

ИНДИЙСКО-АМЕРИКАНСКИЕ ОТНОШЕНИЯ В ПЕРИОД ПРЕЗИДЕНТСТВА ДОНАЛЬДА ТРАМПА (2017–2021 гг.)

О. В. Ливиндюк¹⁾, С. Ф. Свилас²⁾

¹⁾ *Белорусский государственный университет,
пр. Независимости, 4, 220030, г. Минск, Беларусь, livindiuk.olga@gmail.com*

²⁾ *Белорусский государственный университет,
пр. Независимости, 4, 220030, г. Минск, Беларусь, svilas@tut.by*

17 апреля 2022 г. исполняется тридцать лет со дня установления дипломатических отношений между Республикой Беларусь и Республикой Индия, её надежным партнером в экономических отношениях и международной политике. Изучение американского вектора внешней политики Индии, этого влиятельного актора международных отношений, имеет для Беларуси важное практическое значение. Цель авторов – посредством системного и ценностного подходов дать общую характеристику отношений между Индией и США в годы администрации Д. Трампа. Обоснован тезис о том, что Индия рассматривалась США в качестве ключевого регионального партнера в Индо-Тихоокеанском регионе. Выделены основные направления сотрудничества – оборонное партнёрство, борьба с терроризмом, укрепление экономических связей, даны анализ и оценка трех основополагающих документов – Меморандума о соглашении по логистической бирже (август 2016 г.), Соглашения о совместимости и безопасности коммуникаций (сентябрь 2018 г.), Базового соглашения об обмене и сотрудничестве (октябрь 2020 г.). Рассмотрены созданные Вашингтоном и Нью-Дели двусторонние и многосторонние механизмы для координации позиций по вопросам безопасности, определены разногласия (торговые тарифы, подходы к решению проблемы изменения климата, визовый режим). Индийско-американские отношения рассматриваются во взаимосвязи с политикой Индии по отношению к Китаю, России и Ирану. Практическая значимость работы – в возможности ее использования в научной и учебной деятельности.

Ключевые слова: Индия; США; стратегическое партнерство; LEMOA; COM-CASA; BECA; «персональная дипломатия».

INDIAN-AMERICAN RELATIONS DURING DONALD TRUMP'S PRESIDENCY (2017–2021)

O. V. Livindiuk^a, S. F. Sviles^b

^a *Belarusian State University, Niezaliežnasci Avenue, 4, 220030, Minsk, Belarus*

^b *Belarusian State University, Niezaliežnasci Avenue, 4, 220030, Minsk, Belarus*
Corresponding author: O. V. Livindiuk (livindiuk.olga@gmail.com)

April 17, 2022 marks thirty years since the establishment of diplomatic relations between the Republic of Belarus and the Republic of India. There is no doubt that India can be claimed a reliable partner of Belarus in economic relations and international politics.

The study of the American vector of India's foreign policy, this influential actor in international relations, possesses great practical importance for Belarus. The purpose the authors pursue is to give a general description of the relations between India and the United States during the years of D. Trump's administration through a systemic and value approach. The authors prove the thesis that India was considered by the United States a key regional partner in the Indo-Pacific region. The authors have identified the main areas of cooperation which comprise the defense partnership, the fight against terrorism, and the strengthening of economic ties. The article contains an analysis and evaluation of three fundamental documents: Logistics Exchange Memorandum of Agreement (August 2016), Communications Compatibility and Security Agreement (September 2018), the Basic Exchange and Cooperation Agreement (October 2020). In the article the authors consider bilateral and multilateral mechanisms created by Washington and New Delhi for coordinating positions on security issues, furthermore, they also identify disagreements between the states (trade tariffs, approaches to solving the problem of climate change, visa regime). Indian-American relations are examined in conjunction with India's policy towards China, Russia and Iran. The practical significance of the work lies in the possibility of its use in scientific and educational activities.

Key words: India; USA; strategic partnership; LEMOA; COMCASA; BECA; «personal diplomacy».

Начало неоднозначному, но весьма плодотворному сотрудничеству Индии и США в период президентства Дональда Трампа положила его встреча с премьер-министром Нарендра Моди, состоявшаяся 26 июня 2017 года, на которой была выражена благодарность Нью-Дели за позицию при введении американских санкций против Северной Кореи [1]. При этом динамика взаимоотношений между государствами оставалась сложной из-за острых разногласий по вопросам торговли, изменения климата, визовому режиму. Во время встречи спорные вопросы были отодвинуты на второй план, и в совместном заявлении оба лидера подчеркнули особую важность укрепления оборонного партнерства, сотрудничества в борьбе с терроризмом и укрепления экономических связей [2].

Важной вехой в эволюции индийско-американского сотрудничества стало подписание Соглашения о совместимости и безопасности коммуникаций (COMCASA) в сентябре 2018 года. Документ стал результатом первого диалога в формате 2+2 (министр иностранных дел Сушма Сварадж и министр обороны Нирмала Ситхараман встретились соответственно с госсекретарем Майклом Р. Помпео и министром обороны Джеймсом Мэттисом). Исходя из Соглашения, США предоставляют Индии свое оборудование и системы зашифрованной связи для того, чтобы индийские и американские военные командиры, а также самолеты и корабли двух стран могли общаться через защищенные каналы связи как в мирное, так и в военное время. COMCASA предусматривает также возможность безопасно обмениваться стратегически важной информацией и облегчает коммуникацию между их вооруженными силами [3].

COMCASA стало вторым из тройки основополагающих соглашений между Индией и США. Вашингтон долго, но безуспешно пытался убедить Дели в необходимости упрощения взаимодействия между вооруженными силами и укрепления взаимовыгодного сотрудничества в сфере обороны [4]. Определенных подвижек удалось добиться в августе 2016 года, когда во время визита министра обороны Манохара Паррикара был подписан Меморандум о соглашении по логистической бирже (LEMOA). В рамках LEMOA вооруженные силы США и Индии получили возможность пополнять запасы с баз, а также получать доступ к припасам, запасным частям и услугам с наземных объектов, авиабаз и портов друг друга. Подписание документа, переговоры по которому велись без малого десятилетие, означало, что доверие между Индией и США вышло на новый уровень [5].

Несмотря на то, что LEMOA и COMCASA положительно повлияли на развитие двухстороннего сотрудничества, они жестко критиковались индийской политической элитой, выражавшей опасения, что Индия, размещая на своей территории американские базы и порты, поставит под угрозу стратегическую автономию внешней политики. Иначе говоря, индийская общественность была всерьез обеспокоена перспективой утраты суверенитета во внешней политике. Сомнения развеяли примеры ЮАР и Индонезии, которые, также подписав с США соглашения подобного формата, сумели заручиться поддержкой Вашингтона при сохранении национального суверенитета [4].

«Медовый месяц» в индийско-американских отношениях был прерван, когда 5 июня 2019 года администрация Трампа лишила Индию преференциального торгового статуса, полученного в рамках Всеобщей системы преференций (GSP), которая предоставляла товарам из развивающихся стран беспоплатный доступ на рынок США. Данный шаг президент объяснил тем, что Индия не предоставила «равный и разумный доступ» к своему собственному рынку. Индия ввела тогда пошлины на 28 товаров из США, что стало также ответом на американские пошлины на сталь и алюминий, введенные в 2018 году [2]. Явное недовольство США вызвала также торговля Индии с Россией и Ираном [6].

Вместе с тем сотрудничество в экономической и военной сферах продолжило развиваться. 24 февраля 2020 года Индия дала согласие на закупку американской военной техники на 3 млрд. долл., а базирующаяся в США нефтяная компания ExxonMobil объявила о сделке с государственной Indian Oil Corporation [7]. Несмотря на активное экономическое сотрудничество и длительные переговоры, направленные на решение торговых вопросов, между странами оставались разногласия по поводу сельхозпродукции, тарифам и другим вопросам.

27 октября 2020 года Индия и США подписали Базовое соглашение об обмене и сотрудничестве (ВЕСА), которое, наряду с двумя подписанными ранее соглашениями – Меморандумом о соглашении по логистическому обмену (LEMOA) и Соглашением о совместимости и безопасности коммуникаций (COMCASA) – вошло в тройку основополагающих документов для интенсификации военного сотрудничества двух стран. ВЕСА предоставляет Индии доступ к конфиденциальным данным американской геопрограммной разведки с целью повышения точности автоматизированных систем и оружия (крылатых ракет и дронов). Обмен картами и спутниковыми изображениями означает для Индии доступ к топографическим и аэронавигационным данным, а также к передовым продуктам, которые помогают в навигации и наведении на цель – по условиям ВЕСА индийские военные системы получают высококачественный GPS-навигатор для навигации ракет в реальном времени. Подчеркнем, что геопрограммная разведка имеет решающее значение для реагирования на стихийные бедствия. Подписание ВЕСА можно считать одним из наиболее важных событий для сотрудничества Индии и США во втором десятилетии XXI века [8].

Будучи стратегическими союзниками, оба государства по-прежнему расходятся во мнениях по основному вопросу национальной безопасности и цифровых технологий – разрешить ли китайской телекоммуникационной компании Huawei поставлять инфраструктуру 5G. США выступают за полный запрет на оборудование Huawei, однако 31 декабря 2019 года правительство Индии разрешило Huawei участвовать в испытаниях 5G и столкнулось с угрозами экономических санкций как со стороны Соединенных Штатов, так и Китая. Предпочтя в этом вопросе партнерские отношения с Пекином, даже после нескольких раундов переговоров с администрацией Трампа, индийское правительство не выразило готовности изменить свою политику в отношении Huawei [9].

Администрация Дональда Трампа подчеркивала роль Индии в Индо-Тихоокеанском регионе, что отразилось в Стратегии национальной безопасности 2017 года. Индия была названа ключевым региональным партнером и в Отчете о стратегии Индо-Тихоокеанского региона за 2019 год, опубликованном Министерством обороны. США недвусмысленно подчеркнули свои ожидания от Индии, когда в 2018 году администрация Трампа добавила «Индо» в качестве суффикса к Тихоокеанскому командованию вооруженных сил США – его крупнейшему боевому командованию [6].

Помимо заключения трех основополагающих военных соглашений, Индия и США создали важные двусторонние и многосторонние механизмы для координации позиций по вопросам безопасности. Как уже

отмечалось, в 2018 году состоялся первый в истории отношений двух государств диалог министров обороны и иностранных дел в формате «2+2». В построении взаимоотношений с Дональдом Трампом Нарендра Моди прибег к «личной дипломатии», предложив в 2017 г. Иванке Трамп стать соучредителем Глобального саммита по предпринимательству в Хайдарабаде, а в 2020 г. пригласил самого президента в свой родной штат Гуджарат, где в честь высокого гостя было устроено массовое шоу под лозунгом «Намасте Трамп» [2; 6].

Во время кризиса в Докладе в 2017 году и вооруженных столкновений в Ладакхе с участием Китая Индия охотно воспользовалась американскими разведданными, хотя до этого избегала вовлекать в свой конфликт с Китаем третью сторону. 5 августа 2019 года особый статус Джамму и Кашмира был упразднен [10]. Вероятно, в Нью-Дели не решились бы лишить Джамму и Кашмир автономии, если бы американскую администрацию возглавлял президент-демократ.

Приоритетом для Индии и США в годы президентства Дональда Трампа стало развитие оборонного партнерства и сотрудничества с целью противодействия терроризму и укрепления экономических связей. В качестве важного этапа на пути формирования военного партнерства следует рассматривать подписание Соглашения о совместимости и безопасности коммуникаций (COMCASA) в 2018 году и Базового соглашения об обмене и сотрудничестве (BECA) в 2020 году. Данные соглашения свидетельствовали о достижении доверия между государствами, так как в рамках COMCASA Вашингтон предоставлял индийским вооруженным силам свои системы зашифрованной связи, а BECA подразумевало, что Индия получает доступ к конфиденциальным данным американской геопрограммной разведки. Хотя Индия и США являлись друг для друга стратегическими партнерами, в отношениях между ними присутствовал ряд разногласий по вопросам торговли, климата и визового режима. Камнем преткновения стало лишение Индии преференциального торгового статуса в 2019 году, на что она ответила введением пошлин на американские товары. Однако, несмотря на ряд противоречий, администрация Трампа рассматривала Индию как ключевого партнера в Индо-Тихоокеанском регионе, что подтверждают Стратегия национальной безопасности 2017 года и Отчет Министерства обороны о стратегии в Индо-Тихоокеанском регионе за 2019 год.

Библиографические ссылки

1. Landler M., Harris G. Trump Meets India's Leader, a Fellow Nationalist Battling China for His Favor [Electronic resource] // The New York Times. June 26, 2017. URL: <https://www.nytimes.com/2017/06/26/us/politics/donald-trump-narendra-modi-india.html> (дата обращения: 28.01.2022).

2. U.S.-India Relations (1947–2020) [Electronic resource] // Council on Foreign Relations. URL: <https://www.cfr.org/timeline/us-india-relations> (дата обращения: 28.01.2022).
3. Peri D. What is COMCASA? [Electronic resource] // The Hindu. September 6, 2018. URL: <https://www.thehindu.com/news/national/what-is-comcasa/article24881039>. ece (дата обращения: 28.01.2022).
4. Rosen M., Jackson D. The U.S.-India Defense Relationship: Putting the Foundational Agreements in Perspective [Electronic resource] // CNA. February 2017. URL: https://www.cna.org/cna_files/pdf/drm-2016-u-013926-final2.pdf (дата обращения: 28.01.2022).
5. Peri D. LEMOA fully operational now [Electronic resource] // The Hindu. – 09.10.2018. – URL: <https://www.thehindu.com/news/national/lemoa-already-fully-operational/article24904359>. ece (дата обращения: 28.01.2022).
6. Rej, A. How India Dealt with Donald Trump [Electronic resource] // The Diplomat. November 02, 2020. URL: <https://thediplomat.com/2020/11/how-india-dealt-with-donald-trump/> (дата обращения: 28.01.2022).
7. ExxonMobil, IOC ink gas transport pact [Electronic resource] // The Economic Times. February 25, 2020. URL: <https://economictimes.indiatimes.com/industry/energy/oil-gas/exxonmobil-ioc-ink-gas-transport-pact/articleshow/74292986.cms?from=mdr> (дата обращения: 28.01.2022).
8. Roy S. Explained: BECA, and the importance of 3 foundational pacts of India-US defence cooperation [Electronic resource] // The Indian Express. November 03, 2020. URL: <https://indianexpress.com/article/explained/becca-india-us-trade-agreements-rajnath-singh-mike-pompeo-6906637/> (дата обращения: 28.01.2022).
9. Sherman J., Arindrajit B. Trump and Modi Embrace, But Remain Digitally Divided [Electronic resource] // The Diplomat. March 5, 2020. URL: <https://thediplomat.com/2020/03/trump-and-modi-embrace-but-remain-digitally-divided/> (дата обращения: 28.01.2022).
10. Taşcı N. M., Amuyeva Ü. Минуло два года с отмены особого статуса штата Джамму и Кашмир [Electronic resource] // Anadolu Agency. 04.08.2021. URL: <https://www.aa.com.tr/ru/%D0%BC%D0%B8%D1%80/%D0%BC%D0%B8%D0%BD%D1%83%D0%BB%D0%BE-%D0%B4%D0%B2%D0%B0-%D0%B3%D0%BE%D0%B4%D0%B0-%D1%81-%D0%BE%D1%82%D0%BC%D0%B5%D0%BD%D1%8B-%D0%BE%D1%81%D0%BE%D0%B1%D0%BE%D0%B3%D0%BE-%D1%81%D1%82%D0%B0%D1%82%D1%83%D1%81%D0%B0-%D1%88%D1%82%D0%B0%D1%82%D0%B0-%D0%B4%D0%B6%D0%B0%D0%BC%D0%BC%D1%83-%D0%B8-%D0%BA%D0%B0%D1%88%D0%BC%D0%B8%D1%80/2324067> (дата обращения: 28.01.2022).