

НОВАЯ РЕДАКЦИЯ ПРЕАМБУЛЫ И ОСНОВ КОНСТИТУЦИОННОГО СТРОЯ КАК ОТРАЖЕНИЕ ПОЛИТИКО- ПРАВОВОГО КУРСА

Г. А. Василевич

*Доктор юридических наук, профессор,
заведующий кафедрой конституционного права
юридического факультета БГУ, г. Минск, Беларусь
gregory_1@tut.by*

В статье анализируется новое содержание преамбулы и основ конституционного строя Основного Закона Республики Беларусь. Обращается внимание на поступившие в адрес Конституционной комиссии предложения и замечания к проекту изменений и дополнений Конституции. Высказывается мнение, что они являются важным источником информации для нормотворческих и правоприменительных органов.

Ключевые слова: Конституция; изменения и дополнения Конституции; народное обсуждение проекта.

NEW EDITION OF THE PREAMBLE AND FOUNDATIONS OF THE CONSTITUTIONAL SYSTEM AS A REFLECTION OF THE POLITICAL AND LEGAL COURSE

G. A. Vasilevich

*Doctor of Law, Professor, Head of the Constitutional Law
Department of the Law Faculty of Belarusian State University, Minsk, Belarus
gregory_1@tut.by*

The article analyses the new content of the preamble and fundamentals of constitutional system of the Basic Law of the Republic of Belarus. Attention is paid to the suggestions and remarks to the Draft of amendments and additions to the Constitution, which have been addressed to the Constitutional Commission. An opinion is expressed that they are an important source of information for law-making and law-enforcement bodies.

Keywords: Constitution; amendments and additions to the Constitution; people's discussion of the draft.

Преамбула Конституции Республики Беларусь и раздел I «Основы конституционного строя» составляют важнейшую часть конституционного текста. Они определяют вектор и содержание конституционно-правового развития общества и государства. Правда в отличие от раздела первого Конституции изменения преамбулы

допускаются посредством принятия закона Парламентом. Раздел I может быть изменен только путем референдума.

В данной статье обратим внимание на появившиеся новеллы в преамбуле и разделе I Конституции, а также на те предложения, которые вносились в процессе обсуждения проекта.

Преамбула усилена рядом положений, которые подчеркивают желание народа, принимающего Конституцию, сохранить национальную самобытность и суверенитет (полагаем, что в данном случае суверенитет следует понимать в триединстве – народный, национальный, государственный), культурные и духовные традиции. Если в прежней редакции шла речь о стремлении утвердить права и свободы, то в новой редакции уже констатировался факт – утверждая права и свободы человека и гражданина, устои правового государства и социально справедливого общества. Конечно, это более сильная формула, которая налагает большую ответственность на государство и общество. Иные уточнения также важны, хотя в определенной мере взаимосвязаны, например, мир и гражданское согласие. В то же время норма о желании обеспечить благополучие граждан, процветание Республики Беларусь в последующем находит свое развитие в разделах I и II Конституции.

Касаясь преамбулы, обратим внимание на то, что часто упускается из виду: ее положения являются такой нормативной (обязательной для исполнения) частью Конституции, как и вся Конституция. Во время обсуждения проекта изменений и дополнений в Конституцию вносились и иные предложения, которые не вошли в текст, но которые отражают умонастроения определенной части населения. Так, гражданами внесены предложения указать, что истоки белорусской государственности находятся в Древней Руси, другие считали необходимым указать на традиции Полоцкого княжества и белорусско-литовской государственности. Было предложение исключить фразу «сознавая себя полноправным субъектом мирового сообщества», заменив ее фразой: «и признавая свою историко-правовую идентичность, как полноправного субъекта Русского Мира». Включить в преамбулу следующее положение: опираясь на стремление белорусской нации и всего белорусского народа к самостоятельному определению своей судьбы, выраженное в Уставных грамотах БНР, Манифесте временного рабоче-крестьянского правительства Беларуси 1919 г., Декларации о независимости ССРБ 1920 г. и Декларации о государственном суверенитете БССР 1990 г.». Поступали предложения дополнить преамбулу словами «заботясь о сохранении белорусского языка и культуры». Уже эти предложения свидетельствуют о некотором расхождении в политической ориентации граждан.

В разделе «Основы конституционного строя» выделим следующие принципиальные положения. В ст. 4 появилась норма о том, что демократия в Республике Беларусь осуществляется на основе идеологии белорусского государства. То есть на конституционном уровне разрешен существовавший спор о том, какое использовать в текущей практике понятие – идеология белорусского государства или государственная идеология. Полагаем, что основу идеологии белорусского государства составляет правовая идеология, содержание которой предопределено конституционными принципами и нормами. Но важны и иные социальные регуляторы, которые будут влиять на содержание законов и иных правовых актов. Это культура, религия, история народа, его историческая память, нравы народа, обычаи, то есть все то, что Ш. Монтескье определял как общий дух народа [1, с. 306]. Все это предопределяет содержание идеологии белорусского государства при сохранении его характеристик как правового демократического социального светского. Конституция (ст. 4) предусматривает также многообразие политических институтов и мнений. То есть демократические устои сохраняются.

Указание в ст. 7 на то, что Конституция имеет не только высшую юридическую силу, но и прямое действие на всей территории Республики Беларусь должно сыграть свою позитивную роль в укреплении конституционной законности, обеспечении прав и свобод граждан, обеспечении надлежащего исполнения обязанностей гражданами, должностными лицами, юридическими лицами, иными субъектами правоотношений. Вместе с тем, здесь следует иметь в виду, что в случаях не очевидности расхождений между конституционными нормами и иными правовыми актами следует заручаться правовой позицией государственных органов, должностных лиц. Это может быть акт Конституционного Суда, ответ государственного органа, должностного лица на поступившее обращение. То есть ситуация не столь однозначная и посмотрим, как будет формироваться правоприменительная практика. В данном случае призываем к осторожности с тем, чтобы исключить какие-либо неблагоприятные последствия для лиц, которые решат самостоятельно сделать вывод о том, что надо применять непосредственно (прямо) конституционную норму, а не норму закона.

Более гибко изложена часть третья ст. 9. В ней сейчас нет перечисления административно-территориальных единиц. Хотя и ранее не упоминались поселки и сельсоветы, районы в городах. Указание на то, что административно-территориальное устройство государства определяется законом позволяет законодателю действовать в этой сфере более многовариантно. Насколько известно, пока не стоит вопрос об

административно-территориальной реформе, но, возможно, указанные изменения дадут больший простор для модернизации местного самоуправления [2, с. 91–145].

На фоне того, что происходит в мире, когда давно уже взят курс на пересмотр итогов войны 1941–1945 гг., умаление роли советского, в том числе белорусского, народа в победе над фашизмом, весьма ценным является закрепление в Основном Законе (ст.15) нормы, согласно которой государство обеспечивает сохранение исторической правды и памяти о героическом подвиге белорусского народа в годы Великой Отечественной войны. Ее следует учитывать в увязке с положением, закрепленным в ст. 54, о том, что сохранение исторической памяти о героическом прошлом белорусского народа, патриотизм являются долгом каждого гражданина Республики Беларусь. На наш взгляд, этот долг можно рассматривать как священную обязанность передавать из поколения в поколение те сведения о героической борьбе против гитлеровских захватчиков за свободу и независимость, которыми обладают участники войны (военнослужащие, партизаны, подпольщики), их дети и внуки, более старшее поколение, которое могло общаться с участниками войны, видеть и слушать их.

Некоторое сожаление вызывает исключение из статьи 13 нормы о том, что государство содействует развитию кооперации. Не следует думать, что прежде всего данная норма касалась организации и деятельности сельскохозяйственных кооперативов (ранее – колхозов). Это более широкое понятие и развивать кооперативные связи как на межгосударственном, так и внутригосударственном уровне необходимо и придется. В конституциях европейских государств также имеется указание на развитие кооперации.

Назовем какие были наиболее интересные предложения, не вошедшие в текст раздела I Конституции.

В ст. 1 предлагалось указать, что Республика Беларусь является инновационно ориентированным государством, закрепить, что Республика Беларусь народное союзное государство. Статью 3 предлагалось изложить в новой редакции: высшим непосредственным выражением власти народа являются референдум и свободные выборы. Советы народных депутатов составляют политическую основу республики. Все органы государственной власти, за исключением Президента, подотчётны и подконтрольны Советам народных депутатов соответствующего уровня.

Отдельные граждане предлагали из статьи 4 исключить запрет на государственную идеологию. Указать, что государственная идеология Республики Беларусь разрабатывается на основе историко-культурного развития (наследия) белорусского народа и имеет директивный характер.

Государство строится на основе единой идеологии обязательной для граждан.

Белорусская партия левых «Справедливый мир» предлагала в ст. 7 предусмотреть норму о безусловном верховенстве Конституции.

Интересным было предложение о том, чтобы в ст. 8 закрепить, что «требования международного законодательства и договоров могут действовать на территории Республики Беларусь только в той части, в которой они не влекут за собой ограничения прав и свобод человека и гражданина, не противоречат Конституции, христианским ценностям и общепризнанным нормам морали и нравственности».

Вносилось предложение назвать Беларусь Советской Республикой Беларусь, которая признаёт ограничение своего суверенитета в пределах межгосударственных договоров, ратифицированных Верховным Советом СРБ, и приводит своё законодательство в соответствие с ними.

По мнению некоторых граждан, в ст. 9 следовало указать, что призывы к отчуждению территории Беларуси уголовно наказуемы.

Относительно гражданства высказывались полярные позиции. Одни граждане полагали недопустимым иметь двойное гражданство, другие настаивали на указании о том, что граждане Беларуси имеют право иметь и российское гражданство, так как у нас Союзное государство.

Изменение гражданства не избавляет гражданина от обязанности заботиться о родителях, а также о лицах, их заменяющих, и оказывать им помощь.

Рядом авторов был сделан акцент на формах собственности (ст.13). Предлагалось указать, что государственная собственность означает её общенародный, общественный характер. Государство гарантирует укрепление и развитие сектора экономики, основанного на государственной собственности, мощной социально ориентированной направленности всех её отраслей, при сохранении равных условий для развития и эффективного функционирования всех форм собственности. Любое частное предприятие является важной составляющей частью социально-ориентированной рыночной экономики и обязано руководствоваться в своей коммерческой деятельности интересами социально-экономического развития как отдельных граждан, так и всего общества в целом. Государство всячески поддерживает предпринимательскую деятельность, связанную с созданием, внедрением и распространением инноваций.

Другие предлагали выделить наряду с государственной коммунальную собственность.

Позитивно воспринято и вошло в текст Конституции предложение о том, что государство чтит память защитников Отечества в Великой

Отечественной Войне 1941–1945 гг., обеспечивает защиту исторической правды. Умаление или осквернение в любой форме значения подвига белорусского народа при защите Отечества, оправдание и реабилитация нацизма, фашизма и пособничества им в любой форме не допускается и преследуется по закону.

Расхождения были относительно места и роли белорусского и русского языков (ст. 17). Одни считали, что русский и белорусский языки равноправны. Запрещается принимать законы и подзаконные акты государственных и местных органов власти, предоставляющие преимущество одному из государственных языков в ущерб другому государственному языку. Другие высказывались за постепенный отказ от использования русского языка: применение русского языка в качестве государственного необходимо прекратить в 2035 г. Не запрещается разговаривать на любом иностранном языке.

В ст. 18 предлагалось исключить указание на такие цели как создание территории безъядерной зоной, а государство –нейтральным. Республика Беларусь является безъядерной территорией, а государство – нейтральным. Указать, что Беларусь является военно-политическим союзником Российской Федерации, развивает и укрепляет равноправные союзнические отношения с Российской Федерацией на основе Договора о создании Союзного Государства от 8 декабря 1999 г. и других соглашений, которые не противоречат Конституции Республики Беларусь. Запрещается любым организациям или отдельным лицам подрывать стремление народа Республики Беларусь выстраивать равноправные союзнические отношения с Российской Федерацией.

Однако было и противоположное мнение: на территории Беларуси не допускается размещение иностранных военных баз и нахождение военнослужащих государственных и частных военных подразделений иностранных государств», а также размещение оружия массового поражения (ст.18).

Также неоднозначный подход проявился в отношении символики: были предложения о закреплении в Конституции описания нынешней государственной символики, а также о легализации символов, которые использовались при создании БНР.

Таким образом, изменения и дополнения в преамбулу и раздел I Конституции обеспечивают ясную позицию воли народа. Высказанные в процессе обсуждения проекта являются хорошим ориентиром для работы с общественным сознанием, проведения социологических исследований и выработки решений, обеспечивающих консолидацию общества, процветания Беларуси.

Библиографические ссылки

1. *Монтескье III*. О духе законов. СПб.: Издание Л. Ф. Пантелеева, 1900.
2. Современные проблемы белорусского законодательства в условиях конституционных преобразований / под общ. ред. Г. А. Василевича, А. Ф. Вишневого, В. А. Кучинского, К. Л. Томашевского. Минск: Амалфея, 2022.