

РЕСПУБЛИКА БЕЛАРУСЬ В СИСТЕМЕ РЕГИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

М. С. Мухаева

*Белорусский государственный университет,
пр. Независимости, 4, 220030, г. Минск, Беларусь, muhaeva.m@mail.ru*

Цель работы – провести комплексный анализ внешней политики Республики Беларусь в сфере региональной безопасности на примере ее деятельности в Организации Договора о коллективной безопасности. В статье акцентируется внимание на двустороннее взаимодействие Беларуси и России в военно-политической сфере на основе концептуальных документов. Показано, какое место занимает Беларусь в деятельности ОДКБ, в том числе на примере миротворческой операции в Казахстане. Научная новизна заключается в изучении белорусско-российских отношений на уровне военно-политического сотрудничества с учетом позиции поддержания стратегической безопасности в регионе. В результате подчеркнута исключительная роль Республики Беларусь как гаранта и донора безопасности в регионе.

Ключевые слова: региональная безопасность; концепция национальной безопасности; Беларусь; Россия; Союзное государство; ОДКБ.

REPUBLIC OF BELARUS IN THE REGIONAL SECURITY SYSTEM

M. S. Mukhaeva

Belarusian State University, Niezalieznasci Avenue, 4, 220030, Minsk, Belarus

The purpose of the work is to conduct a comprehensive analysis of the foreign policy of the Republic of Belarus in the field of regional security on the example of its activities in the Collective Security Treaty Organization. The article focuses on the bilateral cooperation between Belarus and Russia in the military-political sphere on the basis of conceptual documents. It is shown what place Belarus occupies in the activities of the CSTO, including the example of the peacekeeping operation in Kazakhstan. The scientific novelty lies in the study of Belarusian-Russian relations at the level of military-political cooperation, taking into account the position of maintaining strategic security in the region. As a result, the exclusive role of the Republic of Belarus as a guarantor and donor of security in the region was emphasized.

Key words: regional security; national security concept; Belarus; Russia; Union State; CSTO.

На протяжении нынешнего десятилетия прослеживается заметное повышение роли белорусского государства в обсуждении и решении проблем региональной безопасности. Основные направления политики без-

опасности сформулированы в Концепции национальной безопасности Республики Беларусь, принятой в ноябре 2010 г. и основанной на следующем базовом принципе: «Республика Беларусь является активным субъектом международных отношений, донором международной и европейской безопасности, целенаправленно участвует в формировании многополярного мира, руководствуясь принципами взаимного уважения, равноправия и справедливости» [1]. Вопросы в том числе и национальной безопасности не снимаются с повестки дня руководства страны – они являются предметом обсуждения на высшем государственном уровне. Значительное место национальной безопасности отводилось в выступлении Президента Республики Беларусь А.Г. Лукашенко в ходе VI Всебелорусского народного собрания, в котором подчеркивалось, что «Внутри страны выстроена надежная система общественной безопасности...Мы будем и впредь укреплять наш силовой блок соразмерно новым вызовам и угрозам» [2]. Это, по мнению белорусского президента, необходимо иметь в виду при анализе реалий геополитической ситуации, в которой оказалась страна.

Ключевую роль в обеспечении внешней и внутренней безопасности Беларуси имеют ее отношения с Россией. Связанная с Россией обязательствами Союзного договора, Беларусь изначально была ориентирована на сотрудничество в данном векторе, поскольку в новой геополитической ситуации белорусскому государству выстоять под давлением Запада без поддержки России не представлялось возможным.

Принятая в ходе Высшего госсвета Союзного государства в ноябре 2021 года новая военная доктрина учитывает реалии геополитической и военно-стратегической обстановки в Европе, военные угрозы, как традиционные, так и новые: расширение НАТО и наращивание его военного потенциала, технологии «цветных революций» и провоцирования внутренних конфликтов, использование экстремистских и террористических структур, частных военных кампаний, вызовы в киберпространстве [3]. Новая доктрина также позволит повысить уровень согласованности оборонной политики, своевременно адаптировать задачи министерств обороны двух стран с учетом изменения в регионе военно-политической обстановки.

Беларусь и Россия развивают тесное военно-политическое сотрудничество как два элемента западной (восточноевропейской) группировки ОДКБ. В этой связи необходимо отметить, что «ядро» группировки войск на двусторонней основе было создано еще 2000-е годы, будучи серьезно наращенным (в первую очередь, за счет высококомобильных соединений и частей) с начала 2010-х годов. Так, в 1997 г. было подписано

соглашение о совместном участии в обеспечении региональной безопасности между Россией и Беларусью. 27 июня 2000 г. принято постановление Высшего государственного совета Союзного государства о создании региональной группировки войск, а в 2017 – межправительственное соглашение о совместном техническом обеспечении региональной группировки войск (сил) Республики Беларусь и Российской Федерации [4]. Ежегодно Беларусь и Россия проводят более 40 совместных мероприятий оперативной и боевой подготовки, в том числе масштабные учения с привлечением разного рода войск. В 2016 г. введена в строй общая региональная система ПВО.

Исключительно сложная и в настоящее время непредсказуемая международная обстановка в некоторой степени «работает» на Союзный договор, поскольку он дает обеим сторонам дополнительные гарантии в обеспечении безопасности. Россия, безусловно, заинтересована иметь на своей западной границе надежного союзника, сохранить белорусский «стратегический балкон». Беларусь, в свою очередь, нуждается в поддержке со стороны России, как в экономической сфере, так и в политической. На официальном уровне руководители двух стран время от времени заявляют о позитивном характере Союзного договора и его потенциальных возможностях.

События в Казахстане в начале 2022 года, сопровождающиеся протестами и массовыми беспорядками, после которых в стране ввели чрезвычайное положение, а правительство ушло в отставку, наглядно продемонстрировали безоговорочную и оперативную реакцию коллективных сил ОДКБ. Президент Токаев в одном из обращений назвал происходящие в стране события актом внешней агрессии и обратился к ОДКБ с призывом введения миротворцев Организации. Согласно заявлению генерального секретаря ОДКБ Станислава Зася, «Ввиду угрозы национальной безопасности и суверенитету Республики Казахстан и руководствуясь статьями 2 и 4 Договора о коллективной безопасности, Совет коллективной безопасности ОДКБ принял решение о проведении силами и средствами Войск ОДКБ миротворческой операции на территории Республики Казахстан» [5]. В состав миротворческого контингента вошли подразделения вооруженных сил всех стран-участниц организации – России, Беларуси, Армении, Таджикистана и Кыргызстана. Основной задачей миротворцев была охрана стратегических объектов и инфраструктуры. На протяжении недели миротворческая рота из состава 103-й воздушно-десантной Витебской бригады сил специальных операций выполняли задачу по охране и обороне стратегически важного военного аэродрома Жетыген в пригороде Алма-Аты, который

принял первые самолеты с миротворцами. Результатом операции стала выполненная задача по оказанию содействия братской стране в обеспечении безопасности, стабильности, защите суверенитета и территориальной целостности.

Вооруженные силы Беларуси участвуют в Коллективных силах оперативного реагирования ОДКБ (далее – КСОР), Коллективных авиационных силах (далее – КАС) ОДКБ и Коллективных миротворческих силах (далее – КМС) ОДКБ. Белорусские вооруженные силы активно задействованы в региональной группировке войск Беларуси и России, которая была создана на двусторонней основе, но действует и в рамках ОДКБ. Беларусь принимает активное участие в учениях ОДКБ, таких как:

1. Командно-штабное учение «Нерушимое братство – 2020». Учение проводилось на полигоне «Лосвидо» в Витебской области в целях подготовки миротворческих сил. Было задействовано около 900 человек и 120 единиц военной техники.

2. Специальное учение «Поиск-2019» с силами и средствами разведки государств-членов. «Поиск-2019» проводилось на территории Беларуси с целью отработки ведения разведки в интересах локализации приграничного вооруженного конфликта в Восточно-Европейском регионе. В нем было задействовано 2,000 военнослужащих и 250 единиц техники.

3. Специальное учение с силами и средствами материально-технического обеспечения КСОР ОДКБ «Эшелон-2020». В рамках учения отрабатывались действия совместной операции по локализации приграничного вооруженного конфликта. Было задействовано около 1,000 военнослужащих и 250 единиц техники.

4. Командно-штабная тренировка с командованием КСОР ОДКБ, целью которого стала апробация перспективной структуры пункта управления КСОР.

Для сравнения: совместные учения Беларуси и России «Запад-2017» задействовали более 12,000 человек и 680 единиц техники, а в тактических учениях «Славянское братство 2020» участвовали около 6,000 человек и 500 единиц боевой техники.

Таким образом, для обеспечения обороноспособности Беларуси достаточно двусторонних соглашений в военной сфере с Россией (в том числе функционирования региональной группировки войск). Также в рамках ОДКБ Беларусь приобретает вооружения, военную и иную специальную технику на льготных условиях, хотя большая часть военно-технического сотрудничества между Минском и Москвой происходит на двусторонней основе. По оценкам белорусского правительства, в случае

выходе из ОДКБ прямые потери для оборонной промышленности Беларуси ежегодно составили бы \$300-350 млн. [6].

Единая региональная система ПВО.

Белорусские войска являются весомой составной частью региональной группировки войск (сил) России и Беларуси (далее – РГВ), созданной еще в 2000 г. Регулярно проводятся совместные военные учения: «Запад-2017», «Славянское братство-2018», маневры «Восток-2018», «Щит Союза-2019», «Кавказ-2020», «Запад-2021» и др., которое вызвало недюжинный ажиотаж у многих зарубежных политиков, военных и СМИ.

Войска ПВО России и Беларуси несут совместное боевое дежурство еще с 1 апреля 1996 г. 3 февраля 2009 г. было подписано Соглашение между Республикой Беларусь и Российской Федерацией о совместной охране внешней границы Союзного государства в воздушном пространстве и создании Единой региональной системы (далее – ЕРС) противовоздушной обороны Республики Беларусь и Российской Федерации. Согласно соглашению, в состав ЕРС ПВО должны были войти соединения и воинские части, дислоцирующиеся в Калининградской области, других западных областях России и в Республике Беларусь (авиационные, зенитные, ракетные, радиотехнические части, а также часть радиоэлектронной борьбы (далее – РЭБ)). Координацию действий системы предполагалось осуществлять с Центрального командного пункта главнокомандующего российских ВВС (ныне – Воздушно-комических сил (ВКС)).

С созданием ЕРС ПВО Россия «отодвинула» рубежи обнаружения и поражения средств авиационного и ракетного нападения вероятного противника от государственной границы с Беларусью далеко на Запад. При этом ЗРК С-300 ВВС и ПВО Беларуси могут в случае войны поражать цели над территориями Польши, Литвы и Латвии. А ЗРК С-400 в Калининградской области и белорусские С-300 перекрывают зоны поражения друг друга, что дает возможность (в случае военного положения) существенно ограничить доступ по воздуху ВВС НАТО в Прибалтику и их действия в этом регионе.

Беларусь является для России важнейшим поставщиком высокотехнологичной военной продукции, такой, как оптические и оптико-электронные прицельные системы, оптико-электронное оборудование для российских спутников дистанционного зондирования Земли, микросхемы для ракет, в т.ч. стратегических, дисплеи для военной техники, аэрофотоаппаратура и комплексы высокоточных измерений параметров летающих аппаратов, бортовая авиационная аппаратура, автоматизиро-

ванные системы управления (АСУ) войсками, разведкой, оружием и радиоэлектронной борьбой (РЭБ) и др.

В соответствии с планом военного сотрудничества на 2022 год, направленный на укрепление безопасности Союзного государства, будет включать в себя 139 мероприятий, в число которых входят предстоящие в феврале учения «Союзная решимость – 2022».

Библиографические ссылки

1. Концепция национальной безопасности Республики Беларусь [Электронный ресурс] : утв. указом Президента Респ. Беларусь № 575 от 9 ноября 2010 г. // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. 2022. URL: <https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=P31000575> (дата обращения: 26.01.2022).

2. Лукашенко: будем и впредь укреплять силовой блок соразмерно новым вызовами угрозам [Электронный ресурс] // Белта. 2021. URL: <https://www.belta.by/president/view/lukashenko-budem-i-vpred-ukrepljat-silovoj-blok-sorazmerno-novym-vyzovami-ugrozam-428175-2021/> (дата обращения: 25.01.2022).

3. Русакович: военная доктрина Союзного государства учитывает угрозу расширения НАТО – Андрей Русакович [Электронный ресурс] // Евразия Эксперт. – 2021. URL: <https://eurasia.expert/voennaya-doktrina-soyuznogo-gosudarstva-uchityvaet-ugrozu-rasshireniya-nato/> (дата обращения: 25.01.2022).

4. Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Правительством Российской Федерации о совместном техническом обеспечении региональной группировки войск (сил) Республики Беларусь и Российской Федерации [Электронный ресурс] : утв. пост. сов. Совета министров Респ. Беларусь №212 от 1 декабря 2017г. // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. 2022. URL: https://pravo.by/upload/docs/op/A01600091_1512075600.pdf (дата обращения: 26.01.2022).

5. Генеральный секретарь ОДКБ проинформировал ООН, ОБСЕ и ШОС о проведении миротворческой операции в Казахстане [Электронный ресурс] // Организация Договора о коллективной безопасности. 2022. URL: https://odkb-csto.org/news/news_odkb/generalnyy-sekretar-odkb-proinformiroval-onn-obse-i-shos-o-provedenii-mirotvorcheskoy-operatsii-v-ka/#loaded (дата обращения: 26.01.2022).

6. В Минске оценили потери Беларуси в случае выхода из ОДКБ [Электронный ресурс] // Constanta News. 2020. URL: <https://ctnews.ru/post/v-minske-ocenili-poteri-belorussii-v-sluchae-vyhoda-iz-odkb> (дата обращения: 26.01.2022).