

ВСПОМОГАТЕЛЬНЫЕ АППАРАТЫ ОРГАНОВ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ КАК МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ ПОЛИТИЧЕСКОЙ ВЛАСТИ

Е. А. Макаревич

*Магистр права, преподаватель кафедры политологии
юридического факультета БГУ, г. Минск, Беларусь,
makarevich-e@inbox.ru*

В статье анализируется деятельность вспомогательных аппаратов органов законодательной власти как механизм реализации политической власти. Приводится краткий ретроспективный анализ по теме исследования. Выделяются основные признаки вспомогательных органов и дается обобщенное определение этому понятию.

Ключевые слова: политическая власть; законодательная власть; органы управления; вспомогательные государственные органы; аппарат.

AUXILIARY APPARATUS OF THE LEGISLATIVE BODIES AS A MECHANISM FOR THE IMPLEMENTATION OF POLITICAL POWER

E. A. Makarevich

*Master of Laws, Lecturer at the Department of Political Science,
Faculty of Law, BSU, Minsk, Belarus,
makarevich-e@inbox.ru*

The study analyzes the activities of the auxiliary apparatuses of the legislative authorities in the context of the implementation of political power. A brief retrospective analysis of the research topic is given. The main features of auxiliary organs are highlighted. A generalized definition of this concept is given.

Keywords: political power; legislature; governing bodies; auxiliary government agencies; apparatus.

Деятельность парламентариев в большей части государств носит активный и многообразный характер и не ограничивается лишь законодательной функцией. Значительная часть времени депутатов уходит на подготовку законопроектов и поправок к ним, проведение заседаний рабочих групп, комиссий и депутатских объединений. Парламентарии принимают участие в политических и общественных акциях, встречах с иностранными делегациями. Уделяют особое внимание работе в своих избирательных округах и реагированию на обращения

граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц. В подобных обстоятельствах особую значимость приобретает профессиональный аппарат, который обеспечивает все сферы деятельности современного законодателя. При этом работа сотрудников аппарата является достаточно сложной, что вызвано повышенными профессиональными требованиями и высокой мерой ответственности перед народом и государством

Отечественная и зарубежная наука пока не уделяют достаточного внимания проблемам деятельности вспомогательных парламентских структур. В Республике Беларусь данную тему затрагивают лишь единичные научные исследования. Вместе с тем актуальным является изучение такой категории, как вспомогательные аппараты законодательных органов. Определение их роли и места в деятельности непосредственно органа законодательной власти в контексте реализации политических решений.

В настоящее время совершенно очевидно, что вспомогательные органы существуют с момента возникновения государства и органов государственной власти. Одним из первых выделил и обосновал существование вспомогательных органов известный юрист начала XX в. Н. М. Коркунов. Он предлагал различать среди государственных органов два вида: решающие (органы государственной власти) и содействующие (вспомогательные органы) [1, с. 354].

Ретроспективный анализ показывает, что становление института вспомогательных органов имеет многолетнюю историю. К примеру, в период образования Русского нецентрализованного государства (XII-XV вв.) представительным и законодательным органом государства можно считать Боярскую думу. В этот период не только оттачивается отраслевое управление, но и формируется не уступающий мировым аналогам того времени представительный и законодательный орган – Земский собор. По мнению В. И. Шевелева, аппаратом Соборов были дьяки как думные (в Боярской думе), так и приказные (в приказах как отраслевых органах управления) [2, с. 205].

Важным в вопросе анализа деятельности вспомогательных органов является советский период. После принятия Конституции СССР 1977 г., содержащей впервые упоминание о Регламенте Верховного Совета СССР, данный акт был принят 19 апреля 1979 г. [3]. В отдельную главу Регламента были выделены вопросы деятельности аппарата и система расходов Верховного Совета СССР. Аппарат Президиума Верховного Совета СССР включал в себя Секретариат Президиума, Приемную Президиума, отделы Президиума – по вопросам работы Советов, юридический, по работе постоянных комиссий палат, международных

связей, наград, финансово-хозяйственный, опубликования актов Верховного Совета при Секретариате Президиумов. В составе подразделений аппарата могли быть образованы сектора, группы, иные подразделения.

Конституции, как правило, детально не регламентируют порядок образования и функционирования аппарата парламента и других его вспомогательных органов. Единого порядка формирования аппарата парламента не существует. Статус аппарата парламента и его сотрудников, их численность, структура и функции обычно определяются непосредственно депутатским корпусом. Детально порядок формирования вспомогательных органов и их деятельность (в зависимости от уровня органа) определяется регламентами парламентов, а также положениями о вспомогательных органах.

Полагаем целесообразным выделить основные признаки вспомогательных органов и, исходя из них, дать обобщенное определение этому понятию.

Во-первых, вспомогательные органы создаются при органах государственной власти (контрольно-счетные палаты при законодательных органах) или непосредственно в структуре органа государственной власти (аппарат законодательного органа субъекта) и состоят исключительно из государственных служащих.

Во-вторых, вспомогательные органы создаются для обеспечения деятельности органов государственной власти или его руководителей.

В-третьих, деятельность, структура, функции этих органов регламентируется актами, которые принимает орган государственной власти, для помощи которому они создаются.

В-четвертых, вспомогательные органы не имеют полномочий по изданию общеобязательных актов от своего имени.

Функции вспомогательных органов определяются в специализированных актах – положениях о данных органах, и их функции напрямую связаны с функциями, которыми наделяется орган государственной власти, для оказания помощи которому они создаются. Таким образом, функции, которые выполняют вспомогательные органы, направлены на решение государственно значимых задач. Следовательно, вспомогательные органы состоят из государственных служащих, которые оказывают помощь в решении органом государственной власти стоящих перед ним задач.

Исходя из вышесказанного, можно предложить следующее определение вспомогательных органов: это *государственные органы, состоящие из государственных служащих, обязанностью которых является обеспечение выполнения органом государственной власти своих*

полномочий, не обладающие правом издания нормативных актов от своего имени.

По степени важности и влиянию на деятельность законодательного органа государственной власти большее влияние имеют структурные единицы, деятельность которых связана с непосредственной помощью депутатскому корпусу в принятии решений и выполнении иных функций, имеющих государственно-властное значение.

Таким образом, специфика вспомогательных органов законодательной власти заключается в том, что с одной стороны они не являются актором принятия политических решений, их работники выполняют технические функции, но с другой стороны, освобождая парламентариев от рутинной работы, вспомогательные органы способствуют осуществлению законодателями своих функций политического и представительного характера. Участвуя в разработке нормативных правовых актов, обсуждении и реализации важных государственных решений, координируя подчиненные государственные органы, вспомогательные структуры оказывают существенное влияние на принятие тех или иных решения и по своей сути являются специфическим субъектом политического процесса.

Библиографические ссылки

1. *Коркунов Н. М.* Лекции по общей теории права. Изд. 9-е. СПб. : Магазин Н. К. Мартынова, 1909..

2. *Шевелев В. И.* Аппарат Государственной Думы – представительного и законодательного органа Российской Федерации: теоретические, историко-правовые и политико-правовые аспекты организации и деятельности : дис. ... канд. юрид. наук : 23.00.02. Москва, 2003.

3. Конституция (Основной закон) Союза Советских Социалистических Республик (принята на внеочередной седьмой сессии Верховного Совета СССР девятого созыва 7 октября 1977 г.) // Интернет-проект «Конституция России». [Электронный ресурс] URL: <https://constitution.garant.ru/history/ussr-rsfsr/1977>. (дата обращения: 17.05.2022).