

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНИЗАЦИИ ДОГОВОРА О КОЛЛЕКТИВНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И ЗНАЧЕНИЕ ЕЕ НОВОЙ ОПЕРАЦИИ ПО ПОДДЕРЖАНИЮ МИРА

Чэнь Е

*Белорусский государственный университет,
пр. Независимости, 4, 220030, г. Минск, Беларусь, meredithchen@yandex.by*

В статье рассматривается создание и деятельность Организации Договора о коллективной безопасности, анализируется значение первого применения миротворческих сил ОДКБ на территории Казахстана. ОДКБ является важной структурой обеспечения региональной безопасности и стабильности на постсоветском пространстве, и ее результаты в первой миротворческой операции демонстрируют возможности и потенциал организации.

Ключевые слова: Организация Договора о коллективной безопасности; постсоветское пространство; региональная безопасность; межгосударственная интеграция.

THE ACTIVITIES OF THE COLLECTIVE SECURITY TREATY ORGANIZATION AND THE SIGNIFICANCE OF ITS NEW PEACEKEEPING OPERATION

Cheng Ye

Belarusian State University, Niezaliežnasci Avenue, 4, 220030, Minsk, Belarus

The article reviews the establishment and activities of the CSTO and analyzes the significance of the first use of CSTO peacekeeping forces on the territory of the member states of the Common Security Space. The CSTO is an important force for maintaining regional security and stability in the post-Soviet space, and its outstanding performance in this peacekeeping operation demonstrates the organization's capabilities and potential.

Key words: Collective Security Treaty Organization; post-Soviet space; regional security; interstate integration.

6 января 2022 г. Организация Договора о коллективной безопасности приняла к рассмотрению заявление президента Казахстана Касым-Жомарта Токаева о вводе миротворческих войск в Казахстан. Впервые за почти тридцать лет своего существования ОДКБ направила миротворческие войска для участия в военных операциях. Законность этой акции ОДКБ основана на положениях статьи 4 Договора о коллективной безопасности ОДКБ (в редакции 1992 г. и изменениях 2010 года): «в случае совершения агрессии (вооруженного нападения, угрожающего

безопасности, стабильности, территориальной целостности и суверенитету) на любое из государств – участников все остальные государства – участники по просьбе этого государства – участника незамедлительно предоставят ему необходимую помощь, включая военную» [1]. Президент Казахстана обратился к ОДКБ с просьбой о помощи на основании причастности к инциденту внешних сил. Это обеспечило легитимность отправки миротворческих сил для этой операции.

Кроме того, с точки зрения законности процесса, статья 2 Договора о коллективной безопасности гласит, что «в случае возникновения угрозы безопасности, стабильности, территориальной целостности и суверенитету одного или нескольких государств – участников либо угрозы международному миру и безопасности государства – участники незамедлительно приводят в действие механизм совместных консультаций с целью координации своих позиций, вырабатывают и принимают меры по оказанию помощи таким государствам – участникам в целях устранения возникшей угрозы» [1]. 5 января Совет коллективной безопасности ОДКБ принял решение в соответствии с просьбой президента Казахстана оказать военную помощь. 6 января войска ОДКБ прибыли в Казахстан и взяли ситуацию под контроль. В официальных сообщениях отмечалось, что все страны-члены организации приняли участие в миротворческой операции, направив в Казахстан около 2500 миротворцев, в основном из России (в том числе 500 из Беларуси, 200 из Таджикистана, 150 из Кыргызстана и 100 из Армении). Их главная задача – охрана аэропорта Алматы, основных энергетических объектов, российского космодрома Байконур. После завершения миротворческой миссии последние миротворцы ОДКБ покинули Казахстан 19 января.

Организация Договора о коллективной безопасности (ОДКБ) – это международная организация безопасности, которая развилась из Договора о коллективной безопасности, подписанного странами-участницами после распада Советского Союза, и занимается вопросами безопасности на постсоветском пространстве. В ОДКБ в настоящее время входят Армения, Беларусь, Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан и Россия. Узбекистан также был одним из основателей организации до выхода из нее, а затем вновь вступил в нее, и в 2012 г. приостановил членство в организации. Договор о коллективной безопасности (Ташкентский договор) был подписан лидерами стран-участниц в Ташкенте в 1992 г. для обеспечения внутренней безопасности СНГ и повышения совместного оборонного потенциала стран-участниц. В 2002 г. ОДКБ была преобразована из регионального соглашения в международную региональную организацию. Целью ОДКБ является «укрепление мира, международной и региональной безопасности и стабильности, защита независимости, территориальной целостности и суверенитета государств-членов на ос-

нове коллективной безопасности» и основывается на принципах «примата политических средств над военными, строгого уважения независимости, добровольности, равенства прав и обязанностей государств-членов и невмешательства в дела, входящие в компетенцию государств».

Высшим органом ОДКБ является Совет коллективной безопасности, целью которого является принятие решений для достижения целей и задач организации. Другие организационные органы ОДКБ включают Совет министров иностранных дел, Совет министров обороны, Военный комитет, Комитет секретарей Совета Безопасности и Постоянный совет [2]. Заседания Совета коллективной безопасности проводятся по ротационной системе среди государств-членов.

Функции ОДКБ делятся на два основных направления – внутреннее и внешнее. В рамках первого направления основное внимание уделяется поддержанию безопасности и стабильности стран-членов и региона, на внешнем контуре основные усилия сосредоточены на коллективной обороне от возможной агрессии третьих государств. В области военной безопасности ОДКБ формирует совместные силы, создает пространства коллективной обороны, совершенствует совместный оборонный потенциал и разрабатывает соответствующие режимы по вопросам ядерного оружия. Кроме того, ОДКБ играет активную роль в борьбе с терроризмом и экстремистскими силами, наркопреступностью и нелегальной миграцией.

Размещение миротворческих сил ОДКБ в Казахстане стало успехом в его усилиях по защите от угроз и вмешательству в конфликты. В частности, операция получила высокую оценку за решительность, быстроту, решительность и эффективность. В 2009 г. ОДКБ достигла соглашения о создании Коллективных сил оперативного реагирования, нацеленных на устранение внезапных военных угроз. В декабре 2010 г. она приняла пакет документов по повышению эффективности систем реагирования на кризисы, утвердила правила, позволяющие организации направлять миротворцев в ответ на гражданские беспорядки в странах-членах [3].

Кыргызстан призвал Россию направить войска под эгидой ОДКБ во время этнического конфликта между Кыргызстаном и Узбекистаном в 2010 г. В 2020 г. Армения обратилась за помощью, когда разгорелся очередной этап Карабахской войны с Азербайджаном. Однако обе просьбы об отправке войск были отклонены. В 2021 г. пограничный конфликт между Кыргызстаном и Таджикистаном, привел к тому, что ОДКБ призвала государства-члены разрешить спор мирным путем и без военного участия.

Участие ОДКБ в урегулировании ситуации в Казахстане «не только охлаждает энтузиазм управляемых извне террористов и экстремистов, но и демонстрирует всему миру жизнеспособность и потенциал ОДКБ как близкого союзника» [4].

Миротворческая операция ОДКБ имеет большое значение.

Во-первых, миротворческая операция подтвердила институциональную эффективность ОДКБ. Повторяющийся неинтервенционистский подход ОДКБ и тот факт, что ее функции менее эффективны, вызвали сомнения в ее институциональной эффективности. Проблемой организации также является сокращение числа стран-членов, увеличение внутренних разногласий и противоречий [5, с. 25]. Некоторые западные ученые и СМИ считают эту организацию не более чем «формой диалога» [6]. Однако эта операция иллюстрирует эффективность деятельности организации.

Во-вторых, этот акт способствует развитию интеграции в сфере политической безопасности на постсоветском пространстве. На постсоветском пространстве были созданы региональные организации с разной степенью интеграции, включая Евразийский экономический союз, Союзное государство Беларуси и России, Содружество Независимых Государств. Однако в последние годы эти интеграционные организации стали больше ориентироваться на внутрирегиональное экономическое сотрудничество, а некоторые вопросы политического сотрудничества не могут быть согласованы из-за различий национальных интересов. Это действие показывает, что экономическое сотрудничество тесно связано с безопасностью и политикой.

В-третьих, операция имеет последствия для игры великих держав на постсоветском пространстве. Важность постсоветского пространства очевидна, и этот регион вступает в новую фазу развития. Постсоветское пространство подвержено внешнему воздействию. Ведущая роль России в ОДКБ была полностью отражена в этом инциденте. Легитимность этих действий вытекает из его определения, что «внешние силы вмешиваются во внутренние дела независимых государств». В будущем ОДКБ может стать, наряду с Евразийским экономическим союзом, важной платформой для интеграции под руководством России на постсоветском пространстве. Также было высказано предположение, что это пример «защитной интеграции». Хотя ОДКБ является военно-политической организацией, она играет более важную роль в защите государств-членов путем формирования региональной «культуры взаимодействия, нормативных связей и коллективной политической солидарности» [7]. Однако, независимо от того, как будет охарактеризована ОДКБ, главным вопросом для будущей организации будет оставаться разрешение конфликтов стран-участниц и сдерживание влияния НАТО.

Библиографические ссылки

1. Договор о коллективной безопасности [Электронный ресурс] : [от 15 мая 1992 года, подписанного 10 декабря 2010 года] // Организация Договора о коллективной безопасности. URL: https://odkb-csto.org/documents/documents/dogovor_o_kollektivnoy_bezopasnosti/ (дата обращения: 24.01.2022).

2. Структура ОДКБ [Электронный ресурс]. URL: <https://odkb-csto.org/structure/> (дата обращения: 24.01.2022).

3. Организация Договора о коллективной безопасности. Цели и задачи [Электронный ресурс] / ТАСС. Москва, 2022. URL: <https://tass.ru/info/13383567> (дата обращения: 24.01.2022).

4. Лукашенко: Операция ОДКБ - эффективный механизм борьбы с цветными революциями [Электронный ресурс] / Союз Беларусь/Россия. Москва, 2022. URL: <https://rg.ru/2022/01/15/lukashenko-operaciia-odkb-effektivnyj-mehanizm-borby-s-cvetnymi-revoliuciiami.html> (дата обращения: 24.01.2022).

5. Ян Цзу. Ду лянъ ти цзи ти анъ цюанъ тяо юе цзу чжи дуй вай гун нэн жо хуа дэ юанъ инъ фэн си = Анализ причин ослабления внешнего функционирования Организации Договора о коллективной безопасности СНГ / Ян Цзу, Ван Шусен // Э ло си Дун оу Цзун я янь цзю = Российские исследования Восточной Европы и Центральной Азии. 2018. № 2. С. 21–33.

6. Казахстанский кризис: итоги миссии ОДКБ, Китай и будущее региона [Электронный ресурс]/ Евразия эксперт. Москва, 2022. URL: <https://eurasia.expert/kazakhstan-itogi-missii-odkb-kitay-i-budushchee-regiona/> (дата обращения: 24.01.2022).

7. Kazakhstan called for assistance. Why did Russia dispatch troops so quickly? [Электронный ресурс] / The Washington Post. Washington, 2022. URL: <https://www.washingtonpost.com/politics/2022/01/09/kazakhstan-called-assistance-why-did-russia-dispatch-troops-so-quickly/> (дата обращения: 24.01.2022).