

**А.А. Головки**

## **СОВРЕМЕННЫЕ ПРОБЛЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО СУВЕРЕНИТЕТА В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ**

Со времени возникновения государств, на протяжении всей истории человечества суверенитет всегда занимал важное место в политической борьбе и идеологических схватках между народами и государствами. Как феномен, отражающий определенное состояние государства, народа, нации, суверенитет складывался в ходе исторического развития в соответствии с изменяющейся социально-экономической и политической структурой общества, на разных этапах приобретал свои особенности как в отношении содержания, так и форм проявления.

Идея суверенитета, обоснованная и сформулированная политическими мыслителями, юристами и философами на исходе средних веков, когда прогрессивный для этого времени класс буржуазии шел к власти, ломая замкнутость феодальных вотчин, жесткие абсолютные режимы, сдерживая неограниченную власть церкви, на деле выковывалась и отшлифовывалась в течение длительного времени. Каждый этап развития общества и государства порождал новые ростки, идеи в развитии и совершенствовании теории суверенитета и реализации его на практике при самостоятельном проведении государствами внутренней и внешней политики.

Огромное внимание уделяли ученые-юристы конституционного (государственного) и международного права СССР и союзных республик обоснованию одновременного функционирования союзного суверенитета и суверенитета каждой союзной республики, сочетанию этих двух государственных суверенитетов в масштабе федеративного государства. С распадом СССР Республика Беларусь обрела полную самостоятельность и государственную независимость, она признана полноправным участником мирового сообщества государств. В связи с этим возникли новые актуальные проблемы научного обоснования сложного процесса углубления теоретических основ учения о государственном суверенитете, его содержания, формах проявления и реальных гарантиях.

В Беларуси произошли существенные изменения в основах общественного строя, государственном устройстве, принципах формирования и функционирования новых государственных органов в центре и на местах (Президент, двухпалатный Парламент, Конституционный Суд, Комитет государственного контроля, хозяйственные суды, местные органы управления и самоуправления и др.). На-

ряду с государственной собственностью развивается частная собственность и частно-предпринимательская, коммерческая деятельность. Развивается многопартийная система; ликвидирована цензура; Конституция закрепила приоритет человека и гражданина перед государством и обществом. Единственным источником государственной власти и носителем суверенитета в Республике Беларусь является теперь народ. Допускается многообразие политических институтов, идеологий и мнений. Все эти положения закреплены в Конституции Республики Беларусь, принятой 15 марта 1994 года и дополненной на основе референдума от 24 ноября 1996 года. В Конституции ставится задача сформировать в Беларуси демократическое социальное правовое государство, в котором бы господствовал принцип верховенства права.

Республика Беларусь признает приоритет общепризнанных принципов международного права и обеспечивает соответствие им законодательства. В соответствии с нормами международного права она может на добровольной основе входить в межгосударственные образования и выходить из них. Не допускается заключение международных договоров, которые противоречат Конституции (ст. 8 Конституции). Новым является разделение государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную. Они взаимодействуют между собой, сдерживают и уравнивают друг друга. В соответствии с ныне действующей Конституцией, обновленной в 1996 году, Президент Республики Беларусь стал Главой государства (до этого он был Главой исполнительной власти). Он олицетворяет единство народа, гарантирует реализацию основных направлений внутренней и внешней политики, представляет Республику Беларусь в отношениях с другими государствами и международными организациями. Президент принимает меры *по охране суверенитета Республики Беларусь*, ее национальной безопасности и территориальной целостности, обеспечивает политическую и экономическую стабильность, преемственность и взаимодействие органов государственной власти, осуществляет посредничество между органами государственной власти, ликвидирует конфликты между ними. Да и сам он обладает неприкосновенностью, его честь и достоинство охраняются законом. Президент формирует и возглавляет Совет Безопасности государства, а также является Главнокомандующим Вооруженными Силами Республики Беларусь.

Право законодательной инициативы принадлежит Президенту, депутатам Палаты представителей, Совету Республики, Правительству и гражданам, обладающим избирательным правом, в количестве не менее 50 тысяч человек, и реализуется в Палате представителей (ст. 99). В этом положении заложен глубокий

смысл о субъектах, проявляющих инициативу в реализации суверенитета народа и государства.

Представляет также интерес положение о прямом проявлении суверенитета народа, закрепленное в ст. 77 Конституции – «Решения, принятые референдумом, могут быть отменены или изменены только путем референдума, если иное не будет определено референдумом». Если путем референдума будет принят закон, его юридическая сила будет выше закона, принятого Парламентом, и декрета Президента, имеющего силу закона. Закон, принятый путем референдума, может быть изменен или отменен только референдумом, в чем также проявляется и фактически закрепляется правовым путем верховенство власти народа, то есть его суверенитет.

Кроме конституционных основ, значительную роль в теоретическом и практическом развитии суверенитета сыграла Декларация «О государственном суверенитете Республики Беларусь», принятая Верховным Советом Белорусской ССР 27 июля 1990 г. с изменениями от 19 сентября 1991 года (Ведомости Верховного Совета Республики Беларусь. 1991. № 31. Ст. 536).

Поскольку к этому времени Конституция БССР 1978 г. претерпела множество изменений и фактически не действовала, Верховный Совет придал Декларации «О государственном суверенитете Республики Беларусь» силу конституционного закона. Все издаваемые в то время законы и иные нормативные акты должны были соответствовать содержанию и духу этой Декларации. Республика Беларусь как государство никогда не имела подобного правового документа, в котором бы так ясно и подробно закреплялась сущность государственного суверенитета, формы его реализации и гарантии.

Распад СССР был величайшей трагедией для его субъектов и народа в целом, которые неожиданно очутились в сложнейшей ситуации. Это был один из трудных вопросов каждой республики, входившей ранее в Союз ССР, то есть в федерацию.

Надо было решать все вопросы жизнеобеспечения своего населения, справедливо разделить общесоюзную собственность, обеспечить управление всеми экономическими, политическими и социально-культурными отраслями, обороной страны, внешнеполитической и экономической деятельностью. Республике необходимо было создать заново научно-обоснованный, эффективный государственный аппарат, способный обеспечить внутренние и внешние формы проявления государственного суверенитета Беларуси; сформировать и разместить соответствующие рода войск, обеспечить охрану границы и целостность территории государства; иметь определенный материально-финансовый запас, валюту и

другие ценности; создать свои посольства, консульства и представительства за рубежом и разрешить размещение подобных учреждений иностранных государств в Беларуси. Следовательно, поддержание государством надлежащего уровня своего суверенитета требует не только многообразия его политических действий, но и больших материально-финансовых затрат. Республика Беларусь успешно прошла период становления и функционирования реального государственного суверенитета.

Сегодняшний день ставит на карту новую проблему. Создан Союз Беларуси и России, закрепленный Договором и Уставом об этом Союзе. Эти международно-правовые документы быстро претерпевают изменения в направлении более тесного сближения двух родственных государств в области экономики, финансов, валюты, законодательства, обороны и безопасности, внешней политики, гражданства, создания единого территориального пространства. Созданы совместные государственные представительные и исполнительные органы. Имеется самостоятельный бюджет Союза Беларуси и России, гражданство Союза. Граждане Беларуси и России одновременно являются гражданами Союза Беларуси и России. В связи с этим им предоставлены дополнительные союзные права, свободы, а также на них возлагаются определенные обязанности. Союз Беларуси и России обладает международной правосубъектностью. В стадии окончательной разработки находится модель данного Союза: будет ли это федерация, конфедерация или иная форма содружества. В ходе обсуждения остро ставится вопрос о сохранении суверенитета обоих государств.

Процессы сближения государств идут во всем мире – в Европе, Азии, Африке, Южной Америке. И везде на первое место выдвигается идея сохранения суверенитета объединяющихся государств.

Таким образом, этап развития общества и государства, особенности которого мы анализируем, отличается повышенным интересом к разработке, закреплению и реализации верховенства, полноправия и независимости государства в проведении им внутренней и внешней политики, то есть к его суверенитету.

**О понятии государственного суверенитета.** Этим понятием широко пользуются представители юридических наук конституционного и международного права. По своему смысловому значению слово «суверенитет» происходит от старолатинского «*supervanus*», «*supervani*», перешедшего в старофранцузское «*sovreins*», означает «самодержавный», «наивысший», «абсолютный», «неограниченный». Суверен, то есть властелин. *Super* (лат.) – над, т.е. верховенство, независимое от каких-либо сил, обстоятельств и лиц.

У ученых нет единого мнения в отношении субъекта, обладающего суверенитетом. Одни считают, что суверенитетом обладает государство в целом, т.е. его система органов в центре и на местах. Другие относят суверенитет к свойству государственной власти в процессе ее проявления. Причем некоторые усматривают проявление такого свойства власти лишь высшего представительного государственного органа (Президента, Парламента), а иные наделяют таким свойством все государственные органы. Суверенитет относится в целом к государству, его высшей государственной власти, а не к его отдельным административно-территориальным единицам. После распада СССР некоторые областные, городские и районные Советы депутатов объявляли себя «суверенными» и пытались «уйти» от влияния центральных государственных органов, не выполнять принимаемых ими законов и подзаконных актов. Свердловская область даже объявила себя Уральской Республикой и пыталась избрать своего президента. Такая глубоко продуманная определенным кругом лиц «игра в суверенитет» вела к дестабилизации власти на местах, подрыву суверенитета и развалу гигантской России. Хотя этот процесс официально был приостановлен Президентом и Парламентом Российской Федерации, но фактически суверенитет России подрывается путем массового принятия разнообразных «законов» областными и краевыми думами, что приводит к отсутствию единой государственной политики, единой законности на территории федеративного государства. Эти грубые ошибки «объясняются» отдельными руководителями как путь к дальнейшему развитию демократии и децентрализации местных государственных структур.

Субъектами суверенитета могут быть не только государства в лице их высшего органа государственной власти, но и народы, нации, народности.

Некоторые ученые-государствоведы (К.Д.Коркмасова<sup>1</sup>, С.Р.Вихарев<sup>2</sup> и др.) безоговорочно утверждали, что суверенитет каждой нации – это ее неотъемлемое, изначальное свойство, присущее нации как таковой. Считаю их позицию бездоказательной, выдающей желаемое за действительное. Далеко не все нации и народности мира обладают суверенитетом как естественным свойством, формирующимся самим собою. Как правило, они достигают состояния суверенитета путем саморазвития, защиты от противодействующих внешних факторов и обеспечения ее реальными гарантиями. Обладание нации суверенитетом дает ей возможность самостоятельно определять свою судьбу, создавать государства, реализовывать в полной мере свои национальные традиции, культуру, быт, обеспечивать безопасность и стабильность развития нации.

Не могут быть субъектами суверенитета человек, гражданин, личность. Хотя в печати иногда индивидуальность жизни, духа, душа человека, его досто-

инства как личности определяется понятием суверенитета (см. Ольга Кучкина. Суверенитет личности // Комсомольская правда. 1991. 22 июня). В понятие суверенитета вкладывается элемент власти, чем не обладает конкретный человек.

Некоторые авторы, в частности, профессор С.Г.Дробязко, пытаются наделять право суверенитетом, в том плане, что «оно должно господствовать и охраняться государством, ему должен принадлежать суверенитет»<sup>3</sup>. Право не является мыслящим субъектом, а потому оно не может быть суверенным и властным.

Учение о суверенитете возникло и развивается как составная часть науки о государстве и государственной власти. Полагаю, что свойства и сущность высшей государственной власти (ее верховенство и независимость) проявляются в государственном суверенитете. Следовательно, в основу понятия государственного суверенитета должно быть положено не государство, как орган власти, не сама форма власти, а проявление качественного существа верховной государственной власти в политико-правовых формах, во внутренней и внешней деятельности государства. Верховенство, самостоятельность и полнота государственной власти проявляются внутри государства, а независимость ее от других государств осуществляется во внешней политике.

Исходя из изложенного, предлагаю следующее определение государственного суверенитета: «Государственный суверенитет – это верховенство, самостоятельность и полнота высшей государственной власти на своей территории и независимость ее от других государств в ее внутренних делах и внешних международных отношениях».

Суверенитет – это не статический, а динамический процесс, осуществляющийся высшей государственной властью в пространственных пределах своих границ при решении внутривнутриполитических задач и за пределами своей территории при проведении внешней политики.

Фактическим источником последовательного обеспечения суверенитета Республики Беларусь является власть и суверенитет народа, покоящиеся на гуманном демократическом общественном и государственном строе. Основы общественного и государственного строя составляют фундамент внутренней прочности и внешней независимости государства.

Настоящие теоретические основы являются весьма важными при формировании правового государства, так как его главный ценностный смысл состоит в создании условий, которые бы давали возможность утвердить суверенность народа как источника государственной власти и государственного суверенитета, гарантировать его свободы, подчинить государство обществу.

Суверенитет государства предполагает наличие стабильной организационно-правовой его управляемости на всей территории.

На территорию суверенного государства не должна распространяться власть других государств мира, что закреплено в принципе – «*Par in parem non habet imperium*» – «Равный над равным власти не имеет». Большинство государств мира не имеют суверенитета, так как на них распространяется экономическая и политическая экспансия более сильных государств.

В последние годы США со своими европейскими союзниками пытаются ввести в международное право норму, предоставляющую возможность ограничения государственного суверенитета путем размещения натовских войск на территории определенного государства, если там будут «грубо нарушаться гуманитарные нормы права». Эту идею они пытались реализовать и в ноябре 1999 г. на саммите в г.Стамбуле, чему решительно воспрепятствовали Россия, Беларусь и другие государства. С помощью такого хода они хотят проникать на территории не поддающихся их влиянию государств и вмешиваться в осуществление ими своей внутренней и внешней политики, то есть грубо нарушать суверенитет якобы на законных основаниях.

Таким образом, состояние государственного суверенитета имеет прежде всего не столь научное, сколько практическое значение. Наука же помогает правильно понимать его сущность и назначение.

Считаю ошибочным утверждение о неизменяемости государственного суверенитета как постоянного сущностного отражения государственной власти (якобы компетенция изменчива, а суверенитет постоянен). Стремление к созданию социального государства, которое учитывает волю народа и осуществляет управление в интересах всего общества с целью создания условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие природных способностей человека, ведет к расширению народовластия, наполнению суверенитета народа, а, следовательно, и суверенитета государства новым содержанием. Не только развитие демократизма, но и расширение самостоятельной многогранной деятельности государства в области внутренней и внешней политики значительно обогащает его суверенитет. Это наглядно просматривается в современном функционировании государства Республики Беларусь, которое ведет открытую политику равноправного, взаимовыгодного, многовекторного сотрудничества, направленную на укрепление уз дружбы и взаимопонимания со многими государствами мира. Отсюда вытекает вывод о возможности совершенствования государственного суверенитета.

***Взаимодействие демократии и суверенитета.*** Демократия и суверенитет – однопорядковые социально-политические, конституционно-правовые понятия, связанные с проблемами сущности и формами проявления власти. Без раскрытия содержания и форм взаимодействия демократии и суверенитета нельзя раскрыть многогранную пирамиду власти в нашем обществе, ее свойства проявления и взаимозависимость.

Значимость проблемы демократии объясняется ее непосредственной связью с жизнью людей, с одной из самых насущных потребностей человека – быть активным участником происходящих в обществе процессов и хозяином собственной судьбы, решать коренные вопросы развития своей страны. Народовластие должно составлять основу государства Республики Беларусь; в свою очередь государство призвано выступать полномочным представителем народа и обязано обеспечивать надлежащие условия жизнедеятельности своим гражданам.

Суверенитет, как и демократия – политическое, государственно-правовое понятие, означающее верховенство власти и независимость ее от других государств. Но если демократия – это гуманный режим самоуправления народом (народовластие), то суверенитет – это верховенство власти, осуществляющей этот режим. Суверенитет выражается в трех формах: суверенитет народа, суверенитет нации (народности) и суверенитет государства. Некоторые авторы считают суверенитет единым понятием, которое расчленяется на три части – суверенитет народа, нации и государства. С такой позицией нельзя согласиться. Каждый из названных видов суверенитета является самостоятельным понятием, имеющим свои характерные черты и формы проявления. Вместе с тем эти понятия тесно взаимосвязаны между собой и с народовластием. Наиболее широким понятием является суверенитет народа, суть которого определена Конституцией Республики Беларусь (ст.3): «Единым источником государственной власти в Республике Беларусь является народ». Это значит, что народ должен самостоятельно определять путь своего развития, установление соответствующего строя, форм и методов реализации власти. В демократическом обществе никто не вправе навязывать народу свою волю.

Источником же государственного суверенитета Республики Беларусь является верховенство ее народа, т.е. народный суверенитет. Настоящее положение отражено в ст.ст. 1-4 Декларации Верховного Совета Республики Беларусь «О государственном суверенитете Республики Беларусь» от 27 июля 1990 г. Суверенитет демократического государства служит народу. В ст. 3 Декларации говорится: «Государственный суверенитет Республики Беларусь утверждается во

имя высшей цели – свободного развития и благополучия, достойной жизни каждого гражданина республики на основе обеспечения прав личности в соответствии с Конституцией Республики Беларусь и ее международными обязательствами».

И демократия, и суверенитет регулируются нормами права и реализуются большей частью правовым путем. Наиболее важными в данном случае являются нормы конституционного права. С их помощью можно развивать, совершенствовать, обогащать демократические процессы, а следовательно, и верховенство государственной власти (суверенитет государства), а можно, наоборот, тормозить формы проявления этих важных общественных явлений, превращая их в бюрократические догмы. Отсюда вывод: ученые в области науки конституционного права должны постоянно заниматься теоретическим обоснованием путей совершенствования демократии и суверенитета, оказанием помощи Парламенту в разработке проектов новых законов, направленных на повышение эффективности демократии и суверенитета.

Демократия и суверенитет – подвижные, изменяющиеся понятия, но в гуманном, демократическом государстве во всех ситуациях они должны служить интересам (воле) народа, откуда берут свое начало.

***Суверенитет и гражданство.*** Важнейшей конституционно-правовой формой проявления государственного суверенитета, его закрепления и реализации является гражданство. По своему содержанию и форме выражения оно обусловлено самим государственным суверенитетом. А, с другой стороны, гражданство тесно связано с человеком, гражданином нашего государства, обладающим широкими правомочиями, дающими ему возможность контролировать деятельность органов государства, участвовать в их работе.

Институт гражданства как совокупность юридических норм вносит стабильность в жизнь общества и государства, способствует формированию и решению национальной политики, примирению наций, их государств, укреплению содружества государств. По мнению М.Йона-Прат – регионального юридического советника по странам центральной и восточной Европы Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев, «существует два предназначения гражданства. С одной стороны, оно дает возможность государству контролировать состав населения и выполнять свои правомочные функции в отношении личности, т.е. дипломатическую защиту своих прав. С другой стороны, оно должно рассматриваться с точки зрения личности как признания основных прав человека»<sup>4</sup>. Эти правовые особенности гражданства составляют его важнейшие принципы. Раскрытие их непосредственно вытекает из понятия государственного су-

веренитета. Поскольку суверенитет – неотъемлемое свойство высшей государственной власти, включающее в себя такие основные элементы, как верховенство, полнота, единство и независимость его от всякой иной власти, реальное наличие суверенитета предполагает прежде всего принцип верховенства государственной власти по отношению ко всем лицам, проживающим на территории государства. Государство вправе регулировать приобретение и утрату своего гражданства. В этом плане, порою, не все так просто и легко решается, так как возникают коллизии законов о гражданстве различных государств. Что касается Республики Беларусь, то она стремится к правовой унификации законодательства о гражданстве на многосторонней основе со странами СНГ. Подтверждением этого является Договор между Беларусью, Казахстаном, Кыргызстаном и Российской Федерацией «О правовом статусе граждан единого государства, постоянно проживающих на территории другого государства», заключенный в мае 1998 года.

Государственная власть может функционировать лишь при условии осуществления постоянной и устойчивой юрисдикции над гражданами или подданными. Уже в силу этого граждане любого государства образуют естественную предпосылку функционирования государственной власти. Следовательно, гражданство служит правовым средством не только выражения, но и осуществления государственного суверенитета.

Непосредственное обладание гражданством самым тесным образом связано с государственным суверенитетом еще и потому, что в государстве, где народ является сувереном, принадлежность к гражданству означает участие лиц в осуществлении государственной власти, в реализации государственного суверенитета.

Государство не должно злоупотреблять своим суверенитетом в ущерб принципам гуманизма и демократии. Права и свободы человека должны стоять на первом месте при определении правовых основ гражданства.

Может ли быть государственный суверенитет полным или ограниченным? Общественное явление никогда не может быть полным, оно неизмеримо с точки зрения химии, геометрии или вообще математики. Если же суверенитет ограничен, то его нет, государство становится «протезируемым» со стороны другого, более сильного государства.

Некоторые политики и ученые считают, что суверенитет государства ущемляется, если оно вступает в союзы, содружества с другими государствами, например, вступление БССР в Союз ССР, а также вступление Республики Беларусь в Союз с Россией. И первый, и второй Союз были основаны на принципах добровольности, равноправия, взаимоуважения, взаимопомощи, общих эконо-

мических, культурных, военных, дипломатических и дружественных отношениях. Подобные Союзы являлись и являются одной из важнейших гарантий реального суверенитета Республики Беларусь.

*Государственный суверенитет может быть мнимым*: он провозглашается, даже закрепляется законом, а фактически становится суверенитетом кланов, отдельных лиц – олигархов или не может быть обеспечен реальными гарантиями.

Нельзя согласиться с классификацией государственного суверенитета, встречающейся в печати, подразделяющей его на экономический, политический, идеологический, финансовый, международный, законодательный и др. В данном случае можно говорить о спектре сфер проявления суверенитета или о его гарантиях (экономических, политических и др.), но не о самостоятельных видах подобного рода государственных суверенитетов. Суверенитет государства един, а проявляется он в разнообразных сферах государственной и общественной жизни. В реальности все эти аспекты государственного суверенитета взаимосвязаны и взаимообусловлены.

Влияет ли принцип разделения властей на содержание государственного суверенитета?

В литературе нет однозначного ответа на этот вопрос. Некоторые авторы считают, что разделение властей ведет к расщеплению, ослаблению власти и государственного суверенитета. С подобным подходом трудно согласиться. Реализация принципа разделения властей не раздробляет, не ослабляет власть государства в целом, а наоборот, служит сотрудничеству и кооперации всех ее ветвей, что ведет к укреплению государства и его суверенитета. Разумное разделение властей без их взаимного ущемления преследует цели повышения их эффективности, взаимодействия, расширения демократических начал в функционировании единого государства.

Субъектами, представляющими и реализующими государственный суверенитет Республики Беларусь, являются: Президент и Парламент – Национальное Собрание, избираемые народом на широко демократической основе. Только эти высшие государственные органы могут выступать от имени народа, но не подменять народ и его суверенитет.

Суверенитет относится только к высшим (верховным) органам государства, им не могут обладать иные центральные государственные органы, отдельные должностные лица, а также местные органы самоуправления и управления. Нельзя «играть» в суверенитет. Лишь по поручению Президента и Национально-

го собрания иные государственные органы внутри страны и за рубежом могут выполнять определенные действия, связанные с реализацией суверенитета.

Реальный государственный суверенитет Республики Беларусь проявляется в самостоятельных действиях его субъектов и подчиненных им лиц, принятии и реализации законов, во внутренней и внешней политике государства, при вступлении в союзы с другими государствами, в государственно-властных отношениях, в финансово-экономической политике, в определении уровня рыночных отношений, формировании бюджета государства и его использовании, в защите территориальной целостности государства, в дипломатии, в решении вопросов культурного и духовного развития нации и народа, в реализации основных прав и свобод граждан, воспитании граждан в духе патриотизма и преданности Отечеству, в выступлениях руководителей государства и в иных сферах государственной и общественной жизни.

Государственный суверенитет не существует сам по себе как изолированное явление, это качественный признак государства, его верховной власти. Исчезает государство, вместе с ним исчезает и суверенитет. *Для поддержания реальности и эффективности государственного суверенитета необходимы многообразные постоянные гарантии.* Наиболее значимыми из них являются: поддержка народом государственной политики; обладание государства учредительной властью, то есть возможностью самостоятельной разработки и принятия своей Конституции; способность государства вести миролюбивую политику; обеспечение экономической и политической независимости; обладание мощной финансово-экономической базой, высокой платежеспособностью валюты; преодоление сырьевой направленности экономики; обеспечение конкурентоспособности производимой продукции; наиболее полное удовлетворение материальных и духовных потребностей граждан; обеспечение правопорядка; высокий уровень развития демократических процессов в обществе и государстве; гибкость дипломатической деятельности, повышающей авторитет государства; наличие вооруженных сил, способных защитить целостность и территориальное верховенство государства; реальная возможность государства вступать в добровольные, равноправные союзы с другими государствами и выходить из них; наличие своего гражданства и права приема в гражданство; наличие государственных наград и символики Республики Беларусь, отражающей сущность суверенитета государства. Удачно созданное административно-территориальное устройство и эффективное функционирование в нем местных органов управления и самоуправления укрепляет государство, его экономику, социально-культурные устои, а, следовательно, и суверенитет. В суверенном государстве должна быть сильная

власть как в центре, так и на местах, способная эффективно реализовывать его внутренние и внешние функции.

Государство должно быть крупным собственником национальных богатств, уметь накапливать в свой бюджет средства за счет стабильности и эффективности общественного производства, умелого управления государственной собственностью, проведения разумной ценовой, налоговой, кредитно-денежной и валютной политики, накопления капитала за счет международной торговли, бартера, недопущения военных действий, подрывающих экономику государства, надежно защищать объекты государственной собственности, обеспечивать своим гражданам право на труд, иные конституционные права и свободы.

Нельзя допускать, чтобы международные организации, особенно международный валютный фонд и Мировой банк делали какие-либо услуги (предоставляли кредиты, оказывали гуманитарную помощь и др.) под обязательным условием государства выполнить определенные действия (проводить экономические реформы, изменять цены, устанавливать выгодный им курс национальной валюты, сокращать вооруженные силы и т.д.). Отныне эти организации предоставляют финансовую помощь нуждающимся странам только при условии проведения ими реальных экономических реформ. «Отбиваясь от этих упреков, МВФ и ВБ взяли курс на ужесточение условий выделения помощи: учить ходить будут только тех больных, кто этого сам искренне хочет»<sup>5</sup>. Такого рода экономическая экспансия крупных и сильных государств на слаборазвитые государства приводит в конце концов к политической экспансии и их закабалению. Надо всеми силами и средствами прекратить свободное хождение доллара США по нашей стране. Отмеченные негативные явления ведут к подрыву государственного суверенитета.

Суверенное государство должно быть платежеспособным, иметь золотой запас и иные ценные металлы, валютную денежную массу и наличные денежные средства. Как бы продолжением этой экономической деятельности государства, направленной на обеспечение суверенитета, является ведение им политики демополизации, то есть сдерживания монополистов в изготовлении товаров или действий в отношении других субъектов предпринимательства и самого государства. Это важный рычаг государства в обеспечении своего суверенитета в обществе, основанном на частнопредпринимательской деятельности.

Общеизвестным правилом в международной и внутренней политике государств является: кто господствует экономически, тот господствует и политически.

После распада СССР ситуация в мире резко изменилась. Исчез двухполюсный мир, что, в свою очередь, наложило определенный отпечаток во взаимоотношениях между новыми независимыми государствами, возникшими в центральной, восточной Европе и на постсоветском пространстве. Они стали по-новому конструировать свою внешнюю и внутреннюю политику, осторожно выискивать и апробировать различные варианты взаимоотношений. Их действия осложняются также глобальными мировыми проблемами: 1) рост народонаселения опережает рост производства продуктов питания; 2) приобретение ядерного оружия многими государствами. Полагаю, что в такой ситуации возможность сохранения государственного суверенитета наиболее реальна при широком развитии следующих принципов взаимоотношений между государствами: миролюбие, добрососедство, взаимопонимание, взаимное доверие, мирное сосуществование, взаимное терпение, выдержка и прощение. Это те киты, на которых должен держаться мир. Республика Беларусь стремится проводить свою многовекторную внешнюю политику на основе этих принципов, избегая острых конфликтов.

---

<sup>1</sup> Кокмасова К.Д. Национальная государственность в СССР. Ростов, 1970. С.26.

<sup>2</sup> Вихарев С.Р. В.И. Ленин о суверенитете союзных республик. Минск, 1969. С.26.

<sup>3</sup> Дробязко С.Г. Современное правопонимание и его акценты // Право и современность. Минск, 1998. С.29.

<sup>4</sup> См.: Проблемы гражданства в новых независимых государствах: Материалы международной конференции. Дагомыс, 27-30 октября 1993 г. С.27.

<sup>5</sup> Фадеев П. МВФ и Мировой банк становятся осмотрительнее // Известия. 1998. 12 ноября.

