

РАЗВИТИЕ КОНТАКТНОЙ ГРУППЫ «ШОС–АФГАНИСТАН» (2005–2020 гг.)

Хэ Юэцзе

*Белорусский государственный университет,
пр. Независимости, 4, 220030, г. Минск, Беларусь, 963221351@qq.com*

В статье рассматривается развитие Контактной группы «ШОС–Афганистан» в 2005–2020 гг. После вывода войск Соединенных Штатов Америки из Афганистана ситуация с безопасностью в регионе претерпела серьезные изменения. В связи с чем изучение развития Контактной группы «ШОС–Афганистан» актуально для региональной стабильности. Целью исследования является характеристика хронологического развития Контактной группы «ШОС–Афганистан». Новизна исследования обусловлена тем, что выявлены особенности функции Шанхайской организации сотрудничества в обеспечении региональной безопасности с точки зрения развития Контактной группы «ШОС–Афганистан». Вывод исследования заключается в том, что развитие Контактной группы «ШОС–Афганистан» проходило не гладко. Более того, в рамках Шанхайской организации сотрудничества будет сложно осуществлять процесс восстановления мира в Афганистане. Результаты данного исследования могут быть использованы для дальнейшего изучения обеспечения региональной безопасности.

Ключевые слова: Афганистан; безопасность; Контактная группа; Шанхайская организация сотрудничества; ШОС–Афганистан.

DEVELOPMENT OF THE SCO-AFGHANISTAN CONTACT GROUP (2005–2020)

He Yuejie

Belarusian State University, Niezaliežnasci Avenue, 4, 220030, Minsk, Belarus

This article examines the development of the SCO-Afghanistan Contact Group in 2005–2020. Since the withdrawal of the United States of America troops from Afghanistan, the security situation in the region has undergone major changes. So studying the development of the SCO-Afghanistan Contact Group is relevant for regional stability. The aim of the study is to characterize the chronological development of the SCO-Afghanistan Contact Group. The innovation of the research is that the article analyzes the characteristics of the security functions of the Shanghai Cooperation Organization from the perspective of the SCO-Afghanistan Contact Group. The conclusion of the study is that the development of the SCO-Afghanistan Contact Group has not developed smoothly. Moreover, within the framework of the Shanghai Cooperation Organization, it will be difficult to carry out the process of the restoration of peace in Afghanistan. The results of this study can be used to further study the provision of regional security.

Key words: Afghanistan; security; Contact Group; Shanghai Cooperation Organization; SCO-Afghanistan.

11 сентября 2001 г. произошли террористические акты в США, которые сразу отправили армию в Афганистан во имя борьбы с терроризмом

[1]. После того, как власть Талибана была свергнута, Афганистан также вступил в стадию восстановления. В этот период обстановка в Афганистане отличается нестабильностью в отношении внутренней безопасности, и трудностью в плане экономического развития.

Под влиянием войны в Афганистане ситуация с безопасностью в регионе – неустойчива и непредсказуема. Политическая стабильность в странах Центральной Азии находилась под серьезной угрозой, и регион сталкивался с актуальными проблемами безопасности. В контексте глобального распространения эпидемии новой коронавирусной пневмонии положение в Афганистане снова изменилось в связи с выводом войск США 2021 г. [2], что создает новые проблемы для региональной безопасности. Так как с геополитической точки зрения безопасность Центральной Азии тесно связана с обстановкой в Афганистане, и неприятная ситуация с безопасностью в Афганистане, скорее всего, может перекидываться на Центральную Азию.

ШОС предположила эту тесную связь между ее членами и Афганистаном, поэтому уделила внимание ситуации в данном государстве. В то же время, улучшение состояния Афганистана соответствует интересам ШОС, поскольку ее основной функцией является обеспечение региональной безопасности. Именно в таких условиях ШОС выразила желание по поддержанию восстановительным работам в Афганистане. В 2004 г. президент Афганистана в первый раз был приглашен в саммит ШОС [3].

В 2005 г. политика ШОС в отношении Афганистана вступила в новый этап. Несмотря на то, что на всех саммитах главы государств-членов Шанхайской организации сотрудничества все время выражали свою готовность содействовать восстановлению Афганистана, до 2005 г. ШОС не принимала никакого существенного участия в этом процессе. В ноябре 2005 г. был официально подписан Протокол о контактной группе между секретариатом ШОС и посольством Афганистана в Пекине, что создало мост диалога между Шанхайской организацией сотрудничества и афганским правительством [4]. В 2006–2008 гг. в рамках контактной группы «ШОС–Афганистан» (КГ) был развернут диалог по широкому кругу вопросов в направлениях торговли, энергетики, инфраструктуры и т.д. [4].

Кроме того, проблема с наркотиками в Афганистане поднялась на международный уровень [5]. В связи с географической близостью страны Центральной Азии и Россия страдают от афганских наркотиков. ШОС намерена укреплять сотрудничество с правительством Афганистана для повышения эффективности пресечения наркопреступности и обеспечения гармонии в регионе. Но с 2009 г. по 2016 г. можно сказать, что развитие КГ «ШОС–Афганистан» застопорилось.

В 2009 г. работа КГ «ШОС–Афганистан» прошла достаточно тяжело в

связи с отсутствием согласованности сторон [4]. Однако в этом же году была опубликована «Декларация, Заявление и План действий государств-членов ШОС и Исламской Республики Афганистан по проблемам борьбы с терроризмом, незаконным оборотом наркотиков и организованной преступностью» [5]. Данный документ свидетельствует о нелегком достижении ШОС и Афганистана в общих проблемах безопасности. В июне 2012 г. статус наблюдателя Афганистана был одобрен Шанхайской организацией сотрудничества [4]. Основным принцип ШОС по Афганистану заключается в том, что решение его внутреннего национального дела должно осуществляться под руководством афганских народов в целях восстановления мира и стабильности в стране [6].

На заседании Совета министров иностранных дел (СМИД) государств-членов ШОС 2017 г. министры выразили желание содействия восстановлению мира Исламской Республики Афганистан (ИРА)¹ в рамках Контактной группы «ШОС – Афганистан» [7]. В июне 2019 г. на заседании Совета глав государств-членов ШОС было принято Решение Совета глав государств-членов Шанхайской организации сотрудничества о подписании Дорожной карты дальнейших действий Контактной группы «ШОС-Афганистан» [8]. В документе указывается маршрут будущей работы КГ в различных сферах взаимодействия между ШОС и ИРА. Несмотря на подписанный документ в 2020 г. ситуация в Афганистане все еще не улучшилась. И война на территории Афганистана продолжалась, что серьезно беспокоит всех членов ШОС.

Во-первых, продолжающийся хаос в Афганистане может привести к появлению волны беженцев, что будет оказывать негативное влияние на региональную стабильность. Так как следует опасаться того, что беженцы могут иметь определенную связь с контрабандой наркотиков, оружия и т.п. Кроме того, проблема беженцев может вызывать напряженности в отношениях суверенных государств.

Во-вторых, беспорядок в Афганистане возможно распространяется за её пределами, в результате чего приграничные районы стран Центральной Азии могут сталкиваться с такими проблемами, как организованная транснациональная преступность, контрабанда незаконным оружием и т.д.

В-третьих, международные террористические организации могут перевезти боевиков из Афганистана на территории государств-членов ШОС для совершения террористических атак, сепаратистского движения, а также распространения экстремистской идеи.

¹ Официальное название Афганистана в хронологические рамки исследования (2005–2020 гг.): Исламская Республика Афганистан (ИРА). В настоящее время Официальное название Афганистана (после прихода Талибана к власти 2021 г.): Исламский Эмират Афганистан.

Таким образом, процесс развития Контактной Группы «ШОС–Афганистан» в 2005–2020 гг. был извилистым. В 2005–2008 гг. в рамках ШОС между ее членами и Афганистаном были достигнуты определенные результаты в плане разработки процедуры взаимодействия и договоренности по многим аспектам сотрудничества. С 2009 г. по 2016 г. работа КГ «ШОС-Афганистан» не заладилась при отсутствии консенсуса сторон. В 2017–2020 гг. государства-члены ШОС и Афганистан восстановили уверенность в установлении мира и развития ИРА с помощью КГ «ШОС-Афганистан». В то же время неопределенные факторы могут стать поперек пути дальнейшему развитию Контактной группы «ШОС–Афганистан». Потенциальные проблемы в Афганистане серьезно угрожают безопасности и социальной стабильности региона. В этой ситуации укрепление связи с Афганистаном и полностью применение функции КГ «ШОС-Афганистан» имеют большое значение для обеспечения региональной безопасности и развития самой ШОС.

Библиографические ссылки

1. Глобальная война с терроризмом: первые 100 дней [Электронный ресурс] / Государственный департамент США. Официальный сайт. 2009 г. URL: <https://2001-2009.state.gov/s/ct/rls/wh/6947.htm> (дата обращения: 04.11.2021).
2. Выступления президента Байдена по поводу окончания войны в Афганистане [Электронный ресурс] / Белый дом США. Официальный сайт. – 31 августа 2021 г. URL: <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/speeches-remarks/2021/08/31/remarks-by-president-biden-on-the-end-of-the-war-in-afghanistan/> (дата обращения: 04.11.2021).
3. Выступление заместителя Постоянного представителя Китайской Народной Республики при ООН Чжан Ишаня от имени Шанхайской Организации Сотрудничества (Республика Казахстан, Киргизская Республика, Китайская Народная Республика, Российская Федерация, Республика Таджикистан, Республика Узбекистан) на пленарном заседании 60-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН по ситуации в Афганистане 29 ноября 2005 года [Электронный ресурс] / Министерство иностранных дел Российской Федерации. Официальный сайт. 30 ноября 2005 г. URL: https://www.mid.ru/sanhajskaa-organizacia-sotrudnicestva-sos-/-/asset_publisher/0vP3hQoCPRg5/content/id/418938 (дата обращения: 04.11.2021).
4. Контактная группа «ШОС – Афганистан» [Электронный ресурс] / Секретариат Шанхайской организации сотрудничества. Официальный сайт. – 2021 г. URL: http://rus.sectesco.org/about_sco/20190716/565424.html (дата обращения: 30.10.2021).
5. Декларация, Заявление и План действий государств-членов ШОС и Исламской Республики Афганистан по проблемам борьбы с терроризмом, незаконным оборотом наркотиков и организованной преступностью [Электронный ресурс] / Организация Объединенных Наций. Официальный сайт. 27 марта 2009 г. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/afgan_dec.shtml. Дата обращения: 30.10.2021.
6. Бишкекская декларация глав государств-членов Шанхайской организации сотрудничества [Электронный ресурс] / Секретариат Шанхайской организации сотрудничества. Официальный сайт. 13 сентября 2013 г. URL: <http://rus.sectesco.org/load/48053/> (дата обращения: 30.10.2021).

7. Информационное сообщение о заседании Совета министров иностранных дел государств-членов Шанхайской организации сотрудничества [Электронный ресурс] / Секретариат Шанхайской организации сотрудничества. Официальный сайт. 20 апреля 2017 г. URL: <http://rus.sectsco.org/load/259707/> (дата обращения: 30.10.2021).

8. Перечень документов, подписанных в ходе заседания Совета глав государств-членов Шанхайской организации сотрудничества (г. Бишкек, 13-14 июня 2019 года) [Электронный ресурс] / Секретариат Шанхайской организации сотрудничества. Официальный сайт. – 13 июня 2019 г. URL: <http://rus.sectsco.org/load/550920/> (дата обращения: 30.10.2021).