

КРУГЛЫЙ СТОЛ «АРАБСКИЙ МИР: ВЫЗОВЫ МОДЕРНА»

СОТРУДНИЧЕСТВО МЕЖДУ САУДОВСКОЙ АРАВИЕЙ И США ПО УРЕГУЛИРОВАНИЮ ЙЕМЕНСКОГО КРИЗИСА

Д. Саджади

*Международный университет «Тишк»,
100 м. Улица, недалеко от Филки Баз (площадь), напротив Казы Мухаммеда,
44001, Эрбиль, Ирак, e-mail: dana.sajady@gmail.com*

В 2011 г. йеменский кризис начался с йеменской молодежной революции против президента Али Салеха. В 2012 г., в рамках посреднического соглашения между президентом и оппозицией А. Салех оставил власть. Но в 2014 г. боевики-хуситы начали битву за Сану, что усугубило ситуацию. Эти события побудили страны Персидского залива, в частности Саудовскую Аравию, к военному вмешательству в Йемен. Цель статьи — раскрыть сотрудничество между Америкой и Саудовской Аравией для урегулирования йеменского кризиса. В библиографический список было введено значительное количество источников на арабском и английском языках. Практическое значение заключается в том, что содержание и выводы статьи могут быть использованы в преподавании дисциплин по истории международных отношений. Необходимо указать, что данная проблема представляет интерес как одна из немногих исследований рассмотрения сотрудничества между Саудовской Аравией и США по урегулированию йеменского кризиса.

Ключевые слова: США; Саудовская Аравия; хуситы; страны Персидского залива; ООН.

COOPERATION BETWEEN SAUDI ARABIA AND THE US ON THE SETTLEMENT OF THE YEMEN CRISIS

D. Sajadi

*Tishk International University (TIU),
100 mt. Street, near Filkey Baz (Square), across Qazi Muhammad, 44001, Erbil, Iraq,
e-mail: dana.sajady@gmail.com*

In 2011, the Yemeni crisis began with a Yemeni youth revolution against President Ali Saleh. In 2012, as part of a mediation agreement between the president and the opposition, A. Saleh left power. But in 2014, Houthi fighters started the battle for Sana'a, which aggravated the situation. These events prompted the Gulf states, in particular Saudi Arabia, to military intervention in Yemen. The purpose of the article is to reveal the cooperation between America and Saudi Arabia to resolve the Yemeni crisis. A significant number of sources in Arabic and English have been introduced into the bibliographic references. The practical significance lies in the fact that the content and conclusions of the article can be used in teaching disciplines in the history of international relations. It should be pointed out that this problem is of interest as one of the few studies considering cooperation between Saudi Arabia and the United States to resolve the Yemeni crisis.

Keywords: USA; Saudi Arabia; the Houthis; countries of the Persian Gulf; UN.

После событий 2003 г. в Ираке, поспособствовавших установлению шиитского контроля над страной и расширению иранского влияния в регионе, региональный конфликт приобрел черты межконфессионального столкновения, распространившись на другие страны Ближнего Востока.

В 2004—2009 гг. в провинции Саада, расположенной в северной части Йемена, начались вооруженные столкновения между хуситами, принадлежащими к шиитской секте зейдитов, и йеменским правительством. Еще одним стимулом к разрастанию конфликта стали события «арабской весны», в ходе которых в Йемене состоялись массовые демонстрации, участники которых потребовали отставки президента Али Абдуллы Салеха.

23 ноября 2011 г. страны Персидского залива обнародовали заявление, в котором содержалось требование отставки Салеха с условием, что его противники не станут подвергать главу государства после его отставки судебному преследованию [1].

Соответствующую инициативу поддержал Совет Безопасности ООН, который принял резолюцию 2201 с призывом к политическому урегулированию конфликтной ситуации в Йемене на основе предложения стран Персидского залива инициативы [2].

Повышенное внимание конфликтной ситуации в Йемене уделяла Саудовская Аравия, которая стремилась предотвратить распространение волны революций на страны Персидского залива и опасалась расширения влияния шиитского Ирана и хуситов в Йемене. Следует отметить, что Йемен был расположен вблизи Баб-эль-мандебского пролива, через который проходили нефтяные танкеры.

В 2012 г. президентом Йемена был избран Мухаммад Раббо Мансур Хади. В 2013 г. он инициировал проведение национального диалога с участием нескольких политических фракций, включая хуситов. Результатом политических переговоров стало подписание в 2014 г. Документа о национальном диалоге, в котором содержался призыв к преобразованию парламента и Совета шуры для обеспечения равноправия между Севером и Югом, поиску справедливого решения вопроса Саади и превращению Йемена в федеративное государство, состоящее из 6 регионов [3].

Соединенные Штаты Америки поддерживали инициативу стран Персидского залива и приветствовали подключение хуситов к мирному процессу. Для Америки было важно, чтобы хуситы приняли участие в борьбе с Аль-Каидой. Эта установка нашла отражение в словах заместителя официального представителя Государственного департамента США М. К. Тонера. Американский дипломат, в частности, заявил: «Соединенные Штаты приветствуют инициативу Совета сотрудничества стран Персидского

залива по урегулированию сложной политической ситуации в Йемене. Мы настоятельно призываем все стороны участвовать в этом срочно необходимом диалоге для достижения решения, поддерживаемого йеменским народом. Чтобы добиться успеха, все стороны должны принимать участие в политическом процессе, учитывающим интересы йеменского народа» [4].

Основной целью США являлось стремление поддержать стабильность в регионе и обеспечить беспрепятственный проход через Баб-эль-Мандебский пролив, успокоить арабов, в особенности Саудовскую Аравию, после подписания соглашения по иранской ядерной программе и защитить Саудовскую Аравию как важнейшего экспортера нефти [5, с. 181].

Тем не менее в середине 2014 г. хуситы отвергли проект Конституции, высказавшись против разделения Йемена на 6 регионов и вытеснения их в гористую местность при одновременном лишении выхода к Красному морю [6]. Перейдя в наступление, они заняли столицу Йемена Сану. В начале 2015 г. хуситы окружили дом президента Хади и установили контроль над Йеменским каналом, информационным агентством Саба и зданием парламента. Президент Хади смог сбежать в Аден, объявив его Аден временной столицей Йемена.

После одержанных успехов хуситы опубликовали заявление («Конституционную декларацию»), предусматривавшее формирование президентского совета из 5 членов и переходного национального совета из 551 члена вместо распущенного парламента. В «Конституционной декларации» говорилось, что внешняя политика государства будет основываться на приверженности принципу добрососедства и невмешательства, а также на использовании мирных средств разрешения спорных вопросов [7].

15 февраля 2015 г. Совет Безопасности ООН принял резолюцию 2201. В этой резолюции выражалось сожаление по поводу односторонних действий, предпринятых хуситами по роспуску парламента и захвата правительственных учреждений Йемена. Также СБ ООН высказал серьезную обеспокоенность сообщениями об использовании детей в качестве солдат и настоятельно призвал все стороны продолжить переговорный процесс [8].

26 марта 2015 г. Саудовская Аравия объявила о начале операции «Решительный шторм» по восстановлению легитимной власти в Йемене. К этой операции подключились другие государства (Пакистан, Египет, ОАЭ, Катар, Иордания). Логистическую поддержку операции оказали США [9].

Исследователь А. Махмуд отмечала, что Саудовская Аравия приняла решение вмешаться во внутренние дела Йемена по ряду причин:

1) слишком быстрого продвижения хуситов, опиравшихся на поддержку сил, лояльных бывшему президенту Али Абдулле Салеху, в другие провинции Йемена;

2) нежелания США вмешиваться в дела Йемена;

3) опасения относительно усиления иранского влияния;

4) желания усилить свою региональную роль и направить сигнал некоторым странам в регионе, таким как Катар и Египет, что Саудовская Аравия является крупной региональной державой и претендует на лидерство в суннитской оси. [10, с. 76—77].

14 апреля 2015 г. Совет Безопасности ООН принял резолюцию 2216. В соответствии с главой VII Устава Организации Объединенных Наций он наложил эмбарго на поставки оружия хуситам и сторонникам свергнутого президента Йемена Али Абдулла Салеха и призвал хуситов покинуть захваченные ими города и регионы, включая столицу Йемена Сану [11].

21 апреля 2015 г. Саудовская Аравия объявила о завершении операции «Решающий шторм» и начале новой операции под названием «Возрождение надежды». Это решение было обусловлено тем, что коалиции удалось устранить все угрозы, представлявшие угрозу безопасности Саудовской Аравии и соседних стран, посредством уничтожения тяжелого и баллистического оружия и авиации, которыми обладали хуситы [12].

Основными целями операции «Возрождение надежды» были объявлены защита Йемена от хуситов и их союзниками; обеспечение безопасности Саудовской Аравии и соседних стран, от баллистических ракет и тяжелых вооружений, захваченных хуситами и их союзниками; уничтожение большей части военных возможностей хуситских ополченцев и их союзников; предотвращение потока оружия в Йемен; защита законного правительства и обеспечение его способности управлять страной; возобновление политического процесса в соответствии с резолюцией 2216 Совета Безопасности ООН, Инициативой в Персидском заливе и итогами конференции по йеменскому диалогу [13].

Несмотря на заявление Саудовской Аравии о достижении основных целей операции в Йемене, она столкнулась со многими проблемами, которые превратили этот конфликт в войну на истощение. Наиболее важными из них стали отсутствие четкой военной стратегии и расхождения установок и целей участников коалиции в отношении организации политического процесса и участников этого процесса.

В лице хуситов Саудовская Аравия столкнулась с опытной военизированной группировкой, причем мощь хуситов возросла после образования союза с бывшим президентом Йемена А. Салехом. Страны Персидского залива столкнулись с дилеммой безопас-

ности, ведя боевые действия без прямого участия крупных держав, таких как США. Конфликтная ситуация в Йемене поспособствовала активизации деятельности Аль-Кайды [5, с. 179—180].

Таким образом, вовлечение Саудовской Аравии в йеменский кризис предопределяла высокая степень исторической и геостратегической значимости Йемена для нее. Вмешиваясь в дела Йемене, Королевство Саудовская Аравия стремилось продемонстрировать свои растущие международные амбиции. Однако при проведении двух военных операций в Йемене Саудовская Аравия столкнулась с трудностями. Основная проблема заключалась в том, что борьба с хуситами для нее превратилась в войну на истощение. Ухудшение гуманитарной ситуации в Йемене привело к росту критики Саудовской Аравии со стороны международного сообщества и смене установок США. От безоговорочной поддержки Саудовской Аравии они перешли к тактике поощрения урегулирования конфликта в Йемене на основе переговоров между конфликтующими сторонами.

Кризис в Йемене продемонстрировал двойственность политики администрации Б. Обамы. С одной стороны, он отказался поддерживать повстанцев во время арабской весны, с другой стороны, поддержал силы коалиции, возглавляемой Саудовской Аравией в Йемене. Эту позицию можно интерпретировать как попытку добиться расположения Саудовской Аравии в условиях потрясений в арабском мире, особенно в Сирии, и подписания иранского ядерного соглашения между Ираном и западными странами.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Agreement/Gulf Cooperation Council (GCC) Initiative [Electronic resource] // Peace Agreements Database. — Mode of access: <https://www.peaceagreements.org/generateAgreementPDF/1401>. — Date of access: 15.05.2022.
2. Security Council Resolution: UN. Doc. S/RES/2014(2011) [Electronic resource] // United Nations Documents. — Mode of access: [https://undocs.org/en/S/RES/2014\(2011\)](https://undocs.org/en/S/RES/2014(2011)). — Date of access: 15.05.2022.
3. Васикет аль-хивар аль-ватани аль-шамель = Документ всеобъемлющего национального диалога // Йеменский форум политического развития [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://www.pdf-yemen.com/PDF/Democratic/NDC%20Final%20Document.pdf>. — Дата доступа: 19.03.2022 (на араб. яз.).
4. GCC Initiative in Yemen [Electronic resource] // U.S. Department of State. 08.04.2011. — Mode of access: <https://2009-2017.state.gov/r/pa/prs/ps/2011/04/160361.htm>. — Date of access: 20.05.2022.
5. Ахмед, А. М. Американо-саудовские отношения в период президента Обамы (2008—2016) / А. М. Ахмед. — Берлин: Демократ. араб. центр, 2020. — 244 с. (на араб. яз.).

6. Аль-хусиюн йарфитун месваддет аль-дастур альджадид = Хуситы отвергают новый проект конституции [Электронный ресурс] // Аль-акбар новости. — 06.01.2015. — Режим доступа: <https://al-akhbar.com/Arab/13490>. — Дата доступа: 19.05.2022 (на араб. яз.).

7. Аль-илан аль-дастури лельхусиюн: Хал аль-барламан ва ташкил маджлес рйаси ва фетрет интикалийа ли'амин = «Конституционная декларация» хуситов: роспуск парламента, формирование президентского совета и двухлетний переходный период // Россия сегодня на арабском [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://inlnk.ru/Qwm9Ex>. — Дата доступа: 20.05.2022 (на араб. яз.).

8. Security Council Resolution: UN. Doc. S/RES/2201(2015) [Electronic resource] // United Nations Documents. — Mode of access: [https://undocs.org/en/S/RES/2201\(2015\)](https://undocs.org/en/S/RES/2201(2015)). — Date of access: 20.05.2022.

9. Shabaneh, Gh. Operation Decisive Storm: Objectives and Hurdles [Electronic resource] / Gh. Shabaneh // Aljazeera. Centre for Studies. — 12.04.2015. — Mode of access: <https://studies.aljazeera.net/en/reports/2015/04/2015412115549719521.html>. — Date of access: 20.05.2022.

10. Марзук, М. Американо-саудовские отношения в свете региональных изменений (2011—2016 гг.) / М. Марзук. — Берлин: Демократ. араб. центр, 2020. — 244 с. (на араб. яз.).

11. Security Council Resolution: UN. Doc. S/RES/2216(2015) [Electronic resource] // United Nations Documents. — Mode of access: [https://undocs.org/en/S/RES/2216\(2015\)](https://undocs.org/en/S/RES/2216(2015)). — Date of access: 22.05.2022.

12. Аль-суудийа т'улен интих'а «Асефет аль-хазем» билктата 'ала тахджидаат аль-хусию лелмамлака ва девал аль-дживар ва бе'д амалиет «И'адет аль-амаль» = Саудовская Аравия объявляет об окончании «решающего шторма», устранив угрозы хуситов Королевству и соседним странам и начав процесс «Возрождение надежды» [Электронный ресурс] // CNN на арабском. — 21.04.2015. — Режим доступа: <https://arabic.cnn.com/middleeast/2015/04/21/saudi-yemen-storm>. — Дата доступа: 22.05.2022.

13. Operation Decisive Storm Ends, Operation Renewal of Hope Begins With Military Objectives Achieved, Focus Shifts to the Political Process [Electronic resource] // The Embassy of the Kingdom of Saudi Arabia. — 21.04.2015. — Mode of access: <https://www.saudiembassy.net/press-release/operation-decisive-storm-ends-operation-renewal-hope-begins-military-objectives>. — Date of access: 20.05.2022.