

# Раздел 1. РАЗВИТИЕ ТЕОРИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ И ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ В БЕЛОРУССКОЙ ПОЛИТОЛОГИИ

УДК 323.21

## ПРИНЦИПЫ ОБЩЕСТВЕННОГО УСТРОЙСТВА И СПЕЦИФИКА ИДЕОЛОГИИ БЕЛОРУССКОГО ГОСУДАРСТВА

**Н. А. Антанович**

*Доктор политических наук, профессор кафедры политологии  
юридического факультета БГУ, Минск, Беларусь  
ninaant@rambler.ru*

В статье систематизированы принципы общественного устройства, формирующие идеологическую составляющую государства, показана их связь с ценностной системой. Специфика идеологии государства раскрывается через призму базовых принципов общественного устройства: справедливости, равенства, свободы, формы организации согласия в обществе, основных принципов конституционализма. Раскрыта суть указанных принципов. Рассмотрены важнейшие идеологические императивы, зафиксированные в Конституции Республики Беларусь.

**Ключевые слова:** идеология белорусского государства; принципы общественного устройства; ценности; справедливость; равенство; свобода; форма организации согласия в обществе; принципы конституционализма.

## PRINCIPLES OF PUBLIC ORGANIZATION AND SPECIFICITY IDEOLOGIES OF THE BELARUSIAN STATE

**N. A. Antanovich**

*Doctor of Political Science, Professor of the Department of Political Science,  
Faculty of Law, BSU, Minsk, Belarus  
ninaant@rambler.ru*

The article systematizes the principles of the social structure that form the ideological component of the state, their connection with the value system is shown. The specificity of the ideology of the state is revealed in the interpretation of the essence of the following basic principles of social structure: justice, equality, freedom, the form of organization of consent in society, the basic principles of constitutionalism. The essence of these principles is revealed. The most important ideological imperatives fixed in the Constitution of the Republic of Belarus are considered.

**Keywords:** principles of social structure; values; ideology of the Belarusian state; justice; equality; freedom; form of organization of consent in society; principles of constitutionalism.

Государство как носитель верховной власти в обществе, центральный элемент политической системы, совокупность институтов и аппарат управления, обеспечивающих правотворчество, формируется на основе *принципов общественного устройства*, имеющих идеологическое значение.

Принцип (от греч. *первейшее*) – основа, постулат, базовое утверждение. Принципы общественного устройства опираются на определенную трактовку ценностей. Ценности придают смысл и значение социальному действию, определяют политическую и правовую культуру человека, а, следовательно, определенную модель поведения в социуме. Среди множества классификаций ценностей довольно широкое распространение получила ниже приведенная [см.: 1; 2]. *Традиционные ценности*: традиции, семья, жертвенность; любовь к своей земле. Они являются смысло-жизненными и витальными. *Общечеловеческие*: нравственность, порядок /властность, благополучие, работа, общение. *Современные*: самооценност жизни человека, свобода, инициативность, независимость. «Социокультурные типы базовых ценностей: традиционные и современные... Слой, нейтральный к данной типологии, – общечеловеческие. Это ценности порядка, благополучия, работы, нравственности и др. Их особенность состоит в том, что в различных типах обществ они принимают “окраску” своей среды: на первый план выступают то традиционные, то либеральные их компоненты» [1, с.18].

Для анализа принципов общественного устройства того или иного государства, формирующих его идеологическую составляющую, важно понятие *государственной состоятельности*. Под ней понимают способность государства достигать консолидации политического сообщества и управляемости общественными процессами, благодаря эффективному управлению. Государство, являющееся *состоявшимся* (в противовес несостоявшемуся (*failed*) или неустойчивому (*fragile*)), способно сформировать идею своего существования, направленную на:

- консолидацию общества и образ/цель его будущего,
- достижение согласия по базовым ценностям общественного развития и формирование нации как не только этнической, но *гражданско-политической общности*,
- институционализацию баланса соперничества и сотрудничества, механизмов разрешения конфликтов. Статья 14 Конституции Республики Беларусь закрепляет принцип *социального партнерства* [3].

Специфика идеологии государства раскрывается в трактовке сути *справедливости, равенства, свободы, формы организации согласия в обществе, основных принципов конституционализма*.

**Справедливость** – представление о должном положении вещей в обществе, требование соответствия вклада и воздаяния, преступления и наказания. Справедливость призвана выступать в обществе генератором добра / моральности, трудолюбия, стимулом конструктивной общественной деятельности. Государства демократического пути развития связывают справедливость с гуманистическими принципами уважения жизни и достоинства человека. Различают следующие виды справедливости: распределительная (к примеру, в оплате труда), компенсаторная (к примеру, надбавки за вредность), замещающая (к примеру, бесплатное жилье определенным категориям граждан), карающая (наказание за проступки и преступления).

Осознание справедливости базируется на понимании равенства и свободы.

**Равенство** – одинаковое (или сходное) обладание статусами, возможностями и правами, а также необходимыми жизненными благами. Различают индивидуальное, социальное, гражданское типы равенства.

Гражданское равенство – равенство перед законом, закрепляющее положение свободного и ответственного гражданина.

Социальное равенство – доступ к статусам и материальным благам, право на социальное обеспечение. Статья 47 Конституции Республики Беларусь закрепляет право на *социальное обеспечение* [3].

**Свобода** – возможность поступать сообразно своей воле, осуществлять выбор; отсутствие угнетения, условие личного развития, залог достоинства человека.

**Форма организации согласия в обществе** проявляется в достижении консенсуса по поводу базовых целей и ценностей, несмотря на различие интересов различных социальных групп. Указанный консенсус обеспечивает легитимность власти. Необходимы механизмы постоянного выявления общей воли, постоянной связи граждан и государственных органов различных уровней. В любом обществе существует напряжение между волей большинства и возможностью выражения воли для меньшинства.

**Принципы конституционализма** имеют универсальную и национально-государственную составляющие. К универсальным принципам относятся закрепление государственного суверенитета, утверждение источника власти в стране, гарантии прав человека и гражданина с учетом баланса прав и обязанностей, разделения властей и верховенства права, учета общепризнанных норм международного права, утверждение демократических правил (плюрализма и свободы объединений в рамках законодательных норм, выборности власти и доступа к должностям в государственных органах, получения и

распространения достоверной информации, сбалансированное соотношение представительства и прямого участия). Конфигурация и закрепление основ конституционного строя в конкретной стране служат достижению эффективности управления. Универсальные принципы должны реализовываться с учетом национально-государственных интересов.

### **Идеологические императивы, зафиксированные в Конституции Республики Беларусь.**

Статья 4 Конституции Республики Беларусь с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г., 17 октября 2004 г. и 27 февраля 2022 г. гласит: «Демократия в Республике Беларусь осуществляется на основе *идеологии белорусского государства*, а также многообразия политических институтов и мнений».

История *государственности* (термин закреплён в Преамбуле Конституции) предшествует формированию *состоявшегося государства*, обладающего собственными характеристиками конституционного строя. Состоявшее государство – самостоятельный этап развития страны как суверенной.

В 2013 г. НЦЗПИ Республики Беларусь разработаны Рекомендации по теоретико-методологическим основам совершенствования правовой системы (далее – Рекомендации), в которых отражены следующие основные положения, имеющие идеологическое значение и связанные с определением политического курса развития страны [4]:

– глобализация и ее воздействие на государственный суверенитет, а также национальную правовую систему (п.9, 13 Рекомендаций);

– разграничение ценностей политической и правовой систем западной цивилизации и традиционных ценностей незападных обществ. К традиционным ценностям в Рекомендациях отнесены ценности брака, семьи, любви к Родине, религии (п.10 Рекомендаций);

– особенности развития гражданского общества с указанием на слои граждан, которые заинтересованы в минимизации налогов, минимальном воздействии на них государственных институтов (п.11 Рекомендаций);

– закономерности национальной нормотворческой деятельности в сфере обеспечения прав и свобод личности, критика западной интерпретации гуманизма и системы социальных ценностей. О внешнем давлении и вмешательстве в дела суверенных государств, имеющих незападные системы ценностей, о культурно-исторической обусловленности концепции прав человека (п.12, 14 Рекомендаций).

В Конституции Республики Беларусь закреплены общечеловеческие, традиционные и современные ценности.

В Преамбуле Конституции с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г., 17 октября 2004 г. и 27 февраля 2022 г. зафиксирована «приверженность общечеловеческим ценностям» [3].

Конституция закрепляет *традиционные* ценности семьи, трактовку брака как союза мужчины и женщины, необходимость заботы родителей о детях и детей о родителях (статья 32), содержание статьи 54 посвящено исторической памяти и патриотизму («сохранении исторической памяти о героическом прошлом белорусского народа, патриотизм является долгом каждого гражданина Республики Беларусь»).

Содержание разделов 1 и 2 Конституции фиксирует современные ценности. Так, статья 21 провозглашает обеспечение прав и свобод граждан Республики Беларусь в качестве высшей цели государства. Статья 32 посвящена гарантиям *прав молодежи* на духовное, нравственное и физическое развитие, создание условий для участия молодёжи в общественной жизни.

Фундаментальные исторические, политические и правовые ценности белорусского народа:

– гражданственность, патриотизм, национально-государственное самосознание и самоуважение народа, его стремление развивать свою культуру, традиции;

– суверенитет, конституционный порядок и законность;

– национальный интерес, национальная безопасность, территориальная целостность, миролюбие;

– социальная справедливость и благосостояние;

– высокая степень этно-национальной, расовой, конфессиональной терпимости;

– бережное отношение к природе и экологическое мышление.

В исследовании Белорусского института стратегических исследований (БИСИ) «Ценностный портрет современного белорусского общества», 2021 г. приводятся следующие данные результатов опросов общественного мнения в отношении государства и общества:

- Ценностное отношение к суверенитету и независимости белорусского государства.

- Ориентированность на сохранение *сильного государства и обеспечиваемых им социальных гарантий*.

- Социальный запрос на более мобильную и эффективную коммуникацию по линии «власть – общество».

- Ориентированность активной части общества на переход от парадигмы «сохранения» к запросу на развитие и образ будущего.

- Восприятие *патриотизма* через призму любви к белорусской культуре и преданности стране («культурный патриотизм») [5, с.20-21].

В Республике Беларусь реализуется модель, в рамках которой «концепт социального государства дополняется идеями государства равных стартовых возможностей и “государства-партнера”». Сотрудниками БИСИ отмечен «запрос граждан на сопричастность и самореализацию» [5, с.21].

Поскольку Беларусь занимает географическое положение на стыке цивилизаций (иногда исследователи указывают на положение между православно-византийским и римско-католическим регионами), важно сохранение культурно-цивилизационного кода белорусского народа. В этом плане большое значение имеет День народного единства, учрежденный Указом Президента Республики Беларусь № 206 от 7 июня 2021 г.

Конституция Республики Беларусь как правовая основа идеологии белорусского государства отражает следующие основные положения:

- о народе как источнике государственной власти и носителе суверенитета (Преамбула, статья 3),

- о сущности белорусского государства и государственном строительстве,

- о сути конституционализма и базовых принципах правовой системы, о стабильности – изменчивости правовой системы:

- о трактовке прав человека и гражданина,

- о развитии прямой демократии в форме референдумов и укреплении представительной власти – конституционное закрепление Всебелорусского народного собрания.

- принцип разделения властей с акцентом на представительной власти (Всебелорусское народное собрание),

- принцип верховенства права и соотношение норм национальной правовой системы и международного права (уточнение общепризнанных норм, определение соотношения национальных и наднациональных норм, определение их приемлемости),

- гарантии прав собственности,

- учет законодательных актов, направленных на сохранение конституционного строя и стабилизацию общества, ликвидацию угрозы национальной безопасности, законодательная база Республики Беларусь о противодействии экстремизму и недопущении реабилитации нацизма.

В Республике Беларусь сложился баланс конституционно-правового закрепления видов прав: гражданских, политических, социально-экономических, социально-культурных, а также баланс прав и обязанностей.

В западных странах превалирует концепция индивидуальных прав и свобод с акцентом на реализации гражданских и политических прав. При этом социально-экономические, социально-культурные права остаются на периферии внимания.

Национальный правовой интернет-портал Республики Беларусь публикует перечень основных *актов программного характера, имеющих приоритетное политическое и социально-экономическое значение для страны* (Директивы и Послания Президента Республики Беларусь, Послания Конституционного Суда, основные стратегии, концепции, доктрины и иные правовые акты, определяющие развитие страны, государственные программы социально-экономического развития и иные программы) [6].

*О государстве и гражданском обществе* как двух основаниях политической системы. В гражданском обществе преобладает механизм самоорганизации, в государстве – целенаправленного системного управления. Необходимы расширение потенциала реального местного самоуправления, развитие возможностей самостоятельного решения местных проблем и соответствующей им ответственности, развитие диалога власти и общества, автономных форм конструктивного гражданско-политического участия.

*О подконтрольности и подотчетности госслужащих при формировании вертикали власти.* Определить механизмы учета мнения общественности в законотворческом процессе. В Концепции национальной безопасности Республики Беларусь (в п. 48) среди принципов обеспечения национальной безопасности: законность, соблюдение конституционных прав и свобод человека; гуманизм и социальная справедливость; *гласность*; соблюдение баланса интересов личности, общества и государства, их взаимная ответственность.

### **Библиографические ссылки**

1. Глобализация и социальные институты : социологический подход / Н. И. Лапин [и др.] ; отв. ред. И. Ф. Девятко, В. Н. Фомина ; Ин-т социологии РАН. М. : Наука, 2010.

2. *Лапук И. В.* Ценностная трансформация современного белорусского общества (по результатам социологических исследований) // Журнал БГЭУ. Социология. 2021. № 1. С.90–99.

3. Конституция Республики Беларусь с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 ноября 1996 г., 17 октября 2004 г. и 27 февраля 2022 г. Минск: Национальн. центр правовой информ. Респ. Беларусь, 2022.

4. Рекомендации по теоретико-методологическим основам совершенствования правовой системы Республики Беларусь. Решение ученого совета НЦЗПИ Республики Беларусь от 23.04.2013. № 5 [Электронный ресурс]. URL: <https://pravo.by/pravovaya-informatsiya/normotvorcheskaya-deyatelnost/poleznaya-informatsiya/rekomendatsii-po-teoretiko-metodologicheskim-osnovam-sovershenstvovaniya-pravovoy-sistemy-respubliki/>. (дата обращения: 15.03.2022).

5. Ценностный портрет современного белорусского общества / С. М. Алейникова [и др.] ; БИСИ. Минск: Друк-С, 2021.

6. Перечень основных актов программного характера [Электронный ресурс]. URL: <https://pravo.by/pravovaya-informatsiya/normativnyedokumenty/osnovnye-akty-programmnogo-kharaktera-imeyushchie-prioritetnoe-politicheskoe-sotsialnoe-i-ekonomiche/>. (дата обращения: 15.03.2022).