

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ В СФЕРЕ ЦИФРОВОЙ ТРАНСФОРМАЦИИ

Е. М. Ильина

*Кандидат политических наук, доцент, доцент кафедры политологии юридического факультета БГУ, Минск, Беларусь,
IlyinaEM@bsu.by*

В статье раскрыты особенности процесса формирования и реализации государственной политики Республики Беларусь в сфере информатизации и цифровой трансформации с 1991 по 2022 гг.

Ключевые слова: цифровая трансформация; политика в сфере цифровой трансформации; политический процесс.

DIGITAL TRANSFORMATION POLICY OF THE REPUBLIC OF BELARUS

E. M. Ilyina

*Candidate of Political Science, Associate Professor, Associate Professor of the Department of Political Science, Faculty of Law, Belarusian State University, Minsk, Belarus,
IlyinaEM@bsu.by*

The peculiarities of the process of formation and implementation of the digital transformation and informatization policy of the Republic of Belarus from 1991 to 2022 are revealed in the article.

Keywords: digital transformation; digital transformation policy; political process.

В корреляции с основными этапами государственного строительства в Республике Беларусь, используя теоретико-методологический инструментарий политической науки, процесс формирования и реализации политики в сфере информатизации и цифровой трансформации с 1991 по 2022 гг. можно условно разбить на восемь последовательных стадий:

- *первая стадия* (II пол. 1991–I пол. 1994 гг.) связана с началом формирования государственной политики информатизации суверенного белорусского государства в сложный переходный период, когда Беларусь стала одной из первых республик на постсоветском пространстве, которая в целях создания информационного общества приняла собственную программу информатизации страны на 1991–1996 гг. и на период до 2000 г., а также первыми шагами на пути создания национальной системы

интеллектуальной собственности и развития регионального и международного сотрудничества в сфере информации и связи;

- *вторая стадия* (II пол. 1994–1996 гг.) ознаменовалась принятием Конституции Республики Беларусь, которая впервые ввела институт президентства и законодательно закрепила базовые информационные права и свободы человека и гражданина, регистрацией национальной доменной зоны «.by», принятием ряда важных нормативных правовых актов в области массовой информации и связи, в том числе первого базового системообразующего акта в сфере информатизации – Закона Республики Беларусь «Об информатизации», который ввел в юридическую практику ключевые принципы и юридические дефиниции понятий в области информационных отношений;

- *третья стадия* (с конца 1996–I пол. 2001 гг.) обусловлена внесением изменений и дополнений в Основной Закон Республики Беларусь, которые затронули конституционные информационно-правовые нормы, одобрением Концепции государственной политики в области информатизации в качестве основы для определения главных направлений деятельности государственных органов по построению информационного общества в Беларуси, ее вхождению в мировое информационное сообщество, а также регистрацией первого высокотехнологичного преступления на территории нашей страны и развитием Байнета как независимого сегмента Всемирной паутины;

- *четвертая стадия* (II пол. 2001–начало 2004 гг.) характеризуется существенными изменениями организационной структуры государственного управления в сфере информатизации, утверждением Государственной программы информатизации Республики Беларусь на 2003–2005 гг. и на перспективу до 2010 г. «Электронная Беларусь», направленной на формирование в стране единого информационного пространства как одного из этапов перехода к информационному обществу, а также введением в эксплуатацию Национального правового Интернет-портала Республики Беларусь (<http://www.pravo.by/>), активным участием нашей страны в подготовке и проведении Женевского этапа Всемирной встречи на высшем уровне по вопросам информационного общества;

- *пятая стадия* (с 2004–начало 2010 гг.) связана с трансформацией механизма принятия решений в сфере государственной политики информатизации, проведением Тунисского этапа Всемирной встречи на высшем уровне по вопросам информационного общества, созданием аналога «силиконовой долины» в Беларуси – Парка высоких технологий, принятием ряда новых комплексных актов в

информационной сфере: Законов Республики Беларусь «Об информации, информатизации и защите информации», «О средствах массовой информации», «Об электронном документе и электронной цифровой подписи»;

- *шестая стадия* (с 2010 – начало 2016 гг.) ознаменовалась формированием адекватных политико-управленческих условий развития информационного общества, принятием Указа Президента Республики Беларусь № 60 «О мерах по совершенствованию использования национального сегмента сети Интернет», утверждением Национальной программы ускоренного развития услуг в области информационно-коммуникационных технологий на 2011–2015 гг., разработанной на основании Стратегии развития информационного общества в Республике Беларусь на период до 2015 г., созданием Совета по развитию информационного общества при Главе государства, определением Национального правового Интернет-портала Республики Беларусь единственным источником официального опубликования правовых актов, регистрацией доменных имен в доменной зоне «.бел», поэтапным развитием государственной системы оказания электронных услуг организациям и гражданам через Единый портал электронных услуг (<http://portal.gov.by/>) и началом перехода государственных органов и организаций Беларуси на использование технологий облачных вычислений;

- *седьмая стадия* (с 2016 – начало 2021 гг.) характеризуется включением цифровой трансформации, как государственного приоритета, в политическую повестку дня и признанием ее одной из важнейших слагаемых в формуле роста национальной конкурентоспособности, утверждением Государственной программы развития цифровой экономики и информационного общества на 2016–2020 гг., разработанной в соответствии со Стратегией развития информатизации в Республике Беларусь на 2016–2022 гг., образованием Совета по развитию цифровой экономики из представителей государственной власти, институциональных структур гражданского общества и бизнеса, стартом реализации национального проекта по трансформации Беларуси в IT-страну и принятием революционного Декрета № 8 «О развитии цифровой экономики», которым созданы беспрецедентные правовые условия и налоговые преференции для развития отечественного IT-сектора и, как следствие, рекордным ростом числа резидентов Парка высоких технологий и его экспортной выручки, приданием сайту «Правовой форум Беларуси» (<https://forumpravo.by/>) статуса официальной площадки для публичного обсуждения проектов нормативных правовых актов, утверждением Концепции информационной безопасности Республики

Беларусь, которая впервые закрепила понятие информационного суверенитета и нейтралитета;

- *восьмая стадия* (с 2021 г. – по настоящее время) обусловлена совершенствованием административно-правового, организационно-управленческого и информационно-аналитического обеспечения процесса цифрового развития белорусского государства, что нашло отражение в новой редакции Конституции Республики Беларусь, утверждением Государственной программы «Цифровое развитие Беларуси» на 2021–2025 гг., корректировкой национального законодательства о СМИ в контексте расширения государственного регулирования деятельности в интернет-пространстве, началом выдачи идентификационной карты гражданина, детализацией мер противодействия экстремизму и реабилитации нацизма в части признания групп граждан в Интернете экстремистскими формированиями, принятием Закона «О защите персональных данных», урегулированием деятельности новостных агрегаторов в сети Интернет, наделением Министерства связи и информатизации дополнительными функциями государственного управления в сфере цифровой трансформации, закреплением ответственных лиц за вопросы цифрового развития во всех органах власти и определением в них «офисов цифровизации».

На современном этапе, по данным Министерства связи и информатизации, Республикой Беларусь достигнут значительный прогресс в цифровой сфере: разработаны соответствующие мировым стандартам средства защиты информации и электронные сервисы, системы онлайн-платежей, механизмы идентификации, сеть передачи данных и надежные центры их хранения и обработки.

Успехи Беларуси в сфере цифровой трансформации достаточно высоко оценены мировой общественностью. Наша республика занимает лидерские позиции по внедрению цифровых технологий в регионе СНГ. Текущая позиция Беларуси по значению индекса развития ИКТ в мировом рейтинге Международного союза электросвязи из 176 стран – 32-е место (отчет 2017 г.). Согласно оценке ООН, по индексу готовности к электронному правительству в 2020 г. Беларусь заняла 40 место из 193 стран мира, сохранив свои позиции как страны с высоким уровнем данного показателя. В рейтинге Всемирной организации интеллектуальной собственности «Глобальный инновационный индекс 2021» Беларусь поднялась на 62 место среди 132 государств, оставшись мировым лидером в сфере разработки мобильных приложений.

В Послании белорусскому народу и Национальному собранию 28 января 2022 г. Президент Республики Беларусь, говоря о развитии отечественного высокотехнологического сектора, особо отметил, что «при

всех негативах Парк высоких технологий дал очень сильный толчок развитию ИТ-сферы, однако возможно настало время создать равные условия для айтишников на предприятиях, в НАН Беларуси и ПВТ и договориться о более весомом вкладе ПВТ и его пользе для белорусского народа и государства» [1]. Как отмечают эксперты, в условиях сложившейся геополитической обстановки и санкционных ограничений серьезными вызовами для развития национального ИТ-сектора являются утечка мозгов и кадровый голод, ограничение доступа к международным цифровым платформам и хранилищам данных, дефицит отечественного производства полупроводников и необходимых вычислительных мощностей, недостаток высокорейтинговых научных публикаций и патентов в области высоких технологий, нехватка финансирования и собственных наработок и, как следствие, использование готовых ИТ-решений с открытым исходным кодом, отсутствие связей и опыта для выхода на международный рынок высокоинтеллектуальной продукции, снижение интереса к белорусским ИТ-стартапам со стороны венчурных фондов и др. Белорусским правительством разработан комплексный план поддержки экономики, в том числе отечественной ИТ-индустрии.

Таким образом, *в политологическом ракурсе концепт «цифровая трансформация»* можно интерпретировать, как исходящий из окружающей/внешней среды импульс/вызов на «входе» политической системы, кардинально преобразующий систему в целом или ее отдельные подсистемы (институциональную, нормативно-регулятивную, функциональную, коммуникативную, культурно-идеологическую) и функции (артикуляция и агрегирование интересов, политическая коммуникация, рекрутирование и социализация, интеграция и мобилизация социума, сохранение и адаптация системы, принятие адекватных взаимосвязанных стратегических и тактических решений по основным направлениям внутренней и внешней политики, геополитический выбор и др.) под воздействием цифровых трендов и технологий (искусственного интеллекта, больших данных, виртуальной и дополненной реальности, Интернета вещей, блокчейна, роботизации, аддитивных технологий и др.), имеющий неизбежный характер с неопределенными, вариативными и непредсказуемыми последствиями.

С учетом специального научного исследования государственной политики информатизации в Республике Беларусь [2], впервые проведенного на кафедре политологии БГУ, понятие *«политика в сфере цифровой трансформации»* представляет собой политический процесс целеориентированной, комплексной и организованной, совместной управленческой деятельности институтов государства с участием структур гражданского общества, бизнеса и учетом общегосударственных

приоритетов и достижений информатизации, направленный на оптимизацию политической системы под воздействием цифровых технологий и трендов с целью достижения национальной конкурентоспособности, основанный на системе законодательства.

Библиографические ссылки

1. Послание Президента Республики Беларусь белорусскому народу и Национальному собранию [Электронный ресурс] // Официальный Интернет-портал Президента Респ. Беларусь. URL: <https://president.gov.by/ru/events/aleksandr-lukashenko-28-yanvary-a-obratitsya-s-ezhegodnym-poslaniem-k-beloruskomu-narodu-i-nacionalnomu-sobraniju> (дата обращения: 06.02.2022).

2. *Ильина Е. М.* На пути к информационному обществу: государственная политика информатизации в Республике Беларусь: монография. Минск: РИВШ, 2010.