

3. Иванян, Э. А. Культурный аспект российско-американских отношений [Электронный ресурс] / Э. А. Иванян // Россия и Америка в XXI в.: электронный научный журнал. — 2007. — № 1. — Режим доступа: https://www.elibrary.ru/download/elibrary_15001888_34202554.htm. — Дата доступа: 31.08.2022.

4. Культурные связи [Электронный ресурс] // Посольство Российской Федерации в США. — Режим доступа: <https://washington.mid.ru/ru/countries/bilateral-relations/cultural-connections/>. — Дата доступа: 31.08.2022.

5. Васильев, В. Михаил Швыдкой: потенциал российско-американских культурных отношений огромен / В. Васильев [Электронный ресурс] // Голос Америки. — 2016. — 02 мая. — Режим доступа: <https://www.golosameriki.com/a/shvydkoi-russia-us/3311314.html>. — Дата доступа: 31.08.2022.

6. Меморандум о взаимопонимании между Правительством Российской Федерации и Правительством Соединенных Штатов Америки о принципах сотрудничества в области культуры, гуманитарных и общественных наук, образования и средств массовой информации [Электронный ресурс] // Кодекс. Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов. — Режим доступа: <https://docs.cntd.ru/document/901724330>. — Дата доступа: 31.08.2022.

7. Горячева, Ю. «Вписать русскую культуру и историю в Америку» [Электронный ресурс] / Ю. Горячева, О. Зацепина // Русский мир. — 18.05.2020. — Режим доступа: <https://russkiymir.ru/publications/272675/>. — Дата доступа: 31.08.2022.

8. Швыдкой: Культурные связи РФ и США считались «священной коровой» [Электронный ресурс] // Рос. газета. — № 223. — 03.10.2017. — Режим доступа: <https://rg.ru/2017/10/03/shvydkoj-kulturnye-sviasi-rf-i-ssha-schitalis-sviashchennoj-korovoj.html>. — Дата доступа: 31.08.2022.

9. Антонов: культурное сотрудничество США и РФ развивается успешнее, чем другие сферы [Электронный ресурс] // ТАСС. — 16.09.2018. — Режим доступа: https://tass.ru/politika/5563839?utm_source=yandex.by&utm_medium=organic&utm_campaign=yandex.by&utm_referrer=yandex.by. — Дата доступа: 31.08.2022.

10. Акиншина, Т. Россия выходит из меморандума с США о сотрудничестве в сфере культуры, образования и СМИ [Электронный ресурс] / Т. Акиншина // Коммерсантъ. — 30.05.2022. — Режим доступа: <https://www.kommersant.ru/doc/5380211>. — Дата доступа: 31.08.2022.

ВОЕННЫЕ И ГРАЖДАНСКИЕ МИССИИ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА: РИТОРИКА И РЕАЛЬНОСТЬ

И. С. Кузнецова

*Белорусский государственный университет,
пр. Независимости, 4, 220030, г. Минск, Беларусь, e-mail: kuznira@bsu.by*

В статье проведен анализ военных и гражданских миссий Европейского союза. В статье делается попытка установить, как эти миссии развивались с течением времени и как они повлияли на ЕС как международного актора.

Ключевые слова: военные и гражданские миссии Европейского союза; общая политика безопасности и обороны Европейского союза.

EUROPEAN UNION MILITARY AND CIVILIAN MISSIONS: RHETORIC AND REALITY

I. S. Kuznetsova

Belarusian State University,

Niezaliežnasci Avenue, 4, 220030, Minsk, Belarus, e-mail: kuznira@bsu.by

The article analyses the military and civilian missions of the European Union. The article attempts to establish how these missions have evolved over time and how they have affected the EU as an international actor.

Keywords: *European Union military and civilian missions; Common Security and Defence Policy of the European Union*

В соответствии со статьей 42 Договора о Европейском союзе (далее — ЕС) 1992 г. ЕС может осуществлять миссии с использованием гражданских и военных средств за пределами Евросоюза с целью обеспечить поддержание мира, предотвращение конфликтов и укрепление международной безопасности в соответствии с принципами Устава ООН. Согласно статье 43 Договора о ЕС 1992 г. миссии, в рамках которых Союз может прибегать к гражданским и военным средствам, включают: совместные операции по разоружению; гуманитарные миссии и миссии по эвакуации; миссии, связанные с предоставлением советов и содействия в военной сфере; миссии по предотвращению конфликтов и поддержанию мира; миссии боевых подразделений по урегулированию кризисов, в том числе миссии по восстановлению мира и стабилизационные операции по окончании конфликтов [1]. Все эти миссии могут содействовать борьбе с терроризмом, в том числе путем оказания поддержки третьим странам в борьбе с терроризмом на их территории. Таким образом, широкое понятие «управление кризисом» охватывает различные угрозы и весь конфликтный цикл, начиная от предотвращения и вмешательства и завершая миростроительством.

Любая миссия, как военная, так и гражданская требует единогласия в Совете, при этом в них может быть задействовано разное количество государств — членов ЕС. На решения о начале, финансировании, осуществлении и прекращении таких миссий влияет целый ряд факторов: уровень поддержки со стороны ведущих государств-членов, приоритеты ЕС и его ключевых институтов, вызовы безопасности в соседних с Европой странах и изменения в поведении держав (США, России и Китая).

Следует подчеркнуть, что до 2003 г. ЕС не мог перейти от планов к реальной политике в области безопасности. Однако начиная с 2003 г. ЕС перешел к практической реализации общей политики безопасности и обороны ЕС (ОПБО).

1 января 2003 г. была начата первая полицейская миссия ЕС в Боснии и Герцеговине *EUPM*, мандат которой неоднократно продлевался. Цель миссии заключалась в содействии властям в реформировании правоохранительных органов и подготовке национальных полицейских кадров [2].

Вслед за полицейской миссией ЕС в Боснии и Герцеговине ЕС начал свою первую военную операцию *Concordia*. 18 марта 2003 г. по приглашению бывшей югославской республики Македонии силы ЕС приняли руководство операцией НАТО *Allied Harmony* с целью обеспечения безопасности, необходимой для проведения в жизнь Охридского соглашения. В отличие от полицейской миссии в Боснии и Герцеговине, *Concordia* использовала не только собственные ресурсы ЕС, а также поддержку со стороны НАТО, которая включала помощь в планировании и материально-техническом оснащении. Таким образом, *Concordia* представляет собой первую военную операцию ЕС, а также практическое внедрение стратегического соглашения «Берлин-плюс» по линии ЕС — НАТО. После запроса властей бывшей югославской республики Македонии решением Совета от 21 июля 2003 г. мандат *Concordia* был продлен до 15 декабря 2003 г. Операцию сразу сменила новая полицейская миссия ЕС в регионе под названием *Proxima* [3].

Начатая 15 декабря 2003 г. *Proxima* является полицейской миссией, в которой принимали участие 200 полицейских экспертов ЕС, контролировавших и консультировавших полицию страны по вопросам борьбы с организованной преступностью, а также в поддержании европейских полицейских стандартов [4].

Вслед за миссией *Proxima* последовала полицейская миссия *EUPAT*. Под руководством специального представителя и в тесном сотрудничестве с правительством страны эксперты консультировали и контролировали полицию страны по вопросам в области пограничной полиции, общественного порядка, борьбы против коррупции и организованной преступности [5].

В июне 2003 г., в ходе проверки военного потенциала, ЕС отправил миротворческие силы (2 тыс. человек) в Итури, нестабильный регион на северо-востоке Демократической Республики Конго. Военная операция *Artemis RD Congo* стала первым военным дислоцированием ЕС за пределами Европы без использования ресурсов НАТО. Операция *Artemis RD Congo* ставила целью стабилизировать обстановку в регионе и улучшить гуманитар-

ную ситуацию в Буниа. Операция закончилась в начале сентября 2003 г. после передачи ответственности миротворцам ООН, которые имели более широкий мандат [6].

После 2004 г. баланс сместился в сторону проведения гражданских миссий. Как отметил профессор Кристоф О. Мейер, гражданские миссии были менее затратными и менее политически противоречивыми для ЕС, особенно в условиях, когда общественное мнение в большинстве государств-членов стало все более скептически относиться к военным интервенциям после разворачивания миссий в Ираке и Афганистане [7, р. 5]. Проведение новых миссий с 2012 г. в Сахеле и на Африканском Роге, а также операция «София» 2015 г. по борьбе с контрабандой людей в Средиземном море (*EUNAVFOR Med*) свидетельствовали о росте политической поддержки миссий ОПБО и усилении внешнеполитических амбиций ЕС. Следует отметить, ЕС провел и завершил 19 миссий и операций с использованием как военных, так и гражданских инструментов [8].

В настоящее время ЕС проводит семь военных операций. Четыре из них являются военными учебными миссиями, действующими в Мали, Мозамбике, Сомали и Центральноафриканской Республике, и три являются военными операциями с исполнительным мандатом. Это операция *EUNAVFOR «Атланта»* на побережье Сомали, операция *EUNAVFOR MED IRINI* на Средиземном море, операция *EUFOR «Алтея»* в Боснии и Герцеговине. ЕС также осуществляет одиннадцать гражданских миссий по кризисному регулированию [9].

В 2012 г. ЕС начал проведение гражданской миссии *EUCAP SAHEL Niger* в целях укрепления потенциала нигерийских сил безопасности в борьбе с терроризмом, организованной преступностью на основе скоординированного подхода для повышения политической стабильности, безопасности в Нигере и в районе Сахеля [10].

В свою очередь, гражданская миссия *EUCAP Somalia* запущенная в 2016 г., способствует созданию и наращиванию потенциала морских гражданских правоохранительных органов в Сомали [11].

По решению Совета в мае 2013 г. стартовала гражданская миссия ЕС *EUBAM Libya* по поддержке ливийских властей в деле укрепления безопасности на границах страны. *EUBAM* дополняет Миссию ООН, созданную в 2011 г. по просьбе ливийских властей для поддержки новых переходных властей страны в их постконфликтных усилиях [12].

Миссия ЕС по содействию в реформировании сектора безопасности Мали *EUCAP SAHEL MALI* развернута с 10 июня 2014 г. на

основании решения Совета от 15 апреля 2014 г. Целью миссии является оказание содействия малийским властям в подготовке сил внутренней безопасности и обеспечение устойчивой работы органов государственного управления [13].

В Центральноафриканской Республике ЕС проводит гражданскую миссию *EUAM RCA*. Миссия предоставляет стратегические консультации Министерству внутренних дел и общественной безопасности Центральноафриканской Республики, а также силам внутренней безопасности [14].

Организованная в 2008 г. миссия *EULEX* в Косово является самой крупной гражданской операцией в истории ЕС в рамках ОПБО. Заявленная цель миссии — оказание содействия властям края в обеспечении общественного порядка в период после провозглашения независимости Косово. Миссия включает четыре компонента — полицейский, судебный, таможенный и административный [15].

В рамках оказания содействия процессу ближневосточного урегулирования *EUBAM Rafah* продолжает оказывать помощь Главному управлению пограничных и контрольно-пропускных пунктов Палестины, предоставляя и координируя стратегические консультации, обучение и оборудование [16]. Миссия *EUROPOL COPPS* первоначально была создана в 2006 г. как полицейская миссия. С 2008 г. целью миссии является помощь Палестинской администрации в создании ее институтов с упором на реформы сектора безопасности и правосудия [17].

В Ираке ЕС проводит консультативную миссию *EUAM Iraq*, стартовавшую в 2017 г. в ответ на запрос правительства Ирака. Стратегической целью миссии является поддержка иракского правительства в достижении прочного мира, стабильности и безопасности в Ираке и в регионе в целом путем предоставления стратегических рекомендаций иракскому сектору безопасности [18].

Миссия наблюдателей ЕС в Грузии, учрежденная в 2008 г., является невооруженной гражданской миссией по наблюдению. Гражданский персонал миссии наблюдает за соблюдением всеми сторонами Соглашения, заключенного при посредничестве ЕС от 12 августа, подписанного Грузией и Россией, и Соглашения о мерах по осуществлению от 8 сентября 2008 г. [19].

На территории Украины также развернута гражданская миссия ЕС, которая стартовала еще в декабре 2014 г. для консультирования органов государственной безопасности по вопросам безопасности, полиции, судебной власти, прокуратуры, борьбы с коррупцией и прав человека. В 2022 г. миссия эвакуировалась из Украины, но остается в режиме ожидания в регионе [20].

Наиболее крупной военной операцией ЕС по урегулированию ситуации в кризисном регионе является операция в Боснии и Герцеговине *EUFOR ALTHEA*. Она проводится с декабря 2004 г. в соответствии с резолюцией Совета Безопасности ООН № 1576 с целью недопущения эскалации напряженности в зоне кризиса на межэтнической почве. Военная операция насчитывает около 7000 человек. В состав многонациональной группировки войск входят воинские контингенты государств — участников ЕС и ряда государств, не являющихся членами ЕС. Общее руководство операцией осуществляет Военный комитет ЕС. Для своевременного информирования командования *EUFOR* созданы региональные и координационные центры, каждому из которых подчинены до десяти развернутых на местах наблюдательных групп [21].

ЕС активизирует свои усилия по выполнению эмбарго ООН на поставки оружия в Ливию, путем запуска военной операции *EUNAVFOR MED IRINI* в рамках ОПБО в Средиземноморье, основной задачей которой является выполнение эмбарго ООН на поставки оружия в Ливию с использованием воздушных, спутниковых и морских средств [22].

Операция европейских военно-морских сил в Сомали «Аталанта» — военная операция по борьбе с пиратством, проводимая на море у берегов Африканского Рога и в западной части Индийского океана. Она является первой морской операцией в рамках ОПБО ЕС, в которой отдельные государства-члены объединились под флагом ЕС. С момента своего запуска в 2008 г. целью операции является обеспечение безопасности на море у побережья Сомали в соответствии с Конвенцией ООН по морскому праву 1982 г. [23].

Военные учебные миссии уполномочены оказывать помощь вооруженным силам соответствующих государств в восстановлении их военного потенциала путем предоставления обучения, консультаций, внештатного сопровождения и военной помощи.

Таким образом, в рамках ОПБО ЕС провел более тридцати миссий и операций с использованием как гражданских, так и военных инструментов на разных континентах: в Европе, Африке и Азии. При этом, начиная с 2007 г. ЕС провел значительное количество миссий и операций в Африке, однако не проводил миссий в Северной и Южной Америке. Анализ проведенных ЕС миссий позволяет констатировать, что ЕС проводит операции и миссии по всему спектру задач, перечисленных в статье 43 Договора о ЕС 1992 г. В последние годы ЕС развернул новые типы миссий, ставящих целью осуществление соглашений о прекращении огня, укрепление авиационной безопасности, а также предотвращение

и пресечение актов пиратства. Вместе с тем они развертываются во все более спорных условиях.

ЕС удалось создать прочную правовую и институциональную основу ОПБО, однако способность ЕС действовать автономно по-прежнему сдерживается постоянной нехваткой ресурсов для проведения операций, а также отсутствием единой политической воли. Главной проблемой остается межправительственный характер ОПБО, что зачастую мешает ЕС принимать быстрые решения в кризисной ситуации. Кроме того, Союзу все еще необходимо достичь своих собственных заявленных целей по управлению кризисами. Глобальная стратегия ЕС подтвердила приверженность ЕС целям, поставленным еще в 1999 г., несмотря на то, что государства-члены не выполнили эти обязательства. И хотя ЕС развернул, начиная с 2003 г., военные операции и миссии, ни одно из этих развертываний не послужило доказательством, что ЕС может достичь первоначальных целей, указанных еще в 1999 г. ЕС по-прежнему не хватает ключевых возможностей для проведения военных операций автономно по всему спектру задач. Безусловно, ЕС предпринял ряд инициатив, чтобы усилить свои операционные возможности, вместе с тем следует констатировать, что большинство из них так и остались не реализованными на практике. Главной проблемой оборонной политики ЕС является существующее противоречие. С одной стороны, миссии проводимые ЕС в настоящее время свидетельствуют о растущих внешнеполитических амбициях ЕС. С другой, как справедливо отмечено в аналитической записке, выпущенной Королевским оборонным колледжем Дании, пусть и по отношению к миссиям, проведенным на Африканском континенте, наблюдается отсутствие «реалистичного баланса между уровнем амбиций и имеющимися ресурсами» [24, р. 13].

В силу того, что у ЕС на данном этапе отсутствуют возможности для урегулирования кризисов большого масштаба, он может проводить операции малого и среднего масштабов или действовать в начале крупномасштабной операции. ЕС, проводя миротворческие и военные миссии, сохраняет тесное взаимодействие с НАТО. Фактически силы ЕС действуют в тех же регионах, что и силы НАТО, но они были привлечены уже на постконфликтном этапе или для урегулирования кризисов низкой интенсивности. Здесь очевидно противоречие. С одной стороны, ЕС ставит цель действовать автономно, где это необходимо, а с другой стороны, желает укреплять отношения с НАТО. Продолжающаяся зависимость от ресурсов НАТО, в силу отсутствия собственных систем и средств обеспечения боевых операций, по-прежнему будут препятствовать стратегической автономии ЕС.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Consolidated version of the Treaty on European Union // Official Journal of the European Union. — Vol. 59, C202 [Electronic resource] // EUR-Lex: Access to European Union law. — Mode of access: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=OJ:C:2016:202:FULL&from=EN>. — Date of access: 10.09.2022.
2. EUPM / BiH [Electronic resource] // The European External Action Service. — Mode of access: https://eeas.europa.eu/archives/csdp/missions-and-operations/eupm-bih/index_en.htm. — Date of access: 11.09.2022.
3. CONCORDIA / FYROM [Electronic resource] // The European External Action Service. — Mode of access: https://eeas.europa.eu/archives/csdp/missions-and-operations/concordia/index_en.htm. — Date of access: 11.09.2022.
4. EUPOL PROXIMA / FYROM [Electronic resource] // The European External Action Service. — Mode of access: https://eeas.europa.eu/archives/csdp/missions-and-operations/proxima-fyrom/index_en.htm. — Date of access: 12.09.2022.
5. EUPAT [Electronic resource] // The European External Action Service. — Mode of access: https://eeas.europa.eu/archives/csdp/missions-and-operations/eupat/index_en.htm. — Date of access: 12.09.2022.
6. ARTEMIS/DRC [Electronic resource] // The European External Action Service. — Mode of access: https://eeas.europa.eu/archives/csdp/missions-and-operations/artemis-drc/index_en.htm. — Date of access: 12.09.2022.
7. Meyer, C. O. CSDP Missions and Operations / C. O. Meyer // Policy Department for External Relations. Directorate General for External Policies of the Union, 2020. — 16 p.
8. Completed EU missions and operations [Electronic resource] // The European External Action Service. — Mode of access: https://www.eeas.europa.eu/eeas/missions-and-operations_en#11927. — Date of access: 13.09.2022.
9. Ongoing missions and operations [Electronic resource] // The European External Action Service. — Mode of access: https://www.eeas.europa.eu/eeas/missions-and-operations_en#11927. — Date of access: 13.09.2022.
10. EUCAP Sahel Niger [Electronic resource] // The European External Action Service. — Mode of access: <https://www.eucap-sahel.eu/>. — Date of access: 14.09.2022.
11. EUCAP SOMALIA [Electronic resource] // The European External Action Service. — Mode of access: <https://www.eucap-som.eu/>. — Date of access: 14.09.2022.
12. EUBAM Libya [Electronic resource] // The European External Action Service. — Mode of access: https://www.eeas.europa.eu/eubam-libya_en. — Date of access: 14.09.2022.
13. EUCAP SAHEL MALI [Electronic resource] // The European External Action Service. — Mode of access: https://www.eeas.europa.eu/eucap-sahel-mali_en. — Date of access: 14.09.2022.
14. EUAM RCA [Electronic resource] // The European External Action Service. — Mode of access: https://www.eeas.europa.eu/euam-rca_en. — Date of access: 14.09.2022.

15. EULEX KOSOVO [Electronic resource] // The European External Action Service. — Mode of access: <https://www.eulex-kosovo.eu/>. — Date of access: 14.09.2022.

16. EUBAM Rafah [Electronic resource] // The European External Action Service. — Mode of access: <https://www.eubam-rafah.eu/>. — Date of access: 14.09.2022.

17. EUPOL COPPS [Electronic resource] // The European External Action Service. — Mode of access: <https://eupolcopps.eu/>. — Date of access: 14.09.2022.

18. EUAM Iraq [Electronic resource] // The European External Action Service [Electronic resource]. — Mode of access: <https://www.euam-iraq.eu/>. — Date of access: 14.09.2022.

19. EUMM GEORGIA [Electronic resource] // The European External Action Service [Electronic resource]. — Mode of access: <https://www.eumm.eu/>. — Date of access: 14.09.2022.

20. EUAM UKRAINE [Electronic resource] // The European External Action Service. — Mode of access: <https://www.euam-ukraine.eu/>. — Date of access: 14.09.2022.

21. EUFOR ALTHEA [Electronic resource] // The European External Action Service. — Mode of access: <https://euforbih.org/>. — Date of access: 14.09.2022.

22. EUNAVFOR MED IRINI [Electronic resource] // The European External Action Service. — Mode of access: <https://www.operationirini.eu/>. — Date of access: 14.09.2022.

23. EUNAVFOR SOMALIA [Electronic resource] // The European External Action Service. — Mode of access: <https://eunavfor.eu/>. — Date of access: 14.09.2022.

24. Successes and Shortfalls of European Union Common Security and Defence Policy Missions in Africa: Libya, South Sudan, the Democratic Republic of the Congo and the Central African Republic / G. H. Christensen [et al.]. — Royal Danish Defence College, 2017. — 13 p.

ОСОБЕННОСТИ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ИНСТИТУТА ПОСОЛЬСТВА ВЕЛИКОГО КНЯЖЕСТВА ЛИТОВСКОГО ВО ВТОРОЙ ПОЛОВИНЕ XVI в.

С. А. Лашкевич

*Белорусский государственный университет,
пр. Независимости, 4, 220030, г. Минск, Беларусь, e-mail: lash5@bsu.by*

В статье рассматриваются вопросы, связанные со многими аспектами формирования и функционирования дипломатических миссий Великого княжества Литовского в иностранные государства во второй половине XVI в. Отмечается исключительная роль дипломатов княжества в развитии контактов с Московским государством, что было продиктовано разделением дипломатической работы между Великим княжеством и Польшей в рамках единой Речи Посполитой. Отдельная роль при исследовании отводится изучению дипломатического церемониала, существовавшего в Речи Посполитой и Московском государстве в обозначенный период. Исследуются вопросы, связанные с