9. Взаимная торговля товарами. Статистика Евразийского экономического союза. 2020 год [Электронный ресурс] // Евразийская экономическая комиссия. — Режим доступа: <http://www.eurasiancommission.org/ru/act/integr_i_makroec/dep_stat/tradestat/publications/Documents/Int_2020.pdf>. — Дата доступа: 10.09.2021.

10. О состоянии внешней торговли в 2016 году. [Электронный ресурс] // Федеральная служба государственной статистики. — Режим доступа: <http://www.gks.ru/bgd/free/b04_03/IssWWW.exe/Stg/d01/35.htm>. — Дата доступа: 17.03.2019.

11. О состоянии внешней торговли в 2018 году. [Электронный ресурс] // Федеральная служба государственной статистики. — Режим доступа: <http://www.gks.ru/bgd/free/b04_03/IssWWW.exe/Stg/d04/35.htm>. — Дата доступа: 19.03.2019.

12. О внешней торговле в Российской Федерации в 2020 году [Электронный ресурс] // Федеральная служба государственной статистики. — Режим доступа: <https://www.gks.ru/bgd/free/b04_03/IssWWW.exe/Stg/d02/32.htm>. — Дата доступа: 10.09.2021.

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ С ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ИНСПЕКЦИЯМИ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

А. А. Чепик

*Белорусский государственный университет,
пр. Независимости, 4, 220030, г. Минск, Беларусь, ts_chepik12@mail.ru*

В статье рассматривается значение профилактической деятельности таможенных органов для государства, важность и необходимость активного взаимодействия на этом направлении с иными субъектами профилактики и в особенности с такими из них, как государственные инспекции, составляющие важную и значительную часть системы контролирующих органов. Освещены актуальные проблемы правового регулирования взаимодействия таможенных органов с государственными инспекциями при осуществлении профилактической деятельности. Внесены конкретные предложения.

Ключевые слова: таможенные органы; контролирующие органы; государственные инспекции; профилактическая деятельность; профилактика; преступления; правонарушения; взаимодействие

THE MAIN DIRECTIONS OF IMPROVING THE INTERACTION OF CUSTOMS AUTHORITIES WITH STATE INSPECTIONS IN THE IMPLEMENTATION OF PREVENTIVE ACTIVITIES

A. A. Chepik

Belarusian State University,

Niezaliežnasci Avenue, 4, 220030, Minsk, Republic of Belarus, ts_chepik12@mail.ru

The article discusses the importance of preventive activities of customs authorities for the state, the importance and necessity of active interaction in this area with other subjects of prevention, and especially with such of them as state inspections, which form an important and significant part of the system of regulatory authorities. The current problems of legal regulation of interaction of customs authorities with state inspections in the implementation of preventive activities are highlighted. Specific proposals have been made.

Key words: customs authorities; regulatory authorities; state inspections; preventive activities; prevention; crimes; offenses; interaction

Профилактика правонарушений — важный элемент укрепления правовой основы государственной и общественной жизни любого государства. В этих целях государственные органы, наделенные соответствующими полномочиями, обязаны вести решительную борьбу с преступностью, предупреждать любые правонарушения и устранять причины, их порождающие. Особое значение в решении этих общегосударственных задач принадлежит таможенным органам, призванным вести самую решительную борьбу с различными криминальными проявлениями, связанными с незаконным перемещением товаров и транспортных средств через таможенную границу.

При этом наиболее важными задачами сотрудников таможенных органов являются: улучшение выявления и раскрываемости преступлений, повышение качества и оперативности проведения дознания, а также активизация профилактической деятельности. Успешно решить такие сложные задачи можно не только на основе оптимизации всей работы, эффективного внедрения в практику противодействия правонарушениям современных достижений различных наук, широкого использования научно-технических средств, тактических и методических рекомендаций криминалистики, использования специальных познаний других субъектов и т. д. Для этого необходима и четкая организация осуществления взаимодействия таможенных органов как с оператив-

ными органами, со следствием, так и с другими субъектами общегосударственной системы профилактики, с контролирующими органами, и в особенности с такими из них, как государственные инспекции, реализующие в своей деятельности специальную профилактическую функцию.

Оптимальное решение указанных задач во многом зависит от научных разработок теоретических основ профилактики преступлений, взаимодействия различных государственных органов при ее осуществлении. Поскольку особое место в предупреждении преступлений принадлежит таможенным органам и таким субъектам, как государственные инспекции, то одной из важнейших проблем криминалистики в этой связи становится изучение системы взаимодействия указанных субъектов при осуществлении профилактики преступлений, разработка рекомендаций для правильной организации и повышения эффективности ее функционирования, оптимизации ее действия. Причем профилактические функции могут быть достаточно полно реализованы таможенными органами и контролирующими органами только в том случае, если имеется четкая, исчерпывающая правовая регламентация содержания их предупредительной деятельности, а также форм и способов взаимодействия при ее осуществлении. В этой связи весьма целесообразным является внесение в существующие нормативные акты соответствующих дополнений, устраняющих имеющиеся пробелы и недостатки.

В целях совершенствования правовой регламентации взаимодействия при осуществлении профилактики преступлений в Уголовно-процессуальном кодексе Республики Беларусь следовало бы предусмотреть специальный раздел, посвященный профилактике преступлений. В таком разделе четкое отражение должны получить (в виде отдельных глав, статей):

- а) содержание профилактической деятельности таможенных органов;
- б) примерный перечень субъектов (организаций), которых таможенные органы могут привлекать к осуществляемой профилактической деятельности;
- в) примерный перечень мероприятий, для осуществления которых могут привлекаться соответствующие субъекты;
- г) положения, раскрывающие основы взаимодействия таможенных органов с привлекаемыми субъектами (основания взаимодействия, руководящая роль таможенных органов и т. д.);
- д) полномочия как таможенных органов, так и иных субъектов в совместной деятельности;
- е) способы фиксации (документального закрепления) результатов совместной деятельности (взаимодействия);

ж) взаимоотношения таможенных органов с такими специфическими субъектами профилактической деятельности, как государственные инспекции, являющиеся составной частью системы контролирующих органов;

з) процессуальные полномочия государственных инспекций;

и) полномочия таможенных органов по ознакомлению со следственными материалами в той части, которая относится к их деятельности.

Активная деятельность государственных инспекций в общей системе профилактики преступлений может быть обеспечена лишь тогда, когда положения, регламентирующие их деятельность, отвечают ряду общих требований. В этих целях во всех положениях, регламентирующих деятельность государственных инспекций, целесообразно: указать, что государственные инспекции призваны осуществлять и деятельность по профилактике (предупреждению) правонарушений; предусмотреть все необходимые для реализации такой деятельности права и обязанности государственных инспекций; определить примерный перечень мероприятий, которые могут проводить те или иные государственные инспекции для достижения профилактических целей.

Социальная функция профилактики преступлений может быть выполнена любой государственной инспекцией только в том случае, если имеются реальные связи со всеми субъектами общегосударственной системы профилактики, прежде всего с правоохранительными органами. В соответствии с этим в положениях важно предусмотреть обязанность государственных инспекций координировать свои действия с прокуратурой, следователем, таможенными и другими правоохранительными органами, регулярно передавать информацию о своей деятельности, выполнять предложения прокурора, следователя, таможенных органов по проведению тех или иных профилактических мероприятий, осуществлять постоянное взаимодействие в планировании работы и т. д. Важное значение будет иметь также четкое и полное закрепление в положениях о государственных инспекциях форм и методов взаимодействия инспекций с другими правоохранительными органами.

Важной предпосылкой оптимизации профилактической деятельности государственных инспекций будет разработка единой типовой схемы положений о государственных инспекциях, в которой обязательно должны быть указаны:

а) сфера деятельности;

б) система осуществляемых целей;

в) функции (как общие, так и специальные);

- г) права и обязанности;
- д) средства и методы деятельности;
- е) взаимодействие (связи) с другими государственными органами, особо выделив при этом взаимодействие с органами дознания и следствия.

Исследование практики показывает, что недостатки взаимодействия таможенных органов с государственными инспекциями при осуществлении профилактической деятельности в значительной степени обусловлены отсутствием четкого представления о тактике взаимодействия, основных его формах, решаемых тактических задачах и порядке его осуществления. Поэтому для качественной организации и эффективного осуществления любого взаимодействия указанных субъектов необходимо:

1) постоянно учитывать необходимость и важность взаимодействия с государственными инспекциями при выявлении причин и условий совершения конкретного преступления или правонарушения, а также для реализации конкретных профилактических мероприятий, непосредственно направленных на устранение вскрытых криминогенных обстоятельств;

2) четко знать таможенным органам:

а) как действуют государственные инспекции;

б) где и у кого таможенные органы могут получить информацию о проделанной государственными инспекциями работе в целях выявления криминогенных обстоятельств;

в) функции каких конкретных государственных инспекций таможенные органы могут использовать в процессе борьбы с правонарушениями и при осуществлении профилактики;

3) таможенным органам целесообразно иметь "информационный банк", т. е. определенным образом систематизированную подборку сведений (например, список, содержащий перечень конкретных государственных инспекций; сведения о конкретно выполняемых каждой государственной инспекцией функциях и действиях; перечень материалов, документов, которые можно получить при необходимости у государственных инспекций и т. д.);

4) обязательно следует учитывать при производстве отдельных процессуальных действий и задачи профилактического характера. В целях наиболее полного и эффективного их решения следует:

а) исключить случаи отказа от использования помощи конкретной государственной инспекции в качестве специалиста для выполнения отдельных поручений и т. д.;

б) не пренебрегать предположениями государственных инспекций в отношении обстоятельств совершения конкретного преступления или правонарушения;

в) обязательно учитывать предложения государственных инспекций о характере и содержании профилактических мероприятий при разработке их таможенными органами;

г) более широко применять имеющиеся у государственных инспекций научно-технические средства, методические разработки и т. д.;

д) более активно и широко использовать наиболее распространенные и эффективные формы взаимодействия. К ним мы относим:

— процессуальные формы взаимодействия: привлечение работников государственных инспекций в качестве специалистов, отдельные поручения таможенных органов государственным инспекциям, содействие работников государственных инспекций профилактической деятельности таможенных органов;

— организационно-тактические формы взаимодействия: привлечение государственных инспекций к участию в проведении тактических операций, совместная разработка версий, согласованное планирование, привлечение государственных инспекций таможенными органами к разработке представлений и контролю за их практической реализацией.

В целях создания организационной основы для развития профилактической деятельности таможенных органов важно внедрять в практику производство тактических операций "профилактика" и "изучение системы контроля". Такие операции обязательно должны включать: а) выявление всех недостатков на конкретных, подконтрольных определенной государственной инспекции объектах: в поведении отдельных должностных лиц; в деятельности ведомственных контролирующих органов; в деятельности самих государственных инспекций; б) обязательное реагирование на все выявленные недостатки.

Взаимодействие не исключает, а, наоборот, предполагает разработку профилактических мероприятий и рекомендаций, направляемых таможенными органами в виде представлений в адрес конкретных государственных инспекций. Обязательными составляющими таких представлений должны быть и предложения, направленные на:

— изменение нормативной основы деятельности государственных инспекций;

— изменение методов осуществления государственными инспекциями конкретной профилактической работы;

— установление реально необходимых и обоснованных штатов конкретной государственной инспекции;

— определение путей ликвидации недостатков, имеющихся в работе государственных инспекций.

Взаимодействие таможенных органов с государственными инспекциями реализуется также в форме контроля за выполнением профилактических функций государственными инспекциями. В ходе такого взаимодействия должна изучаться и контролироваться как самостоятельная профилактическая деятельность государственных инспекций, так и предупредительная работа государственных инспекций, выполненная по итогам реализации получаемых от таможенных органов заданий.

Внедрение в практику вышеизложенных основных направлений совершенствования взаимодействия таможенных органов с государственными инспекциями при осуществлении профилактики преступлений и иных правонарушений, использование и реализация конкретных рекомендаций, будет лишь способствовать активизации их совместной деятельности в указанной области, а в конечном итоге — и более качественному и полному выполнению общегосударственных задач.

РЕАЛИЗАЦИЯ ЦИФРОВОЙ ИНИЦИАТИВЫ ЦИФРОВЫХ ТРАНСПОРТНЫЕ КОРИДОРОВ В ЕАЭС

А. В. Шиманская

Минская региональная таможня,

220007, г. Минск, ул. Могилёвская 43, Беларусь, a.v.shimanskaya@gmail.com

Рассмотрен процесс реализации цифровой инициативы цифровых транспортных коридоров в ЕАЭС. Отмечено создание консорциума "Цифровые транспортные коридоры Евразийского экономического союза", в том числе указаны задачи консорциума в координации реализуемых направлений проекта. Представлены некоторые принципы создания экосистемы цифровых транспортных коридоров в ЕАЭС. Выделены преимущества от создания экосистемы цифровых транспортных коридоров для перевозки товаров, а также определены некоторые проблемы на пути реализации данной инициативы. Приведен список приоритетных сервисов для экосистемы цифровых транспортных коридоров ЕАЭС, а также сроки реализации пунктов. Отмечен эффект и целесообразность приоритетной реализации такой цифровой инициативы как цифровые транспортные коридоры в ЕАЭС.

Ключевые слова: цифровое пространство ЕАЭС; цифровая инициатива; цифровые транспортные коридоры; цифровая платформа; цифровые сервисы.