

быть уверены, что к ним будет применена соответствующая мера пресечения, и они понесут определенную ответственность. При этом задуманное ими деяние не будет осуществлено.

Существует необходимость в опубликовании подробных статистических данных о возбужденных уголовных и административных делах, которые связаны с уклонением от уплаты таможенных платежей. Кроме того, необходимо информировать настоящих и потенциальных участников внешнеэкономической деятельности о высокой эффективности и результативности действий должностных лиц таможенных органов по выявлению и пресечению таможенных преступлений.

Таким образом, в данной работе был выявлен ряд проблем, связанный с проведением таможенного контроля после выпуска товаров, а также предложены пути их решения.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза. — М.: Проспект, 2018. — 512 с.

2. Пахалюк, Д. М. Проблемы и направления совершенствования проведения таможенного контроля после выпуска товаров / Д. М. Пахалюк, Т. О. Графова // Материалы V Всерос. науч.-практ. Конф. «Образование — наука — производство» / ЗаБИЖТ ИрГУПС; редкол.: А. А. Ерёмко (пред. редкол.) [и др.]. — Чита: ЗаБИЖТ ИрГУПС, 2021. — С. 79—84.

СОВРЕМЕННЫЕ ТЕНДЕНЦИИ В СФЕРЕ ТАМОЖЕННО-ТАРИФНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

Е. В. Тулейко¹⁾, И. С. Луговская²⁾

*¹⁾ Институт экономики НАН Беларуси,
ул. Сурганова, 1/2, 220072, г. Минск, Беларусь, e-mail: e_tulejko@mail.ru*

*²⁾ Институт экономики НАН Беларуси,
ул. Сурганова, 1/2, 220072, г. Минск, Беларусь*

Новые вызовы глобальной экономики, сопровождаемые ростом протекционизма, изменением организационно-правовых условий ведения внешнеэкономической деятельности, усилением интеграционных процессов в экономике, сменой технологической парадигмы повышают требования к деятельности таможенных органов. В этих условиях на современную таможенную возлагается решение важных задач по обеспечению защиты национальной безопасности и созданию условий для упрощения международной торговли.

Исследование направлено на выявление современных тенденций в области таможенно-тарифного регулирования, что позволит определить актуальные направления развития таможенных органов в контексте внешних вызовов и угроз.

Ключевые слова: *таможенные органы; таможенное администрирование; таможенное законодательство; таможенно-тарифное регулирование; тенденции.*

MODERN TRENDS IN THE SPHERE OF CUSTOMS AND TARIFF REGULATION

E. V. Tuleika^a, I. S. Luhouskaya^b

^a *The Institute of Economics of the National Academy of Sciences of Belarus, Surganova Str., 1/2, 220072, Minsk, Belarus, e-mail: e_tulejko@mail.ru*

^b *The Institute of Economics of the National Academy of Sciences of Belarus, Surganova Str., 1/2, 220072, Minsk, Belarus*

New challenges of the global economy, accompanied by the growth of protectionism, changes in the organizational and legal conditions for conducting foreign economic activity, strengthening of integration processes in the economy, and a change in the technological paradigm increase the requirements for the activities of customs authorities. Under these conditions, the modern customs is entrusted with the solution of important tasks to ensure the protection of national security and create conditions for the facilitation of international trade.

The study is aimed at identifying current trends in the field of customs and tariff regulation, which will determine the current directions for the development of customs authorities in the context of external challenges and threats.

Keywords: *customs authorities; customs administration; customs legislation; customs and tariff regulation; trends.*

Динамичное развитие международной торговли, с одной стороны, повышает экономическую конкурентоспособность страны и укрепляет ее финансово-экономическое положение, а с другой стороны, создает значительные угрозы национальной безопасности страны, ее рынкам и обществу, связанные с незаконным движением международных цепочек поставок.

В настоящее время усиливается международная конкуренция, сопровождаемая формированием широких зон преференциального торгово-экономического сотрудничества и расширением спектра протекционистских мер (включая рост нетарифных барьеров и жесткость регулирования ПИИ), санкционным давлением, изменяющимися логистическим взаимосвязями хозяйствующих субъектов.

В этих условиях повышаются требования к международной торговле и ее регулированию, в том числе за счет совершенствования методов работы таможенных органов, цифровизации их деятельности, конвергенции таможенно-тарифной политики, развития системы контроля таможенной стоимости ввозимых товаров и др.

Таким образом, современные вызовы актуализируют необходимость анализа мировых тенденций таможенно-тарифного регулирования в целях одновременного обеспечения безопасности коммерческих сделок и торговли.

Выделим следующие современные тенденции таможенно-тарифного регулирования.

1. Согласование торговой и тарифной политики с устойчивым развитием. В настоящее время уделяется особое внимание к деятельности ВТО в сфере окружающей среды, изменения климата, глобальной цифровой торговли. ВТО предоставляет статистику по тарифам и импорту технологических товаров, влияющих на выполнение ряда «целевых показателей» в рамках ЦУР 3 (Обеспечение здорового образа жизни и содействие благополучию для всех в любом возрасте) и ЦУР 7 (Обеспечение всеобщего доступа к недорогим, надежным, устойчивым и современным источникам энергии для всех) [1].

2. Содействие доступу на рынок медицинских товаров и медикаментов в условиях COVID-19. В ответ на возросший спрос на медицинские товары и повышенный интерес к тарифам, применяемым к этим товарам, ВТО и ВОЗ выпустили Классификационный список медицинских принадлежностей для COVID-19. Документ содержит перечень кодов ТН ВЭД для медицинских изделий, позволяющий более точно классифицировать эти поставки с целью облегчения торговли этими товарами [2].

3. Создание собственной тарифной политики Великобритании. Великобритания разработала тарифный режим — *UK Global tariff (UKGT)*. *UKGT* оптимизирует и упрощает почти 6000 тарифных линий, а также уменьшает издержки для бизнеса за счет снижения административной нагрузки. Изменения включают в себя также отказ от ненужных вариаций тарифов, округление тарифов до стандартизированных процентов [3]/

4. Более широкое использование мониторинга таможенного законодательства. В стратегических документах ЕС в области таможенной политики, в том числе в Стратегическом плане на 2020—2024 гг. (*The Strategic Plan 2020—2024*), а также в документе «Вывод Таможенного союза на новый уровень: план действий» (*the Communication on «Taking the Customs Union to the Next Level: a Plan for Action»*) предусмотрена совместная деятельность по мониторингу таможенного законодательства, которая позволяет финансировать деятельность, предполагающую сотрудничество между странами-участницами ЕС, их таможенными органами и должностными лицами. Мониторинговая деятельность в последние несколько лет проводилась, в основном, в следующих областях: мониторинг использования упрощений; активизация программы уполномоченных экономических операторов (УЭО); мониторинг выполнения гарантийных обязательств; мониторинг единообразного применения таможенного законодательства ЕС [4].

5. Повышение безопасности и борьба с мошенничеством. Анализ европейского опыта позволяет выделить следующие меры в

области обеспечения безопасности и борьбы с мошенничеством в сфере таможи:

— выработка общих критериев рисков и стандартов финансовых рисков. В 2018 г. Европейская комиссия приняла Исполнительное решение, устанавливающее единые критерии рисков и стандарты финансовых рисков. В 2019 г. государства-члены одобрили руководство по внедрению критериев финансового риска, направленное на обеспечение единого толкования Исполнительного решения и его основных элементов в целях обеспечения его правильной реализации, а также во избежание расхождений в толковании;

— контроль в области электронной коммерции. В ЕС были приняты новые таможенные правила, касающиеся сбора НДС и обмена соответствующей информацией, создана проектная группа для решения проблемы недооценки в контексте электронной коммерции;

— создание информационной системы по борьбе с мошенничеством (*Anti-fraud Information System, AFIS*), целью которой является сбор и обмен информацией, которую получают государства — члены ЕС в отношении преступлений в сфере мошенничества и коррупции. *AFIS* представляет собой систему управления нарушениями (*IMS*) — безопасный электронный инструмент для сбора отчетности и анализа нарушений;

— внедрение таможенной процедуры 42/63, которая позволяет импортировать или повторно ввозить товары в ЕС без уплаты НДС (до тех пор, пока товары не достигнут своего конечного государства — члена назначения). В 2018 г. регламент Совета ЕС предоставил таможенным органам доступ к Системе обмена информацией по НДС для подтверждения номеров НДС импортеров, осуществляющих импорт, освобожденный от НДС, и доступ налоговых администраций к электронной системе таможенного надзора для проверки импорта, освобожденного от НДС;

— создание системы контроля импорта — «Безопасность грузовых авиаперевозок» (*ICS2*). *ICS2* представляет собой крупномасштабную систему, лежащую в основе программы таможенной защиты и безопасности до прибытия. Система позволяет собирать предварительные электронные данные обо всех товарах и грузах до их прибытия на таможенную территорию Союза и из различных торговых источников;

— улучшение таможенного сотрудничества и взаимодействия с органами безопасности и пограничного контроля. В декабре 2018 г. опубликованы новые рекомендации по дальнейшему развитию сотрудничества между таможенными и пограничными службами. В 2019 г. ЕС ввел новые правила взаимодействия

между крупномасштабными информационными системами ЕС в области юстиции и внутренних дел;

— создание организационных структур и платформ, в том числе: консультативной группы ЕС по оценке угрозы серьезной и организованной преступности (*EU SOCTA*) и Европейской многодисциплинарной платформы против преступных угроз (*EMPACT*);

— внедрение новых технологий. Новые технологии, такие как системы радиочастотной идентификации (*RFID*), Интернет вещей, инструменты геолокации и другие позволяют отслеживать грузы, транспортные средства и людей, управляющих ими. Сбор указанных данных позволяет таможенным органам выявлять закономерности и потенциально мошеннические операции [5–8].

Возможные направления использования новых технологий в деятельности таможенных органов представлены в таблице.

Направления использования новых технологий в деятельности таможенных органов

Новые технологии	Направления использования
<i>GPS</i> -трекинг и электронные системы слежения за грузами	позволяют экспедиторам отслеживать перемещение товаров в режиме реального времени
Блокчейн	позволяет создать безопасную и надежную среду для сбора и обмена торговыми данными
Большие данные	позволяет выявлять проблемы и сложности на таможне и во всей цепочке поставок
Искусственный интеллект и машинное обучение	позволяют устранить языковые барьеры, создавать новые способы управления складами и разрабатывать новые продукты
<i>3D</i> -печать	позволяет устранить необходимость в транспортировке определенных товаров за счет их оцифровки (благодаря технологиям <i>3D</i> -печати), что оказывает влияние на таможенные тарифы и пошлины

Источники: [8].

6. Повышение эффективности таможенных органов за счет: — формирования современной цифровой таможенной среды. Целью европейской инициативы электронной таможни (*e-Customs*) является создание более эффективной таможенной среды, которая облегчит торговлю и повысит безопасность. Программа поддерживает электронные системы, используемые для обмена данными, содержащимися в таможенных декларациях и приложенных к ним документах, которые призваны обеспечить быструю передачу данных между таможенными администраци-

ями, таможенными органами и хозяйствующими субъектами, а также упростить таможенное оформление, сократить расходы на оформление, способствовать борьбе с мошенничеством и организованной преступностью;

— сотрудничества между таможенными органами и экономическими операторами. Таможенная программа ЕС предусматривает площадки для взаимодействия, где органы государственного управления могут обмениваться знаниями, опытом, передовой практикой и совместно устанавливать руководящие принципы в сфере таможенной политики через программную деятельность. Совместные инструменты таможенной программы включают в себя образовательные мероприятия, формирование сетей и проектных групп, а также финансовые инструменты (*CCEI*);

— экспертного сопровождения. Такой подход позволяет таможенным экспертам государств-членов участвовать в углубленном сотрудничестве по оперативным вопросам, выходящим за рамки традиционного сотрудничества (группы экспертов действуют от 12 до 36 месяцев). Среди таких групп: группы таможенных экспертов (на восточной и юго-восточной сухопутной границе ЕС), таможенные лаборатории, таможенное сотрудничество в области информационных технологий;

— профессиональная подготовка кадров таможенных органов. В настоящее время большое внимание уделяется укреплению профессиональной подготовки по актуальным направлениям деятельности таможенных органов и таможенных представителей. В указанном направлении активно используется система краткосрочных семинаров по рассмотрению актуальных для деятельности таможенных органов вопросов правоприменительной практики, разрабатываются курсы электронного обучения по темам, представляющим взаимный интерес для таможенных администраций, деловых и торговых представителей [9—11].

7. Обеспечение прозрачности цепочки поставок. В июне 2021 г. Сенат США утвердил Закон США об инновациях и конкуренции, включающий Закон о торговле, который обновляет и расширяет две важные торговые программы: Всеобщую систему преференций (*GSP*) и Закон о различных тарифах (*MTB*).

GSP отменяет тарифы на тысячи товаров из более чем 120 развивающихся стран, что дает американским компаниям беспрепятственный доступ к продуктам и материалам из более разнообразной сети поставщиков, снижая производственные затраты. Помимо налоговых льгот, обновленный *GSP* включает более строгие квалификационные правила для стран-участниц в области прав человека, расширения экономических возможностей женщин, окружающей среды, цифровой торговли и др.

В рассматриваемом направлении также значимой является инициатива Глобального бизнес-индикатора (*GBI*) Таможенной и пограничной службы США. Помимо определения законного владельца продукта страны происхождения и роли в цепочке поставок, новый *GBI* также включает еще восемь категорий данных и имеет важное значение для оцифровки всех аспектов управления цепочкой поставок и нормативного надзора.

В рамках еще одной инициативы «Таможенные рамки XXI в.» (*21CCF*) обеспечивается структурированный подход к модернизации торговой системы США за счет улучшения технологической базы, использования этических методов производства по всей цепочке поставок, защиты и укрепления таможенной инфраструктуры, и др. [12].

8. Трансформация таможенного администрирования и обеспечения единого таможенного регулирования в ЕАЭС. В рамках ЕАЭС разработана Стратегия деятельности блока по таможенному сотрудничеству до 2025 г., основными целями которой являются «создание новой операционной модели таможни, основанной на принципах управления данными, процессами и изменениями, а также максимальное содействие внешнеторговой деятельности на основе повышения результативности таможенного администрирования и обеспечения единообразной правоприменительной практики и экономической безопасности» [13].

Таким образом, рассмотрение современных тенденций в сфере таможенно-тарифного регулирования позволяет сделать вывод о новом этапе развития таможенных служб в условиях динамичных изменений организационно-правовых условий ведения внешнеэкономической деятельности, основанном на внедрении новых организационных решений в области защиты и безопасности трансграничной торговли товарами, совершенствовании таможенной инфраструктуры и расширении направлений применения цифровых технологий, профессиональном развитии работников таможенных органов, повышении роли таможни в области охраны окружающей среды.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Mainstreaming trade to attain the Sustainable Development Goals [Electronic resource] // World Trade Organization. — Mode of access: https://www.wto.org/english/res_e/booksp_e/sdg_e.pdf. — Date of access: 03.09.2022.
2. HS classification reference for Covid-19 medical supplies HS 2022 Edition [Electronic resource] // World Customs Organization. — Mode of access: http://www.wcoomd.org/-/media/wco/public/global/pdf/topics/nomenclature/covid_19/hs-classification-reference_edition-3_en.pdf?la=en. — Date of access: 03.09.2022.

3. UK Global Tariff backs UK businesses and consumers [Electronic resource] // gov.uk. — 19.05.2020. — Mode of access: <https://www.gov.uk/government/news/uk-global-tariff-backs-uk-businesses-and-consumers>. — Date of access: 05.09.2022.

4. Commission Staff Working Document: 2nd Biennial Report on Progress in Developing the EU Customs Union and its Governance [Electronic resource] // EU Monitor. — Mode of access: <https://www.eumonitor.eu/9353000/1/j9vvik7m1c3gyxp/vldg5zf427zq>. — Date of access: 05.09.2022.

5. Anti-Fraud Information System (AFIS) [Electronic resource] // European Commission. — Mode of access: https://ec.europa.eu/info/sites/default/files/about_the_european_commission/eu_budget/db_2021_programme_statement_anti-fraud_information_system.pdf. — Date of access: 05.09.2022.

6. Import Control System 2 (ICS2) [Electronic resource] // European Commission. — Mode of access: https://taxation-customs.ec.europa.eu/customs-4/customs-security/import-control-system-2-ics2-0_en. — Date of access: 07.09.2022.

7. A Corrupting Influence: the Infiltration and Undermining of Europe's Economy and Society by Organised Crime [Electronic resource] // Europol. — Mode of access: https://www.europol.europa.eu/cms/sites/default/files/documents/socta2021_1.pdf. — Date of access: 07.09.2022.

8. The Future of Customs with the WCO and Trade, March 2021 [Electronic resource] // World Customs Organization. — Mode of access: <http://www.wcoomd.org/-/media/wco/public/global/pdf/topics/key-issues/pscg/the-future-of-customs-with-the-wco-and-trade.pdf?la=en>. — Date of access: 07.09.2022.

9. Czerminska, M. The European Union customs system in the 21st century – challenges and trends / M. Czerminska [Electronic resource] // ResearchGate. — Mode of access: https://www.researchgate.net/publication/312304433_The_European_Union_customs_system_in_the_21st_century_-_challenges_and_trends. — Date of access: 09.09.2022.

10. Customs & Tax EU Learning Portal – European Union [Electronic resource]. — Mode of access: <https://customs-taxation.learning.europa.eu/>. — Date of access: 04.09.2022.

11. Customs control equipment instrument – Information session for equipment manufacturers [Electronic resource] // European Commission. — Mode of access: https://taxation-customs.ec.europa.eu/news/customs-control-equipment-instrument-information-session-equipment-manufacturers-2021-10-20_en. — Date of access: 03.09.2022.

12. Offerman, S. 5 global trade trends impacting US importers and exporters / S. Offerman, V. Thompson, J. Fernandez [Electronic resource] // Thomson Reuters. — 20.10.2021. — Mode of access: <https://tax.thomsonreuters.com/blog/5-global-trade-trends-impacting-us-importers-and-exporters/>. — Date of access: 04.09.2022.

13. Стратегия деятельности блока по таможенному сотрудничеству до 2025 года [Электронный ресурс] // Евразийская экономическая комиссия. — Режим доступа: http://www.eurasiancommission.org/ru/act/tam_sotr/dep_tamoj_zak/SiteAssets/%D0%A1%D0%A2%D0%A0%D0%90%D0%A2%0%95%D0%93%D0%98%D0%AF%202025.pdf. — Дата доступа: 08.09.2022.