

БЕЛОРУССКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ

УДК 342.5:002(476)(043.3)

**СОЛОВЬЁВ  
ПАВЕЛ ВИТАЛЬЕВИЧ**

**ПРИНЦИПЫ НОРМОТВОРЧЕСТВА: КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОЕ  
ЗАКРЕПЛЕНИЕ И РЕАЛИЗАЦИЯ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ**

Автореферат  
диссертации на соискание ученой степени  
кандидата юридических наук

по специальности 12.00.02 – конституционное право;  
конституционный процесс; муниципальное право

Минск, 2022

Работа выполнена в Белорусском государственном университете

Научный руководитель

**Василевич Григорий Алексеевич,**  
доктор юридических наук, профессор, член-корреспондент НАН Беларуси, заведующий кафедрой конституционного права Белорусского государственного университета

Официальные оппоненты:

**Демичев Дмитрий Михайлович,**  
доктор юридических наук, профессор

**Семашко Елена Валентиновна,**  
кандидат юридических наук, доцент, заместитель директора Национального центра законодательства и правовых исследований Республики Беларусь – руководитель Института правовых исследований

Оппонирующая организация

**Учреждение образования «Академия  
Министерства внутренних дел Республики  
Беларусь»**

Защита состоится 11 октября 2022 г. в 14:00 на заседании совета по защите диссертаций Д 02.01.04 при Белорусском государственном университете по адресу: 220030, г. Минск, ул. Ленинградская, д. 8, ауд. 407, тел. 209-53-90.

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке Белорусского государственного университета.

Автореферат разослан « 2 » сентября 2022 г.

Ученый секретарь  
совета по защите диссертаций



С.А. Калинин

## ВВЕДЕНИЕ

Сегодня любое важное решение в государственной политике реализуется через соответствующий нормативный правовой акт. Нормотворческие органы действуют как в рамках утверждённых концепций и планов, так и стремятся своевременно реагировать на динамично меняющуюся жизнь.

В Республике Беларусь вопросу совершенствования нормотворческой деятельности уделяется значительное внимание как со стороны науки, так и со стороны нормотворческой практики, в том числе через поступательное развитие законодательства о нормотворчестве. С позиций конституционного права исследование проблем нормотворчества имеет важное значение, поскольку создаваемые нормативные правовые акты являются одним из основных инструментов реализации базовой конституционной цели, определенной Конституцией Республики Беларусь, – построение правового демократического социального государства.

Ключевую роль в достижении данной цели через нормотворческую деятельность играют принципы нормотворчества, которые составляют фундамент данной деятельности. Принципы определяют организацию нормотворческого процесса, содержание создаваемых нормативных правовых актов, дают ответы на современные вызовы, возникающие перед нормотворческими органами.

В силу высокой актуальности вопросов нормотворчества и его принципов данная тема широко представлена в юридической науке прошлых и современного периодов. Однако до настоящего времени в белорусской конституционной науке отсутствуют комплексные исследования, посвящённые принципам нормотворчества, конституционным основам их реализации в современных условиях. В имеющихся работах рассмотрены лишь некоторые проблемные вопросы, касающиеся принципов нормотворчества, во многих научных трудах принципы нормотворчества исследуются, как правило, только с позиции общей теории права. В условиях постоянной трансформации общественных отношений, в том числе цифровизации общества, принципы нормотворчества нуждаются в дальнейшем более глубоком переосмыслении и раскрытии их нового содержания, разработке актуальных механизмов их реализации в нормотворческой практике. При этом гарантией верного понимания принципов нормотворчества являются их конституционные основы.

Данная работа представляет собой комплексное конституционно-правовое исследование принципов нормотворчества, в котором переосмысливаются имеющиеся и обосновываются новые механизмы реализации основных принципов нормотворчества в современных условиях. В работе предпринята попытка углубить переход принципов нормотворчества от научной категории к практическим нормотворческим решениям.

## ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

### **Связь работы с научными программами (проектами), темами**

Диссертация выполнена на кафедре конституционного права юридического факультета Белорусского государственного университета. Тема диссертации соответствует приоритетным направлениям научной, научно-технической и инновационной деятельности на 2021–2025 годы, утверждённым указом Президента Республики Беларусь от 7 мая 2020 г. № 156.

### **Цель и задачи исследования**

*Цель работы* – установить конституционно-правовую сущность и содержание принципов нормотворчества, разработать актуальные направления и механизмы их реализации в конституционном праве Республики Беларусь.

Для достижения указанной цели поставлены следующие задачи:

– проанализировать доктринальные подходы к проблеме принципов нормотворчества, при необходимости уточнить определение понятия этих принципов;

– выстроить целостную классификацию и систему принципов нормотворчества, установить конституционно-правовое значение такого подхода к организации принципов нормотворчества;

– определить уровни конституционно-правового закрепления принципов нормотворчества и механизмов их реализации, особенности их закрепления в актах конституционного законодательства;

– установить конституционно-правовое содержание основных принципов нормотворчества, механизмы их реализации, а также обосновать необходимость их соблюдения при осуществлении нормотворческой деятельности;

– выявить особенности привлечения к юридической ответственности за нарушение принципов нормотворчества, главным образом в плоскости конституционно-правовой ответственности;

– определить основные направления совершенствования конституционного законодательства Республики Беларусь о нормотворческой деятельности, разработать предложения по совершенствованию имеющихся и предложить новые механизмы реализации принципов нормотворчества.

*Объект исследования* – нормотворчество как деятельность по подготовке и принятию нормативных правовых актов. *Предмет исследования* – конституционно-правовое содержание и механизмы реализации принципов нормотворчества.

**Научная новизна** работы заключается в проведении комплексного конституционно-правового исследования принципов нормотворчества, на основе которого выдвинуты положения теоретического и прикладного характера по совершенствованию института данных принципов. В настоящей работе развиты положения конституционно-правовой доктрины о понятии и конституционных

основах принципов нормотворчества; выстроена целостная классификация принципов нормотворчества; определены уровни и особенности конституционно-правового закрепления принципов нормотворчества; раскрыто конституционно-правовое содержание основных принципов нормотворчества, предложены направления по совершенствованию имеющихся и созданию новых механизмов их реализации; сформулированы положения о юридической ответственности за нарушение принципов нормотворчества. В работе предложены обоснованные рекомендации по совершенствованию законодательства Республики Беларусь в сфере нормотворческой деятельности.

### **Положения, выносимые на защиту**

1. Авторское определение понятия «принципы нормотворчества», под которыми предлагается понимать *систему конституционных стандартов, определяющих организацию и осуществление нормотворческой деятельности, а также базовое содержание нормативных правовых актов, данные стандарты обеспечивают становление Республики Беларусь как правового демократического социального государства. Принципы нормотворчества как универсальные стандарты организации и осуществления нормотворческой деятельности реализуются в рамках всего жизненного цикла нормативного правового акта (от планирования до прекращения действия нормативного правового акта).*

Данное определение раскрывает конституционно-правовую сущность принципов нормотворчества, указывает на конституционно-правовые цели, которые они выполняют в нормотворчестве.

2. Целостная система классификации принципов нормотворчества: а) по правовой природе (общеправовые и специальные принципы); б) по направленности регулирующего воздействия (принципы, направленные на регламентацию нормотворческого процесса (отдельных стадий) и (или) на содержание строящейся нормативно-правовой базы; в) по нормативной закреплённости и способу изложения (принципы, признанные наукой и (или) получившие нормативно-правовое закрепление; принципы с полной и неполной моделью нормативно-правового закрепления). На основе данной классификации сделан вывод о системе основных принципов нормотворчества, несущих основную конституционно-правовую нагрузку, – это принципы конституционности, демократизма, гуманизма, социальной справедливости, гласности, научности, системности, комплексности и стабильности правового регулирования.

3. Научно обоснованный вывод о необходимости конституционно-правового закрепления принципов нормотворчества на трех уровнях: а) на уровне конституции; б) на уровне политико-программных документов; в) на уровне специального законодательного акта о нормативных правовых актах и нормотворческой деятельности. Закрепление принципов нормотворчества на

уровне специального законодательного акта о нормативных правовых актах и нормотворческой деятельности должно осуществляться по модели: название принципа – содержание принципа – механизм реализации принципа. Данная модель обеспечивает нормотворческим принципам наибольшее регулирующее воздействие.

4. Научно обоснованные позиции, направленные на усовершенствование имеющихся и создание новых механизмов реализации основных принципов нормотворчества:

4.1 Развитие нормотворческого принципа конституционности необходимо не только в рамках конституционного контроля, но и через воплощение конституционности на начальных стадиях нормотворческого процесса через: а) развитие конституционно-правового планирования нормотворческой деятельности, б) признание за правовыми позициями о необходимости устранения в нормативных правовых актах конституционно-правовых дефектов, сформулированными Конституционным Судом Республики Беларусь в резолютивной части своих актов, статуса нормотворческих инициатив, влекущих за собой последующие стадии нормотворческого процесса; в) установление такого критерия конституционности проекта нормативного правового акта, как правовая определённость;

4.2. Развитие нормотворческого принципа демократизма через внедрение краудсорсинговых технологий в нормотворчество, где планирование, инициатива, подготовка проекта нормативного правового акта осуществляется нормотворческими органами совместно с гражданами на основе современных интернет-технологий. Конституционной доктриной и законодательством должны быть выработаны новые гарантии реализации конституционных прав и обязанностей граждан и государства в условиях внедрения краудсорсинговых технологий в нормотворчество. Нормотворческий принцип демократизма также требует разумного равновесия по участию личности, общества, государства в нормотворческом процессе. В связи с этим целесообразно развитие системы альтернативных проектов нормативных правовых актов, независимых экспертиз проектов нормативных правовых актов;

4.3. Развитие нормотворческих принципов гуманизма и социальной справедливости через: а) закрепление положений об изучении правовых позиций международных и региональных систем защиты прав человека при подготовке проектов нормативных правовых актов; б) институционализацию гендерно-правовой экспертизы нормативных правовых актов; в) установление дополнительных гарантий реализации конституционного права на участие в управлении делами общества и государства для инвалидов и пожилых людей (в том числе закрепление права на получение ассистивных мер); г) внедрение элементов социальной справедливости в территориальном аспекте;

4.4. Развитие нормотворческого принципа гласности с позиций обеспечения открытости государства. Информационная открытость должна быть реализована на всех стадиях нормотворческого процесса (прежде всего, на стадиях планирования, инициирования, подготовки нормативного правового акта). Официальное опубликование нормативных правовых актов и система правовой информации в части предоставления доступа к нормативным правовым актам в их контрольном состоянии (с учётом изменений и дополнений) должны быть интегрированы в единый открытый бесплатный комплекс. В систему распространения правовой информации должны быть включены современные инструменты информационного взаимодействия: визуализация наиболее важных нормативных правовых актов, переход к интерактивным нормативным правовым актам;

4.5. Развитие нормотворческого принципа научности во взаимосвязи с другими нормотворческими принципами, что предполагает: в контексте принципа демократизма – включенность научного сообщества в процессы по нормотворческому планированию (разработка альтернативных перспективных планов развития законодательства), по подготовке проектов нормативных правовых актов (альтернативных проектов), по осуществлению независимых нормотворческих экспертиз; в контексте принципа гласности – через ведение открытого банка данных нормотворческих предложений учёных, который будет системно (по отраслям законодательства и (или) в привязке к конкретному нормативному правовому акту) аккумулировать в себе проекты нормативных правовых актов или мотивированные нормотворческие предложения, подготовленные учёными;

4.6. Развитие нормотворческих принципов системности и комплексности правового регулирования: а) через предоставление Конституционному Суду Республики Беларусь права формулировать правовую позицию, основанную на толковании норм Конституции и иных нормативных актов, о том, как преодолевать правовую неопределённость правоприменителю до её устранения; б) через организацию симметричного взаимодействия органов законодательной, исполнительной и судебной власти в процессе разработки нормативных правовых актов в рамках реализации «пакетного принципа» в нормотворчестве (в т.ч. через привлечение депутатов – членов постоянной комиссии, которая вела подготовку закона, к работе исполнительных и судебных органов по разработке развивающих данный закон актов); в) через определение правового статуса письменных разъяснений нормативных правовых актов, даваемых государственными органами, и создание открытого банка данных письменных разъяснений нормативных правовых актов;

4.7. Развитие нормотворческого принципа стабильности правового регулирования: а) через дифференцированное использование правотворческого моратория (только в тех отраслях законодательства, где возможна разумная

стабилизация нормативно-правового регулирования); б) через обеспечение предсказуемости правового регулирования инструментами нормотворческого принципа гласности и демократизма; в) через использование переходных положений, позволяющих реально реализовать конституционно защищаемые интересы гражданам и юридическим лицам, если имеет место принятие нормативного правового акта, ухудшающего их правовое положение.

5. Научно обоснованные позиции по развитию выдвинутой в конституционном праве идеи о юридической ответственности за дефектное нормотворчество. Это предполагает легитимацию юридической ответственности за нарушение принципов нормотворчества через законодательное закрепление принципа ответственности субъектов нормотворческой деятельности и механизмов его реализации.

6. Теоретически обоснованные предложения по совершенствованию законодательства Республики Беларусь о нормотворческой деятельности в сфере принципов нормотворчества, в частности:

- установление нормы-дефиниции, закрепляющей определение принципов нормотворческой деятельности;

- введение нового критерия конституционности проекта нормативного правового акта – правовая определённость, положений о конституционно-правовом планировании нормативных правовых актов и нормотворческих инициативах Конституционного Суда Республики Беларусь;

- нормативное закрепление принципа демократизма и совершенствование механизмов его реализации, в том числе посредством использования краудсорсинговых технологий, введение института альтернативных проектов нормативных правовых актов;

- установление положений об изучении правовых позиций международных и региональных систем защиты прав человека при подготовке нормативных правовых актов, положений о гендерно-правовой экспертизе в нормотворчестве, положений о территориальном аспекте принципа социальной справедливости;

- усовершенствование информационной открытости всех стадий нормотворческого процесса и введение положений о безвозмездном предоставлении текстов нормативных правовых актов в контрольном состоянии посредством Национального правового Интернет-портала Республики Беларусь;

- установление норм, определяющих правовой статус письменных разъяснений нормативных правовых актов, даваемых государственными органами, а также ведение открытого банка данных письменных разъяснений нормативных правовых актов;

- нормативное закрепление принципа ответственности субъектов нормотворческой деятельности с соответствующим механизмом реализации и др.

**Личный вклад соискателя учёной степени.** Диссертация представляет собой комплексное исследование, выполненное автором самостоятельно, на

основе изучения и анализа теоретических трудов, законодательства, практики его применения. Выводы диссертационного исследования и положения, выносимые на защиту, разработаны автором самостоятельно на основе имеющихся в данной области научных исследований.

**Апробация диссертации и информация об использовании её результатов.** Основные положения и выводы диссертационного исследования апробированы более чем на 30 международных и республиканских научно-практических конференциях, круглых столах, в том числе «Вклад молодых ученых в развитие правовой науки Республики Беларусь» (Минск, 2018), «Современная государственность и право: теоретические и практические проблемы формирования и успешного функционирования» (Минск, 2019), «Информационные технологии и право: правовая информатизация – 2021» (Минск, 2021).

Результаты исследования используются в образовательном процессе по дисциплинам «Общая теория права» и «Конституционное право». Отдельные результаты исследования направлялись в Постоянную комиссию по законодательству Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь в качестве предложений по совершенствованию проекта Закона Республики Беларусь «О нормативных правовых актах». Получена справка о возможном практическом использовании результатов исследования. Возможность использования результатов исследования в нормотворческой деятельности отмечена также Национальным центром законодательства и правовых исследований.

**Опубликование результатов диссертации.** Результаты исследования опубликованы в порядке, установленном ВАК Республики Беларусь. Опубликовано 56 научных работ, в том числе глава в коллективной монографии (1 авт.л.), 15 статей – в изданиях, включённых в перечень изданий Республики Беларусь для опубликования результатов диссертационного исследования (10,4 авт.л.), 40 иных публикаций, в том числе статьи, опубликованные в других научных изданиях, материалы конференций и тезисы докладов (10,6 авт.л.).

**Структура и объем диссертации.** Диссертация состоит из оглавления, введения, общей характеристики работы, основной части, состоящей из 3 глав, заключения, библиографического списка, приложения. Основной текст диссертации – 201 страница. Библиографический список (35 страниц) содержит 363 наименования, из них – 56 публикаций соискателя. Приложения занимают 8 страниц. Общий объем диссертации – 244 страницы.

## **ОСНОВНАЯ ЧАСТЬ**

**Глава 1 «Принципы нормотворчества в конституционной доктрине и законодательстве»** состоит из трёх разделов.

В разделе 1.1 «Аналитический обзор научных взглядов на проблему принципов нормотворчества» обобщены труды советских, современных белорусских и зарубежных учёных по очерченной проблематике. Обосновывается необходимость исследования принципов нормотворчества с позиций конституционной доктрины, а также потребность постоянной актуализации знаний о принципах нормотворчества, поскольку механизм реализации принципов нуждается в постоянной модернизации в условиях изменения общественных отношений.

Раздел 1.2 «Понятие, классификация и система принципов нормотворчества: конституционно-правовой аспект» представляет собой исследование положений теории права и конституционной доктрины с целью установления конституционно-правовой сущности и содержания понятия принципов нормотворчества. В разделе делается также ряд конституционно-правовых выводов по вопросам классификации, системы и иерархии принципов нормотворчества.

В разделе 1.3 «Конституционно-правовое закрепление принципов нормотворчества» проводится анализ белорусского и зарубежного конституционного законодательства, направленный на определение подходов (моделей) к правовому закреплению принципов нормотворчества и механизмов их реализации.

**Глава 2 «Конституционно-правовое содержание и новые механизмы реализации основных принципов нормотворчества»**, состоит из шести разделов посвящённых исследованию основных принципов нормотворчества. Каждый раздел направлен на конституционно-правовой анализ содержания основных принципов нормотворчества, конструирование и научное обоснование новых механизмов их реализации в современных условиях.

В разделе 2.1 «Конституционность – интегральный принцип нормотворчества» проведён анализ научных взглядов и нормативно-правовых положений о нормотворческом принципе конституционности с целью установления его содержания и формирования предложений по развитию механизмов его реализации, в том числе через развитие в законодательстве положений о конституционно-правовом планировании, о нормотворческих инициативах Конституционного Суда Республики Беларусь; о дополнительных критериях конституционности проекта нормативного правового акта.

Раздел 2.2 «Современное прочтение принципа демократизма в нормотворческой деятельности» включает в себя как конституционно-правовой анализ нормотворческого принципа демократизма, так и исследование развития таких инструментов его реализации, как нормотворческие инициативы граждан, публичные обсуждения в нормотворчестве, альтернативные проекты нормативных правовых актов, независимые нормотворческие экспертизы.

*Раздел 2.3 «Гуманизм и социальная справедливость как принципы нормотворчества»* посвящён выявлению конституционно-правового содержания нормотворческих принципов, обозначенных в названии раздела. Сконструированы и обоснованы специальные механизмы их реализации в нормотворческой деятельности.

В *разделе 2.4 «Нормотворческий принцип гласности и его место в современной политике «открытое государство»* исследуется нормотворческий принцип гласности как информационной открытости всех стадий нормотворческого процесса. Автором обосновываются предложения по повышению информационной открытости нормотворческого процесса на всех стадиях нормотворческого процесса.

*Раздел 2.5 «Нормотворческий принцип научности»* содержит анализ теоретических и законодательных положений о взаимодействии науки и нормотворчества. В разделе исследованы механизмы реализации данного принципа в разрезе отдельных стадий нормотворческого процесса.

*Раздел 2.6 «Принципы системности, комплексности и стабильности правового регулирования»* объединяет исследование трех специальных принципов нормотворчества, их роли в достижении конституционно значимых целей, в том числе в части защиты прав и законных интересов граждан и организаций.

**Глава 3 «Юридическая ответственность за нарушение принципов нормотворчества»** включает в себя два раздела.

*Раздел 3.1 «Юридическая ответственность за дефектное нормотворчество»* посвящён вопросу возможной дисциплинарной, административной, уголовной и гражданско-правовой ответственности за дефектное нормотворчество. Исследуется возможность привлечения к данным видам ответственности за нарушение принципов нормотворчества.

В *разделе 3.2 «Конституционно-правовая ответственность за нарушение принципов нормотворчества»* обосновывается необходимость развития юридической ответственности за дефектное нормотворчество на базе конституционно-правовой ответственности. Исследование построено на раскрытии ключевых элементов конституционно-правовой ответственности: понятие ответственности; основания для привлечения к ответственности; меры ответственности; процессуальные вопросы привлечения к ответственности.

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

### **Основные научные результаты диссертации**

1. Принципы нормотворчества с позиций конституционного права являются системой конституционных стандартов, определяющих организацию и осуществление нормотворческой деятельности, а также базовое содержание нормативных правовых актов. Реализация данных стандартов обеспечивает

становление Республики Беларусь как правового демократического социального государства. При этом принципы нормотворчества как универсальные стандарты организации и осуществления нормотворческой деятельности охватывают весь жизненный цикл нормативного правового акта (от планирования до прекращения действия нормативного правового акта), что требует разработки мер по их реализации на всех стадиях нормотворческого процесса [9; 17; 19; 31].

2. Сформулированная в работе классификация принципов нормотворчества по правовой природе, по направленности регулирующего воздействия, по нормативно-правовой закреплённости и способу их изложения позволила установить принципы нормотворчества, несущие основную конституционно-правовую нагрузку.

К данным принципам в первую очередь относятся общеправовые принципы нормотворчества: конституционность, демократизм, гуманизм, социальная справедливость, гласность. Основными принципами нормотворчества следует признавать также ряд специальных принципов, воплощение которых в нормотворческой деятельности имеет конституционно-правовое значение. Это принципы научности, системности, комплексности и стабильности правового регулирования, которые имеют непосредственную связь с реализацией принципа верховенства права как принципа конституционного строя Республики Беларусь.

В развитие высказанной в юридической науке идеи о функционировании принципов нормотворчества в качестве системы установлено, что вся система нормотворческих принципов строится на основе генерального принципа конституционности, который интегрирует в систему все нормотворческие принципы. В данной системе принципы нормотворчества через конституционность уравниваются, дополняют и обеспечивают эффективность друг друга, а также выстраиваются в иерархическую модель [6].

3. Конституционно-правовое закрепление принципов нормотворчества является важной составляющей правового регулирования нормотворческой деятельности, обеспечивающего конституционный правопорядок. Конституционно-правовое закрепление принципов нормотворчества должно осуществляться на трёх уровнях: а) на уровне конституции; б) на уровне политико-программных документов (стратегии, основные направления, концепции, программы); в) на уровне специального законодательного акта о нормативных правовых актах и нормотворческой деятельности [7; 10; 26; 29; 32].

4. Исследование конституционности как нормотворческого принципа позволило уточнить её понятие в нормотворчестве. Нормотворческий принцип конституционности – это соответствие нормотворческого процесса и его результата (системы нормативных правовых актов) конституции и иным подконституционным актам, а также требованиям правовой определённости. Правовая определённость аккумулирует в себе такие важные условия конституционного правопорядка, как отсутствие пробелов, коллизий,

двусмысленных в толковании правовых норм; согласованность актов равной юридической силы; терминологическое единство нормативного массива и др.

Реализация нормотворческого принципа конституционности должна получить своё развитие при планировании и инициировании нормативных правовых актов. В рамках конституционно-правового планирования предполагается, что орган конституционной юстиции в рамках ежегодных посланий должен формулировать нормотворческие предложения концептуального характера. В этих предложениях с учётом современных условий должны закладываться цели устойчивого конституционно-правового развития, подвергаться конституционно-правовому осмыслению новые явления и тенденции в обществе и государстве, предлагаться новые гарантии конституционных прав и обязанностей. Такие предложения должны быть адресованы нормотворческим органам и признаваться частью текущего планирования нормотворческой деятельности, а главным образом, содержать концептуальные положения будущего нормативного правового акта.

Правовые позиции органа конституционной юстиции о необходимости устранения в нормативных правовых актах конституционно-правовых дефектов, принятые в рамках любого вида конституционного судопроизводства и сформулированные в резолютивной части акта органа конституционной юстиции, должны признаваться нормотворческой инициативой, влекущей за собой последующие стадии нормотворческого процесса [1; 4; 14; 16; 30; 34; 39; 40; 43; 47; 49].

5. Нормотворческий принцип демократизма – это осуществление нормотворческой деятельности с использованием демократических процедур, отражение в нормативных правовых актах интересов народа. В настоящее время конституционно-правовое регулирование и практику реализации нормотворческого принципа демократизма в условиях развития информационных технологий следует формировать по пути внедрения краудсорсинговых технологий. Необходимо реализовать новую систему взаимодействия субъектов нормотворчества, предусматривающую совместное осуществление нормотворческой деятельности (граждане и государственные органы), в том числе на стадиях нормотворческой инициативы, планирования и подготовки проекта. Конституционным правом должны быть выработаны новые гарантии реализации прав и обязанностей граждан и государства в условиях внедрения в нормотворчество краудсорсинговых технологий.

Также необходимо развитие положений об альтернативных проектах нормативных правовых актов, а также распределение заказов на выполнение нормотворческих экспертиз от государственного аппарата к институтам гражданского общества: граждане (с применением технологий краудсорсинга), научные и образовательные учреждения, политические партии, общественные организации и др. [1; 13; 18; 27; 38; 41; 42; 52].

6. Нормотворческий принцип гуманизма – это закрепление в нормативных правовых актах прав, свобод, обязанностей, ответственности личности, обеспечивающих условия для её свободного и достойного развития. Нормотворческий принцип социальной справедливости – это баланс интересов личности, общества, государства, интересов различных социальных групп в нормативных правовых актах, позволяющий достичь общественной солидарности и прогрессивного развития общества.

В качестве специального механизма реализации принципа гуманизма в нормотворчестве следует осуществлять изучение правовых позиций международных и региональных систем защиты прав человека (решений Комитета ООН по правам человека, Европейского суда по правам человека и др.) при подготовке нормативных правовых актов в сфере конституционных прав и обязанностей человека. Это обоснованно в силу совпадения текстов Конституции Республики Беларусь и соответствующих международно-правовых актов о правах человека.

В качестве специального механизма реализации принципа социальной справедливости в нормотворчестве необходимо внедрение гендерно-правовой экспертизы нормативных правовых актов, которая будет способствовать достижению принципа гендерного равенства через использование гендерно-нейтральных категорий в текстах нормативных правовых актов, через оценку регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта на положение различных гендерных групп, через включение в отдельные акты специальных мер по обеспечению гендерного равенства. Реализация принципа социальной справедливости в нормотворчестве также целесообразна посредством воплощения её в территориальном аспекте, т.е. путём учёта различий отдельных территорий государства [8; 15; 22; 25; 33; 35; 37; 46; 48].

7. Нормотворческий принцип гласности – это информационная открытость всех стадий нормотворческого процесса, в том числе обязательное опубликование нормативных правовых актов и доведение их до всеобщего сведения.

Информационная открытость нормотворческого процесса является важной составляющей обеспечения открытости государства. Информационная открытость нормотворческого процесса должна быть реализована на всех стадиях нормотворческого процесса через открытое планирование нормотворческой деятельности, через уведомление общественности об инициировании и начале подготовки нормативного правового акта, через ведение открытого банка данных проектов нормативных правовых актов и сопроводительных документов к ним, сведений о государственных органах и лицах, подготовивших проект.

Официальное опубликование нормативных правовых актов и распространение правовой информации как механизмы реализации нормотворческого принципа гласности должны быть усовершенствованы с

позиций открытости, бесплатности и удобства использования. Доступ к нормативным правовым актам в их контрольном состоянии (с учётом изменений и дополнений) должен быть интегрирован в единый открытый бесплатный комплекс на базе Национального правового Интернет-портала Республики Беларусь.

В условиях развития современных информационных технологий в государственную систему распространения правовой информации должны быть включены современные инструменты информационного взаимодействия – визуализация наиболее важных нормативных правовых актов, переход к интерактивным нормативным правовым актам. Поиск и усвоение норм права должен происходить через взаимодействие субъекта права и нормативного правового акта, интерактивный нормативный правовой акт должен предоставлять ответ на запросы, которые ему адресует пользователь, предлагать пользователю алгоритм юридических действий [3; 11; 20; 24; 28; 45; 50; 55; 56].

8. Нормотворческий принцип научности – это осуществление нормотворческой деятельности во взаимодействии с юридической и иными науками в целях принятия научно обоснованных нормотворческих решений, отражения в нормативных правовых актах современных достижений науки. С конституционно-правовых позиций реализация принципа научности – это один из ресурсов, обеспечивающих устойчивое конституционно-правовое развитие, конституционное право граждан на хорошее управление. Дальнейшее развитие нормотворческого принципа научности следует осуществлять через раскрытие его конституционно-правового содержания во взаимодействии с другими принципами нормотворчества (альтернативные проекты нормативных правовых актов, независимые нормотворческие экспертизы, банк данных нормотворческих предложений учёных и др.) [13; 21; 23].

9. Принцип системности правового регулирования – это целостность, внутренняя согласованность (в том числе непротиворечивость) правового регулирования. Принцип комплексности правового регулирования – это охват правовым регулированием всех общественных отношений, необходимость правового регулирования которых обусловлена политическими, экономическими и социальными процессами, отсутствие пробелов в правовом регулировании, правовая обеспеченность норм права механизмом их реализации. Воплощение в жизнь принципов системности и комплексности правового регулирования требует совершенствования имеющихся и разработки новых механизмов их реализации в нормотворческой деятельности.

Роль органа конституционной юстиции в обеспечении системности и комплексности правового регулирования предполагает не только роль «негативного законодателя», но и функцию субъекта, восполняющего «правовой вакуум», при условии бездействия нормотворческих органов. В связи с этим необходимо предоставить право органу конституционной юстиции, в случае

выявления фактов правовой неопределённости в нормативных правовых актах, формулировать правовую позицию, основанную на толковании норм Конституции и иных правовых актах, о том, как преодолевать правоприменительно данную правовую неопределённость до её устранения.

Пакетный принцип подготовки проектов нормативных правовых актов требует своего развития через организацию симметричного взаимодействия органов законодательной, исполнительной и судебной власти. С одной стороны, разработка проекта законодательного акта должна осуществляться с привлечением представителей профильного органа исполнительной или судебной власти, с другой стороны, разработка развивающих подзаконных нормативных правовых актов должна осуществляться с привлечением депутатов – членов постоянной комиссии, которая вела подготовку закона, к работе исполнительных и судебных органов по разработке развивающих данный закон актов.

Системность и комплексность правового регулирования нуждается в реализации в том числе и на стадии толкования нормативных правовых актов. Исходя из этого, необходимо определение правового статуса письменных разъяснений нормативных правовых актов, даваемых государственными органами, и создание открытого банка данных таких разъяснений [5; 53; 54].

10. Установлению конституционного правопорядка способствует также стабильность правового регулирования. Данный принцип нормотворчества предполагает обеспечение баланса между постоянством и динамизмом правового регулирования, преемственность и предсказуемость правового регулирования.

Правотворческий мораторий как основной инструмент обеспечения стабильности правового регулирования должен применяться дифференцированно. Сплошное использование правотворческого моратория по отношению ко всем отраслям законодательства является неразумной мерой в условиях динамичного развития некоторых видов общественных отношений (гражданские, информационные и др.). Искусственная стабильность правового регулирования не согласуется с целью обеспечения конституционного правопорядка, поскольку несоответствие содержания нормативных правовых актов современным потребностям общества затрудняет реализацию субъектами права своих конституционных интересов.

Связующим звеном между постоянством и динамизмом законодательства должны быть правовая предсказуемость и последовательность правового регулирования. Предсказуемость обеспечивается надлежащей реализацией принципа гласности и демократизма в нормотворчестве, а последовательность правового регулирования – таким инструментом, как переходные положения. Конструирование переходных положений в нормативных правовых актах должно позволять реально реализовать конституционно защищаемые интересы гражданам и юридическим лицам, если имеет место принятие нормативного

правового акта, ухудшающего правовое положение граждан и юридических лиц [2; 5].

11. Нормативно-правовое регулирование нормотворческой деятельности нуждается в развитии института юридической ответственности за дефектное нормотворчество. В работе предложена модель конституционно-правовой ответственности за нарушение принципов нормотворческой деятельности на следующих положениях: а) фактическим основанием конституционно-правовой ответственности является нарушение принципов нормотворчества, которое может выражаться в форме действий (бездействий), являющихся нормотворческой ошибкой юридического характера; б) нормотворческие ошибки социального характера не могут быть основанием конституционно-правовой ответственности, но могут влечь политическую ответственность нормотворческого органа; в) субъектом конституционно-правовой ответственности за нарушение принципов нормотворчества могут быть как нормотворческие органы, так и иные субъекты нормотворчества; г) становление института конституционно-правовой ответственности в сфере нормотворческой деятельности должно быть осуществлено его легитимацией в Законе Республики Беларусь «О нормативных правовых актах».

Формирование целостного института юридической ответственности за дефектное нормотворчество позволит повысить качество нормотворческой деятельности. При этом превалировать в данном институте ответственности должна не карательная цель, а превентивная (повышение качества нормотворческого продукта) [12; 36; 44; 51].

### **Рекомендации по практическому использованию результатов**

1. Сформулированные в работе положения о понятии и конституционных основах принципов нормотворчества, о классификации принципов нормотворчества, об уровнях и особенностях конституционно-правового закрепления принципов нормотворчества, о конституционно-правовом содержании основных принципов нормотворчества и механизмах их реализации, о юридической ответственности за нарушение принципов нормотворчества могут послужить основой для проведения дальнейших научных исследований.

2. Результаты диссертационного исследования могут быть использованы в нормотворческой деятельности. В частности, в работе сформулированы следующие предложения по совершенствованию законодательства Республики Беларусь:

2.1. Внести в Закон Республики Беларусь «О нормативных правовых актах» следующие изменения:

– пункт 1 статьи 6 дополнить дефиницией принципов нормотворчества: *«Принципы нормотворческой деятельности – это общие требования к организации и осуществлению нормотворческой деятельности, а также к содержанию нормативных правовых актов»;*

– пункт 1 статьи 6, закрепляющий перечень основных принципов нормотворческой деятельности, дополнить *принципом демократизма и принципом ответственности субъектов нормотворческой деятельности*;

– пункт 2 статьи 6 дополнить таким элементом конституционности, как *«установление правовой определённости в системе нормативных правовых актов»*;

– пункт 5 статьи 6, определяющий содержание принципа социальной справедливости, дополнить положением *о необходимости учёта интересов и особенностей различных территорий государства*;

– статью 6 дополнить пунктом 11, раскрывающим содержание принципа ответственности: *«в соответствии с принципом ответственности субъектов нормотворческой деятельности нормотворческие органы (нормотворческие должностные лица), иные субъекты нормотворческой деятельности несут ответственность за нарушение принципов и норм нормотворческой деятельности в соответствии с настоящим Законом и иными законодательными актами»*;

– статью 38 дополнить следующим положением о конституционно-правовом планировании в нормотворческой деятельности: *«при разработке государственных программ, планов подготовки законопроектов и планов подготовки проектов нормативных правовых актов нормотворческие органы должны учитывать правовые позиции Конституционного Суда Республики Беларусь, содержащие предложения по планированию и подготовке нормативных правовых актов или их концепций по вопросам конституционно-правового развития законодательства»*;

– статью 40 дополнить пунктом 3 следующего содержания: *«Принятие Конституционным Судом Республики Беларусь акта, содержащего мотивированное нормотворческое предложение о необходимости устранения в нормативных правовых актах правовой неопределённости, является нормотворческой инициативой, подлежащей рассмотрению нормотворческим органом (нормотворческим должностным лицом) в течение одного месяца, если нормотворческий орган имеет сессионный порядок работы, то отсчёт этого срока начинается с момента начала ближайшей сессии. В этот срок нормотворческий орган (нормотворческое должностное лицо) должен инициировать подготовку проекта нормативного правового акта.*

*Если такое предложение связано с принятием, изменением (дополнением), отменой закона, то оно направляется в соответствующую профильную постоянную комиссию Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь и является поводом для реализации законодательной инициативы депутатами этой постоянной комиссии»*;

– статью 42 дополнить положением, предусматривающим право нормотворческого органа включать в состав рабочей группы по разработке проекта нормативного правового акта учёных и (или) научные коллективы;

– пункт 5 статьи 42 дополнить таким мероприятием по подготовке нормативных правовых актов, как *изучение правовых позиций международных и региональных систем защиты прав человека*;

– пункт 2 статьи 47 дополнить следующим положением о гендерно-правовой экспертизе проектов нормативных правовых актов: *«При проведении обязательной юридической экспертизы проекта нормативного правового акта в порядке, установленном законодательством, также оценивается соблюдение в проекте принципа равных прав и возможностей мужчин и женщин»*;

– статьи 38, 42, 47 дополнить положениями о том, что *нормотворческий орган вправе заказать на договорной основе у научных учреждений, иных организаций, отдельных учёных и научных коллективов, перспективные планы подготовки проектов нормативных правовых актов, проект (концепцию проекта) нормативного правового акта или проведение экспертизы проекта нормативного правового акта*;

– предусмотреть в Законе положения о безвозмездном предоставлении текстов нормативных правовых актов в контрольном состоянии (с учётом изменений и дополнений) посредством Национального правового Интернет-портала Республики Беларусь;

– пункт 4 статьи 66, посвящённый вопросам переходных положений «нового» нормативного правового акта, ухудшающего правовое положение граждан и юридических лиц, дополнить положением *о необходимости установления срока достаточного для полной реализации субъективных прав, возникших на основании прекративших действие нормативных правовых предписаний, но полностью не реализованных*;

– статью 69 дополнить положением, определяющим правовой статус письменных разъяснений нормативных правовых актов, согласно которому *письменные разъяснения, адресованные неограниченному кругу лиц, имеют правовой статус равный актам официального толкования; письменные разъяснения, выданные в рамках рассмотрения обращений граждан и юридических лиц, – статус интерпретационных актов казуального толкования, т.е. такие акты юридически обязательны только для тех участников правоотношений, которым они адресованы, при условии, что такие разъяснения основаны на полной и достоверной информации, предоставленной субъектом запроса*;

– установить нормы об обязанности каждого нормотворческого органа разработать и принять политику открытого нормотворческого процесса на принципах открытости, доступности, достоверности, бесплатности, удобства использования нормотворческой информации; об открытом планировании

нормотворческой деятельности и уведомлении общественности об инициировании и начале подготовки нормативного правового акта; о создании открытого банка данных проектов нормативных правовых актов и сопроводительных документов к ним;

– дополнить Закон главой *«Нормотворческие инициативы и публичное обсуждение проектов нормативных правовых актов»*, нормы которой основаны на принципе преимущественного использования краудсорсинговых технологий. Концептуальные положения данной главы: единая платформа нормотворческих инициатив и общественных обсуждений проектов; срок сбора голосов в поддержку нормотворческих инициатив граждан – 1 год; минимально необходимый порог к количеству граждан, которые могут стать субъектом нормотворческой инициативы; открытость информации на всех этапах и др.;

2.2. В Закон Республики Беларусь «О конституционном судопроизводстве» внести следующие изменения:

– статью 85 дополнить положением, устанавливающим, что *заклучение, решение Конституционного Суда, содержащее указание на установленные факты правовой неопределённости в нормативных правовых актах, может определять позицию Конституционного Суда, основанную на толковании норм Конституции и иных правовых актах, о том, как преодолеть данную правовую неопределённость до её устранения;*

– статью 162 дополнить положением о том, что ежегодные послания Конституционного Суда Республики Беларусь *должны содержать концептуальные нормотворческие предложения, адресованные нормотворческим органам и направленные на дальнейшую конституционализацию белорусского законодательства;*

2.3. В Регламент Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь внести следующие изменения:

– предусмотреть механизм предварительной оценки мотивированного законодательного предложения граждан и подготовки на его основе законопроекта постоянной комиссией Палаты представителей;

– установить процедуру последующего участия депутатов – членов постоянной комиссии, которая вела подготовку закона, в работе исполнительных и судебных органов по разработке развивающих данный закон подзаконных актов. Корреспондирующие нормы должны быть также закреплены в Регламенте Совета Министров Республики Беларусь и Регламенте Пленума Верховного Суда Республики Беларусь.

2.4. Статью 10.9 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях дополнить положениями, устанавливающими административную ответственность *за нарушения законодательства о публичном обсуждении проектов нормативных правовых актов, в том числе за искажение результатов такого обсуждения.*

Отдельные результаты исследования направлялись в Постоянную комиссию по законодательству Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь в качестве предложений по совершенствованию проекта Закона Республики Беларусь «О нормативных правовых актах». Получена справка о возможном практическом использовании результатов исследования. Возможность использования результатов исследования в нормотворческой деятельности отмечена также Национальным центром законодательства и правовых исследований.

3. Результаты исследования могут быть использованы в образовательном процессе (при разработке учебных программ, чтении лекций, проведении семинарских занятий для студентов и магистрантов), что реализовано на кафедре конституционного права и государственного управления учреждения образования «Полоцкий государственный университет» и кафедре конституционного права Белорусского государственного университета.

## **СПИСОК ПУБЛИКАЦИЙ СОИСКАТЕЛЯ УЧЕНОЙ СТЕПЕНИ ПО ТЕМЕ ДИССЕРТАЦИИ**

### *Глава в коллективной монографии*

1. Соловьёв, П. В. Обеспечение национальной безопасности через соблюдение принципов нормотворчества (на примере Республики Беларусь) / П. В. Соловьёв // Доктрина права и безопасность в современном мире : монография / И. Беата [и др.] ; под общ. ред. Р.В. Пузикова, Я. Зелиньского. – Тамбов, 2020. – Гл. 2. – С. 42–62.

### *Статьи в изданиях, включённых в Перечень научных изданий Республики Беларусь для опубликования результатов диссертационных исследований*

2. Соловьёв, П. В. Перспективное планирование нормотворческой деятельности в Республике Беларусь / П. В. Соловьёв // Вестн. Полоц. гос. ун-та. Сер. Д, Экон. и юрид. науки. – 2012. – № 14. – С. 113–116.

3. Соловьёв, П. В. Современное прочтение принципа гласности в нормотворческой деятельности / П. В. Соловьёв // Вестн. Полоц. гос. ун-та. Сер. Д, Экон. и юрид. науки. – 2013. – № 5. – С. 110–114.

4. Соловьёв, П. В. Конституционность как основополагающий принцип нормотворчества / П. В. Соловьёв // Вестн. Полоц. гос. ун-та. Сер. Д, Экон. и юрид. науки. – 2013. – № 6. – С. 132–136.

5. Соловьёв, П. В. Системность, комплексность и стабильность в нормотворческой деятельности / П. В. Соловьёв // Вестн. Полоц. гос. ун-та. Сер. Д, Экон. и юрид. науки. – 2013. – № 14. – С. 130–135.

6. Соловьёв, П. В. Классификация конституционных принципов нормотворчества / П. В. Соловьёв // Вестн. Полоц. гос. ун-та. Сер. Д, Экон. и юрид. науки. – 2014. – № 13. – С. 119–123.

7. Соловьёв, П. В. Конституционно-правовое закрепление принципов нормотворчества / П. В. Соловьёв // Вест. Гродн. гос. ун-та имени Янки Купалы. Сер. 4, Правоведение. – 2015. – № 14 (196). – С. 41–45.

8. Соловьёв, П. В. Гендерно-правовая экспертиза нормативных правовых актов как элемент нормотворческого процесса и способ защиты конституционных прав граждан в Республике Беларусь / П. В. Соловьёв // Вестн. Полоц. гос. ун-та. Сер. Д, Экон. и юрид. науки. – 2018. – № 6. – С. 193–201.

9. Соловьёв, П. В. Принципы нормотворчества в системе правотворческих категорий / П. В. Соловьёв // Вестн. Полоц. гос. ун-та. Сер. Д, Экон. и юрид. науки. – 2018. – № 13. – С. 133–140.

10. Соловьёв, П. В. Принципы нормотворчества в контексте проблемы правового обеспечения нормотворческой деятельности: конституционный аспект / П. В. Соловьёв // Вестн. Полоц. гос. ун-та. Сер. Д, Экон. и юрид. науки. – 2018. – № 14. – С. 153–162.

11. Соловьёв, П. В. Информационная открытость как инструмент совершенствования и дальнейшей демократизации нормотворчества в Республике Беларусь / П. В. Соловьёв // Вестн. Полоц. гос. ун-та. Сер. Д, Экон. и юрид. науки. – 2019. – № 5. – С. 130–138.

12. Соловьёв, П. В. Юридическая ответственность за дефектное и ненадлежащее нормотворчество / П. В. Соловьёв // Вестн. Полоц. гос. ун-та. Сер. Д, Экон. и юрид. науки. – 2019. – № 6. – С. 116–124.

13. Соловьёв, П. В. Современные грани реализации принципа демократизма в нормотворческой деятельности / П. В. Соловьёв // Вестн. Полоц. гос. ун-та. Сер. Д, Экон. и юрид. науки. – 2019. – № 13. – С. 110–113.

14. Соловьёв, П. В. Нормотворческий принцип конституционности как система требований к содержанию нормативного правового акта / П. В. Соловьёв // Вестн. Полоц. гос. ун-та. Сер. Д, Экон. и юрид. науки. – 2020. – № 13. – С. 130–137.

15. Соловьёв, П. В. Нормотворческий принцип гуманизма : понятие и механизмы реализации в нормотворческом процессе / П. В. Соловьёв // Вестн. Полоц. гос. ун-та. Сер. Д, Экон. и юрид. науки. – 2020. – № 14. – С. 159–163.

16. Соловьёв, П. В. Реализация принципа конституционности на стадиях планирования нормотворческой деятельности и нормотворческой инициативы / П. В. Соловьёв // Вестн. Баранович. гос. ун-та. Сер.: Истор. науки и археология, эконом. науки, юрид. науки. – 2020. – № 8. – С. 219–223.

*Статьи, опубликованные в других научных изданиях*

17. Соловьёв, П. В. Принципы нормотворчества: конституционно-правовое закрепление и реализация в Республике Беларусь / П. В. Соловьёв, А. Н. Пугачёв // Сборник научных работ студентов Республики Беларусь «НИРС 2013» / редкол. : А. И. Жук. [и др.] – Минск : Изд. центр БГУ, 2014. – С. 414–415.

18. Соловьёв, П. В. Актуальные вопросы публичного обсуждения проектов нормативных правовых актов Республики Беларусь / П. В. Соловьёв // Правотворчество и правоприменение в условиях инновационного развития общества : сб. науч. ст. в 2 ч. / ГрГМУ; редкол. : Н.В. Сильченко [и др.]. – Гродно, 2014. – Ч. 1. – С. 93–97.

19. Соловьёв, П. В. Конституционные принципы и принципы конституции в нормотворчестве / П. В. Соловьёв // Теоретико-прикладные аспекты развития правовой системы общества : сб. науч. ст. : в 3 ч. Ч. 3 / редкол. : И. И. Эсмантович [и др.] ; М-во образования Респуб. Беларусь, Гомел. гос. ун-т им. Ф. Скорины. – Гомель : ГГУ им. Ф. Скорины, 2016. – С. 114–120.

20. Соловьёв, П. В. Проблемы реализации нормотворческого принципа гласности в Республике Беларусь с позиций воплощения конституционных прав и свобод / П. В. Соловьёв // Конституционные права и свободы : проблемы интерпретации и реализации в национальных правовых системах : сб. ст. междунар. науч.-практ. конф., Новополоцк, 28–29 окт. 2016 г. : в 3 т. Т. 1 / редкол. : И. В. Вегера (отв. ред.) [и др.]. – Новополоцк : ПГУ, 2016. – С. 289–296.

21. Соловьёв, П. В. Реализация принципа научности в нормотворческой деятельности (на примере Республики Беларусь) / П. В. Соловьёв // Роль интеллектуального капитала в экономической, социальной и правовой культуре общества XXI века : сб. науч. тр. участников междунар. науч.-практ. конф., Санкт-Петербург, 16–17 нояб. 2016 г. / редкол. : Г. А. Костин [и др.]. – СПб. : Ком. по науке и высш. школе, Санкт-Петербург. ун-т технологий и упр., 2016. – С. 573–579.

22. Соловьёв, П. В. Проблема реализации международных стандартов и конституционных положений в области социального обеспечения через призму принципов нормотворчества / П. В. Соловьёв // Верховенство права : человек в государстве : сб. науч. ст., докладов преподавателей, ученых, практиков – участников Междунар. очно-заочн. науч.-практ. конф., 20 апр. 2017 г. : в 2 ч. : Ч. 1 [Электронное издание] / науч. ред. Е. В. Федорова. – Ижевск : Ижев. инст-т (филиал) ВГУЮ (РПА Минюста России), 2017 – С. 210–214.

23. Соловьёв, П. В. Оценка регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта на условия осуществления предпринимательской деятельности – новый институт в нормотворческом процессе Республики Беларусь / П. В. Соловьёв // Экономика глазами молодых : сб. ст. XI Междунар. эконом. форума молодых ученых (Минск, 28–29 сент. 2018 г.) / редкол. : А. А. Быков [и др.]. – Минск : БГАТУ, 2018. – С. 42–46.

24. Соловьёв, П. В. Доступность нормативных правовых актов как инструмент формирования правовой культуры / П. В. Соловьёв // Юридическое образование в Республике Беларусь и зарубежных странах : сб. науч. ст. [по итогам науч.-практ. конф., Витебск, 2–3 нояб., 2018 г.]. – Витебск : ВГУ имени П. М. Машерова, 2018. – С. 35–39.

25. Соловьёв, П. В. Учет правовых позиций международных и региональных систем защиты прав человека как инструмент реализации принципа гуманизма в национальном законодательстве / П. В. Соловьёв // Государство и право : актуальные проблемы формирования правового сознания : сб. ст. II Междунар. науч.-практ. конф., 30 нояб. 2018 г., г. Могилев / под ред. Н. В. Пантелеевой. – Могилев : МГУ имени А. А. Кулешова, 2019. – С. 264–268.

26. Соловьёв, П. В. Конституционно-правовое обеспечение нормотворческой деятельности: совершенствование формы / П. В. Соловьёв // Конституционный дискурс в условиях трансформационных процессов : сб. науч. ст. Междунар. кругл. стола, посвящ. 25-летию Конституции Респ. Беларусь / Междунар. ун-т «МИТСО» ; редкол. : В. В. Лосев (гл. ред.) [и др.]. – Минск : Междунар. ун-т «МИТСО», 2019. – С. 177–186.

27. Соловьёв, П. В. Краудсорсинговые технологии в нормотворчестве / П. В. Соловьёв // Тенденции развития юридической науки и практики совершенствования правовых институтов в условиях формирования инновационного общества : сб. науч. ст. В 2 ч. Ч. 1 / ГрГУ им. Я. Купалы ; редкол. : С. Е. Чебуранова (гл. ред.) [и др.]. – Гродно : ГрГУ, – 2019. С. 104–107.

28. Соловьёв, П. В. Цифровой нормативный правовой акт как новый инструмент государственного управления [Электронный ресурс] / П. В. Соловьёв // Трансформация государственного управления и местного самоуправления в условиях развития информационного общества : электрон. сб. ст. Междунар. кругл. стола, Новополоцк, 16 апр. 2021 г. / Полоц. гос. ун-т; редкол. : И. В. Шахновская, П. В. Соловьёв. – Новополоцк : Полоц. гос. ун-т, 2021. – С. 32–35.

### ***Материалы конференций и тезисы докладов***

29. Соловьёв, П. В. Оптимизация регулирования системы нормативных правовых актов в Республике Беларусь / П. В. Соловьёв // Современные тенденции развития юридической науки, правового образования и воспитания : материалы междунар. науч.-практ. конф., Полоцк, 18–19 мая 2012 г. : в 2 т. / Полоц. гос. ун-т; редкол. : А. Н. Пугачев [и др.]. – Полоцк, 2012. – Т. 1. – С. 70–75.

30. Соловьёв, П. В. О некоторых вопросах реализации принципа конституционности в нормотворчестве / П. В. Соловьёв // Конституция – Основной Закон белорусского государства и общества (к 20-летию принятия) : материалы Междунар. науч.-практ. конф., Минск, 11–12 марта 2014 г. / Белорус.

гос. ун-т ; редкол. : Г. А. Василевич (отв. ред.) [и др.]. – Минск : Право и экономика, 2014. – С. 261–263.

31. Соловьёв, П. В. Принципы нормотворчества: конституционно-правовые механизмы реализации / П. В. Соловьёв // Право и государство : история, современность, перспективы развития : материалы междунар. науч. конф. студентов, магистрантов и аспирантов, Минск, 24–25 окт. 2014 г. / БГУ, Юрид. фак.; редкол. : Т. А. Червякова (отв. ред.) [и др.]. – Минск : БГУ, 2015. – С. 65–66.

32. Соловьёв, П. В. Конституционно-правовое закрепление принципов нормотворчества и механизма их реализации / П. В. Соловьёв // Конституционализация национального правопорядка : материалы кругл. стола, Полоцк, 12–13 дек. 2014 г. / ПГУ, Юрид. фак.; редкол. : А. Н. Пугачёв (отв. ред.) [и др.]. – Новополоцк : ПГУ, 2014. – С. 118–122.

33. Соловьёв, П. В. Нормотворческий принцип социальной справедливости в деле становления социального государства / П. В. Соловьёв // Республика Беларусь – социальное государство : теория и практика : сб. материалов круглого стола, 15 марта 2016 г., г. Минск / БГУ, Юрид. фак., Каф. конституц. права ; редкол. : Г. А. Василевич [и др.]. – Минск : БГУ, 2016. – С. 108–111.

34. Соловьёв, П. В. «Соответствие конституции» и «непротиворечие конституции»: можно ли ставить знак равенства? / П. В. Соловьёв // Содружество наук. Барановичи-2016 : материалы XII междунар. науч.-практ. конф. молодых исследователей. Барановичи, 19–20 мая 2016 г. : в 3 ч. Ч. 1 / редкол. : А. В. Никишова [и др.]. – Барановичи : БарГУ, 2016. – С. 212–213.

35. Соловьёв, П. В. Территориальный аспект нормотворческого принципа социальной справедливости / П. В. Соловьёв // Экономика глазами молодых : материалы IX Междунар. эконом. форума молодых ученых. Минск, 16–17 сент. 2016 г. / редкол. : Г. А. Королёнок [и др.]. – Минск : БГАТУ, 2016. – С. 99–101.

36. Соловьёв, П. В. Конституционно-правовая ответственность за ненадлежащее нормотворчество в Республике Беларусь / П. В. Соловьёв // Актуальные проблемы юридической науки и правоприменительной практики : сб. материалов VI междунар. науч.-практ. конф., посвящ. 25-летию юрид. фак., Чебоксары, 2 дек. 2016 г. / редкол. : С. Б. Верещак (отв. ред.) [и др.]. – Чебоксары : Чуваш. гос. ун-т им. И.Н. Ульянова, 2016. – С. 64–71.

37. Соловьёв, П. В. Международные стандарты и конституционные положения в области прав человека через призму принципов нормотворчества / П. В. Соловьёв // Идеал свободной человеческой личности : от международных пактов о правах человека к современной конституции : тез. докл. Междунар. науч.-практ. конф. (Минск, 16 дек. 2016 г.) / учреждение образования «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь» ; редкол. : А. В. Яскевич [и др.]. – Минск : Акад. МВД, 2016. – С. 181–183.

38. Соловьёв, П. В. Публичное обсуждение проектов нормативных правовых актов как средство снижения коррупционных рисков / П. В. Соловьёв //

Конституционно-правовые основы противодействия коррупции как важнейшее условие обеспечения устойчивого социально-экономического равновесия : сб. материалов кругл. стола, Минск, 4 марта 2017 г. / редкол.: Г. А. Василевич [и др.]. – Минск : БГУ, 2017. – С. 138–143.

39. Соловьёв, П. В. Проблема прямого действия конституции в позициях органов судебной власти / П. В. Соловьёв // Развитие судебной власти в Республике Беларусь : материалы междунар. кругл. стола, 20 апр. 2017 г., Минск, Беларусь / БГУ, Юрид. фак., Каф. уголов. процесса и прокурор. надзора ; редкол. : А. А. Данилевич (отв. ред.), О. В. Петрова, В. И. Самарин. – Минск : БГУ, 2017. – С. 109–113.

40. Salauyou, P. Problem of direct action of the constitution: legal realities of the Republic of Belarus / P. Salauyou // European and national dimension in research. Humanities: Electronic collected materials of IX Junior Researchers' Conference, Novopolotsk, April 26–27, 2017 / Polotsk State University ; ed. D. Lazouski [et al.]. – Novopolotsk ; PSU, 2017. – P. 112–114.

41. Соловьёв, П. В. Место общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов в антикоррупционной политике государства (на примере Республики Беларусь) / П. В. Соловьёв // Организационно-управленческие механизмы антикоррупционной деятельности (российский и зарубежный опыт) : сб. тезисов докл. и ст. V междунар. науч.-практ. конф. рос. и зарубеж. ун-тов и РЭУ им. Г.В. Плеханова при участии представителей гос. и муницип. органов власти 25.09.2017 / кол. авторов ; сост. Е.Ю. Халатенкова. – Москва : РУСАЙНС, 2017. – С. 207–210.

42. Соловьёв, П. В. Альтернативные проекты нормативных правовых актов как направление развития демократизма в нормотворчестве / П. В. Соловьёв // Традиции и инновации в праве : материалы междунар. науч.-практ. конф., посвящ. 20-летию юрид. фак. и 50-летию Полоц. гос. ун-та, Новополоцк, 6–7 окт. 2017 г. : в 3 т. / Полоц. гос. ун-т, Регион. учеб.-науч.-практ. Юрид. центр ; редкол. : И. В. Вегера (отв. ред.) [и др.]. – Новополоцк : Полоц. гос. ун-т, 2017. – Т. 1. – С. 24–28.

43. Соловьёв, П. В. Правовая неопределенность как предмет конституционно-правовой дефектологии и проблема нормотворчества / П. В. Соловьёв // Конституционные принципы нормотворческой деятельности и правоприменения в Беларуси : сб. материалов кругл. стола, 3 марта 2018 г., Минск / БГУ, Юрид. фак., Каф. конституц. права ; редкол.: Г. А. Василевич [и др.]. – Минск : БГУ, 2018. – С. 206–212.

44. Salauyou, P. Responsibility for defective lawmaking: the experience of the Republic of Belarus / P. Salauyou // European and national dimension in research. Humanities: Electronic collected materials of X Junior Researchers' Conference, Novopolotsk, May 10-11, 2018 / Polotsk State University ; ed. D. Lazouski [et al.]. – Novopolotsk, 2018. – P. 95–97.

45. Соловьёв, П. В. Информационная открытость нормотворческого процесса : особенности реализации на некоторых стадиях / П. В. Соловьёв // Вклад молодых ученых в развитие правовой науки Республики Беларусь : сб. материалов VII Респ. науч. конф. (Минск, 15 нояб. 2018 г.) / Нац. центр законодательства и правовых исслед. Респ. Беларусь ; редкол.: С. М. Сивец [и др.]. – Минск : Колорград, 2018. – С. 117–120.

46. Соловьёв, П. В. Правовые позиции международных организаций по вопросам защиты прав человека и национальное нормотворчество / П. В. Соловьёв // О конституционном праве граждан Республики Беларусь на обращение в международные организации : сб. материалов кругл. стола, 15 дек. 2018 г., Минск / БГУ, Юрид. фак., Каф. конституц. права ; редкол.: Г. А. Василевич [и др.]. – Минск : БГУ, 2018. – С. 82–85.

47. Соловьёв, П. В. Конституционно-правовое планирование нормотворческой деятельности / П. В. Соловьёв // Конституция Республики Беларусь как ценностный выбор : 25 лет свершений и преобразований : сб. материалов респ. науч.-практ. конф., Минск, 4 марта 2019 г. / редкол. : Г. А. Василевич (гл. ред.) [и др.]; Белорус. гос. ун-т; Ин-т экономики НАН Беларуси; Нац. центр законодательства и правовых исслед. Респ. Беларусь; Нац. центр правовых исслед. Респ. Беларусь; Ин-т подготовки, переподготовки и повышения квалификации судей, работников прокуратуры, судов и учреждений юстиции. – Минск : Право и экономика, 2019. – С. 383–384.

48. Salauyou, P. Gender expertise of legal acts in the law-making process / P. Salauyou // European and national dimension in research. Humanities: Electronic collected materials of X Junior Researchers' Conference, Novopolotsk, May 23–24, 2019 / Polotsk State University ; ed. D. Lazouski [et al.]. – Novopolotsk, 2019. – P. 126–128.

49. Соловьёв, П. В. Совершенствование законодательства в направлении его дальнейшей конституционализации / П. В. Соловьёв // Современная государственность и право : теоретические и практические проблемы формирования и успешного функционирования : материалы междунар. науч.-практ. конф., посвящ. 75-летию со дня рождения заслуж. юриста Респ. Беларусь д-ра юрид. наук, проф. А. М. Абрамовича, Минск, 24–25 мая 2019 г. / Белорус. гос. ун-т ; редкол.: С. А. Балащенко (гл. ред.) [и др.]. – Минск : БГУ, 2019. – С. 135–138.

50. Соловьёв, П. В. Информационная открытость как инструмент общественного контроля в социальном государстве / П. В. Соловьёв // Конституционно-правовые основы развития Республики Беларусь как социального государства в современных условиях : материалы междунар. науч.-практ. конф., Минск, 3–4 окт. 2019 г. / Белорус. гос. ун-т ; редкол.: Г. А. Василевич (отв. ред.) [и др.]. – Минск : БГУ, 2019. – С. 532–537.

51. Соловьёв, П. В. Нарушение принципов нормотворчества как основание юридической ответственности / П. В. Соловьёв // Жизнь права : правовая теория, правовая традиция и правовая реальность : материалы IV Междунар. науч.-практ. конф. – Краснодар : Кубан. гос. ун-т, 2019. – С. 147–151.

52. Соловьёв, П. В. Совместное нормотворчество как направление развития демократии в Республике Беларусь / П. В. Соловьёв // Актуальные направления развития демократии в Республике Беларусь на современном этапе : сб. материалов круглого стола, посвящ. 26-летней годовщине принятия Конституции Респуб. Беларусь, Минск, 27 марта 2020 г. / БГУ, Юрид. фак., Каф. конституц. права ; редкол. : Г. А. Василевич [и др.]. – Минск : БГУ, 2020. – С. 78–84.

53. Соловьёв, П. В. Институт письменных разъяснений государственных органов по вопросам применения нормативных правовых актов: направления совершенствования / П. В. Соловьёв // Совершенствование нормативных правовых основ и механизма государственного управления в условиях правовой интеграции государств : материалы междунар. кругл. стола, Минск, 30 окт. 2020 г. / БГУ, Юрид. фак., Каф. гос. упр. ; [под ред. Т. А. Червяковой]. – Минск : БГУ, 2021. – С. 70–74.

54. Соловьёв, П. В. Проблема обеспечения компактности законодательства в условиях цифровизации права / П. В. Соловьёв // Государство и право в XXI веке : материалы междунар. науч.-практ. конф., посвящ. 95-летию юрид. фак. Белорус. гос. ун-та, 26–27 нояб. 2020 г., г. Минск / БГУ, Юрид. фак. ; редкол.: Т. Н. Михалёва (гл. ред.) [и др.]. – Минск : БГУ, 2021. – С. 290–293.

55. Соловьёв, П. В. Цифровой нормативный правовой акт и конституционные права и свободы граждан / П. В. Соловьёв // Информационные технологии как средство обеспечения конституционных прав и свобод граждан, надлежащего выполнения ими своих обязанностей в современных условиях : материалы кругл. стола, Минск, 30 марта 2021 г. / БГУ, Юрид. фак., Каф. конституц. права ; [под ред. А. В. Шавцовой]. – Минск : БГУ, 2021. – С. 101–105.

56. Соловьёв, П. В. Цифровой нормативный правовой акт как направление развития правотворческой и правоприменительной деятельности / П. В. Соловьёв // Информационные технологии и право : правовая информатизация – 2021 : сб. материалов VII Междунар. науч.-практ. конф. (г. Минск, 28 окт. 2021 г.) / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь ; под общ. ред. А. Ф. Мательского. – Минск : НЦПИ, 2021. – С. 356–360.

**Салаўёў Павел Вітальевіч**  
**Прынцыпы нарматворчасці: канстытуцыйна-правое замацаванне і рэалізацыя ў Рэспубліцы Беларусь**

**Ключавыя словы:** нарматворчасць, прынцыпы нарматворчасці, канстытуцыйнасць, дэмакратызм, гуманізм, сацыяльная справядлівасць, галоснасць, навуковасць, сістэмнасць прававога рэгулявання, комплекснасць прававога рэгулявання, стабільнасць прававога рэгулявання, адказнасць за дэфектную нарматворчасць.

**Мэта даследавання:** устанавіць канстытуцыйна-правую сутнасць і змест прынцыпаў нарматворчасці, распрацаваць актуальныя напрамкі і механізмы іх рэалізацыі ў канстытуцыйным праве Рэспублікі Беларусь.

**Метадалагічную аснову даследавання** складае комплекс агульнанавуковых (аналіз, індукцыя, абстрагаванне і інш.) і прыватнанавуковых метадаў пазнання (фармальна-юрыдычны і параўнальна-прававы метады, прававое мадэляванне і інш.).

**Атрыманыя вынікі і іх навізна.** Прадпрынята першае ў айчыннай навуцы комплекснае канстытуцыйна-правое даследаванне прынцыпаў нарматворчасці, на аснове якога атрыманы палажэнні тэарэтычнага і прыкладнага характару. У рабоце развіты палажэнні канстытуцыйна-правовай дактрыны аб паняцці і канстытуцыйных асновах прынцыпаў нарматворчасці; пабудавана цэласная класіфікацыя прынцыпаў нарматворчасці; вызначаны ўзроўні і асаблівасці канстытуцыйна-прававога замацавання прынцыпаў нарматворчасці; раскрыты канстытуцыйна-прававы змест асноўных прынцыпаў нарматворчасці, прапанаваны напрамкі па ўдасканаленні існуючых і стварэнні новых механізмаў іх рэалізацыі; сфармуляваны палажэнні аб юрыдычнай адказнасці за парушэнне прынцыпаў нарматворчасці. У рабоце прапанаваны абгрунтаваныя рэкамендацыі па ўдасканаленні заканадаўства Рэспублікі Беларусь у сферы нарматворчай дзейнасці.

**Вынікі даследавання могуць быць выкарыстаны** пры ўдасканаленні заканадаўства Рэспублікі Беларусь аб нарматыўных прававых актах і нарматворчай дзейнасці, у навукова-даследчай рабоце і ў адукацыйным працэсе па пытаннях, звязаных з нарматворчасцю.

**Галіна прымянення:** навуковая дзейнасць, нарматворчая дзейнасць, правапрымяняльная практыка, адукацыйны працэс.

**Соловьёв Павел Витальевич**

**Принципы нормотворчества: конституционно-правовое закрепление и реализация в Республике Беларусь**

**Ключевые слова:** нормотворчество, принципы нормотворчества, конституционность, демократизм, гуманизм, социальная справедливость, гласность, научность, системность правового регулирования, комплексность правового регулирования, стабильность правового регулирования, ответственность за дефектное нормотворчество.

**Цель исследования:** установить конституционно-правовую сущность и содержание принципов нормотворчества, разработать актуальные направления и механизмы их реализации в конституционном праве Республики Беларусь.

**Методологическую основу исследования** составляет комплекс общенаучных (анализ, индукция, абстрагирование и др.) и частнонаучных методов познания (формально-юридический и сравнительно-правовой методы, правовое моделирование и др.).

**Полученные результаты и их новизна.** Предпринято первое в отечественной науке комплексное конституционно-правовое исследование принципов нормотворчества, на основе которого выдвинуты положения теоретического и прикладного характера. В работе развиты положения конституционно-правовой доктрины о понятии и конституционных основах принципов нормотворчества; выстроена целостная классификация принципов нормотворчества; определены уровни и особенности конституционно-правового закрепления принципов нормотворчества; раскрыто конституционно-правовое содержание основных принципов нормотворчества, предложены направления по совершенствованию имеющихся и созданию новых механизмов их реализации; сформулированы положения о юридической ответственности за нарушение принципов нормотворчества. В работе предложены обоснованные рекомендации по совершенствованию законодательства Республики Беларусь в сфере нормотворческой деятельности.

**Результаты исследования могут быть использованы** при совершенствовании законодательства Республики Беларусь о нормативных правовых актах и нормотворческой деятельности, в научно-исследовательской работе и в образовательном процессе по вопросам, связанным с нормотворчеством.

**Область применения:** научная деятельность, нормотворческая деятельность, правоприменительная практика, образовательный процесс.

## SUMMARY

**Soloviov Pavel Vitalievich**

**Principles of lawmaking: constitutional regulation and implementation in the Republic of Belarus**

**Key words:** lawmaking, principles of lawmaking, constitutionality, democracy, humanism, social justice, publicity, scientific, systematic in legal regulation, complexity of legal regulation, stability of legal regulation, responsibility for defective lawmaking.

**The purpose of the study:** to establish the constitutional essence and content of the principles of lawmaking, to develop relevant directions and mechanisms for their implementation in the constitutional law of the Republic of Belarus.

**The methodological basis of the study** is a complex of general scientific methods (analysis, induction, abstraction, etc.) and private scientific methods (formal-legal and comparative-legal methods, legal modeling method, etc.).

**The results obtained and their novelty.** This is the first comprehensive constitutional research of the principles of lawmaking in domestic science, on the basis of which theoretical and applied provisions have been put forward. The paper improves the provisions of the constitutional doctrine on the concept and constitutional foundations of the principles of lawmaking; a classification of the principles of lawmaking has been created; the levels and features of the constitutional regulation of the principles of lawmaking are determined; the constitutional content of the basic principles of lawmaking is disclosed, directions for improving existing and creating new mechanisms for their implementation are proposed; provisions on legal responsibility for violating the principles of lawmaking were formulated. The paper offers reasonable recommendations for improving the legislation of the Republic of Belarus in the field of lawmaking.

**Results of research can be used** in improving the legislation of the Republic of Belarus on normative legal acts and lawmaking activities, in research work and in the educational process in matters related to lawmaking.

**Area of application:** scientific activity, lawmaking activity, law-enforcement practice, educational process.

