

АМЕРИКАНО-ПОЛЬСКИЕ ОТНОШЕНИЯ В ПЕРИОД ПРЕЗИДЕНТСТВА ДОНАЛЬДА ТРАМПА (2017—2021 гг.)

Т. В. Свентецкая

Белорусский государственный университет,
пр. Независимости, 4, 220030, г. Минск, Беларусь,
e-mail: sviantsets kayatv@gmail.com

В статье рассматриваются отношения Польши и США в период президентской администрации Дональда Трампа. Автор приводит основные характеристики польского вектора американской внешней политики при Бараке Обаме, которые позволяют провести компаративный анализ соответствующего направления при Дональде Трампе. Ключевым выводом проведенного анализа является четкая зависимость американо-польских отношений от американо-российской повестки: эскалация последней ведет к более тесному сотрудничеству США и Польши. Значимость европейского измерения американо-польских отношений увеличилась после Брексита, к Польше перешла функция американского «тройанского коня» в Евросоюзе. В целом, актуальность темы обусловлена необходимостью всестороннего анализа политики ушедшей администрации, который ляжет в основу более фундаментальных исследований внешней политики Белого дома при Дональде Трампе.

Ключевые слова: американо-польские отношения; внешняя политика США; Дональд Трамп; Соединенные Штаты Америки; Польша; международные отношения.

AMERICAN-POLISH RELATIONS UNDER DONALD TRUMP'S PRESIDENCE (2017—2021)

T. V. Sviantsetskaya

Belarusian State University,
Niezalieżnasci Avenue, 4, 220030, Minsk, Belarus,
e-mail: sviantsets kayatv@gmail.com

The article examines the relations between Poland and the United States during the period of the presidential administration of Donald Trump. The author gives the main characteristics of the Polish vector of the American foreign policy of Barack Obama, which allow a comparative analysis of the corresponding direction under Donald Trump. The key conclusion of the analysis is the clear dependence of US—Polish relations on the US-Russian agenda: the escalation of the latter leads to closer cooperation between the US and Poland. The significance of the European dimension of US-Polish relations increased after Brexit, and the function of the American «Trojan horse» in the European Union passed to Poland. In general, the relevance of the topic is due to the need for a comprehensive analysis of the policy of outgoing administration, which will form the basis of more fundamental studies of the foreign policy of the White House of Donald Trump.

Keywords: US-Polish relations; US foreign policy; Donald Trump; USA; Poland; international relationships.

Многие правые силы в различных странах Европейского союза, в том числе в Польше, возлагали надежды на победу Дональда Трампа на президентских выборах в Соединенных Штатах Амери-

ки. Таковые имелись и у политического истеблишмента Республики Польша.

Еще с начала 1990-х гг. Польша однозначно определила вектор и характер своей внешнеполитической ориентации: вхождение в Западные политические структуры различного формата. При этом Варшава дифференцировала их по функционалу в своей внешней политике. Так, Европейский союз воспринимался исключительно как экономическое и культурное объединение европейских стран, в которое Польша «возвращается» по завершению «исторического недоразумения» в виде коммунистического блока. В то же время НАТО, а в реальности США, воспринимались Польшей как гарант военной безопасности, главной угрозой которой была Россия. В отличие от соседей по Европейскому союзу, Польша не испытывала симпатии к наследнице Советского Союза даже в годы полной деэскалации политической напряженности в регионе.

Этот политический тренд оказался достаточно устойчивым. Так, по результатам социологического опроса, проведенного в 2017 г., Польша была на первом месте среди стран, где респонденты на вопрос «Какую страну вы считаете главной угрозой безопасности» называли Россию.

В период президентства Б. Обамы Польша, в отличие от других стран Европы, испытывала разочарование во внешней политике США. Началось оно с отказа США от размещения систем противоракетной обороны, анонсированного в юбилей Советского вторжения на территорию Польши (17 сентября 2009 г.) и развивалось на фоне отсутствия должной реакции на войну в Грузии и события в Украине.

Также Б. Обама в публичных выступлениях, посвященных Польше, регулярно указывал на проблемы в соблюдении демократических норм. Например, в 2016 г. Барак Обама в разговоре напомнил Анджею Дуде о необходимости соблюдения фундаментальных прав человека, в частности имея в виду конституционные и судебные реформы, стоявшие в политической повестке Польши. Такие выпады в сторону внутренней политики Польше еще больше охлаждали двусторонние отношения.

Кандидатура Д. Трампа на стадии предвыборной кампании вызывала опасения среди политиков стран Европы в связи с его тесными связями с В. В. Путиным. Однако президентская реальность оказалось иной: ожидаемого американо-российского потепления не случилось, вместе с тем, Вашингтон занял более жесткую позицию по соблюдению Европой обязательств в рамках НАТО. Это стало триггером для возвращения в повестку вопроса о собственной европейской армии.

Однако Варшава в этом видела скорее шанс для возвращения Польши в ряды стратегических союзников США, как минимум, на региональном уровне. Не удивительно, что второй визит в Европу в качестве презента Д. Трамп совершил в Польшу накануне Саммита большой двадцатки. Его польский коллега Анджей Дуда предоставил Д. Трампу площадку для выступления, встреченного бурными овациями. Во время своей речи Д. Трамп приветствовал инициативу Трех морей, обладающую потенциалом для кооперации в области экономики и безопасности [1].

Дипломатическим успехом Варшавы можно считать визит Д. Трампа на конференцию инициативы Трех морей, где он говорил о необходимости снижения энергетической зависимости Польши в частности и Европы в целом от газовых поставок из России. В отличие от предшественника, Д. Трамп поддержал Польшу в осуждении энергетического проекта «Северный поток 2» [2].

В 2018 г. Польша предложила Соединенным Штатам открыть постоянную военную базу в своей стране. Более того, при американском согласии на реализацию этого проекта, Польша готова выделить около 2 млрд дол. США для финансирования американских войск. В качестве места дислокации Польша предложила Быдгощ или Торунь [3; 4].

В сентябре 2018 г. президент А. Дуда посетил Вашингтон. Во время этого визита Д. Трамп сказал, что безопасность Польши для Вашингтона не менее важна, чем безопасность США, особенно в условиях «агрессивных действий России».

Вопросы безопасности в американо-польских отношениях становились шире, чем просто размещение военного контингента. Так, 5 сентября 2019 г. США и Польша оформили совместную декларацию по 5G. В заявлении лидеры двух стран отметили, что в условиях технологической экспансии Китая западным странам необходимо объединиться для противодействия монополизации рынка 5G Китая и отслеживания качества высокотехнологической продукции [5].

В сентябре 2019 г. были выбраны локации для возможного размещения 4500 солдат войск США: Познань, Дравско Поморске, Страховице, Ласк, Повидз, Люблинец [6]. Эти локации обсуждались во время очередного визита А. Дуды в США [7], который можно назвать чрезмерной уступкой Варшавы в американо-польских отношениях.

Администрация Д. Трампа закрыла еще один болезненный для Польши вопрос. С 11 ноября 2019 г. в силу вступил безвизовый режим для граждан Польши. Так, поляки могут находиться на территории США в течение 3-х месяцев с целью туризма или бизнеса. Намерения о включении стран центральной Европы в

безвизовый режим Вашингтон выражал еще со второго президентского срока Д. Буша-мл. и президентства Б. Обамы [8].

Польша предоставила площадку для противоречивой конференции по Ближнему Востоку в феврале 2019 г. Эта конференция была расценена как антииранская, попытка создания коалиции после выхода США из совместного всеобъемлющего плана действий в 2018 г. Поэтому лидеры европейских стран, в том числе глава дипломатии ЕС Фредерика Могерини, отказались участвовать в конференции. Таким образом, Польша, организовывая конференцию фактически в разрез с общеевропейским дипломатическим вектором, подтверждала свою ориентацию на США, если дело касалось вопросов безопасности.

Американо-польское сотрудничество позитивно оценивалось польскими избирателями. Согласно социологическим опросам, жители Польши, как никто другой в Европе, поддерживали администрацию Д. Трампа и доверяли его политике. Так, на 2019 г. 79 % поляков положительно оценивали деятельность президента Трампа [2].

Политика США в отношении Польши имела явное европейское преломление. До брекзита Великобританию называли американским «троянским конем» в Европейском союзе, теперь же эта роль перешла к Польше, которая использовалась Вашингтоном как козырь в противостоянии со Старой Европой.

Так, 24 июня 2020 г. Трамп сказал на пресс-конференции с А. Дудой, что США планирует перемещение американских военных контингентов из Германии в Польшу [9]. Причиной для этого Трамп назвал выполнение Польшей, одной из немногих стран, обязательств в рамках НАТО [10].

Наиболее ярким эпизодом, в некотором смысле кульминаций польской дипломатии можно назвать подписание двустороннего американо-польского соглашения, ядром которого было размещение на постоянной основе американского военного контингента в Польше [11; 12].

15 августа 2020 г. было подписано Соглашение о расширенном оборонном сотрудничестве с Республикой Польша. В выступлении президент Д. Трамп назвал это соглашение кульминацией нескольких месяцев переговоров [13; 14]. После присоединения Крыма к Российской Федерации Польша и страны Балтии называли Россию главной угрозой региональной безопасности не только как страну, обладающую ядерным оружием, но и как страну со значительным потенциалом в конвенциональном вооружении, а также с эксклавом в виде Калининграда. Поэтому данное соглашение было долгожданным усилением американо-польского военного сотрудничества.

Вместе с тем, в стратегии национальной безопасности, опубликованной в 2018 г., США отдают приоритет противостоянию с Китаем, оставив России как угрозе место на периферии. Понимая это, польский политический истеблишмент не просто стремился увеличить американское военное присутствие, сколько использовать окно возможностей для усиления собственных сил.

Так, в мае 2017 г. в опубликованной польской концепции безопасности в качестве стратегического плана отмечена необходимость расширения военного контингента до 200000 солдат. Вдобавок к этому, указано направление развития собственного военно-промышленного комплекса для снижения технологической зависимости от поставок из США [15].

Более того, Польша также стремится укрепить сотрудничество в рамках В4, так как западный союзник, Германия, расходится с Польшей во мнении по ключевым вопросам энергетической и военной безопасности. Хотя Берлин возглавлял проведение санкционной политики в отношении России, Варшава обеспокоена потенциальным введением в оборот Северного потока.

Таким образом, центральным сюжетом американско-польских отношений в период администрации Д. Трампа был вопрос безопасности. В отличие от Б. Обамы, который делал акцент на международных организациях и коллективных договорах, Д. Трамп выстраивал внешнюю политику как систему двусторонних отношений. Польша в этот период была одним из ключевых союзников США в рамках НАТО.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. President Trump in Poland [Electronic resource] // The White House. — 06.07.2017. — Mode of access: <https://trumpwhitehouse.archives.gov/articles/president-trump-poland>. — Date of access: 17.04.2022.
2. Зендхард, Б. Место почитания Трампа [Электронные ресурсы] / Б. Зендхард // IPG — Международная политика и общество. — 03.08.2020. — Режим доступа: <https://www.ipg-journal.io/rubriki/vneshnjaja-politika-i-bezopasnost/mesto-pochitanija-trampa-1115>. — Дата доступа: 17.04.2022.
3. Marcus, J. Trump: US to send 1000 troops to Poland in new deal [Electronic resource] / J. Marcus // BBC. — 12.07.2019. — Mode of access: <https://www.bbc.com/news/world-us-canada-48585045>. — Date of access: 17.04.2022.
4. Zemala, E. Poland offers US up to \$2B for permanent military base [Electronic resource] / E. Zemala, K. Turecki // Politico. — 27.05.2018. — Mode of access: <https://www.politico.eu/article/nato-poland-offers-us-up-to-2-billion-for-permanent-american-military-base>. — Date of access: 17.04.2022.
5. U.S. — Poland Joint Declaration on 5G [Electronic resource] // The White House. — 05.09.2019. — Mode of access: <https://trumpwhitehouse>.

archives.gov/briefings-statements/u-s-poland-joint-declaration-5g/. — Date of access: 17.04.2022.

6. Lanoszka, A. Poland in a time of geopolitical flux / A. Lanoszka // Contemporary Politics. — 2020. — Vol. 26, N 4. — P. 458–474.

7. Poland's Duda promises 'strong alliance' with Donald Trump during US visit [Electronic resource] // Euronews. — 24.06.2020. — Mode of access: <https://www.euronews.com/2020/06/24/polish-president-duda-meets-donald-trump-for-pre-election-boost>. — Date of access: 17.04.2022.

8. Безвизовый въезд в США для поляков начнет действовать с 11 ноября [Электронные ресурсы] // Polsha24. — 09.11.2019. — Режим доступа: <https://polsha24.com/novosti/bezvizovyi-vezd-v-ssha-dlia-poliakov-nachnet-deistvovat-s-11-noiabria-10263/>. — Дата доступа: 17.04.2022.

9. Readout of President Donald J. Trump's Meeting with President Andrzej Duda of the Republic of Poland [Electronic resource] // The White House. — 24.06.2020. — Mode of access: <https://trumpwhitehouse.archives.gov/briefings-statements/readout-president-donald-j-trumps-meeting-president-andrzej-duda-republic-poland/>. — Date of access: 17.04.2022.

10. Bonnie, K. US, Trump's plan to 'probably' move troops to Poland reveals a dangerous lack of a real strategy [Electronic resource] / K. Bonnie // Insider. — 03.07.2020. — Mode of access: <https://www.businessinsider.com/trump-plan-to-move-troops-to-poland-lack-of-strategy-2020-7>. — Date of access: 17.04.2022.

11. Adamowski, J. US, Polish presidents sign pact to boost American military presence in Poland [Electronic resource] / J. Adamowski // DefenceNews. — 24.09.2019. — Mode of access: <https://www.defensenews.com/global/europe/2019/09/24/us-polish-presidents-sign-pact-to-boost-american-military-presence-in-poland>. — Date of access: 17.04.2022.

12. Statement by the President Regarding the Enhanced Defense Cooperation Agreement with the Republic of Poland [Electronic resource] // The White House. — 15.08.2020. — Mode of access: <https://trumpwhitehouse.archives.gov/briefings-statements/statement-president-regarding-enhanced-defense-cooperation-agreement-republic-poland/>. — Date of access: 17.04.2022.

13. Отношения США и Польши в преддверии президентских выборов [Электронные ресурсы] // Euronews. — 26.10.2020. — Режим доступа: <https://ru.euronews.com/2020/10/26/american-polish-relations-before-the-elections>. — Дата доступа: 17.04.2022.

14. Joint Declaration on Defense Cooperation Regarding United States Force Posture in the Republic of Poland [Electronic resource] // The White House. — 12.06.2019. — Mode of access: <https://trumpwhitehouse.archives.gov/briefings-statements/joint-declaration-defense-cooperation-regarding-united-states-force-posture-republic-poland>. — Date of access: 17.04.2022.

15. Rempfer, K. Why Poland wants a permanent US military base, and is willing to pay \$2 billion for it [Electronic resource] / K. Rempfer // Army Times. — 29.05.2018. — Mode of access: <https://www.armytimes.com/news/2018/05/29/why-poland-wants-a-permanent-us-military-base-and-is-willing-to-pay-2-billion-for-it>. — Date of access: 17.04.2022.