

## ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ФЕДЕРАТИВНОЙ РЕСПУБЛИКИ БРАЗИЛИЯ В РЕГИОНАЛЬНЫХ ОБЪЕДИНЕНИЯХ

**М. И. Тертель**

*Посольство Республики Беларусь в Российской Федерации,  
ул. Маросейка, 17/6, 101000, г. Москва, Российская Федерация,  
miraslautertel@gmail.com*

В статье проанализированы современная роль и место Бразилии в региональных экономических и политических объединениях. Выделены основные черты внешне-политической стратегии руководства Бразилии, проявляющиеся в рамках взаимодействия с другими акторами международных отношений. Даны оценки перспективам дальнейшего участия рассматриваемого государства в ряде основных региональных организаций.

**Ключевые слова:** Бразилия; Латинская Америка; МЕРКОСУР; региональные объединения.

## ACTIVITIES OF THE FEDERAL REPUBLIC OF BRAZIL IN REGIONAL ASSOCIATIONS

**M. I. Tertel**

*Embassy of the Republic of Belarus in the Russian Federation,  
Maroseika str., 17/6, 101000, Moscow, Russian Federation*

The article considers the modern role and place of Brazil in regional economic and political associations. The main features of the foreign policy strategy of the Brazilian leadership, manifested in the framework of interaction with other actors of international relations, are highlighted. The prospects of further participation of this country in a number of major regional associations are assessed.

**Keywords:** Brazil; Latin America; MERCOSUR; regional associations.

После окончания периода военной диктатуры в 1985 г. в Бразилии, а в последствии – и в других государствах Латинской Америки: Аргентине, Уругвае, Боливии и т.д. начался процесс неолиберальной модернизации экономики, важным аспектом которого стало создание региональных интеграционных объединений.

**Отношение Бразилии к региональному сотрудничеству в Латинской Америке.** На протяжении последних 30 лет, являясь одним из локомотивов развития и расширения различных экономических и политических союзов, именно Бразилия выступала за развитие МЕРКОСУР как таможенного союза и содействовала более тесной промышленной кооперации в рамках объединения, активно участвовала в формировании и

работе БРИКС, выступала за создание Южноамериканской зоны свободной торговли, которая должна была бы стать противовесом НАФТА.

Посредством участия в различных региональных объединениях Бразилия стремилась диверсифицировать внешние связи и упрочить геополитическое положение с целью реализации своих давних амбиций на экономическое и политическое лидерство в Латинской Америке.

Подобные действия были крайне негативно восприняты США, и в этой связи Вашингтон оказал всемерную поддержку процессу импичмента в 2016 г. президента – представителя прогрессивных левых сил Д. Русеф. Победа на президентских выборах в 2018 г. ультраправого президента Ж. Болсонару ознаменовала собой пересмотр стратегии Бразилии по отношению к региональным объединениям.

Внешняя политика нового главы государства была подчинена логике «автоматического равнения» на США, а также сближения с теми странами, у власти в которых на настоящий момент находятся правые режимы: Польшей, Венгрией, Италией, странами Ближнего Востока, а также Японией, Индией, Аргентиной (в период президентства лидера правых сил М. Макри).

Руководство крупнейшей страны Латинской Америки фактически сделало ставку на развитие двусторонних отношений, в первую очередь в экономической сфере, в ущерб многосторонней дипломатии. Так, Бразилия вышла из Глобального миграционного пакта ООН, СЕЛАК (Сообщество стран Латинской Америки и Карибского бассейна) и УНАСУР (Союз южноамериканских наций), а также фактически прекратила взаимодействие со странами региона в рамках Организации американских государств, что было во многом связано с критикой прав человека, а также социально-экономической ситуацией в Бразилии со стороны комиссий ОАГ. Взаимодействие с иными интеграционными объединениями региона (КАРИКОМ, Андское сообщество) носило скорее формальный характер.

В то же время Бразилия усилила свою роль в объединениях, сформированных на консервативных и националистических идеях, встав в 2019 г. у истоков создания Форума за прогресс и развития Южной Америки (Просул), созданного правыми правительствами государств Латинской Америки в противовес УНАСУР, а также выступила за более активное экономическое и дипломатическое давление на Венесуэлу в рамках работы Группы Лимы (организация, созданная в 2017 г. с целью разрешения политического кризиса в Венесуэле).

Кроме того, Бразилия совместно с США, Венгрией и Польшей в декабре 2019 г. подписала программу сотрудничества под названием «Партнерство для семей», целью которой являлось продвижение ценности традиционной семьи, решение проблемы семейного насилия, защита

материнства, а 5 февраля 2020 г. присоединилось к инициативе США о формировании Международного альянса за свободу вероисповедания.

После победы демократов на выборах 2020 г. в США упомянутые объединения фактически потеряли свою актуальность, однако действия Бразилии позволяют оценить, на каких принципах строится её участие в международных институтах. В их основе лежат национализм и явное неприятие глобализма, неготовность открытия границ для мигрантов, а также отстаивание ценностей, связанных с иудейско-христианской традицией.

Подобный подход привел к потере интереса крупнейшей латиноамериканской страны к сотрудничеству в рамках политических региональных объединений, поскольку большинство из них создавались в период доминирования левых сил в Южной Америке, и концентрации усилий на развитии экономических связей.

**Участие Бразилии в региональных объединениях экономической направленности.** В рамках взаимодействия с региональными объединениями на торгово-экономическом направлении Бразилия в период президентства Ж. Болсонару в первую очередь ориентировалась на целесообразность и эффективность дальнейшего сотрудничества.

Учитывая достаточную бедность региона правительство Бразилии закрыло пять заграничных учреждений в странах Карибского бассейна под предлогом отсутствия возможностей для развития экономических связей и больше не рассматривает государства КАРИКОМ в качестве перспективных торговых партнеров

Что касается Латиноамериканской ассоциации интеграций, то Бразилия активно содействовала заключению ряда торговых соглашений между МЕРКОСУР и другими членами ЛАИ: Чили, Боливия, Мексика, Перу, Колумбия, Эквадор, Куба, Венесуэла, что во многом обесценивает важность данного объединения, поскольку все основные экономические вопросы решаются в рамках МЕРКОСУР и отдельных стран.

Как и в других объединениях региона, в МЕРКОСУР имелось ряд проблем, требовавших решения со стороны участников, которое вместе с тем невозможно на текущем этапе в силу отсутствия желания в достижении компромисса и эгоистичном преследовании собственных целей. Положение дел в блоке хорошо демонстрируют слова президента Ж. Болсонару на прошедшем 8 июля 2021 г. саммите лидеров стран-членов: «МЕРКОСУР не может продолжать оставаться синонимом к словам «неэффективность, расточительство возможностей и торговые ограничения».

Именно торговые ограничения в виде таможенных барьеров, которые составляют около 75% от стоимости товаров и расходов на их доставку, являются значительным препятствием для проникновения на огромный рынок стран-участниц блока. При этом в самой Бразилии всё чаще озву-

чивается точка зрения о возможности 10%ного снижения Общего Внешнего Тарифа участников блока в отношении наиболее важных для страны товарных позиций, в числе которых ресурсные товары и высокие технологии.

Однако на настоящем этапе достижение консенсуса при принятии решения о либерализации таможенных барьеров маловероятно, так как среди участников очевиден раскол. Так, Уругвай при молчаливой поддержке Бразилии заявил о намерениях начать переговоры по двусторонним торговым соглашениям с отдельными странами, не входящими в МЕРКОСУР. Такие инициативы стран-участниц в момент неустойчивого кризисного состояния внутри блока лишь увеличивают хрупкость регионального объединения, основы которого все очевиднее требуют трансформации.

Подводя промежуточный итог, необходимо констатировать, что интересы Бразилии и МЕРКОСУР как блока расходятся всё больше. Бразилия, осознавая свою роль локомотива латиноамериканской экономики, всё меньше желает оставаться «одним из равноправных» участников блока. Сегодня это региональное объединение рассматривается экономическим крылом правительства страны в качестве смиренной рубашки, которая изолирует Бразилию и исключает её из крупных мировых производственных цепочек. Позиция руководства страны относительно перспектив МЕРКОСУР, озвученная министром экономики Бразилии, такова, что время для переговоров внутри МЕРКОСУР закончилось, Бразилии нужны реформы, чтобы продвинуться в реализации своего плана по открытию экономики.

#### **Перспективы торговых соглашений между МЕРКОСУР и другими региональными объединениями.**

*ЕС и ЕАСТ.* 28 июня 2019 г. в штаб-квартире Евросоюза в Брюсселе было подписано торговое соглашение между ЕС и МЕРКОСУР. Важность этого события для Бразилии в полной мере передают слова президента Ж. Болсонару, назвавшего подписанный документ «самым важным соглашением всех времен». Спустя месяц, 23 августа 2019 г., МЕРКОСУР заключил соглашение о свободной торговле с ЕАСТ (Европейской ассоциацией свободной торговли, куда входят Швейцария, Норвегия, Исландия и Лихтенштейн).

Перспективы подписанных соглашений впечатляют. По оценкам только европейские экспортёры промышленной группы товаров смогут получить преференции на более чем 4 млрд. евро в год благодаря либерализации импортных тарифов. В целом же экспорт европейской продукции может вырасти на 52% только за первый год действия соглашения.

Что касается соглашения с ЕАСТ, то по данным статистики ассоциации экспорт на рынки стран-участниц МЕРКОСУР оценивается в 4 млрд. франков (без учёта драгоценных металлов), что соответствует

лишь 1,5% всего экспорта, основу которого составляет промышленная продукция, и имеет значительные перспективы роста.

Бразилии, как лидеру МЕРКОСУР, на долю которого приходится более 80% ВВП всего блока, европейский рынок важен в первую очередь в контексте поставок продукции аграрного сектора, который прирастает от года в год (Бразилия стремится стать крупнейшим экспортёром продукции сельского хозяйства к 2030 г.). Кроме того, Бразилия рассчитывает на поставки высокотехнологичного оборудования, которое послужит толчком для создания современных высокотехнологичных производств.

Однако несмотря на факт подписания, ни один из документов до сих пор не ратифицирован. Страны ЕС, специализирующиеся на аграрном секторе, всячески сопротивляются конкуренции со стороны бразильских производителей, имеющих развитые компетенции в производстве качественных продуктов питания, имеющих малую себестоимость.

Помимо этого, Швейцария, на долю которой приходится 88% всего промышленного экспорта стран ЕАСТ в страны МЕРКОСУР, и ряд других государств выступают против низких стандартов качества при производстве продовольствия (уровень вакцинации, применение запрещенных в Европе гербицидов и пестицидов). Также, группа стран во главе с Францией настаивает на дополнительных обязательствах Бразилии в сфере экологических вопросов (вырубка лесов в бассейне Амазонки, лесные пожары и демаркация земель коренных индейцев).

Как следствие, в Европе ожидают, что ситуация с соглашением с МЕРКОСУР не получит дальнейшего развития до президентских выборов во Франции весной 2022 г. Таким образом, напрашивается вывод, что отказ от ратификации соглашений, возможно, приведёт к тому, что Бразилия и другие страны блока продолжат или даже расширят свои торговые программы, углубляя сотрудничество с другими региональными объединениями.

***Тихоокеанский Альянс.*** В рамках поиска новых рынков сбыта МЕРКОСУР также стремится активизировать сотрудничество с Тихоокеанским Альянсом. Исторически Тихоокеанский альянс создавался на принципах демократического развития, свободной торговли и предпринимательства, инновационного развития и интеграции в глобальную экономику. Республика Беларусь с 2018 г. занимает статус государства-наблюдателя в Альянсе (из стран-участниц ЕАЭС такой статус имеют также Армения и Казахстан). С июня 2019 г. действует подписанная между ЕЭК и Альянсом Декларация о партнёрстве.

Стоит отметить, что данное объединение выступало с собственной идеологией, отличной от протекционистской политики МЕРКОСУР, поэтому изначально воспринималось Бразилией как идеологический и экономический соперник, а также конкурент в борьбе за региональное ли-

дерство. Однако с приходом к власти проамериканских сил в Бразилии эти идеологические противоречия больше не сдерживали развитие сотрудничества между двумя объединениями.

Фактически Бразилия также стала лоббировать политику снижения торговых барьеров во внешней торговле, что позволило активизировать диалог по торгово-экономическому взаимодействию между МЕРКОСУР и Тихоокеанским альянсом. Следствием этого стало подписание в июле 2021 г. дорожных карт по активизации торговли между двумя блоками, которые включают меры по упрощению процедур торговли, устранению барьеров входа на рынки и инициативы по созданию совместных производственных цепочек.

Мировой экономический кризис и сложная эпидемиологическая ситуация в Латинской Америке вынуждают страны-члены двух блоков налаживать более тесное взаимодействие в поисках новых драйверов экономического роста. В этой связи можно прогнозировать продолжение постепенного сближения между двумя блоками.

Даже в случае прихода к власти левых сил в Бразилии по итогам президентских выборов 2022 г. с высокой степенью вероятности новое руководство страны сконцентрируется на экономическом аспекте сотрудничества между МЕРКОСУР и Тихоокеанским альянсом без политической составляющей с целью скорейшего преодоления кризисных явлений в экономике.

*ЕАЭС.* Учитывая тотальное доминирование во внешней торговле Бразилии мировых лидеров: США как главного внешнеполитического «ментора и старшего брата» и Китая как главного инвестора и импортёра бразильской сельхозпродукции активное развитие внешнеторгового сотрудничества по вектору МЕРКОСУР – ЕАЭС представляется крайне затруднительным.

**В заключение** необходимо сформулировать ряд выводов, которые отражают современное состояние и перспективы взаимодействия Бразилии с наиболее влиятельными региональными политическими и экономическими объединениями:

Во-первых, несмотря на то, что США по-прежнему не пускают бразильскую говядину на свой рынок и не спешат делиться высокотехнологичными наработками в сферах промышленности и военного сотрудничества, а Китай, несмотря на противодействие бразильских властей, продолжает полномасштабную скупку ключевых долей в инфраструктурных объектах, промышленных предприятиях и нефтехимическом секторе, данные страны являются определяющими партнёрами в самых важных и чувствительных для Бразилии направлениях. Изменение такого положения вещей в краткосрочной перспективе не просматривается.

Во-вторых, в том числе в интересах Китая и США продолжается вырубка лесов Амазонии, которые трансформируются в пастбища для вы-

паса скота, мясо которого в дальнейшем экспортируется в Китай. Тем самым весь будущий потенциал соглашения с ЕС приносится в жертву текущим дивидендам от экспорта продукции аграрного сектора в Китай (доля сельхозпродукции в экспорте Бразилии приблизилась к 50%) и экспорта древесины в США, Китай и арабские страны.

В-третьих, ведомое положение Бразилии в связке США – Бразилия вынуждает власти страны тормозить все инициативы по направлениям, которые в той или иной мере не одобряются и не выгодны США. Так, в рамках БРИКС в настоящее время Бразилия занимает позицию «громкого оратора», который при этом не предпринимает реальных шагов, а взаимодействие с ЕАЭС фактически поставлено «на паузу».

### Библиографические ссылки

1. Designação do Brasil como aliado prioritário extra-OTAN pelo governo dos Estados Unidos da América – Nota conjunta do Ministério das Relações Exteriores e do Ministério da Defesa [Электронный ресурс] // Web site Ministério das Relações Exteriores do Brasil. 01 июля 2021. URL: [https://www.gov.br/mre/pt-br/canais\\_atendimento/imprensa/notas-a-imprensa/2019/designacao-do-brasil-como-aliado-prioritario-extra-otan-pelo-governo-dos-estados-unidos-da-america-nota-conjunta-do-ministerio-das-relacoes-exteriores-e-do-ministerio-da-defesa](https://www.gov.br/mre/pt-br/canais_atendimento/imprensa/notas-a-imprensa/2019/designacao-do-brasil-como-aliado-prioritario-extra-otan-pelo-governo-dos-estados-unidos-da-america-nota-conjunta-do-ministerio-das-relacoes-exteriores-e-do-ministerio-da-defesa) (дата обращения: 17.01.2022).

2. Brasil e Belarus assinam acordo de cooperação internacional [Электронный ресурс] // Web site Ministério da Justiça e Segurança Pública do Brasil. 28 июля 2019. URL: <https://www.gov.br/mj/pt-br/assuntos/noticias/collective-nitf-content-52> (дата обращения: 18.01.2022).

3. Formalizar consulta sobre classificação fiscal de mercadorias (NCM) [Электронный ресурс] // Web site Governo do Brasil. 03 января 2022. URL: <https://www.gov.br/pt-br/servicos/formalizar-consulta-sobre-classificacao-fiscal-de-mercadorias> (дата обращения: 04.01.2022).

4. OCDE realiza eventos para apresentar iniciativas de processos deliberativos na Espanha, América Latina e em outros países [Электронный ресурс] // Web site Controladoria-Geral da União – 24 ноября 2021. URL: <https://www.gov.br/cgu/pt-br/governo-aberto/noticias/2020/11/ocde-realiza-eventos-para-apresentar-iniciativas-de-processos-deliberativos-na-espanha-america-latina-e-em-outros-paises> (дата обращения: 05.01.2022).

5. LIX Cúpula de Chefes de Estado do MERCOSUL e Estados Associados e LIX Reunião Ordinária do Conselho do Mercado Comum - Comunicado de Imprensa de Argentina, Brasil e Paraguai. 17 декабря 2021. URL: [https://www.gov.br/mre/pt-br/canais\\_atendimento/imprensa/notas-a-imprensa/lix-cupulade-chefes-de-estado-do-mercosul-e-estados-associados-e-lix-reuniao-ordinaria-do-conselho-do-mercado-comum-comunicado-de-imprensa-de-argentina-brasil-e-paraguai](https://www.gov.br/mre/pt-br/canais_atendimento/imprensa/notas-a-imprensa/lix-cupulade-chefes-de-estado-do-mercosul-e-estados-associados-e-lix-reuniao-ordinaria-do-conselho-do-mercado-comum-comunicado-de-imprensa-de-argentina-brasil-e-paraguai) (дата обращения: 20.01.2022).