

В заключение, системный подход к решению проблем транзитных перевозок будет способствовать развитию сферы услуг. Придорожные гостинично-информационные услуги, туристско-развлекательная инфраструктура, здравоохранение и правоохранительная служба, народные и экологические промыслы будут более востребованы на трансграничной территории района. Происходящие сейчас IT-трансформации способствуют появлению новых типов особых экономических зон, территории которых являются концентрацией приоритетных высокотехнологичных направлений, использующих передовые IT-технологии — информационные инновации, биотехнологии, новые технологии материалов, роботизацию, а также развитие онлайн-среды.

### БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Aggarwal, A. SEZs and economic transformation: towards a development approach / A. Aggarwal // Transnational Corporations. — 2019. — Vol. 26, N 2. — P. 27—48.
2. Bost, F. Special economic zones: methodological and definition / F. Bost // Transnational Corporations. — 2019. — Vol. 26, N 2. — P. 141—156.
3. Gholami R. The causal relationship between ICT and FDI: WIDER Research Paper N 2005/26 / E. Gholami, S. Lee, A. Heshmati. [Electronic resource] // United Nations University World Institute for Development. — Mode of access: <https://www.wider.unu.edu/sites/default/files/rp2005-26.pdf>. — Date of access: 01.09.2022.
4. Economic Outlook for Southeast Asia, China and India 2018: Fostering Growth Through Digitalisation. — Paris: OECD Publishing, 2018. — 236 p. [Electronic resource] // Organisation for Economic Co-operation and Development. — Mode of access: [https://www.oecd.org/dev/SAEO2018\\_Preliminary\\_version.pdf](https://www.oecd.org/dev/SAEO2018_Preliminary_version.pdf). — Date of access: 10.09.2022.
5. Tham Siew Yean. The Digital Free Trade Zone (DFTZ): Putting Malaysia's SMEs onto the Digital Silk Road / Tham Siew Yean [Electronic resource] // ISEAS - Yusof Ishak Institute. — Mode of access: [https://www.iseas.edu.sg/images/pdf/ISEAS\\_Perspective\\_2018\\_17@50.pdf](https://www.iseas.edu.sg/images/pdf/ISEAS_Perspective_2018_17@50.pdf). — Date of access: 08.09.2022.
6. Особые экономические зоны. Зарубежный и отечественный опыт / под ред. И. А. Майбурова, Ю. Б. Иванова. — М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. — 287 с.

## ТАМОЖЕННЫЕ ТЕРРИТОРИИ ИНТЕГРАЦИОННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ КАК ГАРАНТ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

**Л. И. Тарарышкина**

*Белорусский государственный университет,  
пр. Независимости, 4, 220030, г. Минск, Беларусь,  
e-mail: tararyshkina@rambler.ru*

*В статье рассматриваются таможенные территории интеграционных объединений, выступающие в качестве гаранта обеспечения экономической безопасности. Исследованы аспекты таможенного законодательства*

в Содружестве Независимых Государств и особенности функционирования таможенных территорий Союзного государства и Евразийского экономического союза. Отмечено, что основой формирования таможенных территорий на постсоветском пространстве послужил опыт функционирования таможенной территории Союза Советских Социалистических Республик и его таможенное законодательство. Сделаны выводы о роли таможенных территорий интеграционных объединений в международном сотрудничестве.

**Ключевые слова:** таможенная территория; интеграционные объединения; Содружество Независимых Государств; Союзное государство; евразийская интеграция; экономическая безопасность; союзные программы.

## CUSTOMS TERRITORIES OF INTEGRATION ASSOCIATIONS AS A GUARANTOR OF ECONOMIC SECURITY

*L. I. Tararyshkina*

*Belarusian State University,*

*Niezalieznasci Avenue, 4, 220030, Minsk, Belarus, e-mail: tararyshkina@rambler.ru*

*The article deals with the customs territories of integration associations, acting as a guarantor of economic security. Aspects of customs legislation in the Commonwealth of Independent States and features of the functioning of the customs territories of the Union State and the Eurasian Economic Union have been studied. It is noted that the experience of functioning of the customs territory of the Union of Soviet Socialist Republics and its customs legislation served as the basis for the formation of customs territories in the post-Soviet space. Conclusions are drawn about the role of customs territories of integration associations in international cooperation.*

**Keywords:** *customs territory; integration associations; Commonwealth of Independent States; Union State; Eurasian integration; economic security; union programs.*

Основой функционирования интеграционных объединений является законодательно закреплённая таможенная территория, которая связывает территории государств — участников интеграционных процессов и является базисом функционирования Таможенного союза. На постсоветском пространстве к таким территориям относятся таможенное пространство Беларуси и России в соответствии с Договором о создании Союзного государства от 8 декабря 1999 г. [1] и таможенная территория государств — членов Евразийского экономического союза (ЕАЭС) согласно Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г. (Договор о ЕАЭС) [2].

Основными характеристиками таможенных территорий интеграционных объединений являются: единый (общий) таможенный тариф, единые принципы и правила таможенного регулирования, единый порядок таможенного администрирования и проведения единой внешнеторговой политики.

На постсоветском пространстве началом вышеназванных таможенных территорий послужила функционирующая с 1922 по 1991 гг. таможенная территория Союза Советских Социалистических Республик (СССР). Модель СССР, созданная в 1922 году и функционирующая до 1991 года, выступала совершенным интеграционным блоком, включающим в себя все формы международной интеграции (Таможенный союз, общий рынок, экономический союз, полная интеграция) и обеспечивающим экономическую безопасность социалистических республик на единой таможенной территории. СССР представлял собой единый народнохозяйственный комплекс, в котором производственные и внешнеэкономические отношения тесно связывали социалистические республики. Важную роль в беспрепятственном и беспошлинном перемещении сырья, материалов, комплектующих и готовой продукции между социалистическими республиками играл Таможенный союз СССР.

Таможенным законодательством СССР были установлены «принципы таможенного дела на основе единства таможенной территории...». Ранее действующим Таможенным кодексом СССР от 26 марта 1991 г. № 2052-1 (далее — Таможенный кодекс СССР) было определено, что «Территория СССР составляет единую таможенную территорию...», «Пределы таможенной территории СССР являются таможенной границей СССР...». Названным законодательным актом было утверждено, что «В СССР осуществляется единая таможенная политика, являющаяся составной частью внешней и внутренней политики Союза ССР...». Согласно Таможенному кодексу СССР осуществление таможенного дела возлагалось на таможенные органы Союза Советских Социалистических Республик, которые составляли единую общесоюзную систему, включающую: таможенные органы СССР, таможенный комитет СССР, региональные таможенные управления СССР, таможни СССР.

Региональные таможенные управления СССР и таможни СССР действовали в пределах регионов, определенных Таможенным комитетом СССР исходя из задач скоординированного развития внешнеэкономической деятельности СССР и социалистических республик, активизации внешнеэкономических связей предприятий и организаций и учитывая позиции республик, образующих регионы. Таможенные органы СССР выполняли множество функций, чтобы обеспечить безопасность границ Советского Союза в борьбе с контрабандой.

При распаде СССР для сохранения производственных и внешнеэкономических связей на постсоветском пространстве бывшие социалистические республики предприняли необхо-

димые меры. Таможенное дело в СССР послужило базисом для создания таможенных институтов постсоветских стран в целях упорядочения межгосударственных отношений и управления внешнеторговыми операциями. В 1995 году принято Решение Совета глав государств Содружества Независимых Государств от 10 февраля 1995 г. «Об основах таможенных законодательств государств — участников Содружества Независимых Государств» [3]. Названным документом определены принципы правового, экономического и организационного регулирования Содружества Независимых Государств в таможенном деле государств-участников (СНГ). Статьей 1 Основ таможенных законодательств государств — участников Содружества Независимых Государств установлено, что страны «...стремятся к активному участию в международном сотрудничестве в области таможенного дела. Таможенное дело в государствах развивается в направлении гармонизации и унификации с общепринятыми международными нормами и практикой» [3].

15 апреля 1994 г. было подписано Соглашение стран СНГ «О создании зоны свободной торговли», согласно статье 3 которого государства — участники СНГ во взаимной торговле «не применяют таможенные пошлины, налоги и сборы, имеющие эквивалентное действие...» [4]. В настоящее время положения данного соглашения применяет только Туркменистан. Другие государства — участники СНГ руководствуются нормами Договора о зоне свободной торговли (подписан в г. Санкт-Петербурге 18 октября 2011 г.) [5].

Договором о зоне свободной торговли от 18 октября 2011 г. государства — участники СНГ «...предоставляют друг другу национальный режим в соответствии со статьей III ГАТТ 1994» [5]. В приложении названного договора государства — участники СНГ зафиксировали договоренности о применении вывозных таможенных пошлин во взаимной торговле в отношении конкретных товарных позиций. В Республике Беларусь при экспортных поставках в рамках зоны свободной торговли СНГ вывозные таможенные пошлины взимаются в отношении нефти и нефтепродуктов, калийных удобрений, кожевенного сырья, семян рапса и некоторых видов лесоматериалов.

Изначально в рамках Союзного государства Беларусь и Россией проделана большая работа по созданию таможенной территории Беларуси и России. В рамках подписанного Соглашения между Правительством Республики Беларусь и Правительством Российской Федерации о завершении унификации и создании единой системы тарифного и нетарифного регулирования в Союзном государстве от 29 января 2001 г. установлено применять в тор-

говле с третьими странами единый таможенный тариф (импортный и экспортный). При этом внесение корректировок в размеры ставок ввозных и вывозных таможенных пошлин таможенного тарифа определено было осуществлять по взаимному согласованию Сторон [6]. Реализация норм указанного соглашения обеспечило функционирование таможенной территории Беларуси и России, послужившей плацдармом для достижения стратегических целей евразийской интеграции путем перехода из формата «на двоих» в формат «троих», а затем — «пятерых» [7].

При этом разработанный импортный тариф в рамках Союзного государства Беларуси и России был преобразован в таможенный тариф Таможенного союза Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации, который вступил в силу с 1 января 2010 г., а затем лег в основу Единого таможенного тарифа ЕАЭС.

Установленное статьей 32 Договора о ЕАЭС единое таможенное регулирование также строится на принципах, правилах таможенного регулирования и таможенного администрирования Союзного государства Беларуси и России. Приобретенный опыт таможенного регулирования в Союзном государстве лег в основу при разработке Таможенного кодекса Таможенного союза (с 1 июля 2010 г.) и Таможенного кодекса ЕАЭС (с 1 января 2015 г.). При этом введенные в действие финансовые механизмы (механизм зачисления и распределения ввозных таможенных пошлин и механизм косвенного налогообложения) на единой таможенной территории ЕАЭС обеспечивают эффективность ее функционирования.

Следует отметить, что в соответствии с Программой действий Российской Федерации и Республики Беларусь по реализации положений Договора о создании Союзного государства Беларусь и Россией проделана также значительная работа по унификации налогового законодательства и проведения единой налоговой политики в части принципов налогообложения, понятийного и терминологического аппарата, определения единого перечня основных налогов, обмена информацией и т. д. [8].

В рамках 28 союзных программ интеграции Беларуси и России, утвержденных Декретом Высшего Государственного Совета № 6 от 4 ноября 2021 г. «Об Основных направлениях реализации положений Договора о создании Союзного государства на 2021—2023 годы» [9] взят новый старт на углубление двухсторонней интеграции Беларуси и России и усиление экономической безопасности на таможенной территории ЕАЭС.

Указом Президента Республики Беларусь № 79 от 3 марта 2022 г. [10] одобрен проект договора между Беларусью и Россией о гармонизации таможенного законодательства и сотрудни-

честве в таможенной сфере в качестве основы для проведения переговоров. Подписанным 4 марта 2022 г. Договором между Беларуссией и Россией о гармонизации таможенного законодательства, а также о сотрудничестве в таможенной сфере закрепляются направления сотрудничества таможенных органов двух стран (информационное взаимодействие, совместный таможенный контроль, категорирование лиц, совершающих таможенные операции), создание в структуре Таможенного комитета Союзного государства Беларуси и России Межгосударственного центра для координации работы по управлению рисками, а также реализации аналитических функций и мониторинга совершения таможенных операций. Реализация обозначенных направлений таможенных преобразований в условиях интеграции позволит обеспечить единообразие в таможенном регулировании.

Таким образом таможенные территории интеграционных объединений на постсоветском пространстве выступают оплотом межгосударственного взаимодействия и единства и гарантом обеспечения экономической безопасности.

#### **БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК**

1. Договор о создании Союзного государства от 8 декабря 1999 г.: [подписан в г. Москве 8 дек. 1999 г.] // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. — 2000. — № 4, 2/118.
2. Договор о Евразийском экономическом союзе от 1 октября 2019 г.: [подписан в г. Астане 29 мая 2014 г.] [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2022.
3. Об основах таможенных законодательств государств — участников Содружества Независимых Государств: решение Совета глав государств Содружества Независимых Государств от 10 февр. 1995 г. [Электронный ресурс] // База данных «Законодательство стран СНГ». — Режим доступа: [https://base.spinform.ru/show\\_doc.fwx?rgn=4651](https://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=4651). — Дата доступа: 09.09.2022.
4. О создании зоны свободной торговли: Соглашение стран СНГ от 15 апр. 1994 г. [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс. Россия. — Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_3635/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_3635/). — Дата доступа: 10.09.2022.
5. Договор о зоне свободной торговли: [подписан в г. Санкт-Петербурге 18 окт. 2011 г.] [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс. Россия. — Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_121497/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_121497/). — Дата доступа: 10.09.2022.
6. Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Правительством Российской Федерации о завершении унификации и создании единой системы тарифного и нетарифного регулирования в Союзном государстве от 29 янв. 2001 г. // Нац. реестр правовых актов Республики Беларусь. — 2002. — № 41, 3/335.

7. Тарарышкина, Л. И. Роль Союзного государства Беларуси и России в развитии евразийской интеграции / Л. И. Тарарышкина // Большая Евразия: вызовы и возможности [Электронный ресурс]: материалы междунар. круглого стола по инновациям в междунар. исследованиях, Минск, 4 апр. 2019 г. — Минск: БГУ, 2019. — С. 52–57.

8. Программа действий Республики Беларусь и Российской Федерации по реализации положений Договора о создании Союзного государства: [принята в г. Москве 8 дек. 1999 г.] // Звезда. — 1999. — № 236.

9. Об основных направлениях реализации положений Договора о создании Союзного государства на 2021–2023 годы: Декрет Высшего Государственного совета Союзного государства от 4 нояб/ 2021 г. № 6 [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «Юр-Спектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2022.

10. О проекте международного договора: Указ Президента Респ. Беларусь от 3 мар. 2022 г. № 79 [Электронный ресурс] // Официальный Интернет-портал Президента Республики Беларусь. — Режим доступа: <https://president.gov.by/ru/documents/ukaz-no-79-ot-3-marta-2022-g>. — Дата доступа: 10.09.2022.