

## НОРМОТВОРЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В УСЛОВИЯХ ЕВРАЗИЙСКОЙ ИНТЕГРАЦИИ И ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ УГРОЗАМ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

**К. И. Стояков<sup>1)</sup>, Т. Н. Михалёва<sup>2)</sup>**

<sup>1)</sup> Министерство юстиции Республики Беларусь,  
ул. Коллекторная, 10, 220004, г. Минск, Беларусь,  
e-mail: stoyakov.kirill@mail.ru

<sup>2)</sup> Белорусский государственный университет,  
пр-т Независимости, 4, 220030, г. Минск, Беларусь, e-mail: MikhaliouaT@bsu.by

*В статье рассматриваются оперативность и качество нормотворческой деятельности как фактор обеспечения национальной безопасности. Приводится опыт Республики Беларусь по данному вопросу, правовая составляющая, а также обосновывается важность направленности нормотворчества в условиях внешних рисков и евразийского партнерства на защиту национальных интересов, прав и законных интересов граждан и юридических лиц.*

**Ключевые слова:** национальная безопасность; оперативность; качество; нормотворческая деятельность; совершенствование; обеспечение.

## NORM-MAKING ACTIVITIES IN THE CONTEXT OF EURASIAN INTEGRATION AND COUNTERACTION THREATS TO NATIONAL SECURITY

**K. I. Stoyakov<sup>a</sup>, T. N. Mikhaleva<sup>b</sup>**

<sup>a</sup> Ministry of Justice of the Republic of Belarus,  
Kollectornaya str., 10, 220004, Minsk, Belarus, e-mail: stoyakov.kirill@mail.ru

<sup>b</sup> Belarusian State University,  
Niezaliežnasci Avenue, 4, 220030, Minsk, Belarus, e-mail: MikhaliouaT@bsu.by

*The article considers the efficiency and quality of rule-making activities as a factor in ensuring national security. The experience of the Republic of Belarus on this issue, the legal component is given, and the importance of the direction of rule-making in the context of external risks and the Eurasian partnership to protect national interests, rights and legitimate interests of citizens and legal entities is substantiated.*

**Keywords:** national security; efficiency; quality; normative activity; improvement; security.

Динамичное развитие общественных отношений и событий на внешнем контуре нашего государства указывает на усложнение системы социальных, экономических и политических связей и отношений, изменения структуры и формы существования мирового общества. Становится наиболее значимым обеспечение стабильности, устойчивости в развитии не только отдельного государства или их союзов, но в системы отношений всего человечества [1, с. 26].

Представляется, что кардинальные политические изменения в мире, последствия стремительного научно-технического про-

гресса, все большее появление «горячих» точек на политической карте мира и др. подталкивает нас к переосмыслению проблем безопасности. Благодаря прогрессу в области технологий, научному осмыслению социальных процессов и практики политической деятельности в последние десятилетия выработаны новые методы обеспечения национальной безопасности. Оперативное и качественное нормотворчество — один из факторов эффективного реагирования на внешние вызовы и угрозы. Как установлено в Указе Президента Республики Беларусь от 17 ноября 2020 г. № 415 «О повышении оперативности и качества нормотворческой деятельности» «опыт реагирования на мировые и внутригосударственные вызовы требует незамедлительного принятия важнейших нормотворческих решений без ущерба качеству и стабильности правового регулирования. Выполнение данной задачи должно достигаться в первую очередь посредством конструктивного взаимодействия государственных органов (организаций) при подготовке и принятии (издании) нормативных правовых актов» [2].

Примером такого оперативного и ценностно-ориентированного ответа на внешние угрозы стало принятие Закона Республики Беларусь от 14 мая 2021 г. № 103-З «О недопущении реабилитации нацизма» и Закона Республики от 14 мая 2021 г. № 104-З «Об изменении законов по вопросам противодействия экстремизму», поскольку названные законы Республики Беларусь «нацелены на повышение эффективности деятельности уполномоченных субъектов по предупреждению распространения идеологии нацизма» [3].

Согласно Концепции национальной безопасности Республики Беларусь, утвержденной Указом Президента Республики Беларусь от 9 ноября 2010 г. № 575, под национальной безопасностью понимается состояние защищенности национальных интересов Республики Беларусь от внутренних и внешних угроз [4].

В свою очередь, под национальными интересами понимается совокупность потребностей государства по реализации сбалансированных интересов личности, общества и государства, позволяющих обеспечивать конституционные права, свободы, высокое качество жизни граждан, независимость, территориальную целостность, суверенитет и устойчивое развитие Республики Беларусь [4].

Согласно положениям статьи 2 Конституции Республики Беларусь человек, его права, свободы и гарантии их реализации являются высшей ценностью и целью общества и государства [5].

Конституцией Республики Беларусь также закрепляется, что Президент, Правительство Республики Беларусь, Всебелорусское народное собрание принимают меры по обеспечению прав и сво-

бод граждан, защите интересов государства, национальной безопасности и обороноспособности, охране собственности и общественного порядка, борьбе с преступностью [5, стст. 79, 895, 107].

Важнейшими факторами обеспечения жизнедеятельности населения, функционирования экономики, а также основой для поступательного развития страны и повышения благосостояния граждан являются качество и стабильность законодательства [6].

Кроме того, названным выше актом Главы государства предусматривается, обеспечение подготовки в кратчайшие сроки проектов наиболее важных нормативных правовых актов по вопросам, требующим оперативного регулирования, подготавливая срочные проекты в ускоренном порядке (в том числе в формате совещаний), при этом общий срок подготовки срочных проектов не должен превышать 10 рабочих дней, а также повышение эффективности нормотворческой деятельности государственных органов (организаций) и ответственность их руководителей за регулирование общественных отношений, уполномочив Правительство Республики Беларусь принимать нормативные правовые акты, без специального закрепления полномочий на принятие конкретного акта и установив персональную ответственность руководителей государственных органов (организаций), участвовавших в работе над проектом, за принятые в ходе его подготовки, согласования проведения обязательной юридической и иных экспертиз решения, в том числе за соблюдение установленных порядка и сроков принятия таких решения [6].

Подобные меры также способствуют взаимодействию правового сознания в различных формах его проявления в белорусском обществе с правотворческой и правоприменительной деятельностью государства, что также имеет под собой ряд функций, в том числе и познавательную [5, с. 68].

На наш взгляд при подготовке проектов нормативных правовых актов в сфере обеспечения национальной безопасности следует исходить из принципов защищенности и развития, с учетом имеющегося позитивного опыта и преемственности, что, в свою очередь представляет собой не «копирование» имеющегося, а заимствование лучшего, проверенного временем и доказавшего эффективность [6]. Представляется, что названные принципы позволят изменять (при необходимости) существующее правовое регулирование не революционным, а эволюционным путем, несмотря на стремительно меняющуюся обстановку в мире. В данной связи согласимся с утверждением О. С. Макарова о том, что при реализации принципа «безопасность через развитие» «опережающие темпы роста являются гарантией безопасности, а задержки и отставание в развитии — угрозой безопасности» [7].

Полагаем оправданным говорить о совершенствовании системы и законодательства рассматриваемой сферы общественных отношений. Анализ угроз национальной безопасности свидетельствует о высокой степени именно геополитических, внешних угроз [2].

Важную роль во внешнеполитической и внутригосударственной сферах обеспечения экономической безопасности и содействия укреплению экономической системы играет участие Республики Беларусь в деятельности ЕАЭС. Значение реагирования национальной правовой системы с точки зрения качественного нормотворчества, оперативного регулирования сложно переоценить, особенно в данной сфере, требующей четкого определения прав и обязанностей всех участников экономических правоотношений, учет интересов государства, компаний, частных лиц.

Как отмечает В. Д. Ипатов, «большинство разрабатываемых в республике законопроектов касается предпринимательской, хозяйственной (экономической) деятельности», а одним из приоритетных направлений является имплементация международных обязательств, принимаемых в рамках Евразийского экономического союза» [8].

Важнейшим фактором при этом на всех этапах является обеспечение национальных интересов Республики Беларусь. Государство в рамках собственных ценностно-идеологических приоритетов национального правового развития и правовой политики должно принимать меры по преодолению вызовов современности [8].

При этом полагаем, что качественное нормотворчество в данном аспекте — это и самостоятельное в своих интересах и на основе национальных ценностей и приоритетов формирование системы регулирования общественных отношений.

### **БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК**

1. Основные направления обеспечения национальной безопасности Республики Беларусь. Современное состояние и перспективы / М. В. Мясникович. — Минск: Экономика и право, 2003. — 451 с.
2. О повышении оперативности и качества нормотворческой деятельности: Указ Президента Респ. Беларусь от 17 нояб. 2020 г. № 415 [Электронный ресурс] // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2022.
3. Коваленя, А. Обеспечение национальной безопасности в контексте тенденций развития современного мира (окончание) / А. Коваленя, В. Арчаков, А. Баньковский // Беларус. думка. — 2029. — № 9. — С. 50–55.
4. Об утверждении Концепции национальной безопасности Республики Беларусь: Указ Президента Респ. Беларусь от 9 ноября 2010 г. № 575 [Электронный ресурс] // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2022.

5. Осознанное общественное правосознание — важнейшая составная часть правовой культуры современного общества / И. А. Белова [и др.]. / Под ред. В. А. Кучинского. — Гродно: ЮрСаПринт, 2020. — 416 с.

6. Конституция Республики Беларусь: с изм. и доп., принятыми на респ.референдумах 24 нояб. 1996 г., 17 окт. 2004 г. и 27 февр. 2022 г. — Минск: Нац. Центр правовой информ. Респ. Беларусь, 2022. — 62 с.

7. Макаров, О. С. К вопросу о новых рисках в информационной сфере и реализации принципа «безопасность через развитие» / О. С. Макаров [Электронный ресурс] // Евразийская интеграция: экономика, право, политика. — 2019. — № 2 (28). — С. 57—60.

8. Ипатов, В. Д. Совершенствование нормотворческой деятельности как элемент реализации эффективной правовой политики / В. Д. Ипатов [Электронный ресурс] // Национальный центр законодательства и правовых исследований. Режим доступа: <http://center.gov.by/tsikl-publikatsij-pravo-sovremennoj-b/sovershenstvovanie-normotvorcheskoj-d/>. — Дата доступа: 15.09.2022.

## ОРГАНИЗАЦИЯ ДОГОВОРА О КОЛЛЕКТИВНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ: ЭФФЕКТИВНОСТЬ И СЛОЖНОСТИ ДВАДЦАТИЛЕТИЯ

**Чэнь Е**

*Белорусский государственный университет,  
пр. Независимости, 4, 220030, г. Минск, Беларусь,  
e-mail: meredithchen@yandex.by*

*В статье проанализирована эффективность Организации Договора о коллективной безопасности, сложности, стоящие перед организацией. ОДКБ поддерживает региональную безопасность на постсоветском пространстве. По случаю 20-летия ОДКБ важно подвести итоги деятельности, определить предстоящие вызовы. Автор акцентирует внимание на активизации ОДКБ на внешнем контуре и противостоянии угрозам со стороны НАТО и отмечает, что организация выступает в качестве важного компонента региональной политической, военной безопасности.*

**Ключевые слова:** Организация Договора о коллективной безопасности; постсоветское пространство; региональная безопасность.

## THE COLLECTIVE SECURITY TREATY ORGANIZATION: EFFECTIVENESS AND CHALLENGES OF TWENTY YEARS

**Chen Ye**

*Belarusian State University,  
Niezalieznasci Avenue, 4, 220030, Minsk, Belarus,  
e-mail: meredithchen@yandex.by*

*The article analyzes the effectiveness of the Collective Security Treaty Organization and the challenges facing the organization. The CSTO supports regional security in the post-Soviet space. On the occasion of the CSTO's 20th anniversary, it is important to summarize its activities and identify challenges ahead. The author focuses on the*