

СООТНОШЕНИЕ ПОНЯТИЙ «ПОЛИТИКА», «СТРАТЕГИЯ», «ТАКТИКА» В ГОСУДАРСТВЕННОМ УПРАВЛЕНИИ

Г. М. Бровка

*Декан факультета технологий управления и гуманитаризации БНТУ,
к.п.н., доцент, г. Минск, Беларусь
gbrovka@bntu.by*

Понятия «политика», «стратегия», «тактика» нашли свое отражение в военной науке с начала 19 в. в трудах К. фон Клаузевица и в настоящее время являются фундаментальными категориями. С середины 1960-х гг. названные термины использовали в своих книгах американские ученые экономисты И. Ансофф «отец стратегического менеджмента» и Дж. О'Шонесси, что послужило их активному употреблению в менеджменте, но не привело к их единообразному толкованию. В политической науке происходит освоение комплекса этих понятий.

Ключевые слова: политика; стратегия; тактика; развитие; безопасность.

CORRELATION OF THE CONCEPTS OF "POLICY", "STRATEGY", "TACTICS" IN THE STATE ADMINISTRATION

G. M. Brovka

*Dean of the Faculty of Management Technologies and Humanity of BNTU,
PhD, Associate Professor, Minsk, Belarus
gbrovka@bntu.by*

The concepts of "policy", "strategy", "tactics" have been reflected in military science since the beginning of the 19th century in the writings of K. von Clausewitz and are now fundamental categories. Since the mid-60s of the last century, these terms have been used in their books by American economists I. Ansoff "the father of strategic management" and J. O'Shaughnessy, which served as their active use in management, but did not lead to their uniform interpretation. In political science, a complex of these concepts is being mastered.

Keywords: policy; strategy; tactics; development; security.

Усложнение современного мира, нарастающая полицентричность, одновременное наличие двух противоречащих друг другу парадигм развития: глобализации и протекционизма, ведут к необходимости междисциплинарного подхода в изучении политических институтов и процессов. Многомерность политики, необходимость осуществления эффективного государственного стратегического управления требует нового инструментария для прогнозирования, планирования, организации, мониторинга и контроля политического процесса. Такой

инструментарий на основе системного анализа удастся найти в кибернетике, биологии и других науках, в свое время осуществивших прорыв в накоплении знаний. Бурный рост транснациональных корпораций вызвал активный поиск инструментов и алгоритмов управленческих решений. Заимствование в интересах высшего звена менеджмента финансового, промышленного, торгового капитала из военной науки понятий «стратегия», «оперативное искусство», «тактика» позволило при всей неоднозначности последующих трактовок и неготовности гражданских руководителей и специалистов, сформировать концепцию «политики» и стратегического управления бизнесом. Несмотря на относительную молодость и несовершенство теории практика ее использования в менеджменте продемонстрировала позитивные результаты. Вышеназванные категории стали внедряться и в политическую сферу. В то же время неоднозначность подходов, трактовок, методов, отсутствие теоретического единства, определенности и достаточно проработанной структуры ведут к нечетким выводам и рекомендациям.

В этой связи представляется важным разработка в политической науке базовых понятий стратегического государственного управления и установление взаимосвязей между ними. К таким понятиям, по нашему мнению, относятся «политика», «стратегия», «тактика».

Проведенный анализ научной литературы демонстрирует, что мнения авторов представляющих разные отрасли знаний к определению указанных выше категорий различаются. Не вступая в полемику по поводу определения, что есть политика, стратегия и тактика, согласимся с авторами, придерживающимися позиции, что *политика – это концепт принятых высшим руководством долгосрочных решений, которые должны соблюдаться во всех функциональных направлениях*. Политика формирует руководящие цели и принципы. В конце 19 в. политика стала многомерным явлением, о чем свидетельствует разделение в западном мире понятий *polity – policy – politics*. Президент и правительство, к примеру, определяют через заявления и решения, на базе мнения социума, принципы, правила, ценности, которые должны реализовываться. И найти отражение в конкретных направлениях политики: внешней, оборонной, безопасности, инвестиционной, инновационной и т.п.

В этом случае *стратегия – означает долговременный план действий по их достижению*. Фактически стратегия отвечает на вопрос, куда направлено движение. Стратегия в лице высшего руководства страны определяет направление и темп развития. Стратегия реализует функцию «методологии управления», определяя в государственном управлении такие действия, как: анализ, прогнозирование, планирование,

организацию, мониторинг, контроль и др. Стратегия формирует общие цели движения, общие способы их достижения, реализуя их через программы, концепции, теории, нормативные акты.

Тактика представляет собой комплексный элемент стратегического процесса. Таких элементов в стратегии может быть множество. Фактически тактика отвечает на вопрос: как достичь поставленных политикой и отраженных в стратегии целей. *Тактика* – это метод и способ достижения цели, через совокупность управленческих решений, на определенном временном этапе, в среднем звене государственного управления. В тоже время, тактика – это часть науки государственного управления как системы знаний. Одной из задач стратегии и тактики является обеспечение совпадения фактических шагов с общей целью и результатом политического процесса. То есть без реализации задач тактики невозможно достижение целей стратегии. По мнению ряда авторов, в тактике находит свое отражение «реальная траектория движения к цели», зигзаги и неизбежные потери.

В целом следует констатировать, что понятия «политика», «стратегия», «тактика» в государственном управлении представляют собой диалектическое единство и борьбу противоположностей. Порой сложно разграничить, где заканчивается и где начинается политика и стратегия, стратегия и тактика. Возникают противоречия в формулировке цели и средства ее достижения, в соответствии стратегии и тактики. Это относится и к заложенному противоречию между развитием и обеспечением его безопасности. В этой связи задачей политики, стратегии, тактики государственного управления, например, в системе «инновационное развитие – инновационная безопасность» становится устранение объективно имеющих противоположностей, возникающих рисков и угроз. Создание условий для реализации национальных интересов в этой сфере.