

com/docview/1030756560/pageviewPDF/43BECC1B40A64AE8PQ/1?accountid=189667. — Date of access: 28.12.2021.

9. Rupert, J. Russia Pact Polarizes Belarus [Electronic resource] / J. Rupert // The Washington Post. — 21.05.1996. — P. A13. — Mode of access: <https://www.proquest.com/docview/1030766321/pageviewPDF/E6780A49DE8C45A5PQ/1?accountid=189667>. — Date of access: 28.12.2021.

10. Hale, H. Russia's Fiscal Veto on CIS Integration [Electronic resource] / H. Hale // CSIS. — October 1997. — Mode of access: https://csis-website-prod.s3.amazonaws.com/s3fs-public/legacy_files/files/media/csis/pubs/pm_0015.pdf. — Date of access: 02.12.2021.

11. Congress of the United States. Washington DC, 2015 [Electronic resource] // The National Archives Catalog. — 02.06.2000. — Mode of access: <https://catalog.archives.gov/id/40484785/19/public?contributionType=tag>. — Date of access: 07.03.2022.

12. Заява прэс-сакратара МЗС Рэспублікі Беларусь аб рэзалюцыі па сітуацыі ў Беларусі, прынятай Палатай прадстаўнікоў Кангрэса ЗША // Знешняя палітыка Беларусі: зборнік дакументаў і матэрыялаў: у 10 т. / М-ва замеж. спраў Рэспублікі Беларусь, БДУ, БелНДІДАС; рэдкал.: І. І. Антановіч (гал. рэд.) [і інш.], С. М. Мартынаў (гал. рэд.) [і інш.]. — Мінск: БДУ, 2008. — Т. 8. — С. 446.

13. Sushko, O. From the CIS to the SES [Electronic resource] / O. Sushko // CSIS. — 2003. — November. — Mode of access: https://csis-website-prod.s3.amazonaws.com/s3fs-public/legacy_files/files/media/csis/pubs/pm_0303.pdf. — Date of access: 03.03.2022.

14. Congressional Record. Proceedings and debates of the 107th Congress, First session [Electronic resource] // Congress.gov. — 02.05.2001. — Mode of access: <https://www.congress.gov/107/crec/2001/05/02/CREC-2001-05-02.pdf>. — Date of access: 24.02.2022.

ОСНОВНЫЕ ФОРМЫ И НАПРАВЛЕНИЯ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ И ШАНХАЙСКОЙ ОРГАНИЗАЦИИ СОТРУДНИЧЕСТВА

А. С. Миксюк

*Белорусский государственный университет,
пр. Независимости, 4, 220030, г. Минск, Беларусь, e-mail: miksiukas@bsu.by*

Статья посвящена анализу развития взаимодействия Республики Беларусь с Шанхайской организацией сотрудничества (ШОС). Устанавливаются этапы развития взаимодействия в соответствии со статусом страны при организации. Рассматриваются направления взаимодействия Республики Беларусь и ШОС, которые были определены еще Меморандумом о предоставлении Беларуси статуса партнера по диалогу ШОС 2010 г. Указывается на определение нескольких приоритетных направлений развития сотрудничества после 2016 г. Устанавливается, что формы взаимодействия находятся в зависимости от статуса страны при организации, а также что Республика Беларусь в полной мере использовала возможности, предоставляемые конкретным статусом.

Ключевые слова: внешняя политика; евразийская интеграция; международная безопасность; Республика Беларусь; Шанхайская организация сотрудничества, ШОС.

MAIN FORMS AND DIRECTIONS OF INTERACTION OF THE REPUBLIC OF BELARUS AND THE SHANGHAI COOPERATION ORGANIZATION

A. S. Miksiuk

Belarusian State University,
Niezaliežnasci Avenue, 4, 220030, Minsk, Belarus, e-mail: miksiukas@bsu.by

The article is devoted to the study of development of interaction between the Republic of Belarus and the Shanghai Cooperation Organization (SCO). The stages of development of interaction are established in accordance with the status of the country in the organization. The directions of interaction between the Republic of Belarus and the SCO are considered. Basic directions of interaction were determined by the Memorandum on granting Belarus the status of a dialogue partner in the SCO in 2010. Several priority areas of cooperation were determined after 2016. It is established that the forms of interaction depend on the status of the country in the organization, and that the Republic of Belarus has made full use of the opportunities offered by a particular status.

Keywords: foreign policy; Eurasian integration; international security; Republic of Belarus; Shanghai Cooperation Organization; SCO.

Многосторонняя дипломатия играет большую роль во внешней политике любого современного государства. Взаимозависимость стран и регионов в контексте разнообразных вызовов приводит к тому, что государства подключаются к различным международным институтам для коллективного обсуждения и поиска решения актуальных проблем. А развитие «сетевой» дипломатии, которая базируется на гибких формах участия, позволяет государствам выбирать формат взаимодействия с международными институтами с учетом приоритетов внешней политики. Таким образом, современные государства, как правило, взаимодействуют со множеством международных организаций в разных статусах (партнер, наблюдатель, член и др.).

Шанхайская организация сотрудничества является одной из наиболее значимых площадок для диалога на евразийском пространстве. Первоначально в 2001 г. возникла договоренность о формировании организации с целью укрепления доверия в военной сфере между Китайской Народной Республикой, Российской Федерацией и странами Центральной Азии (Кыргызской Республикой, Республикой Казахстан, Республикой Таджикистан, Республикой Узбекистан). Впоследствии перечень сфер взаимодействия был расширен и включил вопросы безопасности в широком понимании (борьба с терроризмом, сепаратизмом, экс-

тремизмом, наркотрафиком, продовольственная безопасность и др.), экономическое сотрудничество, сотрудничество в сфере энергетики и др. Как полноценная международная организация ШОС начала свою работу с 1 января 2004 г.

В 2017 г. членами ШОС стали Индия и Пакистан, в сентябре 2021 г. было одобрено принятие в полноправные члены организации Исламской Республики Иран. При этом расширение состава никогда не было приоритетом стран-основателей ШОС, первое время действовал неформальный «мораторий» на прием новых членов, связанный «с формированием нормативно-правовой базы расширения и политического консенсуса по основным принципам и критериям для процедуры приема новых членов» [1, с. 38]. В 2004 г. при организации появился статус наблюдателя (первой страной наблюдателем стала Монголия), а в 2009 г. — статус партнера по диалогу. По состоянию на август 2022 г. статус наблюдателя имеют Афганистан (представители действующего правительства не принимали участия в последнем саммите в сентябре 2021 г.), Иран, Монголия и Беларусь, статус партнера по диалогу — Азербайджан, Армения, Камбоджа, Непал, Турция и Шри-Ланка.

15 июля 2022 г. Республика Беларусь официально подала заявку на вступление в ШОС в качестве полноправного члена организации [2]. Таким образом, вопрос взаимодействия Республики Беларусь и ШОС в 2022 г. приобрел особую актуальность и стал предметом обсуждения многих экспертов. Однако важным является не только анализ современных обстоятельств и условий взаимодействия, но и обращение к началу развития взаимоотношений Республики Беларусь с ШОС, определение тенденций, форм и направлений сотрудничества страны с международной организацией.

Еще в 2005 г. Республика Беларусь проявила интерес к деятельности организации и подала заявку на вступление в ШОС, однако заявка была отклонена в связи с тем, что Беларусь не является азиатской страной [3]. Однако интерес белорусской стороны к ШОС сохранился, про что говорило, в частности, упоминание организации в послании Президента Республики Беларусь белорусскому народу и Национальному Собранию Республики Беларусь 23 мая 2006 г. [4].

В 2006 г. Республика Беларусь подала заявку на предоставление статуса наблюдателя. К тому моменту институт наблюдательства уже существовал, но в искомом статусе белорусской стороне было отказано. Однако в ходе заседания Совета глав государств ШОС в августе 2008 г. было утверждено Положение о статусе партнера по диалогу ШОС. В связи с этим в 2009 г. Республикой Беларусь была направлена очередная заявка, на этот раз на полу-

чение статуса партнера по диалогу. Положительное решение по данному вопросу было принято 16 июня 2009 г. на заседании Совета глав государств ШОС. Наконец, 28 апреля 2010 г. в Минске был подписан Меморандум о предоставлении Беларуси статуса партнера по диалогу ШОС. Таким образом, путь страны к установлению постоянного взаимодействия с ШОС занял пять лет.

Такая настойчивость белорусской стороны объяснялась несколькими причинами. Прежде всего, это созвучие целей и принципов организации национальным интересам Беларуси, отраженным в т. ч. в Концепции национальной безопасности Республики Беларусь 2010 г., акцент на формирование многополярного мира. Немаловажным также стало наличие сложных и неоднозначных отношений со странами Запада при высоком уровне двусторонних отношений с государствами-членами ШОС. Кроме того, Беларусь активно сотрудничала с Россией и странами Центральной Азии в т. ч. в многостороннем формате в рамках СНГ, ОДКБ, Евразийском экономическом сообществе (ЕврАзЭС).

Статус партнера по диалогу дал возможность стране начать взаимодействие с ШОС по отдельным направлениям деятельности, участвовать в рабочих заседаниях и группах, но не саммитах и встречах на высшем уровне [5]. Перечень направлений сотрудничества был определен в статье 1 «Меморандума о предоставлении Республике Беларусь статуса партнера по диалогу ШОС» и включал: экономическое, транспортно-логистическое, банковско-финансовое, инвестиционное сотрудничество, борьбу с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом, противодействие незаконному обороту наркотиков и оружия, незаконной миграции, широкий круг вопросов безопасности, взаимодействие в научно-технической сфере, образовании, здравоохранении, культурной и социальной областях [6]. Таким образом, спектр направлений сотрудничества был обозначен предельно широко.

В последующие годы Беларусь в полной мере реализовала возможности, которые предоставил обретенный статус и активно участвовала в различных мероприятиях, проводимых как органами организации, так и неформальными структурами (к примеру, бизнес-форумы, выставки, Молодежный совет ШОС и др.). На данном этапе сложно выделить ключевые направления, на которых бы сосредоточилось внимание белорусской стороны, скорее прорабатывались механизмы взаимодействия со структурами ШОС в целом в рамках возможностей партнера по диалогу.

При этом, заявка на получение статуса наблюдателя так и не была отозвана и в 2012 г. возобновлена нотой Министра иностранных дел. Наконец, в ходе саммита ШОС в Уфе в июле 2015 г. было принято решение о предоставлении Республики Беларусь

статуса наблюдателя. Данный статус предоставил доступ к документам и решениям органов ШОС, позволил принимать участие в работе органов, но без права голоса, делать письменные заявления [7, с. 115], участвовать в проектной деятельности ШОС, механизмах регулярных консультаций, работе неправительственных структур (Деловой совет ШОС, Межбанковское объединение ШОС и др.). Взаимодействие с данными структурами, в частности, с Деловым советом ШОС позволило реализовать множество масштабных проектов, в т. ч. Парк высоких технологий [8, с. 37].

Повышение статуса привело к активизации взаимодействия Беларуси с ШОС. Так, глава государства принимал участие в саммитах ШОС 2016—2019 и 2021 гг. (в саммите 2020 г., который прошел в формате видеоконференции, участие принял премьер-министр Р. Головченко). В 2016—2019 гг. белорусская сторона выдвигала ряд инициатив по развитию ШОС в сфере обеспечения продовольственной безопасности, консолидации усилий международных организаций в сфере глобальной безопасности и сопряжении различных интеграционных процессов, укреплению информационной и ядерной безопасности [9; 10]. Ряд предложений Беларуси были учтены в дальнейшей работе организации. Так, в 2018 г. была принята программа продовольственной безопасности ШОС, некоторые положения которой озвучивались белорусской стороной. В 2019 г. генсек ШОС поддержал реализацию идеи создания общей ИТ-экосистемы ШОС [11].

В 2021 г. предложения Республики Беларусь по развитию ШОС учитывали новый контекст глобального развития: на первый план вышел вопрос объединения усилий для преодоления последствий пандемии, сотрудничества в сфере производства вакцин [12]. Вместе с тем, снова прозвучали предложения по развитию сотрудничества в сфере информационной безопасности, возобновляемых источников энергии и атомной энергетики. По инициативе Беларуси 17 сентября 2021 г. было проведено совместное заседание глав государств ОДКБ и ШОС для выработки подходов к реагированию на афганский кризис [13].

На данном этапе белорусская сторона нередко заявляла о заинтересованности в присоединении к различным рабочим группам и участию в конкретных практических механизмах взаимодействия, несмотря на статус наблюдателя (как пример: Рабочая группа по оказанию юридических услуг государствам-членам ШОС [14, с. 10]). Это происходило на фоне некоторого сокращения списка мероприятий для возможного участия наблюдателей и партнеров, что было связано со «сложностью достижения консенсуса государств-членов, лежащего в основе принципов ШОС, и определенными противоречиями интересов участников» [15, с. 6].

15 июля 2022 г. генсек ШОС Чжан Мин объявил, что Республика Беларусь официально подала заявку на вступление в организацию в качестве полноправного члена [2]. Любопытно, что в многочисленных интервью экспертов и дипломатов акцент ставится, прежде всего, на заинтересованности страны в развитии экономического потенциала ШОС, а не вопросов безопасности. Так, Чрезвычайный и Полномочный Посол Беларуси в КНР Юрий Сенько отметил «большой рынок, прекрасные возможности участия во многих проектах» [16]. Отметим, что доля стран ШОС в товарообороте Республики Беларусь в 2021 г. составила 57,7 %, из них 49 % приходится на Россию и 6 % — на Китай [17].

Такое положение дел объясняется необходимостью поиска путей преодоления западных санкций и является продолжением «поворота на Восток», характерного для белорусской внешней политики в последние годы. В контексте разных подходов Китая и России к дальнейшему развитию ШОС Республика Беларусь занимает промежуточную позицию, которая, однако, скорее сближается с позицией Китая: дистанцирование от военного измерения (на котором не было достигнуто особых успехов, так как ШОС не принимала участия в миротворческой деятельности и разрешении значимых конфликтов в Евразии) к более широкому пониманию проблематики безопасности и развитию, прежде всего, экономического потенциала ШОС. При этом на данный момент в рамках ШОС торгово-экономические отношения государств-членов организации развиваются преимущественно на двустороннем уровне [18, с. 51], создание конкретных механизмов сотрудничества в данном направлении является задачей будущего.

Следует отметить, что вопрос приема в организацию новых членов достаточно сложен. Так, если Россия в целом поддерживает расширение ШОС, то КНР рассматривает любых новых членов как «трегья силы» и даже предлагала «дискриминировать новых членов в правах» [7, с. 115]. Также необходим учет мнений стран Центральной Азии, Индии и Пакистана. В случае с Республикой Беларусь трудности в предоставлении искомого статуса могут быть связаны с формальным признаком: страна не принадлежит к региону ШОС (хотя определение понятия «регион ШОС» в документах отсутствует) и не имеет общих границ с другими странами ШОС, кроме России.

Таким образом, можно определить несколько этапов развития взаимодействия Республики Беларусь и ШОС, которые демонстрируют устойчивый и углубляющийся интерес страны к организации:

— 2005—2010 гг.: усилия белорусской дипломатии по получению статуса, позволяющего вести взаимодействие на постоянной основе;

— 2010—2015 гг.: взаимодействие в статусе партнера по диалогу;

— 2015—2022 гг.: взаимодействие в статусе наблюдателя.

— 2022 г. может стать началом нового этапа в развитии отношений Республики Беларусь с ШОС в случае одобрения заявки на вступление в организацию в качестве полноценного члена.

Направления взаимодействия Республики Беларусь с ШОС были определены еще в Меморандуме о предоставлении Беларуси статуса партнера по диалогу ШОС 2010 г. и обозначены предельно широко, однако начиная с 2016 г. можно выделить приоритетные направления, по которым выдвигались белорусские инициативы в рамках ШОС: консолидация усилий международных организаций в сфере глобальной безопасности и сопряжение различных интеграционных процессов, обеспечение продовольственной, информационной, энергетической и ядерной безопасности, преодоление последствий пандемии *COVID-19*.

Формы взаимодействия Республики Беларусь с ШОС определялись в соответствии с правами, предоставляемыми ее статусом при организации (партнер по диалогу/наблюдатель). При этом Беларусь в полной мере использовала свои возможности, принимая участие в разнообразных мероприятиях ШОС, используя саммиты ШОС для организации двусторонних встреч и выдвигая собственные инициативы.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Когут, В. Г. Республика Беларусь и ШОС в евразийском геополитическом пространстве / В. Г. Когут // Управленческое консультирование. — 2017. — № 1. — С. 37—44.

2. Генсек ШОС: получена заявка Беларуси на вступление в организацию [Электронный ресурс] // БЕЛТА. — 15.07.2022. — Режим доступа: <https://www.belta.by/politics/view/gensek-shos-poluchena-zajavka-belarusi-na-vstuplenie-v-organizatsiju-513755-2022/>. — Дата доступа: 18.08.2022.

3. Мусиенко: сближение Беларуси и ШОС — это успех белорусской дипломатии и Президента страны [Электронный ресурс] // БЕЛТА. — 10.07.2015. — Режим доступа: <https://www.belta.by/politics/view/musienko-sblizhenie-belarusi-i-shos-eto-uspeh-belorusskoj-diplomatii-i-prezidenta-strany-6144-2015/>. — Дата доступа: 18.08.2022.

4. Послание Президента Республики Беларусь А. Лукашенко белорусскому народу и Национальному собранию Республики Беларусь [Электронный ресурс] // Официальный Интернет-портал Президента

Республики Беларусь. — 23.05.2006. — Режим доступа: <https://president.gov.by/ru/events/poslanie-prezidenta-respubliki-belarus-alukashenko-belorusskomu-narodu-i-natsionalnomu-sobraniju-respubliki-5864>. — Дата доступа: 18.08.2022.

5. Меморандум о предоставлении Беларуси статуса партнера по диалогу ШОС подписан в Минске [Электронный ресурс] // БЕЛТА. — 28.04.2010. — Режим доступа: <https://www.belta.by/politics/view/memorandum-o-predostavlenii-belarusi-statusa-partnera-po-dialogu-shos-podpisan-v-minske-132692-2010>. — Дата доступа: 18.08.2022.

6. Меморандум о предоставлении Республике Беларусь статуса партнера по диалогу Шанхайской организации сотрудничества: [подписан в г. Минск 28.04.2010 г.] // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. — 2010. — № 131.

7. Муратшина, К. Г. Страны Центральной Азии и расширение ШОС / К. Г. Муратшина // Известия АлтГУ. Исторические науки и археология. — 2018. — № 5. — С. 114—118.

8. Достанко, Е. А. Экономическое измерение во взаимодействии Беларуси с Шанхайской организацией сотрудничества / Е. А. Достанко // Материалы круглого стола по инновациям в международных исследованиях, посвященного 15-летию образования Шанхайской организации сотрудничества, Минск, 31 марта 2016 г. / Белорус. гос. ун-т; сост. и науч. ред. Е. А. Достанко. — Минск, 2016. — С. 37—41.

9. Инициативы в органах ШОС [Электронный ресурс] // Официальный Интернет-портал Президента Республики Беларусь. — Режим доступа: <https://president.gov.by/ru/belarus/economics/integracija/shos>. — Дата доступа: 19.08.2022.

10. Участие в заседании Совета глав государств Шанхайской организации сотрудничества [Электронный ресурс] // Официальный Интернет-портал Президента Республики Беларусь. — 14.06.2019. — Режим доступа: <https://president.gov.by/ru/events/zasedanie-soveta-glav-gosudarstv-shanxajskoj-organizatsii-sotrudnichestva-21300>. — Дата доступа: 19.08.2022.

11. Генсек ШОС поддерживает реализацию инициативы Беларуси по созданию общей ИТ-экосистемы [Электронный ресурс] // БЕЛТА. — Режим доступа: <https://www.belta.by/politics/view/gensek-shos-podderzhivaet-realizatsiju-initsiativy-belarusi-po-sozdaniju-obschej-it-ekosistemy-367870-2019/>. — Дата доступа: 19.08.2022.

12. Обзор итогов внешней политики Республики Беларусь и деятельности Министерства иностранных дел в 2021 году [Электронный ресурс] // Министерство иностранных дел Республики Беларусь. — 01.11.2019. — Режим доступа: <https://mfa.gov.by/publication/reports/cob615e3c82db7a8.html>. — Дата доступа: 19.08.2022.

13. Заседание Совета глав государств-членов Шанхайской организации сотрудничества [Электронный ресурс] // Официальный Интернет-портал Президента Республики Беларусь. — 17.09.2021. — Режим доступа: <https://president.gov.by/ru/events/zasedanie-soveta-glav-gosudarstv-chlenov-shanxajskoj-organizatsii-sotrudnichestva>. — Дата доступа: 25.08.2022.

14. Басальга, А. Обучающие делегации Министерства юстиции Республики Беларусь в Пятом совещании министров юстиции государств — членов Шанхайской организации сотрудничества / А. Басальга // Юстиция Беларуси. — 2017. — № 11. — С. 8—10.

15. Сенюта, В. Л. О взаимодействии Республики Беларусь с Шанхайской организацией сотрудничества / В. Л. Сенюта // Материалы круглого стола по инновациям в международных исследованиях, посвященного 15-летию образования Шанхайской организации сотрудничества, Минск, 31 марта 2016 г. / Белорус. гос. ун-т; сост. и науч. ред. Е. А. Доستانко. — Минск, 2016. — С. 4—10.

16. Сенько: вступление в ШОС открывает для Беларуси возможность участия во многих проектах [Электронный ресурс] // БЕЛТА. — 24.07.2022. — Режим доступа: <https://www.belta.by/politics/view/senko-vstuplenie-v-shos-otkryvaet-dlja-belarusi-vozmozhnost-uchastija-vo-mnogih-proektah-515262-2022/>. — Дата доступа: 19.08.2022.

17. Годовые данные [Электронный ресурс] // Национальный статистический комитет Республики Беларусь. — Режим доступа: <https://www.belstat.gov.by/ofitsialnaya-statistika/realny-sector-ekonomiki/vneshnyaya-torgovlya/vneshnyaya-torgovlya-tovarami/godovye-dannye/>. — Дата доступа: 19.08.2022.

18. Шанхайская организация сотрудничества и проблемы безопасности Евразии / М. В. Данилович [и др.]; под ред. А. А. Розанова; Женевский центр по демократическому контролю над вооруженными силами, Центр изучения внешней политики и безопасности, факультет международных отношений БГУ. — Минск; Алматы; Женева, 2012. — 194 с.

РОЛЬ ПУБЛИЧНОЙ ДИПЛОМАТИИ И НАЦИОНАЛЬНОГО БРЕНДИНГА ПРИ ФОРМИРОВАНИИ ВНЕШНЕПОЛИТИЧЕСКОГО ИМИДЖА СОВРЕМЕННОЙ БЕЛАРУСИ

П. Н. Орлов¹⁾, Ю. И. Малевич²⁾

*¹⁾ Белорусский государственный университет,
пр. Независимости, 4, 220030, г. Минск, Беларусь,
e-mail: petr.orlov99@gmail.com*

*²⁾ Белорусский государственный университет,
пр. Независимости, 4, 220030, г. Минск, Беларусь, e-mail: tuyill352@gmail.com*

В статье анализируются возможности и перспективы использования технологий публичной дипломатии и национального брендинга с целью оптимизации внешнеполитического имиджа современной Беларуси. С учетом возрастающей роли форматов публичной дипломатии в достижении внешнеполитических целей и формировании положительного международного имиджа, в работе также рассматриваются проблемные аспекты и практические инструменты их решения в этой области. Авторы полагают, что использование ресурсов публичной дипломатии и технологий национального брендинга будут способствовать продвижению национальных интересов Беларуси на международной арене, а также плодотворному межгосударственному сотрудничеству.