

ДОГОВОР О ЕАЭС КАК РЕГИОНАЛЬНОЕ СОГЛАШЕНИЕ О ТОРГОВЛЕ УСЛУГАМИ

А. Н. Мазулина

*Министерство экономики Республики Беларусь,
ул.Берсона, 14, 220030, г. Минск, Беларусь, anastasiya.mazulina@gmail.com*

В статье анализируется Договор о ЕАЭС как региональное торговое соглашение в сфере услуг, в котором участвует Республика Беларусь. Рассматриваются ключевые положения Договора в сфере торговли услугами и создания единого рынка услуг в ЕАЭС. Проведен краткий анализ проблемных вопросов в союзной торговле услугами, дана количественная оценка существующим барьерам, приведены статистические данные о взаимной торговле услугами в ЕАЭС. Обозначен инструмент решения системных пробелом через реализацию Стратегических направления развития евразийской экономической интеграции до 2025.

Ключевые слова: региональные торговые соглашения; торговля услугами; ЕАЭС; Всемирная торговая организация; единый рынок услуг.

THE EAEU TREATY AS A REGIONAL AGREEMENT ON TRADE IN SERVICES

A. N. Mazulina

Ministry of Economy of the Republic of Belarus, Bersona Str., 14, 220030, Minsk, Belarus

The article analyzes the Treaty on the EAEU as a regional trade agreement in services, in which the Republic of Belarus participates. The key provisions of the Treaty in the field of trade in services and the creation of a single market of services in the EAEU are considered. A brief analysis of problematic issues in the union trade in services are carried out, a quantitative assessment of existing barriers is given, and statistical data on mutual trade in services in the EAEU is given. A tool for solving systemic gaps through the implementation of the Strategic Directions for the Development of Eurasian Economic Integration until 2025 is designated.

Key words: regional trade agreements; trade in services; EAEU; World Trade Organization; single market of services.

По мере формирования более сложных цепочек создания стоимости, интернационализации производства, процессов глобализации и развития технологий, наравне с торговлей товарами ускоренными темпами начала расти и международная торговля услугами.

В отличие от торговли товарами, либерализация торговли услугами осуществляется не путем снижения таможенно-тарифных барьеров, а путем изменения внутреннего регулирования и снятия ограничений на движение иностранных инвестиций.

Данная либерализация осуществляется путем заключения соглашений о свободной торговле услугами в соответствии со статьей V Генерального соглашения по торговле услугами (ГАТС), которые являются разновидностью региональных торговых соглашений (РТС).

На рубеже XX-XXI вв. активизировался процесс подписания РТС, в том числе в сфере услуг. По состоянию на 27 января 2022 г., в ВТО всего нотифицировано 353 региональных торговых соглашений. Из них 170 касаются только торговли товарами, 181 включают как торговлю товарами, так и услугами, 2 соглашения охватывают исключительно вопросы торговли услугами. Таким образом, 51,8 % всех нотифицированных региональных торговых соглашений затрагивают либерализацию торговли услугами. Наибольшее количество действующих РСТ в сфере услуг у Сингапура – 24 (см. Рисунок 1) [1].



Рис. 1. Динамика нотифицированных в ВТО региональных торговых соглашений в год (левая ось) и нарастающим итогом (правая ось), 1948 – 2021 гг.

Примечание – Источник: [1]

На сегодняшний день у Беларуси действует только одно такое служебное РТС – договоренности о торговле услугами в рамках Евразийского экономического союза.

Вопросы торговли услугами и инвестиций регулируются разделом XV «Торговля услугами, учреждение, деятельность и осуществление инвестиций» и соответствующим Приложением № 16 «Протокол о торговле услугами, учреждении, деятельности и осуществлении инвестиций» (Приложение № 16) к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г. (Договор). Раздел XV и Приложение № 16 регулируют вопросы внутренней торговли услугами, учреждения, деятельности и осуществления инвестиций между государствами-членами ЕАЭС с целью создания условий

для свободного перемещения услуг и инвестиций в рамках ЕАЭС. Для создания таких условий государства-члены ЕАЭС стремятся создать единый рынок услуг в рамках сектора услуг.

Одновременно с этим каждое государство-член ЕАЭС правомочно оставлять за собой право сохранять исключения для национального режима и оговорки в отношении доступа к рынку в соответствии с индивидуальными перечнями исключений, основанных на национальных интересах. Раздел XV и Приложение № 16 к Договору о ЕАЭС не распространяются на торговлю услугами, учреждение, деятельность и осуществление инвестиций между государствами-членами ЕАЭС и третьими странами. Внешняя политика в сфере торговли услугами регулируется национальными компетенциями каждого отдельного государства-члена ЕАЭС [2].

Правила ГАТС ВТО также являются базой служебных договоренностей в ЕАЭС и закреплены в Приложении № 16 к Договору о ЕАЭС.

Помимо базовых договоренностей на уровне ВТО, также создан единый рынок услуг (ЕРУ) и продолжается работа по его наполнению. Правила ЕРУ действуют на условиях взаимности: если одна из сторон ЕАЭС не допускает на свой рынок бизнес других сторон ЕАЭС, то и другие стороны ЕАЭС также вправе не допускать на свой рынок бизнес этой стороны ЕАЭС.

Единый рынок услуг включает в себя следующие важные компоненты:

- автоматическое признание всех квалификаций поставщика услуг без процедур подтверждения;
- автоматическое признание лицензий, разрешений, выданных в других государствах Союза без процедур подтверждения;
- освобождение от повторного учреждения (т.е. можно вести бизнес на всей территории ЕАЭС, зарегистрировав компанию в одном из государств Союза).

Всего в ЕАЭС есть 4 т.н. корзины секторов услуг в ЕАЭС:

1.50 % от всех секторов услуг – это сектора, которые находятся в едином рынке услуг (например, услуги по налогообложению, трудоустройству, переводческие, торговые услуги, услуги отелей и др.);

2.10 % – Сектора услуг, которые в настоящее время либерализуются в целях их перевода в состояние единого рынка услуг (например, аудиторские, туристические, рекламные);

3.10 % – Сектора, в которых соблюдаются базовые нормы (нормы ВТО плюс неприменение количественных ограничений, невозможность ужесточения правил торговли и др.);

4.30 % – Сектора, в которых страны сохраняют изъятия – т.е. продолжают применять ограничительные меры до тех пор, пока не будет принято решение о единых подходах (финансовые услуги, услуги

естественных монополий, энергетики и транспорта, а также страновые изъятия) [2], [3], [4], [5].

Вместе с тем, по оценкам экспертов, единый рынок услуг реально работает не в 50 % секторов, а в 17 % в силу наличия системных проблемных вопросов в этой сфере¹.

Договор о ЕАЭС диктует необходимость внедрения наилучших международных практик, в том числе путем замены действующей регуляторной модели на менее обременительную. В этих целях впервые на наднациональном уровне приняты правила внутреннего регулирования, снижающие административную нагрузку, которые направлены на уничтожение барьеров и гарантируют бизнесу и его персоналу необременительную уведомительную квалификационную контрольную процедуру.

Кроме того, одним из важнейших нововведений Договора о ЕАЭС является запрет на ухудшение ведения бизнеса (статья 66 Договора). Так, страны Союза ЕЭК не вправе вводить новые и дискриминационные ограничительные меры к резидентам стран Союза с даты вступления в силу Договора о ЕАЭС [2].

Также Протокол № 16 содержит Перечень сохраняемых государствами-членами горизонтальных ограничений в отношении всех секторов и видов деятельности. Перечни построены по позитивному и негативному принципам (т.е. гибриднему). Введение указанных двух групп перечней позволяет расширить количество охватываемых либерализацией секторов услуг как минимум с 40 до 160 видов, такое расширение открывает для предпринимателей ЕАЭС большое количество новых рынков оказания услуг.

Положения Протокола № 16 также охватывают новые виды услуг, не существующие на дату вступления в силу Договора и способные появиться в будущем. Протоколом предусмотрен механизм переговоров государств-членов в случае новых видов услуг. Также государства – члены ЕАЭС сохранили за собой право принимать и применять любые меры в отношении новых услуг.

Недостатком раздела XV Договора о ЕАЭС является наличие отсылочных норм, в части услуг, охватываемых разделами XVI (Регулирование финансовых рынков), XIX (Естественные монополии), XX (Энергетика) и XXI (Транспорт) Договора. Иными словами, из-под действия положений раздела XV Договора частично выведено регулирование в сфере транспортных, финансовых услуг, услуг в сфере

¹ По данным Министерства экономики Республики Беларусь.

естественных монополий и энергетики. В этой связи уровень ранее достигнутой интеграции в данных секторах утрачивается [6].

В ЕАЭС, как и в Европейском Союзе и в Соглашении США, Мексики и Канады (ранее НАФТА), по части торговли услугами также предусмотрены базовые положения ВТО о недискриминации, режиме наибольшего благоприятствования, национальном режиме, неприменении количественных ограничений и требований резидентства. При этом Договором предусмотрен гибридный формат принятия обязательств (негативный по изъятиям и позитивный для секторов, включаемых в единый рынок услуг). Регулирование торговли услугами и инвестиций в ЕАЭС в большей степени схоже с подходами Европейского союза, однако к настоящему моменту не достигло аналогичного уровня интеграции.

В целом, необходимо отметить, что с момента образования ЕАЭС взаимная торговля услугами между государствами – участниками Союза выросла. Практически половину рынка услуг в ЕАЭС занимает Россия, однако Кыргызстан (49 %) и Беларусь (24 %) более ориентированы на союзный рынок услуг. В среднем по ЕАЭС доля взаимных услуг в общем объеме экспорта услуг в 2019 г. составила 11,6 %. (см. Рисунок 2). [7].

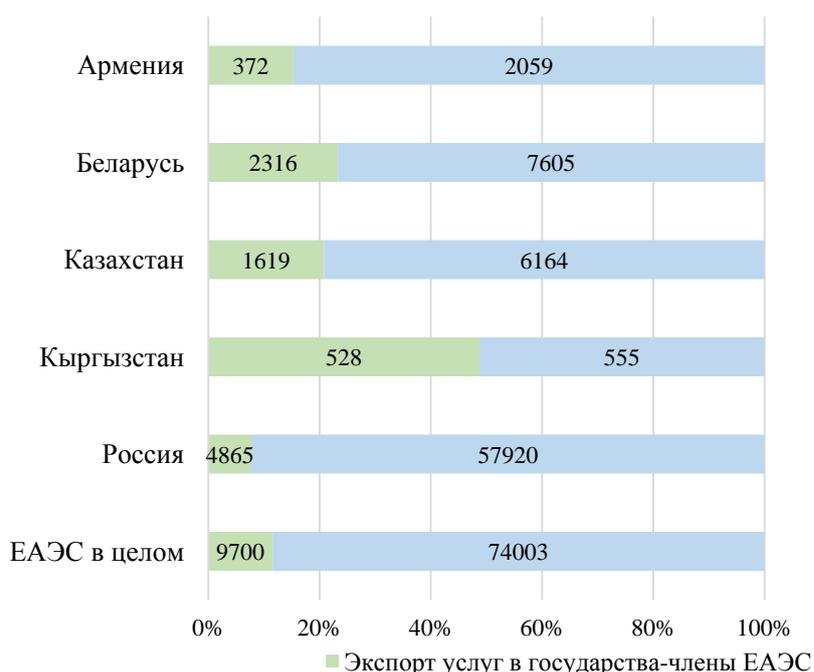


Рис. 2. Удельный вес взаимной и внешней торговли услугами в ЕАЭС в 2019 г., млн долл. США

Примечание – Источник: [7]

Согласно исследованиям, главным препятствием для взаимной торговли услугами и взаимных инвестиций внутри ЕАЭС является наличие

нетарифных барьеров (НТБ). Общесоюзный эффект устранения нетарифных барьеров может составить 0,6 более высокого ВВП ежегодно.

Нетарифные барьеры поднимают стоимость взаимной торговли услугами в ЕАЭС на 34 %. Республика Беларусь имеет наиболее высокие нетарифные барьеры на импорт услуг из других стран Союза – 46 %, для сравнения, Казахстан – 27,6 % (см. Таблицу 1). Нетарифные барьеры также усложняют привлечение взаимных инвестиций в сектор услуг: в среднем по ЕАЭС на почти 26 %. В Республике Беларусь ограничения «съедают» 16,7 % ПИИ [8].

Адвалорный эквивалент НТБ на трансграничные услуги в государствах-членах ЕАЭС, %

Сектор услуг	Армения	Беларусь	Казахстан	Россия	Средневзв. значение для ЕАЭС
Транспорт, иной	30,7	52,2	41,1	42,8	45,2
Водный транспорт	30,7	52,2	41,1	42,8	45,2
Воздушный транспорт	30,7	52,2	41,1	42,8	45,2
Телекоммуникации	30,2	43,6	23,2	19,9	28,1
Финансовые услуги	30,2	43,6	23,2	19,9	28,1
Страхование	30,2	43,6	23,2	19,9	28,1
Деловые услуги, иные	57,7	34,6	0	9	18,5
Простое ср. значение	34,3	46	27,6	28,2	34,1

Снижение нетарифных барьеров на взаимную торговлю товарами и услугами, а также на взаимные инвестиции внутри Союза, привело бы к тому, что ВВП Республики Беларусь ежегодно был бы на 3% выше, чем без более последовательной политики устранения нетарифных барьеров.

В ходе проведения мониторинга секторов услуг, переведенных в ЕРУ согласно планам либерализации, выявлены следующие проблемные сферы, связанные с последующим обеспечением функционирования ЕРУ: защита прав потребителей, административное сотрудничество, дополнительные условия при переводе сектора услуг в ЕРУ, имплементация положений Договора в национальное законодательство, содержательная эквивалентность регулирования.

Для решения данных системных проблем в Стратегические направления развития евразийской экономической интеграции до 2025 (Стратегия), а также План мероприятия по их реализации включены специальные шаги (см. Рисунок 2) [9]. Их реализация позволит облегчить доступ и условия работы белорусских компаний на рынке стран-партнеров по ЕАЭС.

Защита прав потребителей

- Обеспечение неотвратимости применения ответственности за нарушения, совершенные услугодателями одной стороны на территории любой другой стороны

Административное сотрудничество

- Создание механизма предупреждения прав и законных интересов потребителей, добросовестных субъектов рынка, а также общественных (государственных) интересов

Дополнительные условия при переводе сектора услуг в единый рынок

- Посекторальные рекомендации по применению наименее обременительной практики регулирования

Имплементация положений решений Высшего Евразийского экономического совета

- Решение проблемы отсутствия в законодательстве государств – членов Союза ссылок на применение правил ЕРУ

Содержательная эквивалентность регулирования (новые подходы)

- Взаимное признание разрешений на поставку услуг в конкретных секторах

Рис. 2. Проблемные системные вопросы в рамках торговли услугами в ЕАЭС, обозначенные в Стратегии и Плана мероприятий
Примечание – Источник: [9]

Помимо решения указанных системных вопросов торговли услугами в ЕАЭС, Стратегия предусматривает расширение единого рынка услуг новыми секторами. В данном контексте органам государственного управления Беларуси, так и заинтересованным компаниям, необходимо активизировать работу по внесению предложений по включению секторов, по которым имеется наибольший экспортный интерес (например, транспортные, деловые, финансовые услуги) и др. Необходимо отметить, что создание единого рынка услуг в ЕАЭС является одним из приоритетов развития экономической интеграции Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2021-2025 гг. [10].

Таким образом, Договор о ЕАЭС является единственным действующим для Республики Беларусь соглашением о свободной торговле услугами и осуществления инвестиций. Правовую основу наднационального регулирования в данной сфере составляет Приложение № 16 к Договору, которое фактически базируется на положениях ГАТС, а также включает в себя создание единого рынка услуг и иные «ВТО+» положения.

Вместе с тем, на практике единый рынок услуг в ЕАЭС функционирует не в полной мере, сохраняются проблемы системного характера, которые требуют безотлагательного решения.

Библиографические ссылки

1. Regional Trade Agreements Database. URL: http://rtais.wto.org/UI/Public_MaintainRTAHome.aspx. (дата обращения: 27.01.2022).

2. Журова А.В. Торговля услугами в Евразийском экономическом союзе: учебное пособие / А.В.Журова. «Проспект», 2016 г. 176 с.

3. Решение Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 112 «Об утверждении индивидуальных национальных перечней ограничений, изъятий, дополнительных требований и условий в рамках Евразийского экономического союза для Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики и Российской Федерации». URL: https://etalon.by/document/?regnum=f91400329&q_id= (дата обращения: 26.01.2022).

4. Решение Высшего Евразийского экономического совета от 23.12.2014 № 110 «Об утверждении перечня секторов (подсекторов) услуг, в которых функционирует единый рынок услуг в рамках Евразийского экономического союза». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_129813/. (дата обращения: 26.01.2022).

5. Решение Высшего Евразийского экономического совета от 16 октября 2015 г. № 30 «Об утверждении перечня секторов (подсекторов) услуг, по которым формирование единого рынка услуг в рамках Евразийского экономического союза будет осуществлено в соответствии с планами либерализации (в течение переходного периода)». URL: <https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=F91600469>. (дата обращения: 26.01.2022).

6. Захаров, Е.В. Единый рынок услуг ЕАЭС и автономная цифровизация. URL: <https://ilex-private.ilex.by/view-document/БЕСМВ/50649/еаэс%20услуги?SearchKey=w2vg&searchPosition=1#M100012>. (дата обращения: 25.01.2022).

7. Взаимные услуги государств-членов ЕАЭС. URL: http://www.eurasiancommission.org/ru/act/integr_i_makroec/dep_stat/fin_stat/express_information/Documents/mutual_services/express_ms_2019.pdf. (дата обращения: 27.01.2022).

8. Погребняк Е., Кофнер Ю. Устранение нетарифных барьеров внутри ЕАЭС существенно поднял бы ВВП стран-участниц. URL: <https://zh-cn.facebook.com/groups/863344490449104/>. (дата обращения: 23.01.2022).

9. Стратегические направления развития евразийской экономической интеграции до 2025 года. URL: https://eec.eaeunion.org/comission/department/dep_razv_integr/strategicheskie-napravleniya-razvitiya.php. (дата обращения: 25.01.2022).

10. Указ Президента Республики Беларусь от 29 июля 2021 г. № 292 «Об утверждении Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2021–2025 годы». URL: <https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=P32100292>. (дата обращения: 25.01.2022).