

ШАНХАЙСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ СОТРУДНИЧЕСТВА 20 ЛЕТ СПУСТЯ: ИТОГИ И ПЕРСПЕКТИВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

А. Л. Жовнерик¹⁾, С. Ф. Свилас²⁾

¹⁾Белорусский государственный университет,
пр. Независимости, 4, 220030, г. Минск, Беларусь, nastya.zhovnerik@gmail.com

²⁾Белорусский государственный университет,
пр. Независимости, 4, 220030, г. Минск, Беларусь, svilas@tut.by

Республика Беларусь является государством-наблюдателем Шанхайской организации сотрудничества (ШОС), связана двусторонними партнерскими отношениями разного уровня с членами организации; это направление внешней политики и дипломатии республики становится все более перспективным. Цель исследования – дать оценку деятельности организации за двадцать лет ее существования. На основе историко-ретроспективного и институционального методов, метода анализа документов, а также системного и ценностного подхода рассмотрены цели, задачи, принципы организации, основные направления и формы её деятельности, совершенствование договорной базы и механизмов ее реализации. Подчеркнуто, что ключевым событием в анализе достижений ШОС стал юбилейный саммит в Душанбе (сентябрь 2021 г.). В статье содержится подробный анализ работы саммита и принятых на нем документов, нацеленных на решение афганского вопроса, борьбу с «тремя силами зла» (терроризмом, экстремизмом и сепаратизмом), укрепление экономического и других направлений сотрудничества. Исследование является одним из первых в белорусской историографии, где дается оценка деятельности ШОС за 20 лет, его результаты могут быть использованы в научной и учебной работе.

Ключевые слова: Шанхайская организация сотрудничества; Душанбинская декларация; афганский вопрос; Иран; «шанхайский дух».

SHANGHAI COOPERATION ORGANIZATION 20 YEARS LATER: RESULTS AND PROSPECTS OF ACTIVITY

A. L. Zhovnerik^a, S. F. Svilas^b

^a Belarusian State University, Niezaliežnasci Avenue, 4, 220030, Minsk, Belarus

^b Belarusian State University, Niezaliežnasci Avenue, 4, 220030, Minsk, Belarus
Corresponding author: A. L. Zhovnerik (nastya.zhovnerik@gmail.com)

The Republic of Belarus is an observer state of the Shanghai Cooperation Organization (SCO), linked by bilateral partnerships of various levels with members of the organization; this direction of the republic's foreign policy and diplomacy is becoming more promising. The purpose of the study is to assess the activities of the organization for twenty years of its existence. Based on historical-retrospective and institutional methods, on the method of document analysis, as well as on the systematic and value-based approach, the goals, objectives, principles of the organization, the main directions and forms of its activities, im-

provement of the contractual framework and mechanisms for its implementation are considered. It was emphasized that the key event in the analysis of the SCO achievements was the anniversary summit in Dushanbe (September 2021). The article contains a detailed analysis of the work of the summit and the documents adopted at it aimed at resolving the Afghan issue, combating the "three forces of evil" (terrorism, extremism and separatism), strengthening economic and other areas of cooperation. The study is one of the first in the Belarusian historiography, which assesses the activities of the SCO for 20 years, its results can be used in scientific and educational work.

Key words: Shanghai Cooperation Organization; Dushanbe Declaration; Afghanistan issue; Iran; "shanghai spirit".

Шанхайская организация сотрудничества (ШОС) – это постоянно действующая межправительственная региональная международная организация, которая была основана в 2001 году. Государствами-членами ШОС являются Россия, Китай, Иран, Индия, Пакистан, Казахстан, Кыргызстан, Узбекистан и Таджикистан. Организация открыта для диалога с другими странами и не ставит своей целью противодействие не участвующим в ней государствам и региональным объединениям. Деятельность ШОС направлена на урегулирование широкого круга вопросов – от обеспечения безопасности границ и борьбы с терроризмом в регионе до углубления сотрудничества в экономической сфере.

За годы своего существования роль ШОС как регионального игрока существенно возросла, а ее влияние достигло не только макрорегионального, но и международного уровня. Она часто выступает в качестве площадки для обмена мнениями и консультаций по актуальным проблемам международных отношений, а также основным глобальным вопросам в области региональной безопасности и экономического сотрудничества. Основными целями деятельности организации являются коллективное обеспечение и поддержание мира, безопасности и стабильности в регионе, а также усиление взаимного доверия и добрососедства между странами-участницами [1]. ШОС стремится содействовать развитию сотрудничества в таких областях, как политика, экономика, наука, культура, образование, туризм, защита окружающей среды и т. д.

Спустя двадцать лет с момента создания организации Совет глав государств-членов ШОС 17 сентября 2021 года провел юбилейный саммит, на котором были подведены итоги деятельности организации. Страны-участницы продемонстрировали миру умение развивать многостороннее сотрудничество в условиях глобализации, эффективно отвечать на новые вызовы, а также способность договариваться и принимать коллективные решения. ШОС прошла долгий путь, выдержав испытание временем и став крупнейшей в мире системой регионального сотрудничества, где акцент делается на обеспечение политической стабильности,

поддержание безопасности и расширение торгово-экономического сотрудничества. Ее деятельность основывается на принципах «шанхайского духа», несовместимого с такими устаревшими концепциями, как игра с нулевой суммой, менталитет холодной войны и «столкновение цивилизаций» [2].

В ходе встречи страны-участницы подписали большой пакет документов, в число которых входят Душанбинская декларация 20-летия ШОС, а также следующие договоры: об утверждении программы сотрудничества в противодействии терроризму, сепаратизму и экстремизму на 2022–2024 годы; об утверждении рабочего плана по реализации пунктов программы по выполнению антинаркотической стратегии на 2018–2023 годы; об утверждении планов взаимодействия по вопросам обеспечения информационной безопасности на 2022–2023 годы. Тогда же было принято решение о начале процесса присоединения Ирана к числу участников ШОС и предоставлении статуса партнера по диалогу таким государствам, как Египет, Катар и Саудовская Аравия [3].

Душанбинская декларация стала ключевым документом юбилейного саммита и зафиксировала единую позицию представителей государств-членов ШОС по главным проблемам региональной и глобальной политики. В нем выделены основные направления деятельности организации на ближайшие годы. Особое место в декларации занимает проблема урегулирования ситуации в Афганистане. Приход к власти в Кабуле в августе 2021 года движения «Талибан» стал серьезным вызовом для организации: согласно Декларации о создании ШОС, ее участники «придают приоритетное значение региональной безопасности и осуществляют тесное взаимодействие в борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом» [4]. Все граничащие с Афганистаном страны, за исключением Туркменистана, являются государствами-членами ШОС, что требует их участия в разрешении афганского кризиса, который приводит к обострению проблем беженцев, неконтролируемого наркотрафика, способствует распространению экстремизма, радикальных течений ислама и сепаратистских движений в странах-участниках организации.

Государства-члены ШОС поддерживают формирование правительства национального единства из представителей всех этносов, конфессий и иных групп афганского общества [3]. Тем не менее ситуация усложняется вследствие столкновения интересов разных государств. Примером этому служит отказ Таджикистана от какого-либо взаимодействия с талибами, в то время как Китай и Узбекистан готовы сотрудничать с новой властью в Кабуле. Кроме того, возникает вопрос о признании легитимности террористических группировок на междуна-

родном уровне – в случае признания законности власти талибов в Афганистане подобные объединения в других странах захотят повторить их успех.

В условиях нарастания противоречий между государствами-членами организации по урегулированию ситуации в Афганистане ШОС в качестве одного из самых крупных объединений в регионе и основы поддержания региональной безопасности разрабатывает ряд мер для недопущения возникновения гуманитарного кризиса в Афганистане, усиления различных военных формирований, прежде всего, в рамках Региональной антитеррористической структуры и контактной группы «ШОС–Афганистан» [5].

Особого внимания заслуживает также соглашение о вступлении Исламской Республики Иран (ИРИ) в ШОС в качестве полноправного члена. Долгое время в связи с международными санкциями, вызванными бесконтрольным и провокационным развитием иранской ядерной программы, ИРИ не могла стать членом организации. Таджикистан также противостоял её вступлению в ШОС, так как Тегеран сотрудничал с таджикской оппозицией и не раз принимал у себя представителей запрещенной Партии исламского возрождения Таджикистана. В Ташкенте также выступали против вступления Ирана в организацию [6].

К 2022 году ситуация на Ближнем Востоке резко изменилась, особенно в Афганистане, где фокусируются потенциальные проблемы и интересы стран-участниц ШОС. Все государства понимают, что без Ирана, в силу его исторической и военно-политической вовлеченности в политику Кабула (а также наличия общей границы), урегулировать ситуацию будет крайне сложно. Таким образом, деятельность движения «Талибан» стала важным аргументом в пользу того, чтобы принять Иран в ШОС.

Президент Российской Федерации Владимир Путин, участвовавший в саммите в режиме видеоконференции, отметил, что данное событие серьезно повысит авторитет ШОС как международной организации. Российский президент заявил, что Москва всегда поддерживала участие Ирана в деятельности организации, так как ИРИ занимает особое место в региональных процессах [7].

Членство в ШОС ведет к значительному повышению уровня легитимности правительства Ирана в глазах международного сообщества и влияет на усиление контактов со странами Востока: новый президент Ирана Ибрахим Раиси сделал восточную политику основным направлением своей дипломатии.

Особое значение главы государств-членов ШОС придают также борьбе с терроризмом и экстремизмом, противодействию международной наркоторговле и коррупции. Хотя для укрепления безопасности в

регионе будет продолжена практика проведения коллективных военных учений, но без создания военного блока или экономического союза. Кроме того, главы государств выступили против политики двойных стандартов в вопросах прав человека, политизации вакцинации от коронавируса и использования спорта в политических целях. В документе упоминается необходимость укрепления роли женщин в общественно-политической жизни [3].

В Душанбе был заключен комплекс соглашений, нацеленных на дальнейшее укрепление экономического сотрудничества между государствами-членами. Так, на саммите была подписана Концепция Экономического форума ШОС, План совместных мер по преодолению негативных социально-экономических последствий пандемии, Программа «Зеленого пояса» ШОС, а также Заявление по продовольственной безопасности [8].

Не последнее место в программе саммита заняла культурно-гуманитарная повестка. Было утверждено Положение о туристической и культурной столице ШОС, Положение о гимне ШОС, Заявление об укреплении сотрудничества в области науки, технологий и инноваций и План мероприятий по реализации Концепции сотрудничества в области охраны окружающей среды [8].

В соответствии с Правилами процедуры ШОС в 2021–2022 годах председательствующим государством стал Узбекистан, и его Президент Шавкат Мирзиёев обозначил основные направления деятельности организации на ближайший год. Для последующего укрепления всеобъемлющего сотрудничества были инициированы подготовка и принятие комплексной программы по реализации Договора о долгосрочном добрососедстве, дружбе и сотрудничестве государств-членов организации на 2023–2027 годы [9].

Помимо этого, Шавкат Мирзиёев предложил разработать план коллективных мер по укреплению торгово-экономического сотрудничества в регионе, предусматривающих действия по ликвидации пошлин и сборов, дигитализации таможенных процедур, сближению технических регламентов и осуществлению других мер по формированию свободного рынка [9].

Таким образом, на юбилейном саммите в Таджикистане были подведены итоги деятельности организации за двадцать лет ее истории и выработаны направления будущего развития. ШОС следует рассматривать как особый прецедент стабильного сотрудничества государств-членов, которые значительно отличаются по военно-политическому и экономическому развитию, имеют существенные культурные различия. Резуль-

тативность деятельности организации основана на том, что ее участники неукоснительно придерживаются принципов взаимного уважения, невмешательства во внутренние дела друг друга, отказа от применения силы и претензий на доминирование. За двадцать лет ШОС справилась с рядом сложных задач по своему институциональному и идеологическому оформлению, создала фундированную договорно-правовую базу, выработала эффективные механизмы сотрудничества. «Шанхайский дух» определяет политическую и идеологическую суть ШОС как организации, являющейся важной площадкой для решения международных конфликтов мирными средствами.

Библиографические ссылки

1. О Шанхайской организации сотрудничества [Электронный ресурс] // Шанхайская организация сотрудничества. URL: http://rus.sectsco.org/about_sco/20151208/16789.html (дата обращения: 25.01.2022).
2. Специальный репортаж: ШОС за 20 лет с момента создания дала импульс миру и развитию планеты [Электронный ресурс] // Синьхуа Новости. URL: http://russian.news.cn/2021-09/17/c_1310193829.htm (дата обращения: 26.01.2022).
3. Душанбинская декларация двадцатилетия ШОС [Электронный ресурс] // Официальный сайт Президента Российской Федерации. URL: <http://www.kremlin.ru/supplement/5699> (дата обращения: 25.01.2022).
4. Декларация о создании Шанхайской организации сотрудничества [Электронный ресурс] // Официальный сайт Президента Российской Федерации. URL: <http://www.kremlin.ru/supplement/3406> (дата обращения: 25.01.2022).
5. Печищева, Л., Шутова, А. Афганистан на повестке дня ШОС [Электронный ресурс] // Российский совет по международным делам. URL: <https://russiancouncil.ru/blogs/rsuh/afganistan-na-povestke-dnya-shos/> (дата обращения: 25.01.2022).
6. Сажин, В. XX юбилейный саммит ШОС: про Иран и не только ШОС [Электронный ресурс] // Журнал Международная жизнь. URL: <https://interaffairs.ru/news/show/31773> (дата обращения: 26.01.2022).
7. Латухина, К. Путин поддержал начало приема Ирана в ШОС [Электронный ресурс] // Российская газета. URL: <https://rg.ru/2021/09/17/putin-podderzhal-nachalo-priema-irana-v-shos.html> (дата обращения: 25.01.2022).
8. По итогам саммита ШОС подписано 30 документов [Электронный ресурс] // Asia Plus. URL: <https://asiaplustj.info/ru/news/tajikistan/politics/20210917/po-itogam-sammita-shos-podpisano-30-dokumentov> (дата обращения: 24.01.2022).
9. Мирзиеев обозначил приоритеты председательства Узбекистана в ШОС [Электронный ресурс] // Новости Узбекистана и мира. URL: <https://kun.uz/ru/news/2021/09/17/mirziyoyev-oboznachil-prioritety-predsedatelstva-uzbekistana-v-shos> (дата обращения: 25.01.2022).