

## **РЕАКЦИЯ АВСТРАЛИИ НА ПАНДЕМИЮ COVID-19 В ЮЖНО-ТИХООКЕАНСКОМ РЕГИОНЕ (ЮТР)**

**К. И. Ярмошук**

*Белорусский государственный университет,  
пр. Независимости, 4, 220030, г. Минск, Беларусь, karinayarmoshuk@gmail.com*

В данном исследовании рассмотрено, как пандемия COVID-19 повлияла на стратегию безопасности Австралии в ЮТР. Также выделены ключевые программные документы Австралии в области реагирования на COVID-19 и основные действия, предпринимаемые Австралией для оказания помощи Океании в преодолении пандемии и ее последствий, а также планы Австралии по экономическому восстановлению и развитию региона, т.к. от этого прямо пропорционально зависит безопасность Австралии. Объект данного исследования – международные политические отношения в сфере безопасности. Предмет – инструменты реагирования Австралии на пандемию COVID-19 в ЮТР. Цель исследования – определить, как пандемия COVID-19 повлияла на стратегию безопасности Австралии в ЮТР и охарактеризовать меры реагирования, принимаемые Австралией. Новизна данной работы заключается в том, что это первое актуальное и релевантное современным событиям комплексное исследование по данной теме, которое является результатом анализа официальных документов, заявлений первых лиц и СМИ. Результаты работы могут быть использованы для дальнейшей разработки данной темы и в более комплексных исследованиях в сфере международной безопасности.

**Ключевые слова:** COVID-19; вакцинная дипломатия; помощь в целях развития; восстановление экономики.

## **AUSTRALIA'S RESPONSE TO THE COVID-19 PANDEMIC IN THE SOUTH PACIFIC**

**K. I. Yarmoshuk**

*Belarusian State University, Niezaliežnasci Avenue, 4, 220030, Minsk, Belarus*

This study looks into how the COVID-19 pandemic has impacted Australia's security strategy in the South Pacific. It also highlights Australia's key policy documents in the area of response to COVID-19 and the main actions taken by Australia to assist Oceania in overcoming the pandemic and its consequences, as well as Australia's plans for economic recovery and development of the region, as the security of Australia highly depends on that. The object of this study is international political relations in the field of security. The subject is Australia's response to the COVID-19 pandemic in the South Pacific. The purpose of the study is to determine how the COVID-19 pandemic has affected Australia's security strategy in the South Pacific and to characterize the response measures taken by Australia. The novelty of this work lies in the fact that this is the first comprehensive study

on this topic that is relevant to modern events, which is the result of an analysis of official documents, statements by key officials and the media. The results of the work can be used for further development of this topic and in more comprehensive studies in the field of international security.

**Key words:** COVID-19; vaccine diplomacy; development assistance; economic recovery.

В Белой книге Австралии по вопросам обороны 2016 г. изложены **шесть движущих сил**, которые будут определять стратегическую среду Австралии: 1. Роль США и Китая; 2. Вызовы стабильности глобальной архитектуры, основанной на установленных в регионе правилах; 3. Перманентная угроза терроризма; 4. Хрупкость государственности; 5. Темпы военной модернизации в АТР; и 6. Появление новых сложных негеографических угроз. Эти движущие силы будут оставаться актуальными в течение следующих двух десятилетий. Однако на современном этапе появились дополнительные факторы, которые будут влиять на окружающую среду Австралии и планирование ее защиты, в частности, экономические и **стратегические последствия пандемии COVID-19** [2].

Говоря о реакции на пандемию, стоит отметить дополненную в связи с COVID-19 **программу Тихоокеанского укрепления (Pacific Step-up) и программу «Партнерство для восстановления: меры Австралии по борьбе с COVID-19» 2020 г. (Partnerships for Recovery: Australia's COVID-19 Development Response).**

Для начала стоит отметить, что Австралия выделила рекордную помощь развитию ЮТР в размере 1,4 миллиарда долларов в 2019–2020 гг. Также Австралия пообещала обеспечить своих Тихоокеанских соседей вакцинами против COVID-19 в 2021 г. в рамках пакета на 500 миллионов австралийских долларов, направленного на достижение «полной иммунизации» в регионе. Правительство Моррисона пообещало отправить 15 миллионов доз вакцины против коронавируса в страны Тихоокеанского региона и Тимор-Лешти к середине 2022 г., что поможет Австралии опередить Китай в «дипломатии вакцин» для укрепления своего регионального влияния. Австралия уже предоставила более 500 000 обещанных доз [10].

**29 мая 2020 г. австралийскими властями была представлена новая программа «Partnerships for Recovery: Australia's COVID-19 Development Response» (Партнерство для восстановления: меры Австралии по борьбе с COVID-19),** которая сфокусирована на помощи странам ЮТР, Тимору-Лешти и странам ЮВА в области здравоохранения и экономики. Планируется, что в рамках программы австралийской помощи будет выделено 304,7 млн. долларов странам Океании и Тимору-Лешти [1].

Согласно программе в рамках расширенных усилий по борьбе с пандемией и ее последствиями, кроме предоставления вакцин Австралия также помогает странам Океании оборудовать лаборатории, поставляет медицинское оборудование, делится медицинским опытом и готовит информационные кампании в области общественного здравоохранения. Австралия также продлила срок действия виз для людей, участвующих в Тихоокеанской трудовой программе и Программе тихоокеанских сезонных рабочих, которые являются ключевым источником денежных переводов для многих жителей ЮТР [6].

Правительство Австралии работает над поддержанием важнейшего транспортного коридора в направлении Тихого океана и Тимора-Лешти, который позволяет перемещать основные гуманитарные и медицинские грузы из Австралии в страны ЮТР. Австралия через него также поставляет испытательное оборудование GeneXpert, позволяющее тихоокеанским островным странам выявлять и предотвращать распространение COVID-19. С момента создания коридора 24 марта 2020 г. доставлено более 40 тонн гуманитарных грузов в 13 стран Океании [4].

В соответствии с Программой Австралия направила экспертов в области здравоохранения, в том числе в региональное отделение ВОЗ на Фиджи и в Министерство здравоохранения Соломоновых Островов. Австралия предоставила средства индивидуальной защиты и медицинские принадлежности 23 странам и территориям, создала изолятор в Тиморе-Лешти и оказала быструю финансовую поддержку правительствам тихоокеанских островов в поддержании жизненно важных услуг. Австралия также поддерживает страны ЮТР в более эффективном обнаружении и предотвращении распространения болезней, в том числе с помощью новых экспресс-тестов и работы с местными организациями для повышения осведомленности о гигиенических и профилактических мерах [9].

Австралийские ответные меры в *трех жизненно важных областях: здравоохранение, стабильность и восстановление экономики* будут меняться по мере развития кризиса. В ближайшем будущем Австралия поддержит страны-партнеры в подготовке к кризису в области здравоохранения и реагировании на него посредством предоставления основных услуг и поможет смягчить немедленные экономические последствия. В краткосрочной и среднесрочной перспективе Австралия намерена работать с правительствами, чтобы способствовать подъему экономической активности, продолжая укреплять безопасность и системы здравоохранения. В среднесрочной и долгосрочной перспективе Австралия будет способствовать стабильности и восстановлению экономики стран ЮТР.

*Продовольственная безопасность*, определяемая как доступ к безопасным, недорогим и питательным продуктам питания, варьируется в ЮТР из-за зависимости стран от импорта. Цепочки поставок подвергаются дальнейшему давлению из-за COVID-19. В сотрудничестве с Всемирной продовольственной программой (ВПП) Австралия поддерживает оценивание продовольственной безопасности для стран ЮТР, включая Фиджи, Вануату, Соломоновы Острова, Тонгу и Самоа. Австралийский эксперт по судоходству, направленный в рамках программы Australia Assists, работает с ВПП над оценкой узких мест в цепочке поставок грузов и поддерживает связь с властями по альтернативным вариантам портов, тем самым помогая обеспечить бесперебойные поставки продовольствия на Фиджи. Австралийский фонд развития рынка (Australia's Market Development Facility) также работает с мелкими фермерами и частным сектором в Папуа-Новой Гвинее, Фиджи, Тиморе-Лешти и Шри-Ланке, чтобы повысить производительность и увеличить доступность продуктов питания во время пандемии COVID-19 [9].

*Экономическая включенность* Австралии в регион не ограничивается просто финансированием, она включает широкоформатное и коренное участие Австралии в экономическом развитии ЮТР на среднесрочную и долгосрочную перспективу. Австралия будет предоставлять консультации и поддержку правительствам стран-партнеров в отношении долгосрочного восстановления экономики, включая оживление экспортных рынков, доступ к финансам для торговли и инвестиций, а также поддержку человеческого капитала и создания рабочих мест. Это будет включать рекомендации по управлению государственными финансами, чтобы улучшить способность правительств-партнеров эффективно реагировать на изменения в региональной и глобальной экономике и управлять будущими потрясениями.

Здесь будет интересным подчеркнуть, что КНР работает только с главами государств, а Австралия – и с главами государств, и с *частным сектором*, ставит на него ставку. Частный сектор как в Австралии, так и в ЮТР в целом будет важным партнером в восстановлении экономики. Помощь частному сектору в доступе к капиталу и восстановлении рынков и глобальных производственно-сбытовых цепочек будет иметь жизненно важное значение для восстановления экономики ЮТР, как и для австралийских предприятий, которые полагаются на региональные цепочки поставок. Содействие ответственным бизнес-моделям, развитию и большей диверсификации производственно-сбытовой цепочки повысит устойчивость экономики Австралии и стран-партнеров и поможет защититься от будущих экономических потрясений.

Австралия обязуется инвестировать в гендерное равенство и расширение экономических прав и возможностей женщин. На женщин ложится большая часть экономического бремени COVID-19. Они часто имеют менее стабильную работу и могут не участвовать в процессах разработки политики. Усилия Австралии будут направлены на людей с ограниченными возможностями, поскольку они сталкиваются с многочисленными уязвимостями [9].

Далее, Австралия помогает восстановлению субрегиона вследствие COVID-19 и способствует экономическому процветанию в Океании посредством расширенной программы «Тихоокеанское укрепление», которая включает австралийский механизм финансирования инфраструктурных проектов для Тихоокеанского региона (Australian Infrastructure Financing Facility), расширенную схему мобильности рабочей силы Тихоокеанского региона (Pacific Labour Mobility Scheme) и кабельную систему Кораллового моря, которая обеспечит инфраструктуру скоростной связи с Папуа-Новой Гвинеей и Соломоновыми островами [12].

**Австралийский механизм финансирования инфраструктуры для Тихоокеанского региона (АМФИТР) на сумму 2 миллиарда долларов (Australian Infrastructure Financing Facility for the Pacific):** Австралия сотрудничает с правительствами и частным сектором в Тихоокеанском регионе и Тиморе-Лешти, чтобы предоставить гранты и займы для высококачественной инфраструктуры по таким направлениям, как энергетика, водоснабжение, транспорт, телекоммуникации и др. АМФИТР представляет Австралию как надежного партнера по развитию инфраструктуры в Тихоокеанском регионе и патронируется Министерством иностранных дел и торговли Тихоокеанского управления. Австралия сотрудничает с правительствами стран ЮТР и частным сектором для разработки высокоэффективных проектов и обеспечения их реализации за счет кредитного финансирования в размерах до 1,5 млрд. Австралийских долларов и до 500 млн. Австралийских долларов в виде грантов [3].

**Кабельная система Кораллового моря (The Coral Sea Cable System),** обеспечивающая высококачественную и безопасную телекоммуникационную инфраструктуру Соломоновым Островам и Папуа-Новой Гвинее. Кабельная система Coral Sea Cable System – это подводная волоконно-оптическая кабельная система длиной 4700 км, соединяющая Сидней с Папуа-Новой Гвинеей и Соломоновы острова. Такая система очень стратегически важна, т.к. по оценкам исследования Всемирного банка улучшение доступа к Интернету может привести к увеличению ВВП на сумму более 5 миллиардов долларов США и созданию по-

чти 300 000 дополнительных рабочих мест в ЮТР к 2040 г., что очень важно, т.к. больше всего регион пострадал не в плане здравоохранения, а именно экономически вследствие пандемии [7].

Также Австралия привержена поддержке приоритетов, согласованных лидерами Форума тихоокеанских островов в 2020 г., в том числе *посредством*:

**1. Инвестирования 500 миллионов долларов в течение пяти лет** (с июля 2020 г.) в поддержку возобновляемых источников энергии, изменения климата и устойчивости к стихийным бедствиям в ЮТР. Страны ЮТР подтвердили стратегическую и экономическую угрозу, которую изменение климата представляет для ЮТР, приняв **Декларацию Кайнаки II** (Kainaki II Declaration) Форума тихоокеанских островов 2019 г. о неотложных действиях в связи с изменением климата [11].

**2. Австралийского тихоокеанского колледжа безопасности (The Australia Pacific Security College).** Колледж будет поддерживать выполнение **Декларации Боэ**, повышая способность тихоокеанских агентств обеспечения безопасности решать широкий круг вопросов безопасности, включая климатические, ресурсные, традиционные вызовы безопасности, а также вопросы транснациональной преступности и кибербезопасности [8].

**3. Тихоокеанского объединенного центра (the Pacific Fusion Centre).** Австралия будет работать с ее региональными партнерами над созданием Тихоокеанского объединенного центра, чтобы укрепить способность правительств тихоокеанских стран обеспечивать соблюдение законов и защищать свой суверенитет. Центр будет объединять информацию из нескольких источников, включая Австралию, чтобы предоставить лицам, принимающим решения в ЮТР, информацию, необходимую им для более эффективного выявления и реагирования на угрозы безопасности, такие как незаконный рыбный промысел, контрабанда людей и торговля наркотиками. Новый Центр будет предоставлять стратегический анализ информации, чтобы помочь повысить осведомленность о морской сфере и давать рекомендации для тихоокеанских служб безопасности [5].

Таким образом, в вопросе реагирования Австралии на пандемию COVID-19 в ЮТР стоит выделить 2 ключевых документа: дополненную **программу Тихоокеанского укрепления и программу «Партнерство для восстановления: меры Австралии по борьбе с COVID-19»** 2020 г. Говоря о комплексе мер реагирования Австралии, стоит отметить рекордную помощь развитию ЮТР в размере 1,4 миллиарда долларов в 2019–2020 гг., **вакцинную дипломатию** (заявление о намерении предоставить 15 миллионов доз вакцины для ЮТР к середине 2022 г.), постав-

ку мед.оборудования, поддержание важнейшего транспортного коридора в направлении Тихого океана и Тимора-Лешти для гуманитарных грузов, обмен экспертами в области здравоохранения, обеспечение продовольственной безопасности и экономического восстановления и развития Океании, особенно в партнерстве с частным сектором, создания Австралийского механизма финансирования инфраструктуры для Тихоокеанского региона, Кабельной системы Кораллового моря, Австралийского тихоокеанского колледжа безопасности, Тихоокеанского объединенного центра и усилий в области климата (Декларация Кайнаки II).

### Библиографические ссылки

1. Гарин, А. Внешняя политика Австралии в 2020 г.: помощь в целях развития, оборона и торговая война с Китаем [Электронный ресурс] А. Гарин // Журн. Международная жизнь. 2020. № 1. URL: <https://interaffairs.ru/news/show/28515> (дата обращения: 16.02.2021).

2. 2020 Defence Strategic Update [Electronic resource] / Australian Department of Defence. URL: <https://www.defence.gov.au/about/publications/2020-defence-strategic-update>. Date of access: 08.01.2022.

3. About the Australian Infrastructure Financing Facility for the Pacific [Electronic resource] / the Australian Infrastructure Financing Facility for the Pacific. URL: <https://www.aiffp.gov.au/about>. Date of access: 12.01.2022.

4. Australia stepping-up to address COVID-19 in the Pacific [Electronic resource] / Australian Department of Foreign Affairs and Trade. URL: <https://www.dfat.gov.au/geo/pacific/australia-stepping-up-to-address-covid-19-in-the-pacific>. Date of access: 02.01.2022.

5. Australia to support new Pacific Fusion Centre [Electronic resource] / Australian Minister for Foreign Affairs. URL: <https://www.foreignminister.gov.au/minister/marise-payne/media-release/australia-support-new-pacific-fusion-centre>. Date of access: 08.01.2022.

6. Citowicki, Ph. COVID-19 Escalates the China-Australia Contest in the Pacific [Electronic resource] / Ph. Citowicki // The Diplomat. URL: <https://thediplomat.com/2020/04/covid-19-escalates-the-china-australia-contest-in-the-pacific/>. Date of access: 11.01.2022.

7. Coral Sea Cable System [Electronic resource] / Coral Sea Cable System Company. URL: <https://coralseacablecompany.com/the-system>. Date of access: 08.01.2022.

8. New college to strengthen Pacific security [Electronic resource] / Australian National University. URL: <https://www.anu.edu.au/news/all-news/new-college-to-strengthen-pacific-security>. Date of access: 11.01.2022.

9. Partnerships for Recovery: Australia's COVID-19 Development Response [Electronic resource] / Australian Department of Foreign Affairs and Trade. URL: <https://www.dfat.gov.au/publications/aid/partnerships-recovery-australias-covid-19-development-response>. Date of access: 02.01.2022.

10. Scott, J. Australia's Influence in Pacific Islands Grows as China's Wanes [Electronic resource] / J. Scott // Bloomberg. URL: <https://www.bloomberg.com/news/articles/2021-01-03/australia-makes-gains-in-pacific-islands-as-covid-hinders-china>. Date of access: 02.01.2022.

11. Stepping-up Australia's engagement with our Pacific family [Electronic resource] / Australian Department of Foreign Affairs and Trade. URL: <https://www.dfat.gov.au/geo/pacific/engagement/stepping-up-australias-pacific-engagement>. Date of access: 02.01.2022.

12. Wall, J. The importance of Australia's Pacific step-up in the post-virus environment [Electronic resource] / J. Wall // The Strategist. URL: <https://www.aspistrategist.org.au/the-importance-of-australias-pacific-step-up-in-the-post-virus-environment/>. Date of access: 10.01.2022.