имеют обязательную силу, и о них не позднее семи календарных дней со дня утверждения сообщается всем участникам конкурса (аукциона), которым концессионный орган предоставил конкурсную (аукционную) документацию. При этом дата проведения конкурса (аукциона) откладывается на срок не менее тридцати календарных дней.

В Законе о концессиях определены следующие требования, предъявляемые к участнику конкурса (аукциона).

Участники конкурса (аукциона) – юридические лица Республики Беларусь, иностранные и международные юридические лица (организации, не являющиеся юридическими лицами) должны:

- являться платежеспособными, не находиться в процессе ликвидации, реорганизации (за исключением юридического лица, к которому присоединяется другое юридическое лицо), на их имущество не должен быть наложен арест, их финансово-хозяйственная деятельность не должна быть приостановлена в соответствии с законодательством Республики Беларусь и законодательством страны их учреждения;

- быть не привлеченными к ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение ими обязательств по заключенным концессионным или инвестиционным договорам с Республикой Беларусь на основании решения суда, вступившего в законную силу;

- подтвердить наличие собственных средств и (или) договора (предварительного договора) с банком или иной кредитно-финансовой организацией о предоставлении участнику конкурса (аукциона) денежных средств в размере не менее семидесяти пяти процентов от необходимого объема инвестиций.

К участникам конкурса (аукциона) – гражданам Республики Беларусь, иностранным гражданам и лицам без гражданства, в том числе индивидуальным предпринимателям, предъявляются такие же требования, и, на их имущество не должен быть наложен арест, а лица, зарегистрированные в качестве индивидуальных предпринимателей, не должны находиться в стадии прекращения их деятельности.

Участник конкурса (аукциона) в подтверждение его соответствия требованиям, представляет концессионному органу следующие документы:

- копию свидетельства о государственной регистрации – для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей Республики Беларусь;

- легализованную выписку из торгового регистра страны учреждения или иное эквивалентное доказательство юридического статуса организации в соответствии с законодательством страны ее учреждения (выписка должна быть

датирована не позднее одного года до дня подачи заявления на участие в конкурсе (аукционе) с переводом на белорусский или русский язык (подлинность подписи переводчика должна быть засвидетельствована нотариально)) – для иностранных и международных юридических лиц (организаций, не являющихся юридическими лицами);

копию документа, удостоверяющего личность гражданина Республики Беларусь, иностранного гражданина и лица без гражданства, постоянно проживающих в Республике Беларусь;

копию документа, удостоверяющего личность иностранного гражданина и лица без гражданства, постоянно не проживающих в Республике Беларусь, с переводом на белорусский или русский язык (подлинность подписи переводчика должна быть засвидетельствована нотариально);

аудиторское заключение по результатам аудита годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности за предыдущий отчетный год – для организаций, для которых в соответствии с законодательными актами предусмотрен обязательный аудит годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности;

выписку банка о наличии денежных средств на банковском счете и (или) иные документы, подтверждающие наличие собственных средств участника конкурса (аукциона), и (или) копию договора (предварительного договора) с банком или иной кредитно-финансовой организацией о предоставлении участнику конкурса (аукциона) денежных средств.

Участник конкурса (аукциона), не соответствующий требованиям и (или) не представивший указанные документы, а также представивший документы, содержащие недостоверную информацию, не допускается к участию в конкурсе (аукционе). Полнота представленной участниками конкурса (аукциона) информации проверяется комиссией по проведению конкурса (аукциона) при рассмотрении документов.

Участник конкурса (аукциона) несет ответственность за достоверность информации, содержащейся в документах.

Концессионный орган не вправе предъявлять к участнику конкурса (аукциона) требования, не предусмотренные Законом о концессиях и иными актами законодательства.

Участник конкурса (аукциона) имеет право не представлять документы, не предусмотренные Законом и иными актами законодательства.

Для организации и проведения конкурса (аукциона) концессионный орган создает комиссию по проведению конкурса (аукциона).

В состав комиссии по проведению конкурса (аукциона) входят представители заинтересованных государственных органов и организаций, подчиненных Президенту Республики Беларусь, республиканских органов государственного управления, иных государственных организаций, подчиненных Правительству Республики Беларусь, местных исполнительных и распорядительных органов, а также могут входить депутаты Палаты представителей и члены Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь, депутаты соответствующих местных Советов депутатов, представители общественных объединений, объединений юридических лиц и

(или) индивидуальных предпринимателей (ассоциаций и союзов) и иных организаций.

Регламент работы комиссии по проведению конкурса (аукциона) утверждается концессионным органом.

Комиссия по проведению конкурса рассматривает и оценивает предложения участников конкурса, определяет участника, выигравшего конкурс. Комиссия по проведению аукциона наблюдает за ходом проведения аукциона. По результатам проведения конкурса (аукциона) соответствующая комиссия оформляет протокол о результатах конкурса (аукциона).

Комиссия по проведению конкурса (аукциона) в течение двадцати календарных дней со дня получения документов, проверяет соответствие участников конкурса (аукциона) предъявляемым требованиям. В случае необходимости направления запроса о получении сведений при проведении проверки информации, представленной участником конкурса (аукциона), указанный срок может быть продлен комиссией по проведению конкурса (аукциона), но не более чем на тридцать календарных дней.

Информация, содержащаяся в представленных документах, не подлежит разглашению, за исключением случаев, предусмотренных законодательными актами.

По результатам рассмотрения заявления и документов комиссия по проведению конкурсов (аукционов) принимает решение о допуске к участию в конкурсе (аукционе) участника конкурса (аукциона), которое оформляется протоколом в день принятия такого решения.

Комиссия по проведению конкурса (аукциона) информирует участников конкурса (аукциона) о принятом решении в течение трех рабочих дней со дня оформления протокола.

Конкурс (аукцион) признается несостоявшимся, если:

- для участия в конкурсе (аукционе) не было подано ни одного заявления либо ни один из участников не был допущен к участию в конкурсе (аукционе);
- заявление на участие в конкурсе (аукционе) подано только одним участником либо для участия в конкурсе (аукционе) допущен только один участник;
- для участия в конкурсе (аукционе) не явился ни один участник;
- для участия в конкурсе (аукционе) явился только один участник.

Конкурс признается нерезультативным в случае, если из поданных участниками конкурса предложений по условиям конкурса этим условиям не соответствуют предложения ни одного из участников конкурса.

Участником, выигравшим конкурс, признается участник, предложения которого по заключению комиссии по проведению конкурса содержат лучшие условия по сравнению с предложениями других участников, в том числе по предложенному размеру разового платежа.

В случае, если конкурс признан несостоявшимся в силу того, что заявление на участие в нем подано только одним участником либо для участия в нем явился только один участник (далее – единственный участник конкурса), комиссия по проведению конкурса рассматривает предложения этого участника и дает

заключение о соответствии либо несоответствии его предложений условиям конкурса. При соответствии предложений единственного участника конкурса условиям конкурса с ним заключается концессионный договор на предложенных им условиях. Комиссией по проведению конкурса оформляется соответствующий протокол, который подписывается членами комиссии и единственным участником конкурса.

Аукцион признается нерезультативным в случае, если в ходе аукциона ни один из участников не выразил желания приобрести предмет аукциона по объявленному аукционистом размеру разового платежа либо в соответствии с порядком проведения аукциона предмет аукциона был снят с торгов аукционистом.

Участником, выигравшим аукцион, признается участник, который предложил в ходе аукциона наибольший размер разового платежа.

В случае, если аукцион признан несостоявшимся в силу того, что заявление на участие в нем подано только одним участником либо для участия в нем явился только один участник, концессионный договор заключается с этим участником при его согласии с уплатой разового платежа в его стартовом размере, увеличенном на пять процентов. Комиссией по проведению аукциона оформляется соответствующий протокол, который подписывается членами комиссии и единственным участником аукциона.

Повторный конкурс (аукцион) может быть проведен в случае:

– признания конкурса (аукциона) несостоявшимся по основаниям в силу того, что не было подано ни одного заявления либо ни один из участников не был допущен, или было подано только одно заявление, либо для участия в конкурсе (аукционе) допущен только один участник;

– признания конкурса (аукциона) несостоявшимся в силу того, что для участия в конкурсе (аукционе) не явился ни один участник, и по причине отказа единственного участника конкурса или единственного участника аукциона от заключения концессионного договора;

– признания конкурса (аукциона) нерезультативным.

Участник, выигравший конкурс (аукцион), и комиссия по проведению конкурса (аукциона) в день проведения конкурса (аукциона) подписывают протокол о результатах конкурса (аукциона).

Условия и порядок возврата задатка, а также возмещения затрат на организацию и проведение конкурса (аукциона) определены в Законе о концессиях.

Участнику, не допущенному к участию в конкурсе (аукционе), не выигравшему конкурс (аукцион), единственному участнику конкурса, предложения которого не соответствуют условиям конкурса, единственному участнику аукциона, который не дал согласия на заключение концессионного договора, а также в иных случаях, предусмотренных актами законодательства, внесенный задаток должен быть возвращен в течение пяти рабочих дней со дня проведения конкурса (аукциона). Участнику, выигравшему конкурс (аукцион), а также единственному участнику конкурса, единственному участнику аукциона, с которыми заключается концессионный договор, сумма внесенного задатка

учитывается в счет исполнения обязательств по концессионному договору, заключаемому по результатам конкурса (аукциона).

Организатор конкурса (аукциона), уклонившийся от подписания протокола о результатах конкурса (аукциона) либо предусмотренных протоколов, и (или) концессионного договора, обязан возратить задаток в двойном размере, а также возместить лицу, выигравшему конкурс (аукцион), единственному участнику конкурса, единственному участнику аукциона убытки, причиненные участием в конкурсе (аукционе), в части, превышающей сумму задатка.

Возмещение затрат на организацию и проведение конкурса (аукциона) осуществляется участником, выигравшим конкурс (аукцион), единственным участником конкурса, предложения которого соответствуют условиям конкурса, единственным участником аукциона, давшим согласие на заключение концессионного договора. Размер такого возмещения не должен превышать суммы фактических затрат на организацию и проведение конкурса (аукциона), а также включать затраты по ранее проведенным несостоявшимся и нерезультативным конкурсам (аукционам) в случае повторного выставления предмета конкурса (аукциона) на конкурс (аукцион).

Результаты конкурса (аукциона) аннулируются по решению организатора конкурса (аукциона), если участник, выигравший конкурс (аукцион):

в установленный срок не подписал или отказался от подписания протокола о результатах конкурса (аукциона), оформляемого по результатам конкурса (аукциона), либо концессионного договора;

представил недостоверную информацию и (или) не соответствует предусмотренным требованиям, что выявлено после проведения конкурса (аукциона) и до заключения концессионного договора.

В случае выявления факта представления участником, выигравшим конкурс (аукцион), недостоверной информации либо несоответствия его предусмотренным требованиям, после заключения концессионного договора конкурс (аукцион) и заключенный концессионный договор могут быть признаны судом недействительными по иску заинтересованного лица.

Признание конкурса (аукциона) недействительным:

является основанием для отказа в заключении концессионного договора с участником, выигравшим конкурс (аукцион);

влечет недействительность концессионного договора, заключенного с участником, выигравшим конкурс (аукцион).

Концессионный орган уведомляет участника, выигравшего конкурс (аукцион), о процедуре и месте проведения переговоров по подготовке к подписанию проекта концессионного договора, являвшегося частью конкурсной (аукционной) документации. При этом в проект концессионного договора могут вноситься изменения и (или) дополнения, соответствующие предложениям участника конкурса, либо изменения и (или) дополнения, не затрагивающие существенных условий проекта концессионного договора, являвшегося частью конкурсной (аукционной) документации. Концессионный договор должен содержать все существенные условия, заключается в письменной форме и

подлежит регистрации концедентом в государственном реестре концессионных договоров в соответствии с законодательством.

В случае заключения концессионного договора без проведения согласно решению Президента Республики Беларусь, концессионный договор заключается в сроки и в соответствии с условиями, определенными Президентом Республики Беларусь.

1.6.3. Понятие, виды, стороны, условия концессионного договора в праве Республики Беларусь. Порядок заключения, изменения и прекращения концессионного договора.

Концессионный договор – письменное соглашение, в силу которого одна сторона (концедент) обязуется предоставить другой стороне (концессионеру) на возмездной или безвозмездной основе на определенный срок право владения и пользования объектом концессии или право на осуществление вида деятельности.

Общий смысл данного обязательства заключается в том, что объект концессии передается не в собственность (хозяйственное ведение, оперативное управление), а лишь во владение и пользование, т. е. собственник имущества не меняется и передача имущества в концессию строится на взаимовыгодной основе. При этом концедент получает возможность использовать принадлежащее ему имущество более эффективно в тех случаях, когда он самостоятельно не способен извлекать экономическую выгоду из этого имущества, например при отсутствии финансового обеспечения.

Согласно ст. 24 Закона о концессиях к отдельным разновидностям концессионных договоров относятся:

- полный концессионный договор (соглашение, предусматривающее возникновение и сохранение за концессионером права собственности на произведенную им продукцию);

- концессионный договор о разделе продукции (соглашение, в соответствии с которым произведенная продукция делится между концессионером и концедентом в размерах и порядке, определяемых концессионным договором. При этом часть произведенной продукции, являющаяся по условиям концессионного договора долей концессионера, принадлежит ему на праве собственности);

- концессионный договор об оказании услуг (выполнении работ) – соглашение, в силу которого право собственности на произведенную, переработанную по концессионному договору продукцию передается концеденту, а концессионер за оказанные услуги (выполненные работы) получает вознаграждение.

Полные концессионные договоры и концессионные соглашения о разделе продукции по своему правовому содержанию наиболее близки к природопользовательским концессиям, получившим широкое распространение в мировой практике. В эту группу концессий входят прежде всего горные, лесные, водные, сельскохозяйственные и иные природоресурсные концессии.

По ряду фундаментальных признаков концессионному договору о разделе продукции соответствует соглашение о разделе продукции, которое является особой договорной формой недропользования в Российской Федерации. Суть ее сводится к следующему: по условиям соглашения государство предоставляет инвестору исключительные права на пользование недрами на определенном участке, а инвестор осуществляет разработку предоставленных недр за свой счет и на свой риск. С начала промышленной добычи минерального сырья инвестор получает право на компенсацию своих затрат за разработку месторождения. Оставшаяся после возмещения этих затрат продукция является прибыльной и подлежит разделу между сторонами (государством и инвестором) по условиям соглашения. Инвестор обязан платить налог на прибыль со своей доли прибыльной продукции⁹⁰.

Концессионному договору об оказании услуг близка концессия публичной службы, представляющая собой способ, посредством которого публичное юридическое лицо, именуемое предоставляющим органом, поручает физическому или юридическому лицу, называемому концессионером, заботу об управлении публичной службой под контролем предоставляющего органа при условии уплаты вознаграждения, взимаемого концессионером с клиентов службы. В рамках концессии частное лицо несет всю полноту ответственности по эксплуатации, техническому обслуживанию, повседневному управлению и капитальным инвестициям. Действия по оптимизации функционирования всей системы (в т. ч. за счет развития новых технологий) поощряются рядом мер, а услуги частных компаний оплачиваются непосредственно потребителями.

Концессионный договор должен включать в себя следующие существенные условия:

- вид концессионного договора;
- размер разового платежа и срок его внесения (кроме случаев предоставления в концессию земельных участков);
- срок действия концессионного договора;
- описание имущества или вида деятельности, являющегося объектом концессии;
- права и обязанности сторон;
- территорию, на которой концессионер имеет право, в том числе и исключительное, осуществлять отдельные виды деятельности (если объектом концессии являются виды деятельности), а также программу и график работ, выполняемых в соответствии с концессионным договором, с указанием сроков их выполнения;
- ответственность сторон.

Концессионный договор помимо названных существенных условий может содержать иные условия, не противоречащие законодательству, в том числе:

⁹⁰ Кудель Д.А. Виды концессионных соглашений в Республике Беларусь // Право и демократия: Сб. науч. тр. Вып. 15. / Редкол.: В. Н. Бибило (гл. ред.) и др. – Минск: БГУ, 2004. – 318 с.

- обязательства концессионера по использованию новых и высоких технологий;
- взаимные обязательства сторон по развитию социальной, инженерной и транспортной инфраструктуры;
- обязательство концессионера использовать при выполнении договора товары (работы, услуги), произведенные в Республике Беларусь, при условии их конкурентоспособности;
- обязательства концессионера – иностранного инвестора по найму и обучению работников из числа граждан Республики Беларусь;
- требования о конфиденциальности информации;
- порядок изменения, прекращения и расторжения концессионного договора;
- порядок и орган рассмотрения споров между сторонами концессионного договора, связанных с концессионным договором;
- иные условия в зависимости от вида концессионного договора, специфики конкретного объекта концессии.

Концессионный договор может предусматривать право концедента на односторонний отказ от исполнения концессионного договора и (или) на одностороннее изменение его условий. При этом концессионный договор должен содержать исчерпывающий перечень оснований для реализации концедентом этих прав.

В полном концессионном договоре может быть предусмотрена обязанность концессионера по реализации на внутреннем рынке Республики Беларусь части продукции, произведенной им в соответствии с концессионным договором.

Концессионный договор о разделе продукции должен также содержать условия, предусматривающие: порядок определения общего объема произведенной продукции; порядок определения компенсационной продукции (но не более семидесяти процентов от общего объема произведенной продукции), а также порядок оценки ее стоимости; состав затрат, подлежащих возмещению концессионеру за счет компенсационной продукции; порядок передачи компенсационной продукции концеденту либо лицу, определенному концессионным договором.

Концессионный договор об оказании услуг (выполнении работ) должен также содержать условия, предусматривающие: размер и порядок выплаты вознаграждения концессионеру; порядок оказания услуг (выполнения работ) концессионером. В такой концессионный договор может включаться положение о выкупе концессионером части произведенной им продукции или получении им вознаграждения непосредственно в виде части этой продукции.

Сторонами концессионного договора являются концедент и концессионер.

Основные права и обязанности концедента:

- право на произведенную концессионером продукцию при заключении концессионного договора об оказании услуг (выполнении работ) или на часть произведенной концессионером продукции при заключении концессионного договора о разделе продукции;

– право требовать устранения нарушений, допущенных концессионером при осуществлении им условий концессионного договора;

– право требовать расторжения концессионного договора в случае существенного нарушения его условий концессионером.

Концедент может осуществлять иные права в соответствии с законодательством и концессионным договором.

Концедент обязан предоставить концессионеру объект концессии свободным от прав третьих лиц на условиях и в сроки, предусмотренные концессионным договором, зарегистрировать концессионный договор в государственном реестре концессионных договоров.

В случае реализации концедентом права об одностороннем отказе от исполнения договора, концедент обязан компенсировать концессионеру дополнительные затраты, связанные с прекращением (изменением) концессионного договора, а также возместить реальный ущерб, понесенный концессионером в связи с расторжением (изменением) концессионного договора, за исключением случая реорганизации концессионера – юридического лица и (или) изменения собственника его имущества.

Концессионным договором может быть предусмотрена обязанность концедента оказывать в соответствии с актами законодательства содействие концессионеру при реализации концессионного договора.

Концессионным договором должны быть предусмотрены следующие *права концессионера*:

– право владения и пользования имуществом, являющимся объектом концессии, либо право на осуществление вида деятельности в соответствии с условиями, предусмотренными концессионным договором;

– право на использование льгот и преференций, предоставляемых в соответствии с законодательством;

– право на исполнение концессионного договора своими силами и (или) с привлечением других лиц. При этом концессионер несет ответственность за действия других лиц как за свои собственные;

– право на получение земельных участков в соответствии с законодательством об охране и использовании земель, необходимых для реализации концессионного договора;

– право собственности на произведенную продукцию при заключении полного концессионного договора или на часть произведенной продукции при заключении концессионного договора о разделе продукции;

– право на полученную прибыль (доходы);

– право на вывоз из Республики Беларусь принадлежащей ему продукции, произведенной в результате осуществления деятельности при реализации концессионного договора, и полученной прибыли (доходов).

Концессионер может осуществлять иные права в соответствии с законодательством.

Концессионным договором должны быть предусмотрены следующие обязанности концессионера:

- использовать имущество, являющееся объектом концессии, либо осуществлять вид деятельности, являющийся объектом концессии, в целях и порядке, установленных концессионным договором;
- соблюдать законодательство;
- обеспечивать финансирование деятельности при реализации концессионного договора;
- нести расходы, связанные с содержанием объекта концессии;
- после окончания срока, на который был заключен концессионный договор, передать объект концессии концеденту в надлежащем состоянии в соответствии с условиями концессионного договора.

Концессионер не вправе передавать объекты концессии в субконцессию, передавать свои права и обязанности по концессионному договору другому лицу, предоставлять объекты концессии в аренду, в том числе финансовую аренду (лизинг), безвозмездное пользование (ссуду), залог, а также закладывать свои права по концессионному договору, вносить их в качестве вклада в уставный фонд юридического лица и иными способами обременять их правами третьих лиц.

Законодательными актами или концессионным договором может быть предусмотрена обязанность концессионера страховать свои имущественные интересы в связи с реализацией концессионного договора.

Концессионер, если иное не предусмотрено законодательными актами, уплачивает разовый платеж:

в республиканский бюджет – по объектам концессии Республики Беларусь, по объектам концессии, сведения о которых составляют государственные секреты, и по объектам концессии, имеющим стратегически важное значение для Республики Беларусь;

в соответствующий местный бюджет – по объектам концессии административно-территориальных единиц.

Порядок определения стартового размера разового платежа устанавливается:

- по объектам концессии, сведения о которых составляют государственные секреты, и по объектам концессии, имеющим стратегически важное значение для Республики Беларусь, – Президентом Республики Беларусь;

- по объектам концессии Республики Беларусь – Правительством Республики Беларусь, если иное не установлено Президентом Республики Беларусь;

- по объектам концессии административно-территориальных единиц – местными Советами депутатов.

Размер разового платежа определяется по результатам конкурса (аукциона), вносится в срок, установленный концессионным договором, а в случае предоставления в концессию земельных участков – до подписания концессионного договора.

Размер разового платежа, уплачиваемого концессионером, устанавливается в размере:

– предложенном единственным участником конкурса, предложения которого соответствуют условиям конкурса, – в случае признания конкурса несостоявшимся;

– стартового размера разового платежа, увеличенного на пять процентов, – в случае признания аукциона несостоявшимся и согласия единственного участника аукциона на заключение с ним концессионного договора на предложенных ему условиях;

– определенном Президентом Республики Беларусь, – при нецелесообразности проведения закрытых конкурсов (аукционов) при предоставлении в концессию объектов концессии, сведения о которых составляют государственные секреты, и объектов концессии, имеющих стратегически важное значение для Республики Беларусь;

– определенном по соглашению сторон, но не менее стартового размера разового платежа, определенного в случае заключения нового концессионного договора с добросовестным концессионером в отношении того же объекта концессии без проведения конкурса (аукциона) на согласованных с концедентом условиях.

Концессионный договор может заключаться *на срок* до девяноста девяти лет, если в отношении отдельных объектов концессии меньший срок не установлен законодательными актами. Срок, на который будет заключен концессионный договор, первоначально определяется в концессионном предложении и может быть уточнен по соглашению сторон при заключении концессионного договора.

Срок действия концессионного договора может быть продлен по соглашению сторон в пределах максимального срока, путем заключения дополнительного соглашения с соблюдением установленным Законом положений. Дополнительное соглашение, предусматривающее продление срока действия концессионного договора, должно быть заключено не позднее чем за два месяца до истечения срока действия концессионного договора.

О своем желании продлить срок действия концессионного договора на определенный срок концессионер должен письменно уведомить концедента не позднее чем за шесть месяцев до истечения срока действия концессионного договора.

Изменение, прекращение и расторжение концессионного договора осуществляются в соответствии с гражданским законодательством.

Изменения в концессионный договор вносятся путем заключения сторонами дополнительных соглашений в письменной форме. Такие дополнительные соглашения подлежат согласованию с государственными органами и иными организациями, в компетенцию которых входят вопросы, регулируемые концессионным договором, и регистрации в государственном реестре концессионных договоров.

Действие концессионного договора прекращается в случае:

– окончания срока действия концессионного договора;

- ликвидации концессионера – юридического лица или прекращения деятельности индивидуального предпринимателя;
- смерти, признания безвестно отсутствующим, объявления умершим, признания недееспособным концессионера – физического лица;
- расторжения концессионного договора;
- одностороннего отказа Республики Беларусь или ее административно-территориальной единицы от исполнения концессионного договора по основаниям, предусмотренным частью пятой настоящей статьи и (или) концессионным договором.

Концессионный договор считается расторгнутым в случае одностороннего отказа Республики Беларусь или ее административно-территориальной единицы от исполнения концессионного договора.

В случае, если в течение срока действия концессионного договора произойдут реорганизация концессионера – юридического лица и (или) изменение собственника его имущества либо изменение состава его участников более чем наполовину, концессионный договор продолжает действовать при отсутствии возражений концедента. При наличии возражений по данным обстоятельствам Республика Беларусь или ее административно-территориальная единица обязаны уведомить концессионера об этом в срок не позднее двух месяцев со дня получения уведомления концессионера. В случае, если такое уведомление совершено, но реорганизация концессионера – юридического лица и (или) изменение собственника его имущества либо изменение состава его участников более чем наполовину произошли, а также в случае ненаправления концессионером указанного уведомления, Республика Беларусь или ее административно-территориальная единица в лице концессионного органа могут в одностороннем порядке отказаться от исполнения концессионного договора путем направления письменного извещения концессионеру не менее чем за два месяца до даты расторжения концессионного договора.

Анализ норм белорусского концессионного и иного законодательства позволил выделить основные признаки концессионного договора: 1) цель обусловлена публичной направленностью; 2) смешанный субъектный состав (государство и инвестор (физическое лицо или юридическое лицо частной формы собственности – инвестор); 3) заключается по поводу осуществления инвестиций на основе концессии (один из способов осуществления инвестиций) в производство продукции, выполнение работ, оказание услуг; 4) объекты концессии находятся в собственности государства; 5) возмездная или безвозмездная основа предоставления концессии; 6) существенные условия договора установлены Законом о концессиях и иными законодательными актами Республики Беларусь; 7) результат осуществления инвестиций принадлежит одной из сторон, либо распределяется между сторонами; 8) срочность договора и действие договора в пределах установленного Законом (достаточно длительного) срока; 9) возложение рисков и ответственности за результат на одну из сторон – концессионера (инвестора); 10) предусматривается содействие концедента в исполнении договора и оказание государственной поддержки; 11) выбор концессионера для заключения договора осуществляется по конкурсу.

Концессионным договором Республики Беларусь регламентируется порядок взаимоотношений между концедентом и концессионером: 1) по поводу осуществления инвестиций в производство (переработку) продукции, выполнение работ, оказание услуг в порядке, установленном сторонами; 2) по поводу владения и пользования объектом, принадлежащим на праве собственности государству и осуществления вида деятельности (по полному концессионному договору и концессионному договору о разделе продукции); 3) по передаче полученного результата от осуществления инвестиций в определенном объеме в собственность государству, предоставившего концессию и объект концессии (по концессионному договору об оказании услуг (выполнении работ)).

Споры между сторонами концессионного договора, возникающие при исполнении, изменении и прекращении концессионного договора (далее – споры между сторонами), разрешаются в досудебном порядке путем проведения переговоров, если иное не установлено законодательными актами и (или) концессионным договором.

Споры между сторонами, не урегулированные в досудебном порядке путем проведения переговоров в течение трех месяцев со дня получения письменного предложения об их урегулировании, разрешаются в судебном порядке в соответствии с законодательством.

Если споры между сторонами, не относящиеся к исключительной компетенции судов Республики Беларусь, не урегулированы в досудебном порядке путем проведения переговоров, то такие споры по выбору концессионера могут разрешаться также:

в арбитражном суде, учреждаемом для разрешения каждого конкретного спора согласно Арбитражному регламенту Комиссии Организации Объединенных Наций по праву международной торговли (ЮНСИТРАЛ), если стороны спора не согласятся на иное;

в Международном центре по урегулированию инвестиционных споров (МЦУИС) в случае, если этот концессионер является иностранным инвестором и гражданином или юридическим лицом государства – участника Конвенции по урегулированию инвестиционных споров между государствами и физическими и юридическими лицами других государств от 18 марта 1965 года.

В случае, если международным договором Республики Беларусь и (или) концессионным договором установлено иное в отношении разрешения споров между сторонами, то применяются положения этого международного договора Республики Беларусь и (или) концессионного договора.

В концессионных договорах, заключаемых с иностранными гражданами, лицами без гражданства, иностранными и международными юридическими лицами (организациями, не являющимися юридическими лицами), может быть предусмотрен отказ государства от судебного иммунитета, иммунитета в отношении обеспечения иска и исполнения судебного постановления или арбитражного решения.

Стороны концессионного договора несут ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение своих обязательств и иных условий

концессионного договора в соответствии с законодательством и концессионным договором.

Реальный ущерб, причиненный стороной концессионного договора другой стороне, подлежит возмещению в полном объеме.

1.7. Тема «Государственно-частное партнерство»

1.7.1. Понятие, цели, задачи, принципы, сферы государственно-частного партнерства.

Государственно-частное партнерство (далее – ГЧП) не является изобретением сегодняшнего дня или последних лет, сотрудничество между публичным и частным секторами для создания, обеспечения и управления инфраструктурой имеет давние традиции во многих странах мира.

История проектов ГЧП в Бразилии, Испании, Италии, Мексике, США, Франции, ряде других стран насчитывает несколько столетий. Но исходя из современного понимания оно появилось в 1992 в Великобритании, где Правительство Джона Мейджора объявило о новой концепции управления государственной собственностью – инициативе частного финансирования»⁹¹, которая заключается в том, что частный инвестор строит объекты с использованием собственных ресурсов, затем эксплуатирует их в течение определенного времени, чтобы получать доход и таким образом компенсировать свои расходы. Есть также утверждение, что «впервые организационно-правовая конструкция ГЧП была опробована в 40-е годы прошлого века в США, однако само название «Public-Private-Partnership» (PPP) закрепилось лишь в 70-е годы, в рамках т.н. новой городской политики (New-UrbanPolicy). Затем данный институт переместился в Европу в связи с реструктуризацией экономики и бюджетным кризисом, когда классическое «налоговое государство» перестало справляться с растущими социальными обязательствами перед гражданами.

Происхождение термина «public-private-partnership» связано с проблемами развития городов и сокращения публичных расходов в США и Великобритании в конце 60-х – начале 70-х гг. XX в. Сокращение федеральным правительством США расходов на городское развитие на фоне экономического спада и снижения занятости населения привело к тому, что местные власти стали заключать контракты с частным инвестором. По сути, временем зарождения ГЧП стал именно тот период, когда происходили усиление роли государства в экономической жизни, с одной стороны, и кризис государственного финансирования, с другой.

Основными предпосылками зарождения механизма ГЧП в Беларуси как и в других странах стали: изношенность инфраструктуры и необходимость реализации проектов по ее обновлению; объемы требуемых инвестиций не

⁹¹ Куницкая, О.М. Понятие и правовые формы государственно-частного партнерства, основанного на осуществлении инвестиций / О.М. Куницкая; Белорус. гос. ун-т. – Минск: Право и экономика, 2015. – 278 с.

позволяют реализовать проекты исключительно за счет бюджетных средств; необходимость использования передового опыта и повышения эффективности управления объектами инфраструктуры; по большинству инфраструктурных объектов государство не может передать частному сектору свою ответственность по регулированию социальных стандартов, а частный сектор не готов нести политический риск без государственной поддержки.

В Республике Беларусь принят Закон Республики Беларусь от 30 декабря 2015 г. «О государственно-частном партнерстве», установивший условия реализации проектов в соответствии с соглашением о ГЧП. В 2014 г. был создан Межведомственный инфраструктурный координационный совет (МИКС), который утвердил Национальный инфраструктурный план на 2016-2030 годы, отражающий инфраструктурную потребность страны и разрыв бюджетного финансирования на долгосрочную перспективу.

Также основными нормативными правовыми актами в сфере ГЧП являются:

Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 6 июля 2016 г. № 532 «О мерах по реализации Закона Республики Беларусь от 30 декабря 2015 года «О государственно-частном партнерстве»;

Постановление Совета Министров Республики Беларусь 27 мая 2014 г. № 508 «О Межведомственном инфраструктурном координационном совете»;

Постановление Министерства экономики Республики Беларусь от 27 июля 2016 г. № 49 «О проектах государственно-частного партнерства»;

Указ Президента Республики Беларусь 26 ноября 2018 г. № 461 «О реконструкции автомобильной дороги»;

Положение о порядке подготовки и проведения предварительного отбора участников конкурса по проекту по реконструкции и техническому обслуживанию объекта «Автомобильная дорога М-10 граница Российской Федерации (Селище) – Гомель – Кобрин км 109,9 – км 195,15» на принципах государственно-частного партнерства, утвержденное Постановлением Совета Министров Республики Беларусь 29 января 2019 г. №60;

Положение о порядке организации и проведения конкурса, а также переговоров в отношении условий проектов соглашения о государственно-частном партнерстве, утвержденное Постановлением Совета Министров Республики Беларусь 6 июля 2016 г. № 532.

С 2018 г. началась подготовка пилотного проекта на условиях государственно-частного партнерства по реконструкции участка автомобильной дороги М-10 граница Российской Федерации (Селище) – Гомель – Кобрин км 109,9 – км 195,15. Принят Указ Президента Республики Беларусь от 26 ноября 2018 г. № 461 «О реконструкции автомобильной дороги». В 2019 г. вступили в силу изменения, предусмотренные Законом Республики Беларусь от 17.07.2018 № 134-3 «О внесении дополнений и изменений в некоторые законы Республики Беларусь по вопросам государственно-частного партнерства».

В 2020 г. проект по реконструкции и техническому обслуживанию дороги М-10 находился в стадии конкурса по выбору частного партнера. В конкурсе приняли участие представители стран Европейского союза, Китайской Народной Республики, Турецкой Республики, Республики Корея, Российской Федерации.

В 2021 г. прошла подготовка проекта Закона «Об изменении Закона Республики Беларусь «О государственно-частном партнерстве» с учетом практики реализации пилотного проекта по реконструкции и техническому обслуживанию дороги М-10, а в 2022 г. принят Закон Республики Беларусь от 18 июля 2022 г. № 194-З «Об изменении Закона Республики Беларусь «О государственно-частном партнерстве», предусматривающий нововведения, направленные на дальнейшее развитие института государственно-частного партнерства путем упрощения процедур в данной сфере.

Законом введены новые институты и понятия в ГЧП (например, частный инициатор – юридическое лицо, иностранная организация, не являющаяся юридическим лицом, либо группа юридических лиц и (или) иностранных организаций, не являющихся юридическими лицами, индивидуальный предприниматель Республики Беларусь, осуществляющие подготовку и вносящие предложения о реализации проектов государственно-частного партнерства).

Законом предусмотрен новый способ заключения соглашения о ГЧП – путем прямых переговоров. Ранее заключать такие соглашения можно было только путем проведения конкурсных процедур, что значительно усложняло саму процедуру и уменьшало вероятность получения государственной поддержки при реализации бизнес-проектов.

При этом, соглашение о ГЧП может заключаться путем проведения прямых переговоров только при соблюдении следующих условий:

- предложение о реализации проекта ГЧП подготовлено частным инициатором;

- не требуются бюджетные средства и (или) средства государственных внебюджетных фондов, включая средства на финансирование возмещения затрат и получения прибыли (доходов) частного партнера, для реализации проекта ГЧП;

- отсутствуют заявления о заинтересованности со стороны иных потенциальных инвесторов.

Также введены упрощение процедуры получения финансовой поддержки из средств местных бюджетов.

С вступлением в силу положений Закона упразднена необходимость согласования с Министерством экономики и Министерством финансов проектов, финансируемых исключительно из средств местных бюджетов, что позволит существенно сократить сроки для получения финансовой поддержки.

При этом, для частных партнеров, рассчитывающих на получение поддержки из средств республиканского бюджета, необходимость такого согласования сохраняется.

Законом также предусмотрены и некоторые ужесточения порядка реализации проектов с ГЧП, в том числе касающиеся финансирования инвесторов, реализующих бизнес-проекты.

Так, например, если ранее все условия возмещения затрат и финансирования прибыли частного партнера определялись соглашением о ГЧП,

то с принятием изменением в закон начали существовать следующие ограничения:

– финансирование возмещения затрат, понесенных частным партнером при создании и (или) модернизации объекта инфраструктуры, в том числе проектировании, может осуществляться не ранее чем через 5 лет после введения объекта в эксплуатацию;

– финансирование получения прибыли частного партнера допускается только по соглашению о ГЧП, которое не предусматривает в качестве источника возмещения затрат взимание с потребителей платы за реализацию товаров (работ, услуг), произведенных (выполненных, оказанных) в процессе эксплуатации объекта инфраструктуры.

Можно отметить заинтересованность к проектам ГЧП в сфере дорожного строительства, инженерной инфраструктуры, совершенствования объектов социальной сферы и здравоохранения, поддержания исторических объектов.

К настоящему моменту понимание ГЧП условно разделяют на два подхода. В широком смысле под ГЧП подразумевается любое официальное конструктивное взаимодействие власти и бизнеса не только в экономике, но и в политике, культуре, науке, в достижении общих целей социально-экономического развития (например, совместная разработка стратегических документов, нормативных правовых актов). В узком смысле под ГЧП понимается взаимодействие бизнеса и власти в процессе реализации социально значимых проектов, совместное финансирование крупномасштабных проектов, направленное на обеспечение финансирования, строительства, реконструкции, эксплуатации, технического обслуживания объекта инфраструктуры и (или) управления им, а также на оказание услуг⁹².

В юридических работах ГЧП в большинстве случаев основное содержание понятия ГЧП отражается через термин «сотрудничество».

В экономическом ГЧП осуществляется деятельность:

1) по поводу инвестиций (объектов гражданских прав, принадлежащих инвестору на праве собственности, ином законном основании, позволяющем ему распоряжаться такими объектами;

2) инвестором (инвесторами) и (или) лицами, привлекаемыми (создаваемыми) им (ими), действующими системно (действия инвесторов и данных лиц «охвачены» общей целью, и рассматриваются в единстве);

3) в определенной правовой форме;

4) в соответствии с целью получения прибыли (доходов) и (или) достижения иного значимого результата;

5) в объекты, которые могут принести инвестору доход (прибыль) и (или) иной значимый результат в будущем (объекты инвестиционной деятельности), что отражает целевой характер деятельности.

Сущностные признаки ГЧП соединены с признаками инвестиционной

⁹² Куницкая, О.М. Понятие и правовые формы государственно-частного партнерства, основанного на осуществлении инвестиций / О.М. Куницкая; Белорус. гос. ун-т. – Минск: Право и экономика, 2015. – 278 с.

деятельности, с указанием на их основополагающий характер.

Осуществление инвестиций в ГЧП обозначает круг (совокупность) норм, необходимых для регулирования соответствующих отношений – это нормы инвестиционного законодательства, в т.ч. нормы о защите инвестиций, о гарантиях прав инвестора. Определение места ГЧП в системе инвестиционных отношений является важной характеристикой ГЧП. Реализация ГЧП является возможной в связи с формированием и развитием инвестиционного законодательства. Нормы Закона об инвестициях могут и должны применяться к ГЧП.

Согласно Закону о ГЧП целями государственно-частного партнерства являются концентрация материальных, финансовых, интеллектуальных, научно-технических и иных ресурсов, обеспечение баланса интересов и рисков, привлечение средств из внебюджетных источников для реализации проектов, планов и программ по развитию объектов инфраструктуры.

Основными задачами государственно-частного партнерства являются: создание условий для обеспечения устойчивого социально-экономического развития и национальной безопасности Республики Беларусь; повышение уровня жизни населения; повышение эффективности использования имущества, в том числе земельных участков, находящихся в государственной собственности; развитие инновационной деятельности, наукоемких производств; повышение технического уровня производства, совершенствование технологических процессов; развитие объектов инфраструктуры; совершенствование инженерно-технических средств защиты, средств и систем охраны, используемых для предупреждения и выявления террористической и иной противоправной деятельности; эффективное использование бюджетных средств; повышение качества товаров (работ, услуг), реализуемых (выполняемых, оказываемых) населению; обеспечение роста занятости населения.

Государственно-частное партнерство основывается на принципах: верховенства права; социальной направленности регулирования экономической деятельности; приоритета общественных интересов; гласности; добросовестной конкуренции; эффективности проектов государственно-частного партнерства; обеспечения баланса интересов и рисков между государственным и частным партнерами; равноправия государственного и частного партнеров; свободы договора; охраны окружающей среды.

Сферы осуществления государственно-частного партнерства: дорожная и транспортная деятельность; коммунальное хозяйство и коммунальные услуги; здравоохранение; социальное обслуживание; образование, культура; физическая культура, спорт, туризм; электросвязь; энергетика; переработка, транспортировка, хранение, поставка нефти; транспортировка, хранение, поставка газа, снабжение газом; агропромышленное производство; оборона, правоохранительная деятельность; научная, научно-техническая деятельность; информационные и телекоммуникационные технологии; иные сферы.

1.7.2. Понятие и этапы проекта государственно-частного партнерства

Проект государственно-частного партнерства – комплекс мероприятий в отношении объекта инфраструктуры, включающий осуществление инвестиций в создание и (или) модернизацию объекта инфраструктуры, в том числе проектирование (при необходимости), а также в техническое обслуживание и (или) эксплуатацию этого объекта, отвечающий целям, задачам и принципам, определенным Законом;

Проект государственно-частного партнерства включает в себя следующие этапы:

- 1) подготовка, рассмотрение и оценка предложения о реализации проекта государственно-частного партнерства;
- 2) принятие решения о реализации проекта государственно-частного партнерства; организация и проведение конкурса или прямых переговоров;
- 3) заключение соглашения о государственно-частном партнерстве;
- 4) исполнение соглашения о государственно-частном партнерстве.

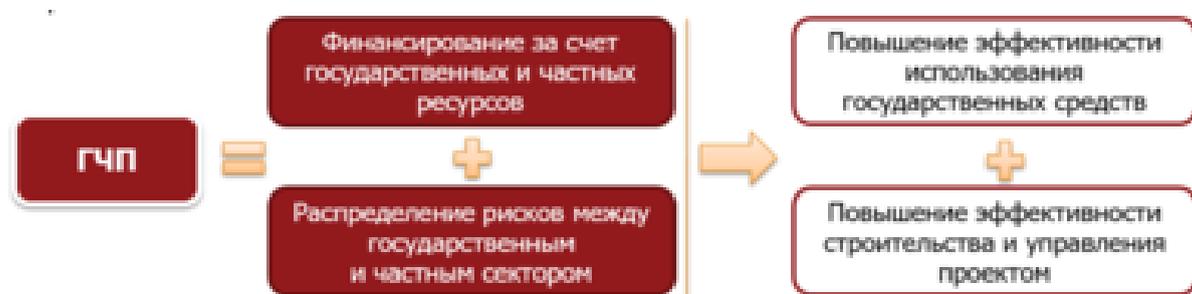


Схема 11 – Содержание и значение проектов ГЧП.

Установленные законодательством процедуры, в частности, предусматривают:

разработку государственным либо частным инициатором концепции, ее согласование государственными органами, оценку Центром ГЧП, рассмотрение и одобрение МИКС;

подготовку технико-экономического обоснования (ТЭО) с параллельной разработкой проекта соглашения о ГЧП, включая определение условий привлечения частного партнера для реализации проекта ГЧП, выявление и проведение оценки рисков, распределение их между государственным и частным партнерами;

оценку ТЭО соответствующими государственными органами и Центром ГЧП;

подготовку проекта решения о реализации проекта ГЧП, его согласование; рассмотрение ТЭО и других материалов МИКС и одобрение им проекта ГЧП;

разработку конкурсной документации (после принятия решения о реализации проекта ГЧП), ее проверка Центром ГЧП, согласование с государственными органами и одобрение МИКС;

проведение конкурса по выбору частного партнера для заключения соглашения о ГЧП;

заключение соглашения о ГЧП между государственным и частным партнерами.

В случае если инициатором проекта выступает не государственный орган, а частный инициатор, то предложение первоначально подлежит рассмотрению у заинтересованного органа, и только после одобрения им предложенных концепции и ТЭО вступает в силу общая процедура в части его оценки и рассмотрения государственными органами, Центром ГЧП и МИКС.

Требования к концепции проекта ГЧП, ТЭО, конкурсной документации, а также методика оценки предложений о реализации проектов ГЧП установлены Постановлением Министерства экономики Республики Беларусь от 27 июля 2016 г. № 49 «О проектах государственно-частного партнерства».

Государственные органы и иные государственные организации, подчиненные Президенту Республики Беларусь, республиканские органы государственного управления и иные государственные организации, подчиненные Совету Министров Республики Беларусь, местные исполнительные и распорядительные органы (далее - государственные органы и организации), иницирующие проекты государственно-частного партнерства, осуществляют подготовку предложений о реализации проектов государственно-частного партнерства.

Предложение о реализации проекта государственно-частного партнерства должно содержать: технико-экономическое обоснование; проект соглашения о государственно-частном партнерстве, содержащий обязательные условия этого соглашения и иные документы, определенные Советом Министров Республики Беларусь.

Решение о реализации проекта государственно-частного партнерства принимается:

Президентом Республики Беларусь, если государственным партнером является Республика Беларусь, от имени которой выступают уполномоченные Президентом Республики Беларусь государственный орган или иная государственная организация;

Советом Министров Республики Беларусь, если государственным партнером является Республика Беларусь, от имени которой выступают уполномоченные Советом Министров Республики Беларусь республиканский орган государственного управления или иная государственная организация, подчиненные Совету Министров Республики Беларусь;

местным Советом депутатов, если государственным партнером является административно-территориальная единица Республики Беларусь, от имени которой выступает уполномоченный местным Советом депутатов соответствующий местный исполнительный и распорядительный орган.

В решении о реализации проекта государственно-частного партнерства указываются:

- цели реализации проекта государственно-частного партнерства;
- государственный партнер;

- уполномоченный представитель государственного партнера (в случае передачи ему отдельных полномочий государственного партнера в соответствии с этим решением);
- вид конкурса;
- адрес сайта в глобальной компьютерной сети Интернет, на котором будет размещено решение о реализации проекта государственно-частного партнерства;
- сумма, срок действия банковской гарантии исполнения обязательств по участию в конкурсе и заключения соглашения о государственно-частном партнерстве в случае определения участника конкурса победителем, порядок и случаи ее предоставления и возврата при проведении прямых переговоров;
- требования, предъявляемые к участнику прямых переговоров;
- условия реализации проекта государственно-частного партнерства, не подлежащие изменению.

Сумма банковской гарантии исполнения обязательств по участию в конкурсе и заключения соглашения о государственно-частном партнерстве в случае определения участника конкурса победителем должна составлять не менее пяти процентов прогнозируемого объема капитальных затрат, указанного в предложении о реализации проекта государственно-частного партнерства.

В решении о реализации проекта государственно-частного партнерства могут указываться иные условия реализации проекта государственно-частного партнерства, указанные в пункте 2 статьи 21 Закона.

Решения о реализации проекта государственно-частного партнерства, в котором предусмотрено финансирование за счет средств республиканского бюджета, принимаются только после одобрения целесообразности принятия и исполнения Республикой Беларусь в качестве государственного партнера обязательств по такому проекту и определения предельного размера средств республиканского бюджета для финансирования обязательств по соглашению о государственно-частном партнерстве валютно-кредитной комиссией, образованной Советом Министров Республики Беларусь.

Решения о реализации проекта государственно-частного партнерства, в котором не предусмотрено финансирование за счет средств республиканского бюджета, принимаются только после одобрения целесообразности принятия и исполнения Республикой Беларусь в качестве государственного партнера обязательств по такому проекту валютно-кредитной комиссией, образованной Советом Министров Республики Беларусь.

Решение о реализации проекта государственно-частного партнерства, в котором предусмотрено финансирование за счет средств областного бюджета, бюджета г. Минска, принимается Советом депутатов областного территориального уровня на основании решения соответствующего исполнительного и распорядительного органа областного территориального уровня о целесообразности принятия и исполнения обязательств в качестве государственного партнера и определении предельного размера средств местного бюджета для финансирования обязательств по соглашению о государственно-частном партнерстве.

Решение принимается Советом депутатов областного территориального уровня при условии, если: совокупный объем финансирования и (или) финансирования возмещения затрат и получения прибыли (доходов) частного партнера по проекту государственно-частного партнерства с учетом ранее заключенных соглашений о государственно-частном партнерстве за счет средств областных бюджетов, бюджета г. Минска не превышает один процент собственных доходных источников консолидированного бюджета области, бюджета г. Минска (без учета дотаций, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, передаваемых из вышестоящего бюджета); исполнительным и распорядительным органом областного территориального уровня в текущем году не превышен лимит долга, определяемый в соответствии с бюджетным законодательством.

Решение о реализации проекта государственно-частного партнерства, в котором предусмотрено финансирование за счет средств бюджетов базового или первичного уровня, принимается Советом депутатов базового или первичного территориального уровня на основании решения соответствующего исполнительного и распорядительного органа базового или первичного территориального уровня о целесообразности принятия и исполнения обязательств в качестве государственного партнера и определении предельного размера средств местного бюджета для финансирования обязательств по соглашению о государственно-частном партнерстве. Решение исполнительного и распорядительного органа базового или первичного территориального уровня, принимается при условии подтверждения соответствующим исполнительным и распорядительным органом областного территориального уровня соблюдения требований.

Решение о реализации проекта государственно-частного партнерства, в котором не предусмотрено финансирование за счет средств местного бюджета, принимается местным Советом депутатов на основании решения соответствующего местного исполнительного и распорядительного органа о целесообразности принятия и исполнения обязательств в качестве государственного партнера.

1. Для определения победителя конкурса комиссией по проведению конкурса рассматриваются и оцениваются конкурсные предложения включенных в список участников конкурса.

2. Для определения победителя конкурса утверждается итоговая конкурсная документация, которая должна содержать: условия определения победителя конкурса; условия реализации проекта государственно-частного партнерства, установленные пунктом 2 статьи 21 настоящего Закона. В случае проведения трехэтапного конкурса условия реализации проекта государственно-частного партнерства, установленные пунктом 2 статьи 21 настоящего Закона, указываются с учетом изменений, принятых государственным партнером по результатам проведения консультаций с включенными в список участниками конкурса. Итоговая конкурсная документация может содержать иные условия реализации проекта государственно-частного партнерства по решению государственного партнера.

3. Победителем конкурса признается участник конкурса, конкурсное предложение которого по решению комиссии по проведению конкурса является наилучшим по сравнению с конкурсными предложениями других участников конкурса. В случае, если конкурсное предложение подано только одним участником конкурса, комиссия по проведению конкурса рассматривает конкурсное предложение этого участника и признает его победителем конкурса при соответствии его конкурсного предложения итоговой конкурсной документации. В случае, если только одно конкурсное предложение соответствует итоговой конкурсной документации, победителем конкурса признается участник конкурса, подавший это предложение.

4. В случае, если победителем конкурса признаны иностранное юридическое лицо либо иностранная организация, не являющаяся юридическим лицом, подавшие индивидуальное заявление на участие в конкурсе, либо группа юридических лиц и (или) иностранных организаций, не являющихся юридическими лицами, подавших совместное заявление на участие в конкурсе, эти лица обязаны создать коммерческую организацию в соответствии с законодательством Республики Беларусь для целей заключения и исполнения в качестве частного партнера соглашения о государственно-частном партнерстве.

Признание конкурса несостоявшимся происходит в следующем порядке.

1. Конкурс признается несостоявшимся, если: для участия в конкурсе не было подано ни одного заявления; ни один из участников конкурса не был включен в список участников конкурса; конкурсные предложения ни одного из участников конкурса не соответствуют итоговой конкурсной документации.

2. В случае признания конкурса несостоявшимся может быть проведен повторный конкурс.

1.7.3. Понятие, виды, стороны, предмет и правовая природа соглашения о ГЧП в праве Республики Беларусь. Существенные (обязательные) и иные условия соглашения о ГЧП

Согласно Закону о ГЧП соглашение о государственно-частном партнерстве – это письменное соглашение между государственным и частным партнерами, определяющее права, обязанности и ответственность сторон, а также иные условия реализации проекта государственно-частного партнерства.

Государственный партнер – Республика Беларусь, от имени которой выступают уполномоченные Президентом Республики Беларусь государственный орган или иная государственная организация, уполномоченные Советом Министров Республики Беларусь республиканский орган государственного управления или иная государственная организация, подчиненные Совету Министров Республики Беларусь, административно-территориальная единица, от имени которой выступает уполномоченный местным Советом депутатов соответствующий местный исполнительный и распорядительный орган.

Частный партнер – коммерческая организация, созданная в соответствии с законодательством Республики Беларусь (за исключением государственных унитарных предприятий, государственных объединений, а также хозяйственных

обществ, более 50 процентов акций (долей в уставном фонде) которых принадлежит Республике Беларусь либо ее административно-территориальной единице), либо индивидуальный предприниматель Республики Беларусь, с которыми заключено соглашение о государственно-частном партнерстве.

Предметом соглашения о государственно-частном партнерстве является осуществление инвестиций в создание и (или) модернизацию объекта инфраструктуры, в том числе проектирование (при необходимости), а также в техническое обслуживание и (или) эксплуатацию этого объекта.

Соглашение о государственно-частном партнерстве должно содержать следующие обязательные условия: предмет соглашения о государственно-частном партнерстве; права и обязанности сторон; источники финансирования с разбивкой по годам; источники возмещения затрат и получения прибыли (доходов) частного партнера с разбивкой по годам; график платежей с разбивкой по каждому источнику финансирования; порядок расчетов между сторонами; сроки и порядок технического обслуживания и (или) эксплуатации объекта инфраструктуры; технические и эксплуатационные требования, предъявляемые к объектам инфраструктуры; порядок и условия распределения между сторонами рисков, связанных с исполнением соглашения о государственно-частном партнерстве; ответственность сторон за неисполнение либо ненадлежащее исполнение своих обязательств по соглашению о государственно-частном партнерстве; основания и порядок изменения, расторжения соглашения о государственно-частном партнерстве; порядок определения размера компенсации, возмещения убытков в случае расторжения соглашения о государственно-частном партнерстве; обязательства сторон по благоустройству территории и охране окружающей среды, в том числе по сбору и иному обращению с отходами, а также по принятию иных мер по предотвращению вредного воздействия на окружающую среду, (за исключением соглашения о государственно-частном партнерстве, предметом которого является осуществление инвестиций в создание и (или) модернизацию, в том числе проектирование (при необходимости), программного обеспечения, а также в техническое обслуживание и (или) эксплуатацию программного обеспечения); конфиденциальные сведения, не подлежащие разглашению сторонами; срок действия соглашения о государственно-частном партнерстве; предоставление обеспечения исполнения частным партнером обязательств по соглашению о государственно-частном партнерстве, в том числе в виде предоставления банком или небанковской кредитно-финансовой организацией банковской гарантии, либо страхование риска ответственности частного партнера за нарушение обязательств по соглашению о государственно-частном партнерстве; порядок проведения государственным партнером оценки исполнения частным партнером условий соглашения о государственно-частном партнерстве.

В случае, если соглашением о государственно-частном партнерстве предусматриваются создание частным партнером объекта инфраструктуры и передача права собственности на него Республике Беларусь или ее административно-территориальной единице, обязательными условиями соглашения о государственно-частном партнерстве помимо указанных

обязательных условий, являются: сроки и порядок создания объекта инфраструктуры; сроки и порядок передачи права собственности на созданный объект инфраструктуры.

В случае передачи объекта инфраструктуры частному партнеру во владение, пользование, в том числе в безвозмездное пользование, обязательными условиями соглашения о государственно-частном партнерстве помимо указанных обязательных условий, являются: описание, в том числе технико-экономические показатели, объекта инфраструктуры; сроки и порядок строительства и (или) модернизации объекта инфраструктуры. Соглашение о государственно-частном партнерстве может содержать иные не противоречащие законодательству Республики Беларусь условия.

В соглашение о государственно-частном партнерстве не могут быть включены положения о передаче частному партнеру функций государственного управления и (или) контрольной (надзорной) деятельности, входящих в компетенцию государственных органов.

В современных исследованиях в области государственно-частного партнерства правовая природа соглашения о ГЧП остается спорной. На доктринальном уровне сложилось три подхода к определению правовой природы инвестиционных соглашений, заключаемых для реализации проектов ГЧП. Согласно первому подходу, соглашение рассматривают как разновидность административного договора, выделяя следующие его публично-правовые признаки: 1) оно оформляет отношения между неравными по статусу субъектами; 2) объекты соглашений находятся в публичной собственности; 3) в концессионном соглашении за концедентом (публичным партнером) признаются определенные односторонние права; 4) стороны обязаны использовать типовые формы соглашения.

Второй подход к пониманию правовой природы соглашений, заключаемых для реализации проектов ГЧП, является переходным, его сторонники считают, что такие договоры нельзя однозначно признать ни публично-правовыми, ни частноправовыми. Третьим распространенным подходом по вопросу правовой природы соглашений, заключаемых для реализации проектов ГЧП, является их отнесение к числу частноправовых договоров. Мнение указанных исследователей представляется наиболее обоснованным, так как на гражданско-правовой характер рассматриваемых соглашений указывают вполне определенные признаки.

Соглашение о государственно-частном партнерстве регламентировано преимущественно нормами гражданского права, а его частноправовая природа подтверждается следующими обстоятельствами. Во-первых, волеизъявление партнеров, прежде всего, направлено на удовлетворение своих частных интересов как субъектов гражданского права (для инвестора – извлечение прибыли, для публичного партнера – реализация правомочий собственника объекта соглашения). Во-вторых, принципы партнерских отношений вытекают из основных начал гражданского права (диспозитивности, равенства сторон, свободы договора и других). В-третьих, составной частью соглашения о ГЧП преимущественно являются гражданско-правовые договорные конструкции,

такие как подряд, аренда, купля-продажа, возмездное оказание услуг, инвестирование и прочие⁹³.

По своей правовой природе соглашение о ГЧП сконструировано как самостоятельный, а не смешанный договор. Однако при включении сторонами в него элементов/обязательств других договоров в пределах тех, что урегулированы в Законе о ГЧП, соглашение о ГЧП может быть признано смешанным договором с приоритетным регулированием спорных отношений Законом о ГЧП⁹⁴.

1.7.4. Порядок заключения, изменения и прекращения соглашения о ГЧП. Договор о взаимодействии в ГЧП

Соглашение о государственно-частном партнерстве заключается на срок реализации проекта государственно-частного партнерства в течение двенадцати месяцев со дня определения победителя конкурса. До заключения соглашения о государственно-частном партнерстве допускается проведение по основаниям и в порядке, определенным Советом Министров Республики Беларусь, переговоров между государственным партнером и победителем конкурса и (или) коммерческой организацией, созданной победителем конкурса.

Соглашение о государственно-частном партнерстве заключается путем проведения прямых переговоров при соблюдении следующих условий:

предложение о реализации проекта государственно-частного партнерства подготовлено частным инициатором;

не требуются бюджетные средства и (или) средства государственных внебюджетных фондов, включая средства на финансирование возмещения затрат и получения прибыли (доходов) частного партнера, для реализации проекта государственно-частного партнерства;

отсутствуют заявления о заинтересованности (в случае поступления одного и более заявлений о заинтересованности государственный партнер организует и проводит конкурс).

Соглашение о государственно-частном партнерстве заключается путем проведения прямых переговоров в соответствии с порядком организации и проведения конкурса, прямых переговоров, определяемым Советом Министров Республики Беларусь. В случае, если частный инициатор, участвующий в прямых переговорах, является иностранным юридическим лицом, иностранной организацией, не являющейся юридическим лицом, либо группой юридических лиц и (или) иностранных организаций, не являющихся юридическими лицами, эти лица обязаны создать коммерческую организацию в соответствии с законодательством Республики Беларусь в целях заключения и исполнения в качестве частного партнера соглашения о государственно-частном партнерстве.

Соглашение о государственно-частном партнерстве не заключается, если:

⁹³ Пономарев, Б.А. Правовая природа соглашения о государственно-частном партнерстве / Б.А. Пономарев Б.А. // Правовое государство: теория и практика. – 2017. – № 3(49). – С. 83-92, с. 88

⁹⁴ Дятлова, Н.А. Правовая природа соглашения о государственно-частном партнерстве / Н.А. Дятлова // Вестник СПбГУ. Право. – 2017. – Т. 8. Вып. 3. – С. 306-313

- установлена недостоверность сведений, содержащихся в заявлении на участие в конкурсе и (или) конкурсном предложении победителя конкурса;
- победитель конкурса или частный инициатор, участвующий в прямых переговорах, отказались от заключения этого соглашения;
- установлено несоответствие состава учредителей (участников) созданной коммерческой организации, победителем конкурса – группой юридических лиц и (или) иностранных организаций, не являющихся юридическими лицами, составу участника конкурса, прошедшего предварительный отбор.

Предметом соглашения о государственно-частном партнерстве является осуществление инвестиций в создание и (или) модернизацию объекта инфраструктуры, в том числе проектирование (при необходимости), а также в техническое обслуживание и (или) эксплуатацию этого объекта.

Правом, применимым к соглашению о государственно-частном партнерстве, является законодательство Республики Беларусь.

Соглашение о государственно-частном партнерстве подлежит регистрации в государственном реестре соглашений о государственно-частном партнерстве.

Финансирование соглашения о государственно-частном партнерстве может осуществляться за счет:

- собственных денежных средств частного партнера; кредитных и (или) заемных денежных средств частного партнера;

- средств республиканского или местных бюджетов; иных средств, не запрещенных законодательством.

Источниками возмещения затрат и получения прибыли (доходов) частного партнера в связи с исполнением соглашения о государственно-частном партнерстве могут являться: взимание платы с потребителей за реализацию товаров (работ, услуг), произведенных (выполненных, оказанных) в процессе эксплуатации объекта инфраструктуры; финансирование за счет средств республиканского или местных бюджетов в соответствии с бюджетным законодательством и условиями соглашения о государственно-частном партнерстве; иные источники, не запрещенные законодательством.

Финансирование возмещения затрат и получения прибыли (доходов) частного партнера за счет средств республиканского или местных бюджетов осуществляется с учетом следующих условий: финансирование возмещения затрат, понесенных частным партнером при создании и (или) модернизации объекта инфраструктуры, в том числе проектировании (при необходимости) (далее – инвестиционные затраты), осуществляется после приемки объекта инфраструктуры в эксплуатацию в период не менее пяти лет со дня утверждения акта приемки его в эксплуатацию.

В случае, если соглашением о государственно-частном партнерстве предусматриваются создание и (или) модернизация, в том числе проектирование (при необходимости), нескольких объектов или объект имеет несколько пусковых комплексов, допускается осуществлять финансирование по мере приемки в эксплуатацию каждого объекта или пускового комплекса; сроки финансирования возмещения инвестиционных затрат, установленные соглашением о государственно-частном партнерстве, не подлежат переносу на

более ранние периоды; финансирование возмещения затрат, понесенных частным партнером при техническом обслуживании и (или) эксплуатации объекта инфраструктуры (далее – эксплуатационные затраты), может осуществляться с даты передачи частному партнеру объекта инфраструктуры и иного имущества для исполнения соглашения о государственно-частном партнерстве, если такое финансирование предусмотрено соглашением о государственно-частном партнерстве; финансирование получения прибыли (доходов) частного партнера допускается только по соглашению о государственно-частном партнерстве, которое не предусматривает в качестве источника возмещения затрат взимание с потребителей платы за реализацию товаров (работ, услуг), произведенных (выполненных, оказанных) в процессе эксплуатации объекта инфраструктуры; по соглашению о государственно-частном партнерстве, соответствующему условию, указанному в абзаце пятом настоящей части, финансирование возмещения затрат и получения прибыли (доходов) частного партнера может осуществляться в виде платежа за эксплуатационную готовность объекта инфраструктуры, который включает возмещение инвестиционных и эксплуатационных затрат, получение прибыли (доходов) частного партнера с учетом вычетов за недостижение качественных параметров реализации товаров (выполнения работ, оказания услуг), предусмотренных соглашением о государственно-частном партнерстве. Порядок финансирования возмещения затрат и получения прибыли (доходов) частного партнера за счет средств республиканского бюджета определяется Советом Министров Республики Беларусь, за счет средств местных бюджетов – Советами депутатов областного территориального уровня. Состав затрат для проектов государственно-частного партнерства устанавливается Министерством экономики по согласованию с Министерством финансов.

Соглашение о государственно-частном партнерстве может быть изменено или расторгнуто по соглашению сторон, если иное не предусмотрено актами законодательства Республики Беларусь и соглашением, либо по требованию одной из сторон на основании решения суда.

Требование об изменении или о расторжении соглашения о государственно-частном партнерстве может быть заявлено стороной в суд только после получения отказа другой стороны изменить или расторгнуть соглашение о государственно-частном партнерстве либо неполучения ответа в срок, указанный в предложении или установленный соглашением о государственно-частном партнерстве.

Государственный партнер обязан размещать на своем официальном сайте в глобальной компьютерной сети Интернет информацию об исполнении соглашения о государственно-частном партнерстве, за исключением сведений, составляющих государственные секреты, коммерческую, банковскую или иную охраняемую законом тайну, конфиденциальные сведения, не подлежащие разглашению сторонами, определенные соглашением о государственно-частном партнерстве. Информация об исполнении соглашения о государственно-частном партнерстве должна быть актуальной и достоверной.

Договор о взаимодействии – гражданско-правовой договор, заключаемый

государственным партнером, частным партнером, кредиторами частного партнера и (или) иными лицами в целях реализации проекта государственно-частного партнерства, определяющий условия их взаимодействия в связи с исполнением соглашения о государственно-частном партнерстве.

Данный договор является соглашением с государственным участием, но не рассматривается в качестве разновидности соглашения о ГЧП.

В международной практике сложилось устойчивое понимание так называемого прямого соглашения (direct agreement) как договора, заключаемого дополнительно к основному соглашению о реализации инвестиционного проекта между государством, проектной компанией и кредитором (представителем группы кредиторов), который позволяет кредитору обеспечить гарантии своих прав при финансировании проекта, а государству – снизить вероятность передачи ему проектного риска.⁹⁵ Анализ международной практики свидетельствует о том, что прямое соглашение является одним из ключевых элементов реализации инвестиционных проектов с участием государства. Его использование является неременным условием повышения кредитоспособности (bankability) инвестиционных проектов с государственным участием (в частности, проектов ГЧП), оказывает существенное влияние на возможность привлечения заемного финансирования и на условия его предоставления.⁹⁶

Например, Федеральный закон от 13 июля 2015 г. № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве» определяет прямое соглашение как гражданско-правовой договор, заключенный между публичным партнером, частным партнером и финансирующим лицом или финансирующими лицами в целях регулирования условий и порядка их взаимодействия в течение срока реализации соглашения, а также при изменении и прекращении соглашения.

В Республике Беларусь договор о взаимодействии используются только для соглашений ГЧП и лишь в ограниченном объеме прав кредиторов и допустимых обязанностей государства.

Авторами предлагается с целью обеспечения прав финансирующих лиц (инвесторов, кредиторов) в инвестиционных проектах с государственным участием предусмотреть возможность использования прямых соглашений не только в проектах ГЧП, но и в концессионных соглашениях, в специальных инвестиционных контрактах, инвестиционных соглашениях, соглашениях о защите и поощрении капиталовложений, соглашениях, заключаемых в рамках территорий опережающего социально-экономического развития, и т.д.⁹⁷

⁹⁵ Троценко, О.С. Прямое соглашение в проектах ГЧП: правовой аспект / О.С. Троценко // Вопросы российского и международного права. – 2021. – Т. 11, № 1А. – С. 29-34.

⁹⁶ Там же.

⁹⁷ Куделич, М.И. Прямое соглашение в проектах с государственным участием: сравнительно-правовой анализ / М.И. Куделич // Финансовый журнал. – 2019. – № 6. – С. 57-69

2. ПРАКТИЧЕСКИЙ РАЗДЕЛ

2.1. Примерная тематика семинарских занятий

Семинар № 1-2. Тема «Понятие и правовое регулирование инвестиций, осуществления инвестиций и инвестиционной деятельности» (4 часа)

Вопросы для обсуждения:

1. Понятие и признаки инвестиций, их характеристика как объекта правового регулирования.

2. Классификация инвестиций.

3. Понятие и способы осуществления инвестиций. Понятие и характеристика форм инвестиционной деятельности в Республике Беларусь. Соотношение указанных понятий. Способы осуществления инвестиций в условиях цифровой экономики

4. Понятие и характеристика объектов осуществления инвестиций и инвестиционной деятельности. Специфика правового регулирования отдельных видов объектов инвестиционной деятельности.

5. Запреты и ограничения на инвестирование в определенные объекты.

6. Источники правового регулирования осуществления инвестиций. Международные правовые документы, регулирующие инвестиционную деятельность. Этапы формирования инвестиционного законодательства Республики Беларусь.

7. Понятие инвестиционного правоотношения и его структура. Дискуссия о своеобразии инвестиционных правоотношений и формировании инвестиционного права.

8. Основные принципы осуществления инвестиций. Формирование принципов правового регулирования инвестиционной деятельности в условиях цифровой экономики.

Работа с источниками:

1. Конституция Республики Беларусь от 15 марта 1994 г.

2. Банковский кодекс Республики Беларусь от 25 октября 2000 г.

3. Бюджетный кодекс Республики Беларусь от 16 июля 2008 г.

4. Гражданский кодекс Республики Беларусь от 7 декабря 1998 г.

5. Инвестиционный кодекс Республики Беларусь от 22 июля 2001 г. - утратил силу

6. О валютном регулировании и валютном контроле: Закон Республики Беларусь от 22 июля 2003 г.

7. О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Республики Беларусь: Закон Республики Беларусь от 5 мая 1998 г.

8. О государственном регулировании внешнеторговой деятельности: Закон Республики Беларусь от 25 ноября 2004 г.

9. О государственно-частном партнерстве: Закон Республики Беларусь от 30 декабря 2015 г.

10. О рынке ценных бумагах: Закон Республики Беларусь от 5 января 2015г.

11. Об инвестициях: Закон Республики Беларусь от 12 июля 2013 г.

12. О создании дополнительных условий для инвестиционной деятельности в Республике Беларусь: Декрет Президента Республики Беларусь от 6 августа 2009 г. № 10.

13. О развитии цифровой экономики: Декрет Президента Республики Беларусь, 21 декабря 2017 г. № 8

Решение практических заданий

Семинар № 3-4. Тема «**Субъекты осуществления инвестиций, инвестиционной деятельности**» (4 часа)

Вопросы для обсуждения:

1. Понятие инвестора и субъектов инвестиционной деятельности. Классификация субъектов инвестиционной деятельности. Общая характеристика иных участников инвестиционной деятельности.

2. Основные права и обязанности инвесторов.

3. Граждане, в том числе индивидуальные предприниматели, юридические лица Республики Беларусь, осуществляющие инвестиции на территории Республики Беларусь.

4. Республика Беларусь и административно-территориальные единицы как субъекты инвестиционной деятельности. Иностранные государства как субъекты инвестиционной деятельности.

Работа с источниками:

1. Инвестиционный кодекс Республики Беларусь от 22 июля 2001 г.- утратил силу

2. Конвенция о защите прав инвесторов от 28 марта 1997 г.: ратифицирована Республикой Беларусь Законом от 11 нояб. 1997 г.

3. О валютном регулировании и валютном контроле: Закон Республики Беларусь от 22 июля 2003 г.

4. О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Республики Беларусь: Закон Республики Беларусь от 5 мая 1998 г.

5. О государственном регулировании внешнеторговой деятельности: Закон Республики Беларусь от 25 нояб. 2004 г.

6. О государственно-частном партнерстве: Закон Республики Беларусь от 30 дек. 2015 г.

7. О рынке ценных бумагах: Закон Республики Беларусь от 5 янв.2015 г.

8. Об инвестициях: Закон Республики Беларусь от 12 июля 2013 г.

9. О создании дополнительных условий для инвестиционной деятельности в Республике Беларусь: Декрет Президента Республики Беларусь от 6 авг. 2009 г. № 10.

10. О развитии цифровой экономики: Декрет Президента Республики Беларусь, 21 дек. 2017 г. № 8

Решение практических заданий

Семинар № 5. Тема «Гарантии прав инвесторов, защита инвестиций и ответственность инвесторов, субъектов инвестиционной деятельности. Разрешение инвестиционных споров» (2 часа)

Вопросы для обсуждения:

1. Понятие общих и специальных гарантийных принципов регулирования инвестиционной деятельности. Система правовых гарантий инвесторов.

2. Правовые гарантии защиты прав инвесторов в Республике Беларусь. Специфика правовых гарантий иностранных инвесторов.

3. Инвестиционные споры: понятие, виды и общая характеристика порядка их разрешения. Юрисдикционные иммунитеты государства и порядок их снятия.

4. Порядок рассмотрения споров по инвестиционным договорам, совершаемым по праву Республики Беларусь.

5. Разрешение споров, не относящихся к исключительной компетенции судов Республики Беларусь, возникших между иностранным инвестором и Республикой Беларусь, не урегулированных в досудебном порядке путем проведения переговоров (в арбитражном суде, учреждаемом для разрешения каждого конкретного спора согласно Арбитражному регламенту Комиссии Организации Объединенных Наций по праву международной торговли (ЮНСИТРАЛ); в Международном центре по урегулированию инвестиционных споров (МЦУИС).

6. Порядок рассмотрения инвестиционных споров согласно Вашингтонской конвенции (Конвенции об урегулировании инвестиционных споров между государствами и физическими или юридическими лицами других государств, Вашингтон, 18 марта 1965 года)

7. Регламентация инвестиционных споров согласно Сеульской конвенции (Сеульская Конвенция 1985 года об учреждении Многостороннего агентства по гарантиям инвестиций).

Работа с источниками:

1. Об инвестициях: Закон Республики Беларусь от 12 июля 2013 г.

2. Вашингтонская конвенция об урегулировании инвестиционных споров между государствами или юридическими лицами других государств от 18 марта 1965 г.

3. Конвенция о защите прав инвесторов от 28 марта 1997 г.: ратифицирована Республикой Беларусь Законом от 11 ноября 1997 г.

4. Конвенция об учреждении Многостороннего агентства по гарантиям инвестиций от 11 октября 1985 г.

Решение казусов (задач), практических заданий

Семинар №6. Тема «Государственное регулирование в сфере осуществления инвестиций и поддержка инвесторов» (2 часа)

Вопросы для обсуждения:

1. Понятие и значение государственного регулирования инвестиционной деятельности. Цели и принципы государственного регулирования инвестиционной деятельности.

2. Понятие форм и методов государственного регулирования инвестиционной деятельности. Общая характеристика прямого участия государства в инвестиционной деятельности. Правовое регулирование создания благоприятных условий осуществления инвестиционной деятельности.

3. Понятие и значение государственной экспертизы инвестиционных проектов. Порядок проведения государственной экспертизы инвестиционных проектов, правовое регулирование.

4. Особые условия осуществления деятельности инвесторов в рамках Парка высоких технологий.

5. Особые условия осуществления деятельности инвесторов в рамках Индустриального парка «Великий камень».

6. Особые условия осуществления деятельности инвесторов в малых городах и сельской местности на территории Республики Беларусь.

7. Особые условия осуществления деятельности инвесторов в рамках свободных экономических зон (СЭЗ).

8. Особые условия осуществления деятельности инвесторов в рамках особой экономической зоны «Бремино-Орша».

Работа с источниками:

1. Банковский кодекс Республики Беларусь от 25 октября 2000 г.

2. Бюджетный кодекс Республики Беларусь от 16 июля 2008 г.

3. О таможенном регулировании в Республике Беларусь: Закон Республики Беларусь от 10 января 2014 г.

4. О свободных экономических зонах: Закон Республики Беларусь от 7 декабря 1998 г.

5. Об инвестициях: Закон Республики Беларусь от 12 июля 2013 г.

6. О создании дополнительных условий для инвестиционной деятельности в Республике Беларусь: Декрет Президента Республики Беларусь от 6 авг. 2009 г. № 10.

7. О стимулировании предпринимательской деятельности на территории средних, малых городских поселений, сельской местности: Декрет Президента Республики Беларусь от 7 мая 2012 г. № 6.

8. О государственных программах и оказании государственной финансовой поддержки: Указ Президента Республики Беларусь от 23 марта 2016 г. № 106.

9. О некоторых вопросах деятельности свободных экономических зон на территории Республики Беларусь: Указ Президента Республики Беларусь от 9 июня 2005 г. № 262.

10. О некоторых мерах по реализации инвестиционных проектов, финансируемых за счет внешних государственных займов (кредитов): Указ Президента Республики Беларусь от 21 марта 2008 г. № 168.

11. О некоторых мерах по стимулированию реализации инновационных проектов: Указ Президента Республики Беларусь от 20 мая 2013 г. № 229.

12. О совершенствовании правового регулирования порядка оказания государственной поддержки юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям: Указ Президента Республики Беларусь от 28 марта 2006 г. № 182.

13. О создании государственного учреждения «Национальное агентство инвестиций и приватизации»: Указ Президента Республики Беларусь от 25 мая 2010 г. № 273.

14. О стимулировании создания и развития в Республике Беларусь производств, основанных на новых и высоких технологиях: Указ Президента Республики Беларусь от 8 июля 1996 № 244.

15. О Парке высоких технологий: Декрет Президента Республики Беларусь от 22 сентября 2005 г. №12

16. О поддержке малого и среднего предпринимательства [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь, 1 июля 2010 г., № 148-3

17. О развитии цифровой экономики [Электронный ресурс]: Декрет Президента Республики Беларусь, 21 декабря 2017 г. № 8

18. О создании особой экономической зоны «Бремино-Орша»: Указ Президента Республики Беларусь от 21 марта 2019 г. № 106

Решение казусов (задач), практических заданий

Семинар № 7. Тема «**Инвестиционный договор с Республикой Беларусь**»
(2 часа)

Вопросы для обсуждения:

1. Понятие, стороны, предмет и правовая природа инвестиционного договора в праве Республики Беларусь. Понятие, стороны, предмет и правовая природа инвестиционного договора с Республикой Беларусь.

2. Существенные (обязательные) условия инвестиционного договора, согласно положениям Закона Республики Беларусь «Об инвестициях», Декрета Президента Республики Беларусь «О создании дополнительных условий для осуществления инвестиций в Республике Беларусь».

3. Иные условия инвестиционного договора согласно положениям Закона Республики Беларусь «Об инвестициях» и Декрета Президента Республики Беларусь «О создании дополнительных условий для осуществления инвестиций в Республике Беларусь».

4. Порядок заключения инвестиционных договоров между инвестором

(инвесторами) и Республикой Беларусь.

5. Порядок изменения и прекращения инвестиционных договоров между инвестором (инвесторами) и Республикой Беларусь.

6. Порядок организации и проведения конкурса по выбору инвестора (инвесторов) для заключения инвестиционного договора между инвестором (инвесторами) и Республикой Беларусь.

7. Порядок ведения Государственного реестра инвестиционных договоров с Республикой Беларусь.

8. Порядок возмещения, освобождения от возмещения, предоставления рассрочки (отсрочки) возмещения инвесторами сумм льгот и (или) преференций, освобождения от уплаты, предоставления рассрочки (отсрочки) уплаты неустойки (штрафа, пени), предусмотренной инвестиционным договором между инвестором (инвесторами) и Республикой Беларусь

9. Порядок проведения обязательной юридической экспертизы проектов инвестиционных договоров между инвестором (инвесторами) и Республикой Беларусь.

10. Права инвестора (инвесторов) и (или) организации, реализующей инвестиционный проект, в период действия инвестиционного договора. Права инвестора (инвесторов) и (или) организации, а также подрядчика и (или) разработчика проектной документации в целях реализации инвестиционного проекта в рамках инвестиционного договора.

Работа с источниками:

1. Об инвестициях: Закон Республики Беларусь от 12 июля 2013 г.

2. О создании дополнительных условий для инвестиционной деятельности в Республике Беларусь: Декрет Президента Республики Беларусь от 6 авг. 2009 г. № 10.

3. О приоритетных видах деятельности (секторах экономики) для осуществления инвестиций и признании утратившим силу постановления Совета Министров Республики Беларусь от 26 февраля 2014 г. № 197: постановление Совета Министров Республики Беларусь от 12 мая 2016 г. № 372

4. О мерах по реализации Декрета Президента Республики Беларусь от 6 августа 2009 г. № 10: постановление Совета Министров Республики Беларусь от 19 июля 2016 г. № 563

Решение казусов (задач), практических заданий

Семинар № 8. Тема «Концессионный договор» (2 часа)

Вопросы для обсуждения:

1. Понятие и объекты концессии. Условия осуществления деятельности концессионеров

2. Порядок предоставления объектов концессии в концессию (этапы, формирование перечней по объектам концессии Республики Беларусь, разработка концессионных предложений и др.: общие положения)

3. Порядок формирования, утверждения, опубликования перечней по объектам концессии, определение по ним вида концессионного договора и способа выбора концессионера.

4. Порядок определения концессионного органа, разработка, согласование и утверждение концессионных предложений.

5. Организация и проведение конкурса (аукциона), определение концессионера (общие положения).

6. Условия участия в конкурсе (аукционе) по выбору инвестора для заключения с ним концессионного договора.

7. Порядок проведения конкурса по выбору инвестора для заключения с ним концессионного договора.

8. Порядок проведения аукциона по выбору инвестора для заключения с ним концессионного договора.

9. Признание конкурса (аукциона) по выбору инвестора для заключения с ним концессионного договора несостоявшимся.

10. Заключение концессионного договора. Особенности реализации инвестиционных проектов на территории Республики Беларусь в отношении недр.

11. Понятие, виды, стороны, предмет и правовая природа концессионного договора в праве Республики Беларусь.

12. Существенные (обязательные) условия концессионного договора. Иные условия концессионного договора

13. Порядок заключения, изменения и прекращения концессионного договора.

14. Основные права и обязанности сторон концессионного договора.

Работа с источниками:

1. О концессиях: Закон Республики Беларусь от 12 июля 2013 г.

2. Об утверждении перечня объектов, предлагаемых для передачи в концессию: Указ от 28 янв. 2008 г. № 44.

3. О некоторых вопросах осуществления инвестиционной деятельности в отношении недр: Указ Президента Республики Беларусь от 3 окт. 2011 г. № 442

4. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 30.06.2014 г. №634 «Об определении стартового размера разового платежа по объектам концессии Республики Беларусь» (вместе с «Положением о порядке определения стартового размера разового платежа по объектам концессии Республики Беларусь»)

5. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 22.01.2014 г. №54 «Об утверждении Положения о порядке организации и проведения конкурсов (аукционов) по выбору инвестора для заключения с ним концессионного договора»

6. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 28.12.2011 г. № 1743 «О мерах по реализации Указа Президента Республики Беларусь от 3 октября 2011 г. № 442» (вместе с «Положением о порядке заключения, изменения, прекращения концессионного договора», «Положением о порядке

проведения торгов по выбору инвестора)

7. Постановление Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 16.12.2008 г. № 118 «Об утверждении Положения о Конкурсной комиссии по выбору концессионеров для освоения месторождений полезных ископаемых, включенных в перечень объектов, предлагаемых для передачи в концессию, утвержденный Указом Президента Республики Беларусь от 28 января 2008 г. № 44»

Решение практических заданий

Семинар № 9. Тема «Государственно-частное партнерство» (2 часа)

Вопросы для обсуждения:

1. Понятие, цели, задачи, принципы, сферы ГЧП.
2. Понятие и этапы проекта государственно-частного партнерства
3. Заключение соглашения о ГЧП. Правовой режим объектов инфраструктуры и иного имущества, передаваемых частному партнеру. Источники финансирования соглашения
4. Понятие, виды, стороны, предмет и правовая природа соглашения о ГЧП в праве Республики Беларусь.
5. Существенные (обязательные) условия соглашения о ГЧП. Иные условия соглашения о ГЧП.
6. Порядок заключения, изменения и прекращения соглашения о ГЧП.
7. Гарантии прав сторон соглашения о ГЧП и участников ГЧП.
8. Договор о взаимодействии в ГЧП

Работа с источниками:

1. Закон Республики Беларусь от 30 декабря 2015 г. № 345-З «О государственно-частном партнерстве»
2. Закон Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 134-З «О внесении дополнений и изменений в некоторые законы Республики Беларусь по вопросам государственно-частного партнерства»
3. Постановление Министерства экономики Республики Беларусь от 27 июля 2016 г. № 49 «О проектах государственно-частного партнерства» (в редакции постановлений Минэкономики от 10.05.2018 № 15, от 28.03.2019 № 8)
4. Указ Президента Республики Беларусь 26 ноября 2018 г. № 461 О реконструкции автомобильной дороги
5. Положение о порядке подготовки и проведения предварительного отбора участников конкурса по проекту по реконструкции и техническому обслуживанию объекта "Автомобильная дорога М-10 граница Российской Федерации (Селище) – Гомель – Кобрин км 109,9 – км 195,15" на принципах государственно-частного партнерства, утвержденное Постановлением Совета Министров Республики Беларусь 29.01.2019 №60.
6. Положение о порядке организации и проведения конкурса, а также переговоров в отношении условий проектов соглашения о государственно-частном партнерстве, утвержденное Постановлением Совета Министров

2.2. Методические рекомендации по решению практических заданий (казусов, задач)

Предлагаемые для решения казусы (задачи) составлены исходя из деловой практики и практики рассмотрения споров судами Республики Беларусь, зарубежных и международных юрисдикций. Решение задач позволяет студентам осваивать навыки правовой оценки и анализа конкретной ситуации, применения к ней теоретических знаний и правовых норм, поиска и выбора наиболее рационального решения.

Решение казусов осуществляется на основе источников инвестиционного, гражданского, хозяйственного права, рекомендуемых к изучению. Работа с источниками нацелена на развитие у студентов навыков комментирования юридических текстов, способности применять общие принципы и правила для анализа и разрешения конкретных спорных ситуаций, а также выводить общие правила на основе анализа тех практических ситуаций, которые получили разрешение в источниках права.

При решении задач (казусов) студентам рекомендуется следовать определенному алгоритму, учитывающему специфику правового регулирования инвестиционных отношений. В алгоритм предлагается включить следующие действия: определить правовую природу спорного правоотношения и его место в системе отношений, регулируемых правом

- выявить суть правового спора (конфликта интересов);
- конкретизировать период, которому соответствует предложенная к рассмотрению правовая ситуация;
- подобрать необходимые нормы права, в соответствии с которыми решается казус, и сослаться на источник (сделать ссылку на заимствованный источник, точно указав его исходные данные, указать порядковый номер фрагмента (статьи) ее пункта или параграфа);
- сформулировать решение и обосновать его (учитывая, что решений, в зависимости от толкования отдельных фактов, может быть несколько).

Решение каждого казуса, как правило, представляется в форме судебного решения, формула которого обычно состоит из трех частей: описательной, мотивировочной и резолютивной.

Учитывая, что многие институты инвестиционного права претерпевали некоторые изменения в ходе своего развития, студентам необходимо обращать внимание на такие изменения, уметь объяснить их причины и давать им оценку. Приветствуется сравнительный анализ рассматриваемых институтов инвестиционного права в различных странах.

Критерии оценки, выполненного задания следующие:

- ответ должен быть точным (то есть отвечать на вопрос именно так, как он сформулирован в задании),
- ясным (то есть логичным и стилистически грамотным);
- кратким, но достаточно полным;
- обязательно содержать точную ссылку на используемый источник;
- написанным или напечатанным разборчиво и грамотно. Особое внимание следует уделить точному воспроизведению терминов.

Неумение кратко и ясно излагать свои мысли расценивается как недостаток, вызванный, скорее всего, недостаточным усвоением материала или несамостоятельным характером работы.

2.3. Примерный перечень практических заданий (казусов, задач)

Ответы необходимо аргументировать со ссылками на законодательство.

№ 1. Республика Беларусь, окружающие страны и международные организации могут отчасти по-разному понимать процесс инвестиций. Отражается это в определениях, которые они дают инвестициям, либо что подразумевают под данным явлениям.

Вопросы:

Перечислите несколько определений инвестиций из национальных правовых актов государств и международных правовых актов. Выделите различия.

№ 2. Между компанией «Альфапрограмм» ООД (Республика Болгария) и ОАО «Бизнес-мастер» (заказчик) 10.05.2019 был заключен договор на комплексную автоматизацию ОАО «Бизнес-мастер» (Республика Беларусь), который предусматривал разработку, поставку и внедрение информационной-системы «Бизнескласс» на базе СУБД Cirkus в срок до 25.07.2019. В соответствии с договором компания «Альфапрограмм» ООД на основании полученной от ОАО «Бизнес-мастер» информации о бизнес-процессах разрабатывала силами специалистов в Республике Болгария программное обеспечение информационной-системы «Бизнескласс» и передавала через представительство компании «Альфапрограмм» ООД в Республике Беларусь (далее – Представительство) разработанное программное обеспечение непосредственно компании-заказчику ОАО «Бизнес-мастер».

Во исполнение условий договора и дополнительных соглашений к договору специалисты компании «Альфапрограмм» ООД находились на территории ОАО «Бизнес-мастер» в 2019 году 55 дней.

На разработку программы для заказчика на территории Республики Болгария затрачено 9300 человеко-часов, на территории Республики Беларусь 279 человеко-часов (что составляет 3% от общего количества затраченного времени). На территории Республики Беларусь Представительством

осуществлялся сбор и получение информации, необходимой для разработки системы «Бизнескласс», обсуждение проблемных моментов, содействие в установке на сервер ОАО «Бизнес-мастер» совместно со специалистами ОАО «Бизнес» разработанных на территории Республика Болгария обновлений и доработок системы «Бизнескласс». Все обязательства по договору с компанией «Альфапрограмм» ООД (Республика Болгария) были исполнены надлежащим образом и в срок.

Представительством были уплачены только обязательные платежи в Фонд социальной защиты населения, налог на недвижимость, а также своевременного начислен и удержан подоходный налог с заработной платы работников Представительства.

ОАО «Бизнес-мастер» в установленном порядке был уплачен НДС в бюджет. Расчет суммы налога произведен без учета осуществления 97% деятельности на территории Республика Болгария.

Пребывание специалистов представительства компании «Альфапрограмм» ООД (Республика Болгария) в Республики Беларусь, а также специалистов самой компании «Альфапрограмм» ООД (Республика Болгария) на территории ОАО «Бизнес-мастер» было связано с получением информации, сбору данных для корректировки программы с учетом специфики деятельности Заказчика (ОАО «Бизнес-мастер»), консультаций, частичному обучению специалистов (обучение основных специалистов производилось на территории Республики Болгария), установке на предприятии измененной на территории Республики Болгария программы.

Вопросы:

1) Является ли осуществление представительством предпринимательской деятельности в Республике Беларусь, приводящей к образованию постоянного представительства для целей налогообложения? Должно ли Представительство дополнительно уплатить налог на добавленную стоимость (НДС)?

2) В отношении деятельности иностранной организации на территории Республики Беларусь используются понятия «представительство иностранной организации» и «постоянное представительство», в чем различие? Это различные понятия? Или представительство иностранной организации, открытое на территории Республики Беларусь, в свою очередь будет признаваться постоянным представительством иностранной организации с уплатой за иностранную организацию каких-либо налогов?

№ 3. В декабре 2012 г. СООО «А» (инвестор) заключило с облисполкомом (заинтересованное лицо) инвестиционный договор на создание производства строительных растворов и бетонов. Срок инвестиционного договора истек 1 сентября 2014 г. Облисполком добровольно принял обязательство предоставить инвестору земельный участок без аукциона и платы за право заключения договора аренды.

В середине марта 2013 г. местный райисполком утвердил акт выбора места размещения земельного участка инвестора, а в апреле 2013 г. облисполком

согласовал этот акт.

Заявление инвестора о продлении срока действия инвестиционного договора поступило в облисполком 5 марта 2014 г. Облисполком письмом от 4 апреля 2014 г. уведомил инвестора о возможности заключить дополнительное соглашение о продлении срока инвестиционного договора.

Выполнив свои обязательства, инвестор в 2014 г. уведомил облисполком об исполнении инвестиционного договора. К уведомлению приложил акт приемки оборудования после комплексного опробования от 25 августа 2014 г. Кроме того, инвестор сообщил о прекращении инвестиционного договора в связи с его исполнением.

Но в 2017 г. облисполком принял решение прекратить инвестиционный договор с 1 сентября 2014 г. в связи с неисполнением, констатировался факт неисполнения договора и правовое основание его прекращения.

Вопросы:

Какое решение должен вынести суд?

Нарушил ли облисполком процедуру принятия решения о прекращении инвестиционного договора?

Произошли ли изменения соответствующего законодательства на текущую дату и какие именно? Какое решение задачи будет в случае изменения законодательства?

№ 4. Компания БигСитиЛайф является иностранным инвестором Республики Беларусь. Компания разместила на территории города Минска торговый центр, который был реквизирован Республикой Беларусь в результате стихийного бедствия в целях использования помещений торгового центра для размещения людей.

После данных событий БигСитиЛайф провела переговоры с Республикой Беларусь и требовала возмещения стоимости реквизированного имущества, а также возвращения оставшейся после стихийных бедствий части уцелевших помещений. Республика Беларусь согласилась удовлетворить требование о возмещении стоимости имущества, однако не согласилась возвращать уцелевшие помещения. БигСитиЛайф обратилась в международный арбитражный суд по урегулированию инвестиционных споров.

Вопросы:

Правомерно ли была осуществлена реквизиция имущества инвестора? Соблюден ли сторонами порядок урегулирования инвестиционного спора? Должны ли быть удовлетворены требования БигСитиЛайф?

№ 5. Решением от 17.01.2020 экономический суд Минской области отказал заявителю в удовлетворении заявленных требований *о признании недействительным решения* Минского облисполкома от 19.12.2018 «О прекращении инвестиционного договора».

Постановлением апелляционной инстанции экономического суда Минской области от 26.02.2020 решение экономического суда Минской области от 17.01.2020 отменено, заявленные требования удовлетворены.

В кассационной жалобе Минский облисполком просит отменить постановление апелляционной инстанции от 26.02.2020, оставить в силе решение суда первой инстанции от 17.01.2020. В обоснование неправомерности обжалуемого судебного постановления в жалобе приводятся доводы о нарушениях судом апелляционной инстанции норм материального и процессуального права.

Как следует из материалов дела, на основании решения Минского облисполкома от 12.09.2011 № 1265, в соответствии с требованиями Декрета Президента Республики Беларусь от 06.08.2009 № 10 «О создании дополнительных условий для инвестиционной деятельности в Республики Беларусь» (далее – Декрет № 10), 05.10.2011 между Республикой Беларусь в лице Минского облисполкома и ООО «С» (инвестор) был заключён инвестиционный договор.

В соответствии с пунктами 2.1-2.3 договора предметом договора является инвестиционная деятельность, осуществляемая инвестором по реализации инвестиционного проекта, объектом – строительство многофункционального административно-бытового центра на территории Дзержинского района. Общий объем инвестиций составил 6 000 000 000 белорусских рублей (без учета деноминации).

Пунктом 2.5 договора стороны определили, что реализация инвестиционного проекта состоит из двух этапов: Этап 1 – разработка и утверждение проектно-сметной документации (срок реализации – 30.09.2012). Этап 2 – строительство и ввод в эксплуатацию объекта (срок реализации – 31.12.2013).

В силу пункта 4.1 договора он мог быть прекращен (расторгнут) в том числе в случае выполнения инвестором своих обязательств по договору; окончания срока действия договора.

В разделе 5 договора стороны регламентировали ответственность за несоблюдение его условий.

Согласно пункту 8 договора стороны первоначально определили срок действия договора до 31.12.2013.

29.12.2012 стороны подписали дополнительное соглашение № 1 к договору, в соответствии с которым изменили сроки реализации этапов инвестиционного проекта (этап 1 – 31.08.2013, этап 2 – 31.08.2014), установив конечный срок его реализации – 31.08.2014, а также срок действия договора – до 31.08.2014.

Платежным поручением по требованию Минского облисполкома ООО «С» добровольно уплатило в бюджет штраф в сумме 210 600 000 белорусских рублей для продления инвестиционного договора до 06.01.2015.

После этого на основании решения Минского стороны подписали дополнительное соглашение № 2 к договору, согласно условиям которого стороны изменили срок реализации второго этапа и конечный срок реализации инвестиционного проекта, установив дату 06.01.2015, при этом также установили срок действия договора – до 06.01.2015. Одновременно стороны зафиксировали соглашение об уплате вышеуказанного штрафа в сумме 210 600 000 рублей за период с 01.09.2014 до 06.01.2015, изложили в новой

редакции раздел 4 договора, а также дополнили договор подпунктом 5.5, в котором предусмотрели ответственность инвестора в виде уплаты пени в случае виновного нарушения сроков реализации инвестиционного проекта либо его этапов.

Инвестор осуществил строительство объекта и 15.04.2015 членами приемочной комиссии, в том числе и представителем местного исполнительного и распорядительного органа, был подписан акт приемки в эксплуатацию объекта, законченного возведением реконструкцией, реставрацией, благоустройством, который утвержден приказом инвестора от 17.04.2015.

В отношении многофункционального административно-бытового центра филиалом РУП «Минское областное агентство по государственной регистрации и земельному кадастру» 01.06.2015 произведена государственная регистрация создания капитального строения на основании строительства и ввода его в эксплуатацию.

В связи с нарушением инвестором срока реализации второго этапа и конечного срока реализации инвестиционного проекта, 04.02.2016 заинтересованное лицо обратилось в суд с иском о взыскании с инвестора штрафных санкций (пени) на основании подпункта 5.5 пункта 5 договора за период с 07.01.2015 по 17.04.2015 в размере 207 534 200 белорусских рублей (без учета деноминации).

Решением экономического суда Минской области от 14.03.2016 с инвестора в пользу заинтересованного лица взыскана договорная неустойка (пеня) в размере 145 273 940 белорусских рублей (без учета деноминации). На момент рассмотрения дела судом обязательства по уплате указанной неустойки (пени) были исполнены заявителем частично в размере 65 250 456 белорусских рублей.

19.12.2018 Минским облисполкомом принято решение о том, что инвестиционный договор считается прекращенным с 07.01.2015 и неисполненным заявителем.

Указанное решение было оспорено заявителем в суд и признано недействительным постановлением апелляционной инстанции экономического суда Минской области от 26.02.2020.

Вопросы:

Есть ли основания считать договор неисполненным? Имеет ли место просрочка исполнения инвестором своих обязательств?

Являются ли состоятельными доводы кассатора о том, что окончание срока действия договора (06.01.2015) в силу пункта 3 статьи 395 ГК влечет прекращение обязательств сторон по договору?

Можно ли признать указанный договор действующим до определенного в нем момента окончания исполнения сторонами своих обязательств?

Является ли то, что объект инвестиционной деятельности уже был построен и введен в эксплуатацию самостоятельным основанием для прекращения договора?

Какое решение должна принять судебная коллегия по экономическим делам Верховного Суда Республики Беларусь?

№ 6. Судебная коллегия по экономическим делам Верховного Суда Республики Беларусь, рассмотрев в открытом судебном заседании кассационную жалобу Минского областного исполнительного комитета на решение экономического суда Минской области от 16.06.2020 и постановление апелляционной инстанции этого суда от 21.09.2020 по иску Минского областного исполнительного комитета к ООО «М» *о взыскании сумм льгот и преференций по инвестиционному договору*, установила, что экономический суд Минской области решением от 16.06.2020, оставленным без изменения постановлением апелляционной инстанции этого суда от 11.08.2020, прекратил производство по делу в части взыскания 38 557,95 рублей платы за право заключения договора аренды земельных участков площадью 15,3375 га; взыскал с ООО «М» 295 260,38 рублей суммы льгот и преференций по инвестиционному договору, а в удовлетворении требований о взыскании 2 274 585,39 рублей платы за право заключения договора аренды земельных участков площадью 15,3375 га — отказал.

Минский облисполком обратился с кассационной жалобой на указанные судебные постановления суда первой и апелляционной инстанций, в которой просит их отменить в части, и принять новое постановление о взыскании 2 274 585,39 рублей платы за право заключения договора аренды земельных участков площадью 15,3375 га.

Заявитель жалобы полагает, что инвестиционный договор не содержит положений о неприменении ответственности в виде полного (частичного) освобождения от внесения платы за право заключения договора аренды земельных участков в случае предоставления их вне сроков, установленных инвестиционным договором. По мнению Миноблисполкома, заключив дополнительное соглашение №3 от 29.09.2017 к инвестиционному договору ответчик согласился со сроками реализации четвертого и пятого этапов инвестиционного проекта и принял на себя обязательства по его исполнению.

Судебная коллегия по экономическим делам Верховного Суда Республики Беларусь, приходит к выводу о том, что решение экономического суда от 16.06.2020 и постановление апелляционной инстанции от 11.08.2020 надлежит оставить без изменения, а кассационную жалобу Миноблисполкома — без удовлетворения.

Как усматривается из материалов дела, между Республикой Беларусь в лице Миноблисполкома и ООО «М» 17.07.2011 был заключен инвестиционный договор, объектом инвестиционной деятельности по которому явилось проектирование и строительство многоэтажного жилого комплекса в пос. П. Минского района с коммуникациями, в том числе магистральными внеплощадочными инженерными сетями и сооружениями. Реализация инвестиционного проекта предполагалась в несколько этапов.

Согласно дополнительному соглашению №3 к договору от 29.09.2017 конечный срок реализации инвестиционного проекта определен 31.12.2026.

В связи с нарушениями инвестором сроков выполнения 4-го и 5-го этапов договора, Миноблисполком 04.06.2019 уведомил ответчика о намерении расторгнуть договор через 30 дней с даты получения инвестором уведомления.

Согласно решению Миноблсполкома инвестиционный договор расторгнут с 11.07.2019 на основании абзаца 6 п. 25 Положения о порядке заключения, изменения и прекращения инвестиционных договоров между инвестором (инвесторами) и Республикой Беларусь, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 19.07.2016 №563.

Подпунктом 3.2.5 пункта 3 инвестиционного договора в редакции дополнительного соглашения № 2 от 10.05.2017 установлена обязанность инвестора возместить суммы льгот и (или) преференций в случае прекращения инвестиционного договора по основаниям иным, чем исполнение ООО «М» своих обязательств.

Письмом от 19.07.2019 истец уведомил ответчика о решении и просил возместить денежные средства в размере предоставленных льгот и преференций.

Согласно решению Миноблсполкома от 01.10.2019 «О взыскании льгот с инвестора при прекращении (расторжении) инвестиционных договоров» ответчик должен был возместить в том числе 2 313 143, 34 рубля платы за право заключения договора аренды земельных участков площадью 15,3375 га.

Поскольку ответчиком в добровольном порядке не возмещены предоставленные ему по инвестиционному договору льготы и преференции, Миноблсполком обратился в экономический суд с иском о взыскании с ООО «М» 123 360,56 рублей платы за право заключения договора аренды земельных участков площадью 12,9 га, 2 313 143,34 рубля платы за право заключения договора аренды земельных участков площадью 15,3375 га, 146 208,82 рублей арендной платы за земельные участки и 25 691 рубль компенсации стоимости удаляемых объектов растительного мира.

Суд первой инстанции взыскал с ООО «М» 295 260,38 рублей суммы льгот и преференций по инвестиционному договору, прекратил производство по делу в части взыскания 38 557,95 рублей платы за право заключения договора аренды земельных участков площадью 15,3375 га и отказал во взыскании 2 274 585,39 рублей платы за право заключения договора аренды земельных участков площадью 15,3375 га.

Отказывая в части исковых требований, экономический суд пришел к выводу об отсутствии вины инвестора в нарушении сроков пятого этапа инвестиционного проекта в связи с несвоевременным предоставлением ответчику земельного участка.

Апелляционная инстанция экономического суда, соглашаясь с выводами суда первой инстанции, также указала, что именно несвоевременное представление инвестору земельного участка повлекло невозможность выполнения ответчиком как части четвертого, так и пятого этапов инвестиционного проекта.

Судебная коллегия по экономическим делам признает правильным указание судебными инстанциями экономического суда о том, что согласно подпункту 6.1. пункта 6 Декрета Президента Республики Беларусь №10 от 06.08.2009 «О создании дополнительных условий для инвестиционной деятельности в Республике Беларусь» (далее – Декрет №10) требования о возмещении суммы льгот и (или) преференций и об уплате неустойки (штрафа, пени) не могут быть

предъявлены инвестору (инвесторам) и (или) организации, нарушившим сроки и иные условия реализации инвестиционного проекта в связи с незаконными действиями (бездействием) должностных лиц государственного органа или исполкома, заключивших от имени Республики Беларусь инвестиционный договор, и (или) иного государственного органа (организации) при отсутствии вины инвестора (инвесторов) и (или) организации.

Дополнительными соглашениями № 1 от 08.11.2013, № 2 от 10.05.2017 и № 3 от 29.09.2017 стороны инвестиционного договора установили, что реализация проекта состоит из девяти этапов, определили конкретные сроки их реализации, в том числе по четвертому этапу — до 31.12.2017 с предоставлением земельного участка ориентировочной площадью 15 га, по пятому этапу — строительство шести жилых домов с инженерной инфраструктурой, детской игровой площадкой и плоскостными автостоянками со сроком реализации до 31.12.2018.

По материалам дела следует, что необходимый для полной реализации четвертого и пятого этапов инвестиционного проекта земельный участок был предоставлен ответчику в августе 2018 года при том, что за его выделением ООО «М» обратилось в Минский райисполком в октябре 2017 года.

Так, решением Минского райисполкома от 06.08.2018 для строительства и обслуживания многоэтажного жилого комплекса в пос. П. Минского района ответчику предоставлены на праве аренды сроком по 31.12.2026 земельные участки площадью 15,3375 га (0,0300 га пахотных земель изъяты из земель К, 0,7348 га неиспользуемых земель, 0,0467 га земель под дорогами и иными транспортными коммуникациями, 2,4073 га земель под древесно-кустарниковой растительностью, 12,1217 га пахотных земель и земель Минского района), а именно земельный участок №1 площадью 7,2017 га, участок №2 площадью 0,0320 га, земельный участок №3 площадью 0,1028 га.

Договор аренды № 211 земельных участков общей площадью 15,3375 га с инвестором заключен 08.08.2018, государственная регистрация земельных участков в РУП «Минское областное агентство по государственной регистрации и земельному кадастру» осуществлена 08.08.2018.

Решением Минского райисполкома № 4605 от 17.09.2018 ответчику разрешено осуществить проектно-изыскательские работы по объекту: «Строительство многоэтажного жилого комплекса в пос. П. Минского района», на земельных участках площадью 8,1038 га; 0,0320 га; 7,2017 га.

Решениями Минского райисполкома 09.11.2018 и от 15.04.2019 ответчику разрешено строительство конкретных объектов многоэтажного жилого комплекса в пос. П. Минского района на предоставленном земельном участке.

Вопросы:

Имеются ли доказательства вины ООО «М» в реализации его обращения исполнительно-распорядительными органами в период с октября 2017 года по август 2018 года, исключаящие требование с инвестора возмещения суммы льгот и (или) преференций? Как могут влиять на решение доводы истца о необходимости наличия дополнительных судебных постановлений,

устанавливающих по обращению инвестора факты незаконных действий (бездействий) со стороны исполнительно-распорядительных органов?

Правомерно ли решение Судебной коллегии по экономическим делам Верховного Суда Республики Беларусь?

№ 7. Сергеев П.А. от лица ГП «Минтранс» (организации транспортной инфраструктуры) подал жалобу в суд г. Минска по причине отрицательного заключения по результатам комплексной экспертизы инвестиционного проекта по реконструкции диспетчерской станции ДС "Дружная".

В судебном заседании Министерство экономики обосновало свое решение тем, что данный проект является неэффективным и приведет к отрицательному значению денежных средств в 2022 году (год реализации проекта).

Вопросы:

Кто из сторон прав в данном случае? Как необходимо суду разрешить спор?

№ 8. Акционерный инвестиционный фонд «Р» выразил желание самостоятельно управлять имуществом, предназначенным для инвестирования.

Может ли данный фонд самостоятельно управлять имуществом, предназначенным для инвестирования? Если да, то в каком порядке он приобретает такое право?

№ 9. Общество с ограниченной ответственностью «Медведь», зарегистрированное в г. Москва, Российская Федерация, приобретая акции открытого акционерного общества «Заря», зарегистрированное в г. Минск, Республика Беларусь, внесли денежные средства в российских рублях. ОАО «Заря» требовало внести денежные средства в национальной валюте Республики Беларусь, так как ОАО «Заря» зарегистрировано в г. Минск, Республика Беларусь.

Вопросы:

Правомерно ли требование ОАО «Заря»?

№10. 07.07.2021 управляющей организацией инвестфонда «А» было подано заявление о госаккредитации в Минфин. Минфин в госаккредитации отказал, в связи с чем организация обратилась в суд с иском к Минфину. В суде Минфин сослался на то, что аудитор Петров (ИП), с которым этой управляющей организацией заключен договор на оказание соответствующих услуг, является владельцем доли в уставном фонде в размере 15% управляющей организации.

Вопросы:

Правомерен ли отказ Минфина?

№ 11. Государственный орган, образованный в результате упразднения первоначального органа, являющегося государственным партнером, на основании правопреемства заявил частному партнеру об утере части сведений и документов, связанных с исполнением соглашения о государственно-частном

партнерстве и о требовании их предоставления повторно, под угрозой запрета на доступ к объектам, переданным частному партнеру. Частный партнер обратился за правовой консультацией.

Вопрос:

Оцените ситуацию и определите, какие действия частный партнер обязан выполнить, какими правами он располагает в данной ситуации.

№ 12. ООО «Э» было зарегистрировано в качестве резидента свободной экономической зоны «Гродноинвест» для реализации инвестиционного проекта, и с ним был заключен договор об условиях деятельности в СЭЗ.

Согласно протоколу заседания Совета администрации СЭЗ от 25.06.2021 на заседании принято решение:

о расторжении 31.07.2021 г. договора с ООО «Э» в одностороннем порядке по инициативе администрации СЭЗ по основаниям неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств по

договору (абз. 10 ч. 1 ст. 22 Закона о СЭЗ) в связи с невыполнением условий договора об эффективности деятельности;

об утрате с 31.07.2021 ООО «Э» статуса резидента СЭЗ.

В адрес ООО было направлено уведомление от 27.06.2021 о расторжении в одностороннем порядке по инициативе администрации СЭЗ «Гродноинвест» договора и утрате статуса резидента СЭЗ 31.07.2021 г. Уведомление получено адресатом 01.07.2021.

31.07.2019 Советом администрации СЭЗ «Гродноинвест» принято решение об утрате статуса резидента.

Вопросы:

Каковы критерии оценки эффективности деятельности резидентов СЭЗ?

Были ли администрацией СЭЗ допущены нарушения законодательства?

2.4. Примерный перечень заданий для управляемой самостоятельной работы студентов

УСР № 1. Тема «Гарантии прав инвесторов, защита инвестиций и ответственность инвесторов, субъектов инвестиционной деятельности. Разрешение инвестиционных споров» (2 часа)

Задание: Анализ инвестиционного спора (текст размещен на образовательном портале edulaw.bsu.by.)

Примеры: Инвестиционные споры в Республике Беларусь:

– арбитражное разбирательство по иску ООО «МанOLIUM-Процессинг» (Российская Федерация) (экспроприация (п.79 Договора о ЕАЭС);

– ЗАО «Гранд Экспресс» (Российская Федерация) (Евразийский банк развития (ЕАБР) выделил совместному предприятию кредитную линию в размере 63,5 млн долл. на восемь лет под гарантию Правительства Республики Беларусь)

– Delta Belarus Holding BV (Нидерланды) (иск в связи с инвестициями, осуществленными в белорусский «Дельта Банк». Верховный суд признал ЗАО

«Дельта Банк» банкротом)

УСР № 2 (ДО). Тема «Государственно-частное партнерство» (2 часа)

Задание: *выполнить письменные задания*, размещенные на образовательном портале edulaw.bsu.by.

Примеры заданий: Изучить документы и провести сравнительный анализ на предмет соответствия законодательства Республики Беларусь о государственно-частном партнерстве и модельному Закону. Разместить выполненное задание на Образовательном портале. Оценить не менее 2 работ своих одноклассников.

1. Постановление Межпарламентской ассамблеи государств – участников Содружества независимых государств, 28 ноября 2014 г. № 41-9 [г. Санкт-Петербург] «О модельном законе «О публично-частном партнерстве».

2. Постановление Межпарламентской ассамблеи государств – участников Содружества независимых государств, 20 мая 2016 г. № 44-15, [г. Санкт-Петербург] О Комментарий к модельному закону «О публично-частном партнерстве».

2.4.3 Примеры открытых (эвристических) практических заданий

Тема «Гарантии прав инвесторов, защита инвестиций и ответственность инвесторов, субъектов инвестиционной деятельности. Разрешение инвестиционных споров»

Вопросы:

1. Понятие общих и специальных гарантий прав инвесторов и их закрепление в законодательстве Республики Беларусь.

2. Правовые гарантии защиты прав инвесторов в Республике Беларусь.

3. Специфика правовых гарантий, предоставляемых иностранным инвесторам.

Задание. На основе анализа законодательства с указанием нормативных правовых актов и их конкретных норм необходимо составить:

таблицу 1. «Правовая основа инвестиционных стимулов в странах ЕАЭС (Республики Беларусь, Российской Федерации, Республики Казахстан, Киргизской Республики, Республики Армения) и иных странах». или

таблицу 2. «Правовая основа инвестиционных ограничений в странах ЕАЭС (Республики Беларусь, Российской Федерации, Республики Казахстан, Киргизской Республики, Республики Армения) и иных странах».

В конце выполненного задания за пределами таблицы сформулировать выводы с определением и обоснованием наиболее эффективных инвестиционных стимулов или ограничений и предложениями по их присутствию, включению (исключению) в законодательство Республики Беларусь.

Указанные два варианта распределяются в равных частях между студентами группы. Соответствующие примеры стран также распределяются равномерно так, чтобы все страны были охвачены (избегать повторов и дублирований).

Тема «Инвестиционный договор с Республикой Беларусь»

Вопросы:

1. Порядок проведения обязательной юридической экспертизы проектов инвестиционных договоров между инвестором (инвесторами) и Республикой Беларусь.

2. Права инвестора (инвесторов) и (или) организации, реализующей инвестиционный проект, в период действия инвестиционного договора, а также подрядчика и (или) разработчика проектной документации в целях реализации инвестиционного проекта.

Задание. Необходимо сформулировать нормы, которые могут регулировать упрощенный порядок проведения обязательной юридической экспертизы проектов инвестиционных договоров.

Предъявите свой проект в виде таблицы:

- правило, подлежащее правовому регулированию;
- источник правового регулирования: новый нормативный правовой акт или внесение изменений в действующее законодательство.

Тема «Соглашение о государственно-частном партнерстве»

Вопросы

1. Понятие и этапы проекта государственно-частного партнерства.
2. Порядок заключения, изменения и прекращения соглашения о ГЧП.

Задание. Необходимо сформулировать направления, которые будут определять необходимые изменения, обеспечивающие упрощение данных процедур. Предъявите свой проект в виде схемы-алгоритма: Конкретное преобразование – Источник правового регулирования: новый нормативный правовой акт или внесение изменений в действующее законодательство.

3. РАЗДЕЛ КОНТРОЛЯ ЗНАНИЙ

3.1. Примерный перечень вопросов к зачету по учебной дисциплине «Правовое регулирование инвестиционной деятельности»

1. Понятие, признаки классификация инвестиций и их характеристика как объекта правового регулирования. Понятие осуществления инвестиций и инвестиционной деятельности.

2. Понятие и способы осуществления инвестиций. Понятие и характеристика форм инвестиционной деятельности в Республике Беларусь.

3. Основные принципы осуществления инвестиций. Формирование принципов правового регулирования инвестиционной деятельности.

4. Источники правового регулирования осуществления инвестиций, инвестиционной деятельности. Международные правовые документы, регулирующие инвестиции.

5. Понятие инвестиционного правоотношения и его структура. Дискуссия о своеобразии инвестиционных правоотношений и формировании инвестиционного права.

6. Понятие и классификация инвестора и субъектов инвестиционной деятельности.

7. Субъекты инвестиционной деятельности в Договоре о ЕАЭС 29.05.2014

8. Основные права и обязанности инвесторов. Правовой статус иностранных инвесторов.

9. Понятие и характеристика объектов осуществления инвестиций, инвестиционной деятельности. Запреты и ограничения на инвестирование в определенные объекты.

10. Виды инвестиционных фондов в Республике Беларусь: сходства и различия.

11. Основные положения об акционерном инвестиционном фонде в Республике Беларусь. Управление имуществом, предназначенным для инвестирования.

12. Правовой статус паевого инвестиционного фонда в Республике Беларусь. Доверительное управление его имуществом.

13. Правовой статус ОАО «Белорусско-Китайский инвестиционный фонд».

14. Правовой статус государственного учреждения «Национальное агентство инвестиций и приватизации».

15. Правовой статус национального агента.

16. Система правовых гарантий инвесторам. Правовые гарантии защиты прав инвесторов в Республике Беларусь. Международно-правовое регулирование защиты инвестиций.

17. Понятие и значение государственного регулирования инвестиционной деятельности. Цели и принципы государственного регулирования инвестиционной деятельности.

18. Понятие форм и методов государственного регулирования инвестиционной деятельности. Общая характеристика прямого участия государства в инвестиционной деятельности. Правовое регулирование создания благоприятных условий осуществления инвестиционной деятельности.

19. Государственная поддержка производств, основанных на новых и высоких технологиях: понятие, значение, порядок и правовое регулирование.

20. Правовые условия осуществления деятельности инвесторов в рамках Парка высоких технологий.

21. Правовые условия осуществления деятельности инвесторов в рамках Индустриального парка «Великий камень».

22. Правовые условия осуществления деятельности инвесторов в малых городах и сельской местности на территории Республики Беларусь.

23. Правовые условия осуществления деятельности инвесторов в рамках свободных экономических зон (СЭЗ).

24. Правовые условия осуществления деятельности инвесторов в рамках особых экономических зон («Бремино-Орша»).

25. Понятие и правовая природа инвестиционного договора с Республикой Беларусь.

26. Существенные (обязательные) условия инвестиционного договора с Республикой Беларусь, согласно положениям Закона Республики Беларусь «Об инвестициях», Декрета Президента Республики Беларусь «О создании дополнительных условий для осуществления инвестиций в Республике Беларусь», постановления Совета министров Республики Беларусь.

27. Иные условия инвестиционного договора с Республикой Беларусь согласно положениям Закона Республики Беларусь «Об инвестициях» и Декрета Президента Республики Беларусь «О создании дополнительных условий для осуществления инвестиций в Республике Беларусь», постановления Совета министров Республики Беларусь.

28. Порядок заключения, изменения и прекращения инвестиционных договоров между инвестором (инвесторами) и Республикой Беларусь. Последствия прекращения инвестиционного договора по основаниям иным, чем исполнение инвестором своих обязательств по инвестиционному договору.

29. Права инвестора (инвесторов) и (или) организации, реализующей инвестиционный проект, в период действия инвестиционного договора с Республикой Беларусь.

30. Юридическая экспертиза и государственная регистрация инвестиционных договоров между инвестором (инвесторами) и Республикой Беларусь. Порядок ведения Государственного реестра инвестиционных договоров с Республикой Беларусь.

31. Порядок организации и проведения конкурса по выбору инвестора (инвесторов) для заключения инвестиционного договора между инвестором (инвесторами) и Республикой Беларусь.

32. Порядок возмещения (освобождения от возмещения, предоставления рассрочки (отсрочки) инвесторами сумм льгот и (или) преференций, освобождения от уплаты, предоставления рассрочки (отсрочки) уплаты

неустойки (штрафа, пени) по инвестиционному договору между инвестором (инвесторами) и Республикой Беларусь.

33. Понятие и объекты концессии. Условия осуществления деятельности концессионеров

34. Порядок предоставления объектов концессии в концессию (этапы, формирование перечней по объектам концессии Республики Беларусь, разработка концессионных предложений и др.: общие положения)

35. Организация и проведение конкурса, определение концессионера (общие положения).

36. Организация и проведение аукциона, определение концессионера (общие положения).

37. Особенности реализации инвестиционных проектов на территории Республики Беларусь в отношении недр.

38. Заключение, изменение и прекращение концессионного договора.

39. Понятие, виды, стороны, предмет и правовая природа концессионного договора в праве Республики Беларусь.

40. Существенные (обязательные) условия концессионного договора. Иные условия концессионного договора

41. Основные права и обязанности сторон концессионного договора.

42. Понятие и принципы государственно-частного партнерства в инвестиционной сфере. Законодательство Республики Беларусь о государственно-частном партнерстве.

43. Понятие и этапы проекта государственно-частного партнерства

44. Понятие, виды, стороны, предмет и правовая природа соглашения о ГЧП в праве Республики Беларусь. Источники финансирования соглашения

45. Заключение соглашения о ГЧП. Правовой режим объектов инфраструктуры и иного имущества, передаваемых частному партнеру.

46. Существенные (обязательные) условия соглашения о ГЧП. Иные условия соглашения о ГЧП.

47. Порядок заключения, изменения и прекращения соглашения о ГЧП.

48. Гарантии прав сторон соглашения о ГЧП и участников ГЧП.

49. Договор о взаимодействии в ГЧП.

50. Инвестиционные споры: понятие, виды и общая характеристика порядка их разрешения. Порядок рассмотрения инвестиционных споров в праве Республики Беларусь.

51. Разрешение споров, не относящихся к исключительной компетенции судов Республики Беларусь, возникших между иностранным инвестором и Республикой Беларусь, не урегулированных в досудебном порядке путем проведения переговоров (согласно Арбитражному регламенту ЮНСИТРАЛ; в МЦУИС).

52. Порядок рассмотрения инвестиционных споров согласно Конвенции об урегулировании инвестиционных споров между государствами и физическими или юридическими лицами других государств (Вашингтон, 18 марта 1965 г.)

53. Регламентация инвестиционных споров согласно Конвенции об учреждении Многостороннего агентства по гарантиям инвестиций (Сеул, 11 октября 1985 г.).

54. Споры между государственным и частным партнерами, возникающие при исполнении соглашения о ГЧП и их разрешение.

3.2. Методические рекомендации по организации самостоятельной работы студентов

Самостоятельная работа студентов по изучению дисциплины «Правовое регулирование инвестиционной деятельности» является объективно необходимым компонентом комплексного метода подготовки и обучения. Она предполагает индивидуальное освоение учебного материала путем всех рекомендуемых форм и методов обучения.

Необходимым условием самостоятельной работы изначально является ознакомление и усвоение содержания учебной дисциплины путем изучения учебной литературы, в первую очередь, рекомендованной во Вспомогательном разделе ЭУМК.

Обязательным условием успешного освоения учебной дисциплины «Правовое регулирование инвестиционной деятельности» является изучение источников права в соответствии с темами учебной дисциплины, которые даются студентам в планах семинарских занятий.

При изучении учебной дисциплины рекомендуется использовать следующие формы самостоятельной работы:

- подготовка к лекциям и семинарским занятиям;
- изучение учебников и учебных пособий;
- решение казусов (задач) при подготовке к семинарским занятиям с последующим контролем преподавателя;
- подготовка по вопросам, которые не включены в план лекционных, семинарских занятий и управляемой самостоятельной работы;
- управляемая самостоятельная работа, в том числе в виде выполнения индивидуальных заданий с консультациями преподавателя;
- выполнение контрольной (домашней) работы;
- научно-исследовательская деятельность, составление презентаций;
- подготовка к зачету.

Для организации самостоятельной работы студентов по учебной дисциплине «Правовое регулирование инвестиционной деятельности» на Образовательном портале юридического факультета БГУ: <https://edulaw.bsu.by/course/view.php?id=571> размещен комплекс учебных и учебно-методических материалов (учебно-программные материалы, конспекты лекций, презентации, методические указания к семинарским занятиям, учебные тесты, вопросы (задания) для самоконтроля, материалы текущего контроля и текущей аттестации (проверочные тесты, вопросы к зачету).

3.1. Выполнение контрольной (домашней) работы

3.1.1. Методические рекомендации по выполнению контрольной (домашней) работы

Учебной программой предусматривается выполнение студентами контрольной (домашней) работы по учебной дисциплине.

Контрольная работа представляет собой самостоятельно выполненную письменную работу, которая позволяет определить уровень овладения студентами в результате изучения дисциплины теоретическими знаниями, практическими навыками и умениями.

Задания для выполнения контрольной работы охватывают материал наиболее важных тем по изучаемой дисциплине. Задания разработаны в целях определения уровня усвоения студентами основных теоретических положений учебной дисциплины и способности применения полученных знаний при выполнении практических заданий. Подготовленные задания позволяют также студентам реализовать свои творческие способности и проявить уровень сформированности юридического мышления.

Задания могут быть даны в различной форме.

Задание в тестовой форме (открытые и закрытые тесты) предполагают краткий четкий ответ в виде выбора правильного варианта (ов) из предложенных или краткого ответа на поставленный вопрос (дополнить фразу, указать правильный термин и т.д.).

Задание-проблема нацелено на проверку владения студентом теоретическими и нормативными основами курса для аргументированного решения поставленной проблемы. Данные задания предполагают максимальный творческий подход, ориентируют студента на поиск истины, умение показать суть проблемы, владение соответствующими теоретическими конструкциями, а также на краткое тезисное изложение своей позиции и аргументов в ее пользу. Объем ответа по такому заданию должен составлять от одной до двух страниц.

Задачи-модели нацелены на выявление того, насколько системным является усвоение студентом пройденного материала и насколько свободно он оперирует юридическими конструкциями. Задачи-модели выявляют глубину и полноту знаний студента, умение видеть закономерности, прибегать к сравнительному анализу, а также комплексность, масштабность и самостоятельность мышления.

Ситуативные задания требуют юридической квалификации конкретной ситуации или спора на основе источников права и позволяют студенту продемонстрировать понимание смысла и значения норм инвестиционного законодательства для регулирования соответствующих отношений.

3.1.2. Примерные варианты заданий для выполнения контрольной (домашней) работы

№ 1 Вопрос из Перечня – письменное изложение.

№ 2 Задача – составление и решение на основе судебной практики (в т.ч. зарубежной).

№ 3 Тесты, схемы – составление схем на тему (см. Содержание учебного материала из учебной программы) – (допускается 1 тема на 2-3 студента).

Перечень вопросов

1. Правовое регулирование отдельных правовых режимов инвестиционной сферы в странах ЕАЭС (льготы и преференции при инвестировании в приоритетные отрасли экономики и на определенных территориях — ПВТ; СЭЗ; ИП «Великий камень»);

2. Правовое регулирование осуществления инвестиций в высокотехнологичных секторах экономики (IT-сфере: размещение цифровых знаков (токенов) — ICO)

3. Правовой статус участников инвестиционных правоотношений в цифровой экономике

4. Гармонизация правового регулирования публично-частного партнерства в рамках ЕАЭС

5. Правовое регулирование институционального инвестирования: национальный и зарубежный опыт (инвестиционные фонды)

6. Инвестиционный договор с государством: правовая природа и проблемы правореализации в интеграционных объединениях (на примере ЕС, ЕАЭС)

7. Защита прав инвесторов в национальных юрисдикциях стран ЕАЭС и зарубежных юрисдикциях (к проблеме создания суда ЕАЭС по инвестиционным спорам)

8. Правовой статус национального и иностранного инвестора в странах ЕАЭС и ЕС

9. Правовой статус национального и иностранного инвестора в Республике Беларусь и Российской Федерации

10. Правовой статус национального и иностранного инвестора в Республике Беларусь и Республике Казахстан

11. Источники правового регулирования осуществления инвестиций. Международные правовые документы, регулирующие инвестиционную деятельность.

12. Правовой статус ОАО «Белорусско-Китайский инвестиционный фонд»

13. Порядок государственной аккредитации на осуществление деятельности управляющей организации инвестиционного фонда

14. Правовой статус по Правилам паевого инвестиционного фонда

15. Деятельность иностранных инвесторов через представительства и филиалы на территории Республики Беларусь по национальному и международному законодательству (Договор о ЕАЭС).

16. Субъекты инвестиционной деятельности и их правовой статус по Договору о ЕАЭС

17. Правовой статус государственных организаций, осуществляющих привлечение инвестиций в Республике Беларусь

18. Правовой статус государственных организаций, осуществляющих привлечение инвестиций в Республике Казахстан

19. Правовой статус государственных организаций, осуществляющих привлечение инвестиций в Российской Федерации

20. Понятие и значение государственного регулирования инвестиционной деятельности. Цели и принципы государственного регулирования инвестиционной деятельности.

21. Понятие форм и методов государственного регулирования инвестиционной деятельности. Общая характеристика прямого участия государства в инвестиционной деятельности. Правовое регулирование создания благоприятных условий осуществления инвестиционной деятельности.

22. Понятие и значение государственной экспертизы инвестиционных проектов. Порядок проведения государственной экспертизы инвестиционных проектов, правовое регулирование.

23. Закон Республики Беларусь о государственно-частном партнерстве и Модельный закон «О публично-частном партнерстве»: сравнительный анализ

24. Понятие, стороны, предмет и правовая природа инвестиционного договора в праве Республики Беларусь.

25. Права инвестора (инвесторов) и (или) организации, реализующей инвестиционный проект, в период действия инвестиционного договора с Республикой Беларусь. Права инвестора (инвесторов) и (или) организации, а также подрядчика и (или) разработчика проектной документации в целях реализации инвестиционного проекта в рамках инвестиционного договора.

26. Понятие, виды, стороны, предмет и правовая природа концессионного договора в праве Республики Беларусь.

27. Понятие и объекты концессии. Условия и правовые основания осуществления деятельности концессионеров

28. Порядок предоставления объектов концессии в концессию

29. Заключение соглашения о ГЧП. Правовой режим объектов инфраструктуры и иного имущества, передаваемых частному партнеру. Источники финансирования соглашения

30. Гарантии прав сторон соглашения о ГЧП и участников ГЧП.

3.2. Примеры тестовых заданий для проведения тематического контроля на семинарских занятиях

3.1.2. Промежуточный тест

1. Выберите из предложенных определений легальное определение инвестиций

Выберите один ответ:

любое имущество и иные объекты гражданских прав, принадлежащие инвестору на праве собственности, ином законном основании, позволяющем ему распоряжаться такими объектами, вкладываемые инвестором на территории Республики Беларусь способами, предусмотренными Законом об инвестициях в

целях получения прибыли (доходов) и (или) достижения иного значимого результата либо в иных целях, не связанных с личным, семейным, домашним и иным подобным использованием

вложения в создание нового или возмещение изношенного произведенного, человеческого или природного капитала

любое имущество, включая денежные средства, ценные бумаги, оборудование и результаты интеллектуальной деятельности, принадлежащие инвестору на праве собственности или ином вещном праве, и имущественные права, вкладываемые инвестором в объекты инвестиционной деятельности в целях получения прибыли (дохода) и (или) достижения иного значимого результата

финансовые, материальные ресурсы и другие имущественные и интеллектуальные ценности, вкладываемые в объекты предпринимательской и иной деятельности, в результате которой образуется прибыль (доход) или достигается экономический, социальный или экологический эффект

2. К признакам инвестиций, согласно законодательству Республики Беларусь, нельзя отнести:

Выберите один ответ:

вкладываются на территории Республики Беларусь

инвестиции – это любое имущество, имеющее оценку их стоимости, за исключением объектов, изъятых из оборота

вкладываемое имущество должно находиться в собственности инвестора, принадлежать ему на ином законном основании, позволяющем распоряжаться такими объектами

объекты вложены как на территории Республики Беларусь, так и на территории иностранных государств

3. К принципам осуществления инвестиций не относятся:

Выберите один ответ:

равенства инвесторов

не признания приоритета общепризнанных принципов международного права

приоритета общественных интересов

добросовестности и разумности осуществления инвестиций

верховенства права

4. Соотнесите принципы осуществления инвестиционной деятельности с их значением

принцип обеспечения восстановления нарушенных прав и	инвесторы, а также государство, его органы и должностные лица действуют в пределах Конституции
--	--

законных интересов, их судебной защиты	Республики Беларусь и принятых в соответствии с ней актов законодательства Республики Беларусь
принцип верховенства права	инвесторы равны перед законом и пользуются правами без всякой дискриминации инвесторы равны перед законом и пользуются правами без всякой дискриминации
принцип недопустимости произвольного вмешательства в частные дела принцип недопустимости произвольного вмешательства в частные дела	инвесторам гарантируется осуществление защиты прав и законных интересов в суде и иными способами, предусмотренными законодательством, а также международными договорами Республики Беларусь
принцип добросовестности и разумности осуществления инвестиций	вмешательство в частные дела не допускается, за исключением случаев, когда такое вмешательство осуществляется на основании законодательных актов в интересах национальной безопасности, общественного порядка, защиты нравственности, здоровья населения, прав и свобод других лиц

5. К способам осуществления инвестиций относится:

создание юридического лица
размещение банковских вкладов (депозитов)
приобретение или строительство гражданами жилых домов, жилых помещений для проживания этих граждан и (или) членов их семей
приобретение прав на объекты интеллектуальной собственности
концессия
приобретение земельного участка

6. Объектами осуществления инвестиций являются:

недвижимое имущество коммерческих организаций
объекты интеллектуальной собственности
акции, доли в уставном фонде, паи в имуществе коммерческой организации
объекты инфраструктуры
объекты, находящиеся только в собственности государства

7. Не допускается осуществление инвестиций:

в имущество юридических лиц, занимающих доминирующее положение на товарных рынках Республики Беларусь, без согласия антимонопольного органа Республики Беларусь в случаях, установленных антимонопольным законодательством

в виды деятельности, запрещенные законодательными актами являющимися денежными средствами, включая привлеченные (в том числе займы, кредиты)

на основе концессии, когда законодательными актами, регулируемыми данные отношения установлены ограничения в отношении использования определенных объектов гражданских прав

в рамках государственно-частного партнерства, когда законодательными актами, регулируемыми данные отношения установлены ограничения в отношении использования определенных объектов гражданских прав

8. Верно ли утверждение: инвестиции – то, что вкладывается, а объект осуществления инвестиций – то, во что вкладываются инвестиции

верно
неверно

9. Ограничения при осуществлении инвестиций не могут быть установлены на основании законодательных актов Республики Беларусь в интересах охраны

Выберите один ответ:
общественного порядка
защиты нравственности
окружающей среды
интересов национальных инвесторов
историко-культурных ценностей

10. Полномочия Правительства Республики Беларусь в сфере инвестиций

обеспечивает проведение единой государственной политики
определяет приоритетные виды деятельности (секторы экономики) для осуществления инвестиций

определяет порядок заключения, изменения, расторжения и гос. регистрации инвестиционных договоров с Республикой Беларусь

определяет условия заключения инвестиционных договоров с Республикой Беларусь

3.4.2. Контрольный итоговый тест

1. Соотнесите принцип осуществления инвестиционной деятельности с его значением

принцип верховенства права	вмешательство в частные дела не допускается, за исключением случаев, когда такое вмешательство осуществляется на основании законодательных актов Республики Беларусь в интересах национальной безопасности (в т. ч. охраны окружающей среды, историко-культурных ценностей и др.)
принцип равенства инвесторов	инвесторы осуществляют инвестиции добросовестно и разумно без причинения вреда другому лицу, окружающей среде, историко-культурным ценностям, ущемления прав и защищаемых законом интересов других лиц или злоупотребления правами в иных формах
принцип недопустимости произвольного вмешательства в частные дела	инвесторы равны перед законом и пользуются правами без всякой дискриминации инвесторы равны перед законом и пользуются правами без всякой дискриминации
принцип добросовестности и разумности осуществления инвестиций	инвесторы, а также государство, его органы и должностные лица действуют в пределах Конституции Республики Беларусь и принятых в соответствии с ней актов законодательства Республики Беларусь

3. Соотнесите в правильном порядке этапы проекта государственно-частного партнерства:

1 этап	А. конкурс по выбору частного партнера для заключения соглашения о государственно-частном партнерстве
2 этап	В. принятие решения о реализации проекта государственно-частного партнерства
3 этап	Д. подготовка, рассмотрение и оценка предложения о реализации проекта государственно-частного партнерства
4 этап	С. заключение и исполнение соглашения о государственно-частном партнерстве

3. Выберите из предложенных определений легальное определение инвестиций

финансовые, материальные ресурсы и другие имущественные и интеллектуальные ценности, вкладываемые в объекты предпринимательской и иной деятельности, в результате которой образуется прибыль (доход) или достигается экономический, социальный или экологический эффект

любое имущество, включая денежные средства, ценные бумаги, оборудование и результаты интеллектуальной деятельности, принадлежащие инвестору на праве собственности или ином вещном праве, и имущественные права, вкладываемые инвестором в объекты инвестиционной деятельности в целях получения прибыли (дохода) и (или) достижения иного значимого результата

любое имущество и иные объекты гражданских прав, принадлежащие инвестору на праве собственности, ином законном основании, позволяющем ему распоряжаться такими объектами, вкладываемые инвестором на территории Республики Беларусь способами, предусмотренными Законом об инвестициях в целях получения прибыли (доходов) и (или) достижения иного значимого результата либо в иных целях, не связанных с личным, семейным, домашним и иным подобным использованием

вложения в создание нового или возмещение изношенного произведенного, человеческого или природного капитала

4. Выберите легальное определение государственно-частного партнерства (исходя из Закона о ГЧП):

юридически оформленное на определенный срок взаимовыгодное сотрудничество государственного и частного партнеров в целях объединения ресурсов и распределения рисков, отвечающее целям, задачам и принципам, осуществляемое в форме соглашения о государственно-частном партнерстве

совокупность форм средне- и долгосрочного взаимодействия государства и бизнеса для решения общественно значимых задач на взаимовыгодных условиях институциональный и организационный альянс государства и бизнеса с целью реализации общественно значимых проектов в приоритетных отраслях экономики Республики Беларусь

5. К гарантиям прав инвесторов относятся

Гарантии перевода компенсации и иных денежных средств иностранных инвесторов

Защита имущества от национализации и реквизиции

Разрешение споров между инвестором и Республикой Беларусь

Все перечисленное

6. Ограничения при осуществлении инвестиций не могут быть установлены на основании законодательных актов Республики Беларусь в интересах охраны

окружающей среды

историко-культурных ценностей

общественного порядка

интересов национальных инвесторов

защиты нравственности

7. К условиям реализации гарантии перевода компенсации и иных денежных средств иностранных инвесторов относятся

плата установленных налогов (сборов, пошлин) на территории Республики Беларусь

заполнение декларации

правомерность получения денежных средств инвестором

ничего из вышеперечисленного

8. Выбор валюты перевода компенсации и иных денежных средств осуществляется:

иностранном инвестором

такого выбора законодательством не предусмотрено

9. Возможны ли ограничения перевода компенсации и иных денежных средств иностранных инвесторов?

да, в порядке и на условиях, определенных законодательными актами Республики Беларусь, и (или) согласно судебному постановлению, принятому по законодательству Республики Беларусь и вступившему в законную силу

нет

10. Может ли имущество, являющееся инвестициями или образуемое в результате осуществления инвестиций, всегда при любых обстоятельствах быть безвозмездно национализировано или реквизировано

может

не может

11. Возможна ли национализация имущества, являющегося инвестициями или образуемого в результате осуществления инвестиций при определенных условиях?

да, всегда

возможна только по мотивам общественной необходимости и при условии своевременной и полной компенсации стоимости национализируемого имущества и других убытков, причиняемых национализацией

нет, невозможна

12. Возможна ли реквизиция имущества, являющегося инвестициями или образуемого в результате осуществления инвестиций при определенных условиях?

да, всегда

возможна только в случаях стихийных бедствий, аварий, эпидемий, эпизоотий и при иных обстоятельствах, носящих чрезвычайный характер, в интересах общества по решению государственных органов в порядке и на условиях, установленных законом, с выплатой инвестору компенсации стоимости реквизированного имущества

нет, невозможна

13. Как называется данный принцип: инвесторам гарантируется осуществление защиты прав и законных интересов в суде и иными способами, предусмотренными законодательством Республики Беларусь, в том числе международными договорами Республики Беларусь?

обеспечения восстановления нарушенных прав и законных интересов, их судебной защиты

защиты прав и интересов

свободы

законности

14. Задачами государственно-частного партнерства являются:

создание условий для обеспечения устойчивого социально-экономического развития и национальной безопасности Республики Беларусь
обеспечение инвестиционной поддержки высоких темпов развития операционной деятельности предприятия
повышение уровня жизни населения
повышение эффективности использования имущества, в том числе земельных участков, находящихся в государственной собственности
минимизация инвестиционного риска реальных инвестиций

15. К признакам инвестиций, согласно законодательству Республики Беларусь, нельзя отнести

инвестиции – это любое имущество, имеющее оценку их стоимости, за исключением объектов, изъятых из оборота
вкладываемое имущество должно находиться в собственности инвестора, принадлежать ему на ином законном основании, позволяющем распоряжаться такими объектами
вкладываются на территории Республики Беларусь
объекты вложены как на территории Республики Беларусь, так и на территории иностранных государств

16. Если споры, не относящиеся к исключительной компетенции судов Республики Беларусь, возникшие между иностранным инвестором и Республикой Беларусь, не урегулированы в досудебном порядке путем проведения переговоров в течение трех месяцев, то такие споры по выбору инвестора могут разрешаться также

в Верховном суде Республики Беларусь
в арбитражном суде, учреждаемом для разрешения каждого конкретного спора согласно Арбитражному регламенту Комиссии ООН по праву международной торговли (ЮНСИТРАЛ)
в Международном центре по урегулированию инвестиционных споров (МЦУИС) в случае, если этот иностранный инвестор является гражданином или юридическим лицом государства – участника Конвенции по урегулированию инвестиционных споров 1965 года
в арбитражном суде по разрешению инвестиционных споров ЕАЭС

17. Приоритетные виды деятельности (секторы экономики) для осуществления инвестиций определяет:

Совет Министров Республики Беларусь
Президент Республики Беларусь

Министерство экономики Республики Беларусь
Национальное собрание Республики Беларусь

18. Условия заключения инвестиционных договоров с Республикой Беларусь определяет:

Совет Министров Республики Беларусь
Президент Республики Беларусь
Министерство экономики Республики Беларусь
Национальное собрание Республики Беларусь

19. Права инвесторов:

на создание на территории Республики Беларусь коммерческих организаций с любым объемом инвестиций с учетом ограничений установленных при осуществлении инвестиций на основании законодательных актов Республики Беларусь в интересах национальной безопасности

на осуществление инвестиций в имущество юридических лиц, занимающих доминирующее положение на товарных рынках Республики Беларусь, без согласия антимонопольного органа

на признание за ними исключительных прав на объекты интеллектуальной собственности

на предоставление им земельных участков в собственность в соответствии с законодательством Республики Беларусь

на любые льготы и преференции

20. Инвестиционный договор с Республикой Беларусь заключается на основании решения:

государственного органа или иной государственной организации, определенных в соответствии с законодательными актами Республики Беларусь

Президента Республики Беларусь

Парламента Республики Беларусь

Агентства по приватизации и инвестициям

21. К принципам осуществления инвестиций не относятся

верховенства права

приоритета общественных интересов

равенства инвесторов

добросовестности и разумности осуществления инвестиций

не признания приоритета общепризнанных принципов международного права

22. К принципам государственно-частного партнерства относятся

верховенства права
социальной направленности регулирования экономической деятельности
приоритета общественных интересов
непосредственности
состязательности
гласности
добросовестной конкуренции
защита интересов населения

23. Единую государственную политику в сфере ГЧП определяет

Совет Министров Республики Беларусь
Президент Республики Беларусь
Министерство экономики Республики Беларусь
Национальное собрание Республики Беларусь

24. К способам осуществления инвестиций не относится

создание юридического лица
создание коммерческой организации
приобретение, создание, в том числе путем строительства, объектов недвижимого имущества за исключением приобретения или строительства гражданами жилых домов, жилых помещений для проживания этих граждан и (или) членов их семей
приобретение прав на объекты интеллектуальной собственности
концессия

25. Какой срок досудебного урегулирования установлен для рассмотрения споров между государственным и частным партнером?

1 месяц
2 месяца
3 месяца
6 месяцев

26. К способам осуществления инвестиций по Закону «Об инвестициях» нельзя отнести:

вложение имущества в некоммерческие организации, в отношении имущества которых их учредители (участники) не имеют права собственности или иных вещных прав
приобретение ценных бумаг, иных по сравнению с акциями
предоставление займов, кредитов, их возврат и размещение банковских вкладов (депозитов)

вложение объектов гражданских прав на доминирующих рынках

27. Определите название сторон государственно-частного партнерства (по общему правилу)

лизингодатель, лизингополучатель, лизинговая компания
государственный и частный партнеры
кредитор, заемщик, гарант
заказчик, инвестор, подрядчик

28. В теории инвестиционного права к объектам инвестиционной деятельности не относятся

недвижимое имущество, в том числе акции, доли в уставном фонде, паи в имуществе коммерческой организации, созданной на территории Республики Беларусь, денежные средства, включая привлеченные, в том числе займы, кредиты

права требования, имеющие оценку их стоимости

объекты гражданских прав, в том числе объекты гражданских прав, нахождение которых в обороте не допускается (объекты, изъятые из оборота)

нематериальные блага

объекты гражданских прав, имеющие оценку их стоимости, за исключением видов объектов гражданских прав, нахождение которых в обороте не допускается (объекты, изъятые из оборота)

29. Могут ли объекты инфраструктуры, находящиеся в государственной собственности и (или) возведенные с использованием средств республиканского и (или) местных бюджетов, выступать предметом залога при реализации проектов ГЧП?

могут

не могут

30. Понятие «инвестиции» и «объекты инвестиционной деятельности»

синонимы

антонимы

соотносятся как общее и частное

инвестиции – то, что вкладывается; объект инвестиционной деятельности – то, во что вкладываются инвестиции

31. Верно ли, что перевод компенсации и иных денежных средств осуществляется в белорусских рублях или иностранной валюте в государство, указанное иностранным инвестором, если такой перевод не противоречит международным обязательствам Республики Беларусь?

верно
неверно

32. Инвестор, имущество которого реквизировано, не вправе при прекращении действия обстоятельств, в связи с которыми произведена реквизиция, требовать по суду возврата ему сохранившегося имущества

верно
неверно

33. Верно ли утверждение: размер компенсации при национализации и реквизиции инвестиций может быть обжалован инвестором в суд?

верно
неверно

34. Понятие инвестиционной деятельности носит доктринальный характер; содержалось ранее в Инвестиционном кодексе Республики Беларусь

верно
неверно

35. Целями государственно-частного партнерства являются концентрация материальных, финансовых, интеллектуальных, научно-технических и иных ресурсов, обеспечение баланса интересов и рисков, привлечение средств из внебюджетных источников для реализации проектов, планов и программ по развитию объектов инфраструктуры

верно
неверно

3.5. Примерная тематика эссе

1. Правовое регулирование правовых режимов инвестиционной сферы в странах ЕАЭС: возможно ли сближение? (льготы и преференции при инвестировании в приоритетные отрасли экономики и на определенных территориях — ПВТ; СЭЗ; ИП «Великий камень»)

2. Правовое регулирование осуществления инвестиций в высокотехнологичных секторах экономики: требуется ли специальное регулирование для защиты прав инвесторов (размещение цифровых знаков (токенов) — ICO)

3. Правовой статус участников инвестиционных правоотношений в цифровой экономике

4. Гармонизация правового регулирования публично-частного партнерства в рамках ЕАЭС: направления и последствия
5. Правовое регулирование институционального инвестирования: национальный и зарубежный опыт: возможно ли единообразие? (инвестиционные фонды);
6. Инвестиционный договор с государством: правовая природа и проблемы правореализации в интеграционных объединениях (на примере ЕС, ЕАЭС)
7. Защита прав инвесторов в национальных юрисдикциях стран ЕАЭС (к проблеме создания суда ЕАЭС по инвестиционным спорам)
8. Правовой статус национального и иностранного инвестора в странах ЕАЭС
9. Правовой статус национального и иностранного инвестора в Республике Беларусь и Российской Федерации
10. Правовой статус ОАО «Белорусско-Китайский инвестиционный фонд»
11. Порядок государственной аккредитации на осуществление деятельности управляющей организации инвестиционного фонда
12. Правила паевого инвестиционного фонда: что можно изменить?
13. Деятельность иностранных инвесторов через представительства и филиалы на территории Республики Беларусь по национальному и международному законодательству (в т.ч. по Договору о ЕАЭС).

3.6. Примерная тематика рефератов

1. Источники правового регулирования осуществления инвестиций, инвестиционной деятельности. Международные правовые документы, регулирующие инвестиции.
2. Понятие, признаки классификация инвестиций и их характеристика как объекта правового регулирования.
3. Понятие осуществления инвестиций и инвестиционной деятельности.
4. Понятие и способы осуществления инвестиций. Понятие и характеристика форм инвестиционной деятельности в Республике Беларусь.
5. Основные принципы осуществления инвестиций. Формирование принципов правового регулирования инвестиционной деятельности.
6. Понятие инвестиционного правоотношения и его структура. Дискуссия о своеобразии инвестиционных правоотношений и формировании инвестиционного права.
7. Понятие инвестора и субъектов инвестиционной деятельности. Классификация субъектов инвестиционной деятельности.
8. Основные права и обязанности инвесторов.
9. Правовой статус иностранных инвесторов.
10. Понятие и характеристика объектов осуществления инвестиций, инвестиционной деятельности. Запреты и ограничения на инвестирование в определенные объекты.
11. Правовой статус государственного учреждения «Национальное агентство инвестиций и приватизации».

12. Правовой статус национального агента.
13. Система правовых гарантий инвесторам. Правовые гарантии защиты прав инвесторов в Республике Беларусь. Международно-правовое регулирование защиты инвестиций.
14. Понятие и значение государственного регулирования инвестиционной деятельности. Цели и принципы государственного регулирования инвестиционной деятельности.
15. Государственная поддержка производств, основанных на новых и высоких технологиях: понятие, значение, порядок и правовое регулирование.
16. Понятие и правовая природа инвестиционного договора с Республикой Беларусь.
17. Существенные (обязательные) условия инвестиционного договора с Республикой Беларусь, согласно положениям Закона Республики Беларусь «Об инвестициях», Декрета Президента Республики Беларусь «О создании дополнительных условий для осуществления инвестиций в Республике Беларусь», постановления Совета министров Республики Беларусь. Иные условия инвестиционного договора с Республикой Беларусь.
18. Порядок заключения, изменения и прекращения инвестиционных договоров между инвестором (инвесторами) и Республикой Беларусь. Последствия прекращения инвестиционного договора по основаниям иным, чем исполнение инвестором своих обязательств по инвестиционному договору.
19. Права инвестора (инвесторов) и (или) организации, реализующей инвестиционный проект, в период действия инвестиционного договора с Республикой Беларусь.
20. Юридическая экспертиза и государственная регистрация инвестиционных договоров между инвестором (инвесторами) и Республикой Беларусь. Порядок ведения Государственного реестра инвестиционных договоров с Республикой Беларусь.
21. Порядок организации и проведения конкурса по выбору инвестора (инвесторов) для заключения инвестиционного договора между инвестором (инвесторами) и Республикой Беларусь.
22. Порядок возмещения (освобождения от возмещения, предоставления рассрочки (отсрочки) инвесторами сумм льгот и (или) преференций, освобождения от уплаты, предоставления рассрочки (отсрочки) уплаты неустойки (штрафа, пени) по инвестиционному договору между инвестором (инвесторами) и Республикой Беларусь.
23. Понятие и объекты концессии.
24. Правовые условия осуществления деятельности концессионеров
25. Порядок предоставления объектов концессии в концессию (этапы, формирование перечней по объектам концессии Республики Беларусь, разработка концессионных предложений и др.: общие положения)
26. Заключение, изменение и прекращение концессионного договора.
27. Понятие, виды, стороны, предмет и правовая природа концессионного договора в праве Республики Беларусь.

28. Существенные (обязательные) условия концессионного договора. Иные условия концессионного договора

29. Понятие и принципы государственно-частного партнерства в инвестиционной сфере. Законодательство Республики Беларусь о государственно-частном партнерстве.

30. Понятие и этапы проекта государственно-частного партнерства

31. Понятие, виды, стороны, предмет и правовая природа соглашения о ГЧП в праве Республики Беларусь. Источники финансирования соглашения

32. Заключение соглашения о ГЧП.

33. Правовой режим объектов инфраструктуры и иного имущества, передаваемых частному партнеру по соглашению о ГЧП.

34. Существенные (обязательные) и иные условия соглашения о ГЧП.

35. Порядок заключения, изменения и прекращения соглашения о ГЧП.

36. Гарантии прав сторон соглашения о ГЧП и участников ГЧП.

37. Договор о взаимодействии в ГЧП.

38. Инвестиционные споры: понятие, виды и общая характеристика порядка их разрешения. Порядок рассмотрения инвестиционных споров в праве Республики Беларусь.

39. Разрешение споров, не относящихся к исключительной компетенции судов Республики Беларусь, возникших между иностранным инвестором и Республикой Беларусь, не урегулированных в досудебном порядке путем проведения переговоров (в арбитражном суде, учреждаемом для разрешения каждого конкретного спора согласно Арбитражному регламенту ЮНСИТРАЛ; в Международном центре по урегулированию инвестиционных споров (МЦУИС).

40. Порядок рассмотрения инвестиционных споров согласно Вашингтонской конвенции (Конвенции об урегулировании инвестиционных споров между государствами и физическими или юридическими лицами других государств, Вашингтон, 18 марта 1965 года)

41. Регламентация инвестиционных споров согласно Сеульской конвенции (Сеульская Конвенция 1985 года об учреждении Многостороннего агентства по гарантиям инвестиций).

3.7. Примерная тематика курсовых работ

1. Понятие, признаки классификация инвестиций и их характеристика как объекта правового регулирования.
2. Понятие и способы осуществления инвестиций.
3. Основные принципы осуществления инвестиций и их формирование.
4. Источники правового регулирования осуществления инвестиций, инвестиционной деятельности.
5. Понятие инвестиционного правоотношения и его структура.
6. Понятие инвестора и субъектов инвестиционной деятельности.
7. Классификация субъектов инвестиционной деятельности.
8. Субъекты инвестиционной деятельности в Договоре о ЕАЭС 29.05.2015
9. Основные права и обязанности инвесторов.
10. Понятие и характеристика объектов осуществления инвестиций, инвестиционной деятельности.
11. Запреты и ограничения на инвестирование в определенные объекты.
12. Виды и типы инвестиционных фондов в Республике Беларусь: сходства и различия.
13. Правовой статус национального агента.
14. Система правовых гарантий инвесторам. Правовые гарантии защиты прав инвесторов в Республике Беларусь.
15. Международно-правовое регулирование защиты инвестиций.
16. Понятие, значение, цели и принципы государственного регулирования инвестиционной деятельности.
17. Понятие форм и методов государственного регулирования инвестиционной деятельности.
18. Государственная поддержка производств, основанных на новых и высоких технологиях как форма государственного регулирования в сфере инвестиций.
19. Правовые условия осуществления деятельности инвесторов в рамках Парка высоких технологий.
20. Правовые условия осуществления деятельности инвесторов в рамках Индустриального парка «Великий камень».
21. Правовые условия осуществления деятельности инвесторов в рамках свободных экономических зон (СЭЗ).
22. Правовые условия осуществления деятельности инвесторов в рамках особых экономических зон («Бремино-Орша»).
23. Понятие и правовая природа инвестиционного договора с Республикой Беларусь.
24. Понятие и объекты концессии по законодательству Республики Беларусь
25. Условия осуществления деятельности концессионеров по законодательству Республики Беларусь
26. Особенности реализация инвестиционных проектов на территории Республики Беларусь в отношении недр.
27. Заключение, изменение и прекращение концессионного договора.

28. Понятие и принципы государственно-частного партнерства в инвестиционной сфере.
29. Законодательство Республики Беларусь о государственно-частном партнерстве.
30. Понятие и виды соглашения о ГЧП в праве Республики Беларусь.
31. Предмет и правовая природа соглашения о ГЧП в праве Республики Беларусь.
32. Заключение и прекращение соглашения о ГЧП.
33. Гарантии прав сторон соглашения о ГЧП и участников ГЧП.
34. Договор о взаимодействии в ГЧП: понятие и правовая природа.
35. Инвестиционные споры: понятие, виды и общая характеристика порядка их разрешения.
36. Порядок разрешения инвестиционных споров в праве Республики Беларусь.

4. ВСПОМОГАТЕЛЬНЫЙ РАЗДЕЛ

4.1. Выдержки из учебной программы учреждения высшего образования по учебной дисциплине «Правовое регулирование инвестиционной деятельности»

Правовое регулирование инвестиционной деятельности: учебная программа УВО для специальности: 1-24 01 02 Правоведение, № УД-10096/уч (авторы: Куницкая О.М.) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://elib.bsu.by/handle/123456789/275014>. – Дата доступа: 01.09.2022.

Цель дисциплины – формирование у студентов систематизированных правовых знаний в области правового регулирования осуществления инвестиций на основе изучения нормативных правовых актов и практики осуществления инвестиций, современных тенденций развития правового регулирования осуществления хозяйственной деятельности, знаний и умений в области защиты прав инвесторов и иных участников инвестиционных правоотношений.

Задачами дисциплины являются:

- изучить в рамках учебной дисциплины принципы, методы и формы регулирования осуществления инвестиций, правовое положение инвесторов и режим их имущества, ответственность и др.;

- включить в объем получаемой студентами информации знания по актуальным сферам осуществления инвестиций, формам взаимодействия государства и инвесторов и основам их правового регулирования;

- выработать навыки анализа, оценки, установления взаимосвязей и выявления противоречий в инвестиционном законодательстве; сформировать умение проводить самостоятельный комплексный многоаспектный анализ и обобщение законодательства, доктрины и правоприменительной практики при разрешении инвестиционных споров;

- овладеть методами системного анализа практических ситуаций в сфере осуществления инвестиций и умениями применения своих знаний при решении конкретных кейсов; привить студентам навыки применения полученных теоретических знаний к практическим правовым ситуациям, а также использования критического мышления в научно-исследовательской деятельности.

Место учебной дисциплины в системе подготовки специалиста с высшим образованием. Учебная дисциплина относится к циклу общенаучных и общепрофессиональных дисциплин компонента учреждения высшего образования.

Учебной дисциплине «Правовое регулирование предпринимательской деятельности» в системе подготовки специалиста с высшим юридическим образованием наряду с иными дисциплинами также отводится основная роль.

Связи с другими учебными дисциплинами, включая учебные дисциплины компонента учреждения высшего образования, дисциплины специализации и др.

Программный материал учебной дисциплины «Правовое регулирование предпринимательской деятельности» базируется на знаниях, полученных студентами в ходе изучения таких учебных дисциплин, как «Конституционное право», «Гражданское право», «Международное частное право», «Сравнительное административное право», «Хозяйственное право», «Финансовое право», «Сравнительное уголовное право», «Гражданский процесс».

4.2. Рекомендуемая литература

Основная литература

1. Алексеенко, А. П. Инвестиционное право: учеб. пособие / А.П.Алексеенко. – Владивосток: ВГУЭС, 2019. – 132 с.
2. Алексеенко, А.П. Правовое регулирование отношений в сфере прямых иностранных инвестиций в Российской Федерации и Китайской Народной Республике: сравнительно-правовой аспект: монография / ред.: В.С. Белых, А.П.Алексеенко. – М.: Проспект, 2018. – 193 с.
3. Бакиновская, О.А. Пособие по инвестиционному праву. В 2 ч. Ч. 1 [Электронный ресурс] / О.А. Бакиновская, Ю.А. Амельченя // КонсультантПлюс Беларусь / ООО «Юрспектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь.
4. Бакиновская, О.А. Принципы инвестиционного права / О.А.Бакиновская. – Минск: Колорград. – 2021. – 349 с.
5. Договоры в сфере предпринимательства: монография / Е. В. Богданов. – М.: Проспект, 2018. – 303 с.
6. Инвестиционное право : учебник для бакалавриата и магистратуры / Н. И. Беседкина, А. М. Косулина, А. А. Овчинников, Е. С. Якимова. – 3-е изд., перераб. и доп. – М.: Юрайт, 2018. – 273 с.
7. Инвестиционное право: уч. пособие / И.В. Ершова, А.Ю. Петраков. – М.: Проспект, 2021. – 304 с.
8. Инвестиционное право: учебник / В.Б. Гольцов [и др.]. – Санкт-Петербург: Санкт-Петербургский гос. архитектурно-строит. ун-т, ЭБС АСВ, 2019. – 355 с.
9. Инвестиционное право: учебник / Г.Ф. Ручкина, А.П. Альбов, С.В.Николюкин и др. – М.: КноРус, 2021. – 430 с.
10. Инвестиционное право: учебник для бакалавров и магистрантов / Н.И.Беседкина и др. – М.: Юрайт, 2017. – 273 с.
11. Ковалев, М.М. Цифровая экономика – шанс для Беларуси: моногр. / М. М. Ковалев, Г. Г. Головенчик. – Минск : Изд. центр БГУ, 2018. – 327 с.
12. Лаптева, А. М. Инвестиционное право России и Китая: учебник для бакалавриата и магистратуры / А. М. Лаптева, О. Ю. Скворцов ; под общей редакцией О. Ю. Скворцова. – М.: Изд-во Юрайт, 2019. – 638 с.
13. Лаптева, А. М. Инвестиционное право: учебник для бакалавриата и магистратуры / А. М. Лаптева, О. Ю. Скворцов. – М. : Юрайт, 2021. – 535 с.
14. Лаптева, А. М. Инвестиционные режимы: правовой аспект / А.М.Лаптева. – М.: Изд-во Юрайт, 2019. – 284 с.

15. Лаптева, А. М. Инвестиционное право : учебник для вузов / А. М. Лаптева, О. Ю. Скворцов. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Юрайт, 2022. – 705 с.
16. Лукинская, М.П. Правовое регулирование инвестиционной деятельности в Европейском Союзе / М. П. Лукинская; под науч. ред. М.М.Бирюкова. – М.: Норма: Инфра-М, 2017. – 222 с.
17. Лутохина, Э. А. Государственно-частное партнерство: векторы развития в условиях формирования инновационно-цифровой экономики / Э. А. Лутохина // Проблемы управления. – 2019. – № 1. – С. 11–14.
18. Нагородская В.Б. Новые технологии (блокчейн / искусственный интеллект) на службе права: научно-методическое пособие / под ред. Л.А.Новоселовой. М.: Проспект, 2019. – 128 с.
19. Правовое регулирование экономических отношений в современных условиях развития цифровой экономики: монография / А.В. Белицкая, В.С.Белых, О.А. Беляева и др.; отв. ред. В.А. Вайпан, М.А. Егорова. М.: Юстицинформ, 2019. – 376 с.
20. Предпринимательское право в XXI веке : истоки и перспективы : монография / [П. П. Баттахов и др.]. – М. : Проспект, 2018. – 671 с.
21. Предпринимательское право России: итоги, тенденции и пути развития: монография / Е.Г. Афанасьева, А.В. Белицкая, В.А. Вайпан и др.; отв. ред. Е.П.Губин. М.: Юстицинформ, 2019. – 664 с.
22. Предпринимательское право: современный взгляд: монография / Е.А.Абросимова, В.К. Андреев, Е.Г. Афанасьева и др.; отв. ред. С.А. Карелина, П.Г. Лахно, И.С. Шиткина. М.: Юстицинформ, 2019. – 600 с.
23. Сидорчук, В. К. Хозяйственное право: учеб. пособие / В. К. Сидорчук. – Минск : РИВШ, 2019. – 406 с.
24. Финансовое право в условиях развития цифровой экономики: монография / К.Т. Анисина, Б.Г. Бадмаев, И.В. Бит-Шабо и др.; под ред. И.А.Цинделиани. М.: Проспект, 2019. – 320 с.

Дополнительная литература

1. Азанов, Б.К. Научно-правовой анализ основ регулирования иностранных инвестиций на законодательном уровне в ЕАЭС: на примере России и Казахстана / Б.К. Азанов // Евразийский юрид. журнал. – 2016. – № 1. – С. 131–136
2. Антипова, О.М. Правовое регулирование инвестиционной деятельности: (анализ теоретических и практических проблем) / О.М. Антипова. – М.: ВолтерсКлувер, 2010. – 236 с
3. Акулич, М. В. Краудфандинг и P2P-кредитование в стартап-маркетинге / М. Акулич // Маркетинг: идеи и технологии. – 2016. – № 1. – С. 49–52; № 2. – С. 48–52.
4. Алексеенко, А.П. Правовое регулирование отношений в сфере прямых иностранных инвестиций в Российской Федерации и Китайской Народной

Республике: сравнительно-правовой аспект: монография / ред.: В.С. Белых, Урал. шк. предпринимат. права, А.П. Алексеенко. – М.: Проспект, 2018. – 193 с.

5. Амельченя, Ю.А. К вопросу о наличии инвестиционного спора при заключении инвестиционного договора / Ю.А. Амельченя // Консультант Плюс – Комментарии законодательства. Постатейные комментарии и книги: Версия Проф. Технология Проф. [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр».

6. Амиров Н. К. Об инвестиционных налоговых преференциях в странах евразийского экономического союза // Вестн. ун-та Туран. – 2017. – № 4. – С. 109–113

7. Ананич, С.М. Некоторые вопросы формирования законодательства Республики Беларусь, определяющего порядок осуществления инвестиционной деятельности / С.М. Ананич // Право в современном белорусском обществе : сб. науч. тр. – Вып. 9; ред-кол. В.И. Семенов (гл. ред.) [и др.]. – Минск: Белпринт, 2014. – С. 291–300

8. Асосков, А.В. Правовые формы участия юридических лиц в международном коммерческом обороте / А.В. Асосков. – М.: Статут, 2003. – 349 с.

9. Ачаповская, М. Цифровизация экономики как драйвер инновационного развития / М. Ачаповская // Банковский вестник. – 2019. - № 3. - С. 52-58.

10. Баранов А.Ю. Инвестиционные споры в российском праве (часть 1 Содержание инвестиционных споров) // Российский судья. – 2021. – № 12

11. Барахвостов, П. А. Проблемы и перспективы Евразийского экономического союза / П. А. Барахвостов // Проблемы управления. – 2019. – № 2. – С. 142–146.

12. Бакиновская, О. А. Инвестиционный договор: судебная практика и теоретические конструкции / О. А. Бакиновская, Ю. А. Амельченя // Вестн. Высш. Хоз. Суда Респ. Беларусь. – 2011. – № 6. – С. 80–87.

13. Белицкая, А. В. Перспективы разработки новых правовых конструкций инвестирования для цифровой экономики // Юрист. – 2019. – № 3. – С. 28-33

14. Белицкая, А.В. Место специальных правовых режимов инвестирования в рамках правового обеспечения государственной инвестиционной политики // Право и экономика. – 2018. – № 6. – С. 5-1

15. Белицкая, А.В. Правовое регулирование государственно-частного партнерства: монография / А. В. Белицкая. – М.: Статут, 2012. – 191 с.

16. Белицкая, А.В. Правовое определение государственно-частного партнерства / А.В. Белицкая // Законодательство. – 2009. – № 8. – С. 40–46.

17. Белоглазек, А.И. Защита инвестиций, право Европейского Союза и международное право / Александр И. Белоглазек. – К.: Таксон, 2010. – 356 с.

18. Богатырев, А.Г. Инвестиционное право / А.Г. Богатырев. – М.: Росс. Право, 1992. – 272 с.

19. Бушлаева, Л.М. Государственные гарантии как основа обеспечения инвестиционной деятельности / Л.М. Бушлаева // Проблемы права. – 2012. – № 7. – С. 53–56.

20. Веселкова, Е. Е. Международно-правовое регулирование иностранных инвестиций в рамках евразийской интеграции / Е. Е. Веселкова // *Соврем. наука.* – 2015. – № 2. – С. 8–12.
21. Вознесенская, Н.Н. Совместные предприятия как форма международного экономического сотрудничества / Н.Н. Вознесенская. – М.: Наука, – 284 с.
22. Войтович, С.А. Международный инвестиционный арбитраж: некоторые тенденции и опыт Украины / С.А. Войтович // *Международное публичное и частное право.* – 2010. – № 3. – С. 8–13
23. Гаврин, Д.А. Методы правового регулирования в условиях цифровизации / Д.А. Гаврин // *Предпринимательское право. Приложение "Право и Бизнес".* – 2019. – № 3. – С. 14 - 16.
24. Государственно-частное партнерство: приоритеты и перспективы для Беларуси / под ред. В.Н. Карягина. – Минск: Тесей, 2012. – 354 с.
25. Гудиева Л. Р. Рынок ценных бумаг и его участники // *Междунар. науч.-исслед. журн.* – 2014. – № 3–3 (22). – С. 24–28
26. Гурщенков, П. В. Правовое положение представительства коммерческой иностранной организации в Республике Беларусь / П.В.Гурщенков // *Юстиция Беларуси.* – 2019. – № 4. – С. 50–55.
27. Доронина, Н.Г. Государство и регулирование инвестиций / Н.Г. Доронина, Н.Г. Семилютина. – М.: Городец-издат, 2003. – 272 с.
28. Доронина, Н.Г. Правовое регулирование иностранных инвестиций в России и за рубежом / Н.Г. Доронина, Н.Г. Семилютина. – М.: Финстатинформ, 1993. – 125 с.
29. Евтеева, М.С. Международные двусторонние инвестиционные соглашения / М.С. Евтеева. – М.: Междунар. отношения, 2002. – 280 с.
30. Жук, Н. А. Инвестиционный договор в системе гражданско-правовых договоров / Н. А. Жук // *Юстиция Беларуси.* – 2019. – № 7. – С. 55–58.
31. Защита прав инвесторов в сфере рынка ценных бумаг / Т.К. Андреева и др. / под ред. М.К. Треушникова. – М.: Городец, 2009. – 398 с.
32. Инвестиционное проектирование: курс лекций / А.Н. Сенько. – Минск: БГУ, 2011. – 135 с.
33. Карачун, И.А. Тенденции развития финтех-индустрии [Электронный ресурс] // *Электронная библиотека БГУ.* – Режим доступа: <http://elib.bsu.by/handle/123456789/207269>. – Дата доступа: 22.05.2020.
34. Ковалев, М. Цифровая трансформация банков / М. Ковалев, Г. Головенчик // *Банкаўскі веснік.* – 2018. – № 11. – С. 50–60.
35. Коваленко, Е.И. Защита иностранных инвестиций в Республике Беларусь по нормам международных договоров: автореф. дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.03 / Е.И. Коваленко; Белорус. гос. ун-т. – Минск, 2008. – 24с.
36. Колтынюк, Б.А. Инвестиционные проекты: учебник / Б.А.Колтынюк. – СПб: Михайлов, 2002. – 622 с.
37. Коновалов, В. В. Договор в инвестиционной деятельности: особенности судебной защиты прав и интересов инвесторов [Электронный ресурс] /

В.В.Коновалов // Рос. судья. – 2012. – № 8. – Режим доступа: <http://www.centerbereg.ru/k599.html>. – Дата доступа: 01.09.2022.

38. Корочкин, А.Ю. Применение норм международного частного права в хозяйственном судопроизводстве: отдельные аспекты: автореф. дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.03 / А.Ю. Корочкин; Белор. гос. ун-т. – Минск, 2012. – 22 с.

39. Костюнина, Г. М. Международная практика регулирования иностранных инвестиций: уч. пособие / Г.М. Костюнина, Н.Н. Ливенцев. – М.: Анкил, 2001. – 125 с.

40. Кривопалова, А. А. О проблеме определения понятия государственно-частного партнерства / А.А. Кривопалова // Бизнес в законе. – 2013. – № 1. – С. 60–62.

41. Криптовалюты и блокчейн как атрибуты новой экономики. разработка регуляторных подходов: международный опыт, практика государств – членов ЕАЭС, перспективы для применения в ЕАЭС: Доклад Департамента макроэкономической политики ЕЭК [Электронный ресурс] / Режим доступа: <http://www.eurasiancommission.org/ru/act/>. – Дата доступа: 01.09.2022.

42. Кропотов, Л.Г. О видах и классификациях договорных форм коммерческих инвестиций в объекты капитального строительства / Л.Г. Кропотов // Имуществ. отношения в Рос. Федерации. – 2012. – № 11 (134). – С. 41–55.

43. Крупко, С.И. Инвестиционные споры между государством и иностранным инвестором: учеб.–практ. пособие / С.И. Крупко. – М.: Издательство БЕК, 2002. – 272 с.

44. Кудель, Д.А. Виды концессионных соглашений по законодательству Республики Беларусь / Д.А. Кудель // Правовыя і інстытуцыянальныя праблемы сацыяльна-эканамічных пераўтварэнняў у Рэспубліцы Беларусь: матэрыялы рэсп. навук.-практ. канф. Студэнтаў, магістрантаў і аспірантаў, Мінск, 16 мая 2003 г. / Беларус. ін-т правазнаўства; навук. рэд.: С.Ф. Сокал [і інш.]. – Мінск, 2003. – С. 201–202.

45. Кудель, Д.А. Недропользовательские концессии: некоторые аспекты государственно-частного партнерства в сфере использования природных ресурсов / Д.А. Кудель // Проблемы гражданского права и процесса: сб. науч. ст. / ГрГУ им. Я. Купалы; редкол.: И. Э. Мартыненко (гл. ред.) [и др.]. – Гродно: ГрГУ, 2013. – С. 416–424.

46. Кудрявец, Ю. Н. Правовое регулирование внешнеэкономической деятельности: учеб.-метод. пособие / Ю. Н. Кудрявец. – Минск: БГУ, 2015. – 203 с.

47. Кузнецов, С.В. Цифровизация экономики и трансформация промышленной политики / С.В. Кузнецов, Е.А. Горин // Инновации. – 2017. – № 12. – С. 34–39.

48. Кучинская, И.Г. Цифровизация бизнеса и экономики Республики Беларусь / И. Г. Кучинская, О. В. Володько // SCI-ARTICLE.RU: научный периодический рецензируемый электронный журнал. – 2018. – № 64 (декабрь). – С. 116-123.

49. Куницкая, О. М. Цифровые знаки (токены) в системе объектов гражданских прав и как инвестиции по законодательству Республики Беларусь / О. М. Куницкая // Право.by. – 2020. – № 3. – С. 34-39.
50. Куницкая, О.М. Развитие правового регулирования технологий краудфинансирования в Республике Беларусь / Ю.П. Гаврильченко, О.М.Куницкая // Проблемы управления. – 2020. – № 2 (76). – С. 24-30
51. Куницкая, О.М. Источники правового регулирования инвестиций: вопросы совершенствования отдельных нормативных положений / О. М. Куницкая, В.С. Каменков // Актуальные проблемы гражданского права и процесса. – 2021. – № 1. – С. 137-150.
52. Куницкая, О.М. Правовые гарантии и защита прав инвесторов при трансформации общественных отношений в контексте становления Индустрии 4.0 и интенсификации интеграционных процессов / Современная глобальная экономическая система: эволюционное развитие против революционного скачка: конф. Ин-та научных коммуникаций (ISC 2019), 5-6 окт. 2019, г. Прага, Чешская Республика, (ред.). Попкова Е.Г., Серги Б.С. Конспект лекций по сетям и системам, том 198. Springer, Cham. 2021. – С.1858-1971.
53. Лабин, Д.К. Международное право по защите и поощрению иностранных инвестиций / Д.К. Лабин. – М.: ВолтерсКлувер, 2008. – 351 с.
54. Лаптева, А.М. Понятие инвестиционной деятельности // Современное право. – 2012. – № 12.
55. Лисица, В.Н. Инвестиционное право. Новосибирск, 2015. – 568 с.
56. Лисица, В.Н. Категория «инвестор» в международном и национальном праве / В.Н. Лисица // Закон. – 2007. – № 2. – С. 53–60.
57. Лисица, В.Н. Международные инвестиционные соглашения. – Новосибирск, 2004. – 266 с.
58. Лисица, В.Н. Правовое регулирование инвестиционных отношений: теория, законодательство и практика применения: монография / В.Н. Лисица; Рос. акад. наук Ин-т философии и права СО РАН; Мин-во обр. и науки Рос. Федерации; Новосибир. гос. ун-т. – Новосибирск, 2011. – 467 с.
59. Лисица, В.Н. Правовое регулирование иностранных инвестиций: проблемы теории и практики / В.Н. Лисица. – Н., 2007. – 258 с.
60. Лисица, В.Н. Предмет регулирования международного инвестиционного права / В.Н. Лисица. – Н., 2008. – 282 с.
61. Лисица, В.Н. Принципы международного инвестиционного права / В.Н. Лисица. – Н., 2009. – 245 с.
62. Литягин, Н.Н. О некоторых аспектах государственно-частного партнерства / Н.Н. Литягин // Рос. юстиция. – 2012. – № 7. – С. 6–7.
63. Литягин, Н.Н. Правовые основы государственного регулирования инвестиционной деятельности: становление и развитие российского инвестиционного права / Н.Н. Литягин. – Рос. гос. гуманит. ун-т. – М: Изд. центр РГГУ, 2014. – 214 с.

64. Лихуто, А.Ю. Разрешение инвестиционных споров в Республике Беларусь / А.Ю. Лихуто // Промышленно-торговое право. – 2013. – № 12. – С.77–81.
65. Локтев, К.А. Особенности правового регулирования венчурных сделок в странах романо-германской правовой системы / К.А. Локтев, Р.Ш. Рахматулина // Научный аспект. – 2019. – Т. 4, № 2. – С. 455-460.
66. Лысенкова, М. В. Инвестиционная политика стран-участниц ЕАЭС: анализ взаимных ПИИ // Стратегические направления социально-экономического и финансового обеспечения развития национальной экономики : материалы II междунар. науч.-практ. конф., Минск, 27–28 сент. 2018 г. / Ин-т бизнеса Белорус. гос. ун-та [и др.] ; редкол.: В. В. Пузиков [и др.]. – Минск, 2018. – С. 155–157.
67. Лукинская, М.П. Правовое регулирование инвестиционной деятельности в Европейском Союзе: автореф. дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.10 / М.П. Лукинская; Моск. гос. инст-т междунар. отн. (ун-т) МИД России. – М., 2011. – 25 с.
68. Майфат, А.В. Гражданско-правовые конструкции инвестирования / А.В. Майфат. – М.: ВолтерсКлувер, 2007. – 312 с.
69. Макаревич, В.Д. Понятие и признаки государственно-частного партнерства в Республике Беларусь / В.Д. Макаревич // Промышл.-торг. право. – 2014. – № 2. – С. 92–96.
70. Макаревич, В.Д. Понятие и признаки инвестиционной деятельности в Республике Беларусь / В.Д. Макаревич // Промышл.-торг. право. – 2012. – № 7. – С.82–86
71. Маркушевский, Д. Технологии «блокчейн» для электронного правительства / Д. Маркушевский // Электронный ресурс: <http://sympra-by.eu/sites/default/>. – Дата доступа: 01.09.2022.
72. Мауленов, К. Казахстан: правовое регулирование иностранных инвестиций и практика заключения инвестиционных контрактов / К. Мауленов // Хоз-во и право. Прил. – 2001. – № 5. – С. 57–64.
73. Мисуно, П. И. Возмещение расходов на строительство объектов инфраструктуры: зарубежный опыт и возможности его использования в Беларуси / Мисуно П. И., Прилуцкий И. В. // Экономический бюллетень. – 2019. – № 7. – С. 37–42.
74. Михалева, Т.Н. О понятии «инвестиционный спор» // Правовое регулирование осуществления и защиты прав физических и юридических лиц : материалы Междунар. науч.-практ. конф., посвященной 90-летию В. Ф. Чигира (Минск, 4-5 ноября 2014 г.). – Минск, 2014. – С. 322-325
75. Моисеев, А.А. Международные финансовые организации / А.А.Моисеев. – М.: Омега-Л, 2003. – 296 с.
76. Мороз, С.П. Инвестиционное право Республики Казахстан / С.П.Мороз. – А.: НИИ Частного права КазГЮУ, 2006. – 508 с.
77. Муравьев, Б.В. Инвестиционное обязательство в строительстве: автореф. дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.03 / Б.В. Муравьев; Ин-т государства и права Рос. Акад. наук. – М., 2001. – 23 с.

78. Овчинников, А.А. Правовое регулирование деятельности коммерческих организаций с иностранными инвестициями: автореф. дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.03 / А.А. Овчинников; Науч.-исслед. центр Моск. акад. экономики и права. – М., 2004. – 26 с.
79. Оганезова, С.Р. Международный центр по урегулированию инвестиционных споров (МЦУИС). Особенности юрисдикции и определения применимого права при разрешении инвестиционных споров. Монография. – М.: Проспект, 2021. – 184 с.
80. Павлова, А.А. Концессии и инвестиции: генезис правового регулирования / А.А. Павлова // Бизнес в Законе. – 2010. – № 2. – С. 47–53.
81. Павлова, Д. Н. Государственное партнерство и поддержка инноваций в строительной отрасли / Д. Н. Павлова // Вопр. современ. науки и практики. – 2011. – № 1 (32). – С. 296–302.
82. Пакерман, Г.А. Унификация правового регулирования иностранных инвестиций в странах Содружества Независимых Государств: автореф. дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.03 / Г.А. Пакерман; Ин-т законодат-ва и сравнит. правоведения при Правительстве Рос. Федерации. – М, 2008. – 30 с.
83. Панибратов, Ю.П. Управление рисками в проектах государственно-частного партнерства с иностранным участием / Ю. П. Панибратов, В. П. Офин // Экономика строительства. – 2019. – № 2. – С. 17-24.
84. Панкратова, О. В. Государственно-частное партнерство: тенденции, перспективы и пути развития [Электронный ресурс] / О. В. Панкратова // Сб. науч. тр. СевКав ГТУ. Сер. «Экономика». – 2010. – № 10. – Режим доступа: http://science.ncstu.ru/articles/econom/201010/20.pdf/...file_download. – Дата доступа: 01.09.2022.
85. Перепелкина, Е. Инвестиционный договор как отдельный вид гражданско-правового договора / Е. Перепелкина // ООО «Юридическая фирма «Лекс» // Режим доступа: <http://lawfirm.ru/pr/index.php?id=3934>. – Дата доступа: 01.09.2022.
86. Петров, В. О. Элементы публичного права в гражданско-правовом регулировании рынка ценных бумаг: автореф. дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.03 / В.О. Петров; ФГОУ ВПО Рос. акад. гос. службы при Президенте Рос. Федерации. – М., 2011. – 30 с.
87. Петрушкевич, Е. Н. Государственное регулирование международных потоков прямых инвестиций в Республике Беларусь / Е. Н. Петрушкевич // Белорусский экономический журнал. – 2019. – № 1. – С. 63–80.
88. Пилякина, В.С. Опыт зарубежных банков в проектном финансировании / В. С. Пилякина // Современная экономика: проблемы и решения. – 2010. – № 5. – С.68–78.
89. Пиняскина, О.В. О правовой природе инвестиционной деятельности / О.В. Пиняскина // Банковск. право. – 2010. – № 2. – С. 15–22.
90. Побединская, А. Ю. Некоторые проблемы государственного регулирования инвестиционной деятельности в странах ЕАЭС / А.Ю.Побединская, Н. С. Мулярчик // Научные труды / Акад. упр. при Президенте Республики Беларусь. – Минск, 2015. – Вып. 17. – С. 299–310.

91. Пожилова, Н.А. Правовое регулирование деятельности инвестиционных фондов в Европейском Союзе и в Российской Федерации // Актуальные проблемы российского права. – 2019. – № 2. – С. 176-181.
92. Попков, В.П. Организация и финансирование инвестиций / В.П. Попков, В.П. Семенов. – СПб.: Питер, 2001. – 224 с.
93. Правкин, С. А. Проблемы реализации инвестиционных проектов в соглашениях, основанных на государственно-частном партнерстве / С.А.Правкин, В. В. Смирнова // Российская юстиция. – 2019. – № 4. – С. 6-8.
94. Предпринимательское право. Правовое сопровождение бизнеса: учебник для магистров / И. В. Ершова [и др.] ; отв. ред. И. В. Ершова; Министерство образования и науки Российской Федерации, Московский гос. юридический ун-т им. О. Е. Кутафина (МГЮА). – М.: Проспект, 2018. – 848 с.
95. Приходько, К.А. Декрет о ПВТ: международная торговля IT-продуктами по новым правилам [Электронный ресурс] /К.А.Приходько//Консультант Плюс: Беларусь Технология Проф / ООО «Юрспектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.
96. Рихтер, К.К. Цифровая экономика как инновация XXI века: вызовы и шансы для устойчивого развития / К.К. Рихтер, Н.В. Пахомова // Проблемы современной экономики. – № 2. – 2018. – С. 22–23.
97. Рускевич, Т Цифровая трансформация банковского сектора / Т. Рускевич // Банкаўскі веснік. – 2019. –№ 6/671. – С. 3–6.
98. Свободные экономические и оффшорные зоны: (экономико-правовые вопросы зарубежной и российской практики): уч. пособие / В.И. Баронов, Г.И.Костюнина. – М.: Магистр: Инфра М. – 2013. – 558 с.
99. Селютина, Л.Г. Экономическая оценка инвестиций: учебное пособие для вузов / Л. Г. Селютина; Санкт-Петербургский гос. инженерно-экономический ун-т. - СПб. : СПбГИЭУ, 2010. – 321 с.
100. Семилютина, Н.Г. Инвестиции и рынок финансовых услуг: проблемы законодательного регулирования / Н.Г. Семилютина // Журн. рос. права. – 2003. – № 2. – С. 30–42.
101. Сидорчук, В.К. Концессия – перспективная форма коммунального хозяйства / В.К. Сидорчук // Право и демократия: межвуз. сб. науч. тр. / Белорус. гос. ун-т; отв. ред. В.Н. Бибило. – Минск, 2002. – Вып. 13. – С. 155–165.
102. Силкин, В. В. Прямые иностранные инвестиции в России: правовые формы привлечения и защиты / В. В. Силкин. – М.: Юристь, 2003. – 251 с.
103. Силкин, В.В. Прямые иностранные инвестиции в России: правовые формы привлечения и защиты / В.В. Силкин. – М.: Юристь, 2003. – 251 с.
104. Сильвестров, С. Н. Партнерство государства и бизнеса в России / С.Н.Сильвестров // Тр. вольн. экономич. общ-ва России. – 2009. – Т. 118. – № 5. – С.9–47.
105. Симсон, О.Э. Инвестиционные и инновационные правоотношения: перспективы развития публичной и частной сфер / О.Э. Симсон. – Киев: Ін Юре, 2005. – 416 с.
106. Синяк, Н. Г. Перспективы развития государственно-частного партнерства в Беларуси / Н. Г. Синяк, В. В. Валетко // Земля Беларуси. – 2008. – № 3. – С. 35–42.

107. Скачков, Н.П. К вопросу об инвестиционном элементе в концессионных соглашениях [Электронный ресурс] / Н.П. Скачков, А.А. Павлова // Журнал науч. публикаций аспирантов и докторантов. – Режим доступа: <http://jurnal.org/articles/2010/ekon15.html>. – Дата доступа: 01.09.2022.
108. Соколовская, Е.А. Государственная комплексная экспертиза инвестиционных проектов: основные моменты, на которые следует обратить внимание / Е.А. Соколовская // Консультант Плюс: Беларусь. ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь.
109. Сосна, С.А. Концессионные соглашения: теория и практика / С.А. Сосна. – М.: ООО «Нестор Академик Паблишерз», 2002. – 256 с.
110. Судас, Л.Г. Зарубежный опыт проектного финансирования в сфере энергетики [Электронный ресурс] / Л.Г. Судас, А.З. Бобылева, О.А. Львова // Государственное упр. Электронный вестник. – 2011. – № 29. – Режим доступа: [e-journal.spa.msu.ru/.../sudask_bobyleva_lvova.pdf](http://journal.spa.msu.ru/.../sudask_bobyleva_lvova.pdf).
111. Талапина, Э. Концессия как форма публично-частного партнерства / Э.Талапина // Хоз-во и право. – 2009. – № 4. – С. 72–77.
112. Талапина, Э.В. Публичное право и экономика: курс лекций / Э.В.Талапина. – М., 2011. – 520 с.
113. Тихиня, В. Иностранные инвестиции в Республике Беларусь: международно-правовые стандарты / В. Тихиня // Юстыцыя Беларусі. – 2012. – № 3. – С. 45–48.
114. Топорнин, Н.А. Российское право и иностранные инвестиции: актуальные проблемы / Н.А. Топорнин // Правовое регулирование иностранных инвестиций в России / Рос.акад. наук, Ин-т гос. и права; отв. ред. А.Г. Светланов. – М., 1995. – С. 3–41.
115. Трапезников, В.А. Правовое содержание инвестиционных отношений и инвестиционной деятельности по законодательству Российской Федерации / В.А.Трапезников // Евраз. юрид. журн. – 2009. – № 2 (9). – С. 14–16.
116. Трубина, Ю.Е. Совершенствование института несостоятельности (банкротства) в Республике Беларусь / Ю. Е. Трубина // Наука и техника. – 2016. – № 6. – С. 521 – 527.
117. Тур, А.Н. Особенности формирования государственно-частного партнерства в Республике Беларусь / А.Н. Тур // Проблемы управления. – 2011. – № 2(39). – С. 31–36.
118. Умарова, Л.Х., Шишкин С.Н. Государственное регулирование экономики: предпринимательско-правовой аспект / С. Н. Шишкин; Рос. акад. наук, Ин-т государства и права. – М.: Волтерс Клувер, 2007. – 246 с.
119. Умарова, Л.Х. Инвестиции как стратегический фактор долгосрочного развития компаний топливно-энергетического комплекса / Л. Х. Умарова // Качество. Инновации. Образование. – 2012. – № 9. – С. 83-86.
120. Фридман, А.И. Правовое регулирование инвестиционных фондов в России, США и Люксембурге : дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.03 / Фридман Антон Ильич ; Моск. гос. ин-т междунар. отношений (ун-т) М-ва иностр. дел Рос. Федерации. – М., 2019. – 170 с

121. Функ, Я.И. О понятии «инвестиционный договор» в законодательстве Республики Беларусь [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://etalonline.by/>. – Дата доступа: 01.09.2022.
122. Функ, Я.И. Проблемы определения условий инвестиционного договора по праву Республики Беларусь (комментарий к Закону «Об инвестициях») (Ч.1–3) [Электронный ресурс] / Я.И. Функ // КонсультантПлюс Беларусь / ООО «Юрспектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь.
123. Хватик, Ю.А. Криптовалюты и блокчейн глазами юриста / Ю.А.Хватик // Юрист – 2018. – № 1. – С. 85–88.
124. Царева, Л.В. Правовое регулирование свободных экономических зон в Республике Беларусь: автореф. дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.03 / Л.В. Царева; Белорус. госуд. ун-т. – Минск, 2003. – 20 с.
125. Цегельник, О.В. Инвестиционный договор: понятие и критерии / О.В.Цегельник // Промышленно – торговое право. – 2006. – № 1. – С.77–105.
126. Цегельник, О.В. К вопросу о содержании понятия «инвестиции» в законодательстве Республики Беларусь / О.В. Цегельник // Промышл.-торг. право. – 2006. – № 1. – С. 44–76.
127. Цегельник, О.В. О месте и роли инвестиционного права Республики Беларусь / О.В. Цегельник // Государственное управление и государственная служба. – 2015. – № 3. – С. – 167– 175.
128. Цегельник, О.В. Общая характеристика Закона Республики Беларусь от 12 июля 2013 года «Об инвестициях» / О.В. Цегельник // Стратегія модернізації приватного права в сучасних умовах: зб. наук. праць /за ред. В.І.Короля, Ю.В. Білоусова;. – К.-Хмельницький: Хмельн. ун-т управління та права, 2013. – С. 192–197.
129. Черникова, Е.В. Договор финансовой аренды (лизинга) в рыночных условиях хозяйствования: автореф. дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.03 / Е.В.Черникова; Урал. юрид. ин-т МВД Рос. Федерации. – Екатеринбург, 2007. – 29 с.
130. Шевченко, А. П. О защите прав инвесторов на рынке цифровых знаков (токенов) в Республике Беларусь / А. П. Шевченко // Юстиция Беларуси. – 2019. – № 5. – С. 29-35.
131. Шевченко, А. П. Инвестиционные договоры с иностранным инвестором. LAP LAMBERT - Academic Publishing, 2021. – 200 с.
132. Шмарловская, Г. А. Инвестиционный климат Республики Беларусь и стратегия привлечения иностранных инвестиций: пособие : [для студентов вузов] / Г. А. Шмарловская, Е. Н. Петрушкевич. – Минск : Дикта : Мисанта, 2012. – 158 с.
133. Кашкин, С.Ю. Право Евразийского экономического союза: учебник / А.О. Четвериков, ред.: С.Ю. Кашкин, С.Ю. Кашкин. – М. : Проспект, 2016. – 192 с.
134. Кирин, А.В. Правовые основы отношений государства и инвесторов / А.В. Кирин. – М.: ИНФРА–М, 1998. – 268 с.
135. Инвестиционное право: уч. пособие / И.В. Ершова, Г.Д. Отнюкова, А.А. Спектор, О.М. Шевченко. – М.: Проспект, 2014. – 288 с.

136. Доронина, Н.Г. Государство и регулирование инвестиций / Н.Г.Доронина, Н.Г./ Семилютина. – М.: ООО «Городец –издат», 2003. – 272 с.
137. Віннік, О.М. Інвестиційне право: навчальний посібник / О.М. Віннік. – К.: Юридична думка, 2005. – 568 с.
138. Вабищевич, С.С. Хозяйственное право – 5-е изд., с изм. и доп. / С.С.Вабищевич, Н. А. Маньковский. – Минск : Молодежное, 2011. – 304 с.
139. Вахрин, П.И. Инвестиции: Учебник / П.И. Вахрин. – 2-е изд., пераб. и доп. – М.: Издательско-торговая корпорация "Дашков и К", 2003. – 384 с.
140. Вознесенская, Н.Н. Иностранные инвестиции: Россия и мировой опыт: (сравнительно – правовой комментарий.) / Н.Н. Вознесенская. – М.: Юрид. фирма «Контракт»: Инфра-М, 2001. – 213 с.
141. Вознесенская, Н.Н. Правовое регулирование и защита иностранных инвестиций в России/ Н.Н. Вознесенская. – М.: ВолтерсКлувер, 2011. – 312 с.
142. Государственное регулирование развития предпринимательства: опыт, проблемы, инновации / под. ред. А. Я. Быстрыкова. – М. : Проспект, 2015. – 144 с.
143. Гуцин, В.В. Инвестиционное право: учебник / В.В. Гуцин, А.А.Овчинников. – М.: Эксмо, 2009. – 623 с.
144. Кудрявец, Ю.Н. Правовое регулирование внешнеэкономической деятельности: учеб.-метод. пособие / Ю. Н. Кудрявец. – Минск: БГУ, 2015. – 203 с.
145. Куницкая, О.М. Понятие и правовые формы государственно-частного партнерства, основанного на осуществлении инвестиций / О.М. Куницкая; Беларус. гос. ун-т. – Минск: Право и экономика, 2015. – 278 с.
146. Правовое регулирование иностранных инвестиций в России: Сб. науч. тр. / Отв. ред. Светланов А.Г. – М.: Институт государства и права РАН, 1995. – 214 с.
147. Реуцкая, Е. А. Хозяйственное право: курс интенсивной подготовки / Е. А. Реуцкая. – Минск :Тетралит, 2014. – 416 с.
148. Фархутдинов, И.З. Инвестиционное право: уч.-практ. пособие / И.З.Фархутдинов, В.А. Трапезников. – М.:ВолтерсКлувер, 2006. – 411 с.
149. Фархутдинов, И.З. Международное инвестиционное право и процесс: учебник / И.З. Фархутдинов. – М.: Проспект, 2010. – 415 с.
150. Фархутдинов, И.З. Международное инвестиционное право: теория и практика применения / И.З. Фархутдинов. – М.:ВолтерсКлувер, 2005. – 404 с.
151. Функ, Я.И. Инвестиционный договор в законодательстве Республики Беларусь / Я.И. Функ // Юрист. – 2013. – № 10. – С. 83–86.
152. Функ, Я.И. Проблемы определения условий инвестиционного договора по праву Республики Беларусь (комментарий к Закону Республики Беларусь от 12.07.2013 г. № 53-З «Об инвестициях») (Ч.1–3) (по сост. на 03.05.2014 г.) [Электронный ресурс] / Я.И. Функ // КонсультантПлюс Беларусь / ООО «Юрспектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь.
153. Шишка, Р.Б. Инвестиционное право Украины: Учеб. пособие / Р.Б.Шишка. – Х.: Эспада, 2000. – 171 с.

Нормативные правовые акты, регулирующие вопросы осуществления инвестиций на территории Республики Беларусь (основные)

1. Кодекс Республики Беларусь о земле от 23 июля 2008 г. №425-3;
2. Закон Республики Беларусь от 12 июля 2013 г. № 53-З «Об инвестициях»;
3. Закон Республики Беларусь от 7 декабря 1998 г. № 213-З «О свободных экономических зонах Республики Беларусь»;
4. Закон Республики Беларусь от 22 июля 2002 года № 133-З «О государственной регистрации недвижимого имущества, прав на него и сделок с ним»;
5. Закон Республики Беларусь от 12 июля 2013 г. №63-З «О концессиях»;
6. Закон Республики Беларусь от 30 декабря 2010 г. №225-З «О внешней трудовой миграции»;
7. Декрет Президента Республики Беларусь от 6 августа 2009 г. № 10 «О создании дополнительных условий для инвестиционной деятельности в Республике Беларусь»;
8. Декрет Президента Республики Беларусь от 7 мая 2012 г. № 6 «О стимулировании предпринимательской деятельности на территории средних, малых городских поселений, сельской местности»;
9. Декрет Президента Республики Беларусь от 22 сентября 2005 г. № 12 «О Парке высоких технологий»;
10. Указ Президента Республики Беларусь от 6 августа 2009 г. № 413 «О предоставлении физическим и юридическим лицам полномочий на представление интересов Республики Беларусь по вопросам привлечения инвестиций в Республику Беларусь»;
11. Указ Президента Республики Беларусь от 28 января 2014 № 44 «Об утверждении перечня объектов, предлагаемых для передачи в концессию»;
12. Указ Президента Республики Беларусь от 21 марта 2008 № 168 «О некоторых мерах по реализации инвестиционных проектов, финансируемых за счет внешних государственных займов и внешних займов, привлеченных под гарантии Правительства Республики Беларусь»;
13. Указ Президента Республики Беларусь от 31 июня 2006 № 66 «Об утверждении Положения о свободных таможенных зонах, созданных на территории свободных (особых) экономических зон»;
14. Указ Президента Республики Беларусь от 9 июня 2005 № 262 «О некоторых вопросах деятельности свободных экономических зон на территории Республики Беларусь»;
15. Указ Президента Республики Беларусь от 3 октября 2011 № 442 «О некоторых вопросах осуществления инвестиционной деятельности в отношении недр»;
16. Указ Президента Республики Беларусь от 27 декабря 2007 г. № 667 «Об изъятии и предоставлении земельных участков» (вместе с «Положением о порядке изъятия и предоставления земельных участков», «Положением о порядке изъятия и предоставления земельных участков юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям для строительства капитальных строений

(зданий, сооружений)», «Положением о порядке формирования и предоставления земельных участков для размещения объектов недвижимого имущества, обслуживания подлежащего продаже недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности», «Положением о порядке перевода земель из одних категорий и видов в другие и отнесения земель к определенным видам»);

17. Указ Президента Республики Беларусь от 23 сентября 2011 № 431 «О некоторых мерах по совершенствованию отношений в области изъятия, предоставления и использования земельных участков»;

18. Указ Президента Республики Беларусь от 5 июня 2012 № 253 «О создании Китайско-Белорусского индустриального парка «Индустриальный парк «Великий камень»»;

19. Указ Президента Республики Беларусь от 30 июня 2014 г. № 326 «О деятельности Китайско-Белорусского индустриального парка «Индустриальный парк «Великий Камень»»;

20. Указ Президента Республики Беларусь от 12 июня 2017 № 166 «О совершенствовании специального правового режима Китайско-Белорусского индустриального парка «Великий камень» (вместе с «Положением о специальном правовом режиме Китайско-Белорусского индустриального парка «Великий камень»»); Указ Президента Республики Беларусь от 20 марта 1996 г. № 114 «О свободных экономических зонах на территории Республики Беларусь»;

21. Указ Президента Республики Беларусь от 20 марта 1996 г. № 114 «О свободных экономических зонах на территории Республики Беларусь»;

22. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 30 июня 2014 г. № 634 «Об определении стартового размера разового платежа по объектам концессии Республики Беларусь» (вместе с «Положением о порядке определения стартового размера разового платежа по объектам концессии Республики Беларусь»);

23. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 22 января 2014 г. № 54 «Об утверждении Положения о порядке организации и проведения конкурсов (аукционов) по выбору инвестора для заключения с ним концессионного договора»;

24. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 16 августа 2012 № 756 «О некоторых вопросах Китайско-Белорусского индустриального парка «Индустриальный парк «Великий камень»»;

25. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 28 декабря 2011 г. № 1743 «О мерах по реализации Указа Президента Республики Беларусь от 3 октября 2011 г. № 442» (вместе с «Положением о порядке заключения, изменения, прекращения концессионного договора», «Положением о порядке проведения торгов по выбору инвестора»);

26. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 19 июля 2016 № 563 «О мерах по реализации Декрета Президента Республики Беларусь от 6 августа 2009 г. № 10»;

27. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 6 ноября 2009 г. № 1448 «Об утверждении Положения о порядке предоставления физическим и юридическим лицам полномочий на представление интересов Республики Беларусь по вопросам привлечения инвестиций в Республику Беларусь»;

28. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 14 февраля 2012 г. № 146 «Об утверждении Положения о досудебном урегулировании споров (разногласий), связанных с осуществлением инвестиций»;

29. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 20 марта 2008 г. № 427 «Об установлении типовой формы договора аренды земельного участка»;

30. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 26 марта 2008 г. № 462 «О некоторых мерах по реализации Указа Президента Республики Беларусь от 27 декабря 2007 г. № 667» (вместе с «Положением о порядке организации и проведения аукционов по продаже земельных участков в частную собственность», «Положением о порядке организации и проведения аукционов на право заключения договоров аренды земельных участков», «Положением о порядке определения размера убытков, причиненных землепользователям изъятием у них земельных участков и сносом расположенных на них объектов недвижимости», «Положением о порядке выкупа земельных участков, находящихся в частной собственности, для государственных нужд», «Положением о порядке организации и проведения аукционов по продаже объектов государственной собственности и земельного участка в частную собственность или права заключения договора аренды земельного участка для обслуживания недвижимого имущества», «Положением о порядке организации и проведения аукционов с условиями на право проектирования и строительства капитальных строений (зданий, сооружений)», «Положением о порядке организации и проведения аукционов по продаже объектов, находящихся в государственной собственности, без продажи права заключения договора аренды земельного участка, необходимого для обслуживания отчуждаемого имущества» и др.).

Международные правовые акты, регулирующие осуществление инвестиций на территории Республики Беларусь

1. Рамочное соглашение между Республикой Беларусь и Северным инвестиционным банком (Заключено в г. Минске 01.06.2010)

2. Конвенция об учреждении многостороннего агентства по гарантиям инвестиций (Заключена в г. Сеуле 11.10.1985)

3. Закон Республики Беларусь от 15.07.2011 № 299-3 «О ратификации поправок к Конвенции об учреждении Многостороннего агентства по гарантиям инвестиций»

4. Указ Президента Республики Беларусь от 27.06.2011 № 277 «О проведении переговоров по проектам международных договоров и их подписании»

5. Закон Республики Беларусь от 4 мая 2012 г. № 369-З «О ратификации Соглашения между Правительством Республики Беларусь и Многосторонним агентством по гарантиям инвестиций о правовой защите гарантированных иностранных инвестиций»

6. Закон Республики Беларусь от 4 мая 2012 г. № 358-З «О ратификации Соглашения между Правительством Республики Беларусь и Многосторонним агентством по гарантиям инвестиций об использовании местной валюты»

Договорно-правовая база Таможенного Союза

1. Соглашение о сотрудничестве в области инвестиционной деятельности: Ратифицировано Постановлением Верховного Совета Республики Беларусь от 17 октября 1994 г. «О ратификации Соглашения о сотрудничестве в области инвестиционной деятельности»

2. Конвенция о защите прав инвестора (г. Москва, 28 марта 1997 г.)

3. Приложение 16 к Договору о ЕАЭС от 29 мая 2014 г.

4.3. Электронные ресурсы

1. Образовательный портал БГУ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://dl.bsu.by>. – Дата доступа: 10.01.2022.

2. Электронная библиотека БГУ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://elib.bsu.by>. – Дата доступа: 10.01.2022.

4.4. Перечень стран, с которыми Республикой Беларусь заключены Соглашения о содействии и взаимной защите инвестиций

Беларусь является стороной 68 двусторонних соглашений о защите инвестиций со следующими государствами:

Австрия	Ливия
Азербайджан	Литва
Армения	Люксембург
Бангладеш	Македония
Бахрейн	Мексика
Бельгия	Молдова
Болгария	Монголия
Босния и Герцеговина	Нидерланды
Великобритания	ОАЭ
Венгрия	Оман
Венесуэла	Пакистан
Вьетнам	Польша
Германия	Республика Корея
Грузия	Румыния
Дания	Саудовская Аравия
Египет	Сербия

Израиль	Сингапур
Индия	Сирия
Иордания	Словакия
Ирак	Словения
Иран	Судан
Италия	США
Йемен	Таджикистан
Камбоджа	Туркменистан
Катар	Турция
Кипр	Узбекистан
Китай	Украина
Корейская Народно-Демократическая Республика	Финляндия
Куба	Франция
Кувейт	Хорватия
Кыргызстан	Чешская Республика
Лаос	Швеция
Латвия	Швейцария
Ливан	Эстония