

4. Союзные программы не означают потерю суверенитета, заявил Лукашенко [Электронный ресурс] // РИА-Новости. — Режим доступа: <<https://ria.ru/20210901/lukashenko-1748139092.html>>. — Дата доступа: 24.09.2021.

5. Окунев, И. Ю. Минск и вся остальная страна: территориальная дифференциация электорального поведения жителей Беларуси [Электронный ресурс] / И. Ю. Окунев, М. Н. Шестакова, Э. Бибина // Россия в глобальной политике. — Режим доступа: <<https://globalaffairs.ru/articles/differenciacziiya-belorussii/>>. — Дата доступа: 22.09.2021.

6. Опубликовано совместное заявление Мишустина и Головченко об углублении интеграции в рамках СГ [Электронный ресурс] // Портал Союзного государства. — Режим доступа: <<https://soyuz.by/realizaciya-soyuznyh-programm-i-proektov/opublikovano-sovmestnoe-zayavlenie-mishustina-i-golovchenko-ob-uglublenii-integracii-v-ramkah-sg>>. — Дата доступа: 24.09.2021.

ОСНОВНЫЕ ЭТАПЫ РАЗВИТИЯ ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ ГОСУДАРСТВ БАЛТИИ В ОТНОШЕНИИ БЕЛАРУСИ В 1991—2014 ГГ.

А. А. Володькин

Белорусский государственный университет

пр. Независимости, 4, 220030, г. Минск, Беларусь, valodzkin@bsu.by

В работе рассмотрены и проанализированы основные этапы развития отношений между государствами Балтии и Беларусью в 1991—2014 гг. Выявлены главные тенденции развития внешней политики этих стран в отношении Беларуси. Отмечено, что в виду несовпадения внешнеполитических ориентиров сторон главную роль в развитии балтийско-белорусских отношений играли фактор соседства и обусловленные им интересы в сфере экономики и транзита. На основании представленного материала сделаны выводы о том, что в рассматриваемый период отношения с Беларусью не выделялись в качестве отдельного внешнеполитического вектора государств Балтии и наблюдалась очевидная корреляция их развития с европейским вектором внешней политики этих стран.

Ключевые слова: государства Балтии; внешняя политика; Беларусь

MAIN STAGES IN THE DEVELOPMENT OF THE BALTIC STATES' FOREIGN POLICY TOWARDS BELARUS IN 1991—2014

A. A. Valodzkin

Belarusian State University,

4 Nezavisimosti ave., 220030, Minsk, Belarus, valodzkin@bsu.by

The paper examines and analyzes the main stages in the development of relations between the Baltic states and Belarus in 1991-2014. The main trends in the development

of the foreign policy of these countries regarding Belarus have been identified. It was noted that because of the discrepancy between the foreign policy guidelines of the parties, the main role in development of the Baltic-Belarusian relations was played by the factor of neighborhood and interests in the sphere of economy and transit. Based on the presented material, it was concluded that during the period under review, relations with Belarus didn't form a separate foreign policy vector of the Baltic states, and there was an obvious correlation of their development with the European vector of the foreign policy of these countries.

Key words: Baltic States; foreign policy; Belarus

Еще в период борьбы Литвы, Латвии и Эстонии за свою независимость в 1989—1991 гг. представители демократической оппозиции в Верховном Совете Беларуси наладили тесные связи с Народными Фронтами этих республик. Как отмечала Н. Д. Халиманович, в это время между ними активно обсуждалась идея формирования Балтийско-Черноморского Союза, который должен был включить все западные республики СССР (т.е. помимо стран Балтии также Беларусь, Украину и Молдову) и обеспечить их совместное сближение с Европой на основе демократических и рыночных моделей развития [1]. Однако как только Литва, Латвия и Эстония добились международного признания своей независимости, они поспешили отказаться от этих планов. Сохранение, а, тем более, укрепление политических связей с любыми постсоветскими странами их политические элиты воспринимали как негативный фактор, который потенциально может удерживать их в орбите российского влияния и, следовательно, похоронить их надежды на «возвращение в Европу». Отражением подобной позиции стало принятие Литвой 8 июня 1992 г. Конституционного акта «О неучастии Литвы в постсоветских восточных союзах», который провозглашал попытки втянуть эту страну в любые объединения, создаваемые постсоветскими государствами угрозой ее национальной безопасности и суверенитету.

В первой половине 1990-х гг. официальные контакты между соседними государствами Балтии и Беларусью были достаточно интенсивными. Однако даже в этот период о какой-либо стратегической составляющей балтийско-белорусских отношений говорить не приходится. Поскольку у сторон отсутствовали серьезные общие интересы в сфере международной политики, их отношения были преимущественно сконцентрированы на решении текущих практических вопросов, таких как формирование межгосударственной договорно-правовой базы, раздел собственности в приграничных районах, доставшейся в наследство от СССР, определение пунктов пропуска и режима пересечения государственной границы и т.д.

К середине 1990-х гг. практически все спорные моменты были урегулированы. Поэтому данный период можно охарактеризовать как наиболее результативный в истории балтийско-белорусских отношений. Первой здесь проявила инициативу Латвия. Так, 21 февраля 1994 г. в ходе визита в Беларусь латвийского премьер-министра В. Биркавса был подписан ряд двухсторонних соглашений, включая договор об установлении государственной границы. А в сентябре 1995 г. Беларусь посетил с визитом следующий премьер-министр Латвии М. Гайлис. Он подписал ряд двухсторонних соглашений между Латвией и Беларусью в сфере транспортных сообщений и экономического сотрудничества [2]. Что касается литовско-белорусских отношений, большое значение в их развитии имел официальный визит в Литву Президента Беларуси А. Г. Лукашенко 6 февраля 1995 г., в ходе которого были подписаны договоры о границе и о добрососедстве и сотрудничестве [3].

К этому периоду относятся и основные упоминания Беларуси в стратегических документах государств Балтии в сфере внешней политики. Так в «Концепции внешней политики Латвийской Республики», которая была опубликована весной 1995 г. в форме проекта как приложение к «Основным направлениям внешней политики Латвийской Республики до 2005 г.» Беларуси был посвящен целый раздел в главе «Приграничные страны». В нем отмечалось, что уже создана основа для двусторонних договорных отношений, которая должна и далее укрепляться и улучшаться. В частности, планировалось создать благоприятные условия для латвийского экспортного транзита и облегчения белорусского экспортного транзита через латвийские порты. Вместе с тем в документе говорится, что «Беларусь переживает сложные экономические и политические процессы. Тенденции их развития могут помешать сотрудничеству Латвии с Беларусью. Есть признаки реинтеграции Беларуси и России по стратегически важным для Латвии вопросам: военное сотрудничество, создание совместной защиты границ.» [4]. Таким образом, уже в 1995 г. латвийские политики указывали на потенциальные препятствия в развитии двухсторонних отношений, обусловленные различными внешнеполитическими ориентирами Латвии и Беларуси. Что касается Литвы, то в принятом 19 декабря 1996 г. Законе «Об основах национальной безопасности Литовской Республики», который в силу особого значения проблем безопасности для литовской внешней политики, затрагивал многие внешнеполитические вопросы, Беларусь упоминается лишь один раз: в контексте необходимости обеспечения эффективного контроля наземных границ государства [5]. В декларациях Сейма и резолюциях политических партий Литвы по внешнеполитическим вопросам, принятых в 1990-е гг. отношения с Беларусью вообще не рассматривались.

Во второй половине 1990-х гг. на отношениях между государствами Балтии и Беларусью все больше начинает сказываться фактор европейской интеграции. Стремясь к вступлению в ЕС Литва, Латвия и Эстония проявили солидарность с Брюсселем в вопросе сворачивания политических контактов с официальным Минском на высшем и высоком уровне в связи с негативными оценками итогов проведенного в Беларуси в ноябре 1996 г. конституционного референдума. Так, с февраля 1998 г., когда состоялась встреча президентов Литвы и Беларуси на контрольно-пропускном пункте Каменный Лог — Мядининкай в двухсторонних контактах на высшем уровне начался перерыв, который продлился вплоть до 2009 г. А в 1999 г. начался перерыв и в литовско-белорусских контактах на высоком уровне, который продлился до середины 2000-х гг.

Ситуация начала меняться уже после присоединения стран Балтии к ЕС. Стремясь извлечь все возможные выгоды из своего нового статуса они хотели играть активную роль в реализации Европейской политики соседства на восточном направлении. Поэтому эти страны пересмотрели свою прежнюю весьма пассивную политику в отношении постсоветских государств Восточной Европы, включая и Беларусь, в сторону налаживания с ними более тесных связей. А Литва вдобавок к этому начала позиционировать себя в качестве нового лидера регионального и даже межрегионального сотрудничества, связующего звена между регионами Центральной, Северной и Восточной Европы [6].

Однако здесь следует отметить, что в основе новой восточной (или, точнее, южной) политики стран Балтии лежал принцип продвижения демократических европейских ценностей и моделей развития, а также передача постсоветским государствам своего опыта реформ, модернизации и сближения с Западом. И поскольку белорусское руководство не только не проявляло особого интереса в этой сфере, но и крайне болезненно реагировало на западные оценки ситуации с демократией в стране, Беларусь, несмотря на свое географическое соседство с Латвией и Литвой, явно не была приоритетной целью данной политики, уступая эту роль гораздо более отдаленным, но ориентированным на сближение с ЕС Украине, Молдове и Грузии.

Тем не менее, в короткий период улучшения белорусских отношений с ЕС в 2008—2010 гг. интерес государств Балтии к Беларуси существенно возрос. Для нового литовского президента Д. Грибаускайте посредничество в налаживании диалога между официальным Минском и Брюсселем фактически стало одним из главных внешнеполитических приоритетов первых двух лет ее правления. В 2009 и 2010 гг. между Литвой и Беларусью впервые с 1998 г. происходит обмен визитами на

высшем уровне. Литва лоббирует более активное вовлечение Беларуси в сотрудничество в рамках новой программы ЕС «Восточное партнерство» и подключение к проектам трехстороннего сотрудничества с Литвой и Украиной в сфере транспорта и энергетики [7]. Латвия в 2010 г. заключает с Беларусью соглашение о малом приграничном движении. Даже Эстония, которая до этого практически не проявляла интереса к Беларуси, открыла в Минске свое посольство.

Новое ухудшение белорусских отношений с ЕС с конца 2010 г. фактически аннулировало усилия Д. Грибаускайте и способствовало постепенному охлаждению балтийско-белорусских отношений. Однако оно все же не было настолько сильным, как на рубеже 1990-х — 2000-х гг. В этот раз государства Балтии проявляли куда меньшую солидарность с общей позицией ЕС. Являясь его членами они должны были присоединиться к европейским политическим санкциям в отношении официального Минска. Однако при этом руководство Литвы и Латвии, несмотря на жесткую критику ситуации в стране со стороны отдельных членов правительства и парламентариев этих государств, наряду с еще несколькими членами ЕС сформировали в нем лагерь сторонников более мягкой белорусской политики. В 2011—2012 гг. они в целом выступали за сворачивание санкций ЕС в отношении Беларуси и максимальное использование возможностей для возобновления политического диалога. И такая политика дала определенные результаты — начало переговоров между ЕС и Беларусью по соглашениям о реадмиссии и упрощению визового режима на саммите «восточного партнерства» в Вильнюсе считается одним из немногих реальных достижений литовского председательства в ЕС 2013 г.

Международный кризис вокруг Украины 2014 г., изменивший общую повестку внешней политики государств Балтии, повлиял и на их политику в отношении Беларуси. В годовом отчете министра иностранных дел Латвии «О проделанной и планируемой деятельности во внешней политике государства и в делах Европейского Союза» за 2014 г. отмечается, что Беларусь продемонстрировала «конструктивную позицию» по ситуации в Украине. Поэтому Латвия выступила за более тесное сотрудничество между ЕС и Беларусью, а также активизацию двустороннего латвийско-белорусского политического диалога и продолжение сотрудничества в сферах транспорта, транзита, образования и науки [8]. В целом с 2014 г. отношения Латвии и Эстонии с Беларусью начали улучшаться. А в литовско-белорусских отношениях, наоборот, наметились негативные тенденции обусловленные как объективными (разногласия по поводу строительства АЭС в Беларуси), так и субъектив-

ными причинами (отмеченное литовскими экспертами личное недоверие переизбранной на второй срок Д. Грибаускайте к белорусскому руководству).

Таким образом, в рассматриваемый в работе период не было оснований для оформления отношений с Беларусью в отдельный вектор внешней политики государств Балтии. Напротив, политика этих стран в отношении Беларуси достаточно четко коррелировала с европейским вектором их внешнеполитического курса.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЕ ССЫЛКИ

1. Халиманович, Н. Д. Общая характеристика двухсторонних отношений Беларуси со странами Балтии / Н. Д. Халиманович // Белорусский журнал международного права и международных отношений. — № 2. — 2003. — С. 55—60.

2. Халиманович, Н. Д. Отношения между Республикой Беларусь и Латвийской Республикой в политической и торгово-экономической областях (1991—2001 гг.) / Н. Д. Халиманович // Белорусский журнал международного права и международных отношений. — № 2. — 2002. — С. 64—68.

3. Тихомиров, А. В. Отношения Беларуси с соседними государствами Центральной и Восточной Европы (Польшей, Литвой, Латвией) в 1991—2001 гг. / А. В. Тихомиров [Электронный ресурс] // Белорусская цифровая библиотека. — 03.03.2006. — Режим доступа: <http://library.by/portalus/modules/belarus/print.php?subaction=showfull&id=1141347534&archive=1291800676&start_from=&ucat=20&>. — Дата доступа: 17.02.2019.

4. Latvijasārpolitikas pamatvirzienlīdz 2005. gadam: 07.04.1995 [Electronic resource] // Latvijas Republikas Ārlietu Ministrija — Mode of access: <<https://www.mfa.gov.lv/arpolitika/latvijas-arpolitikas-pamatvirzieni-lidz-2005-gadam>>. — Date of access: 16.07.2020.

5. Republic of Lithuania Law On The Basics of National Security: 19.12.1996 [Electronic resource] // Lietuvos Respublikos Seimas. — Mode of access: <<https://e-seimas.lrs.lt/portal/legalAct/lt/TAD/TAIS.39790?jfwid=nz8qn8i8i>>. — Date of access: 16.11.2019.

6. Rezoliucija dėl Lietuvos Respublikos užsienio politikos krypčių lietuvių tapus visateise NATO nare ir Europos Sąjungos nare: Lietuvos Respublikos Seimas, 01.05.2004 [Electronic resource] // TAR — Teisesaktyregistras. — Mode of access: <<https://www.e-tar.lt/portal/en/legalAct/TAR.FE0A5A477336>>. — Date of access: 12.07.2020.

7. Валодзькін, А. А. Развіццё беларуска-літоўскіх адносін у 2000-я гг. / А. А. Валодзькін // Журнал международного права и международных отношений. — 2013. — № 4. — С/ 49 — 56.

8. Ārlietu ministra ikgadējais ziņojums par paveikto un iecerēto darbību valsts ārpolitikā un Eiropas Savienības jautājumos (2014) [Electronic resource] // Latvijas Republikas Ārlietu ministrija. — Mode of access: <https://www.mfa.gov.lv/images/ziņojums_DRAFT_Preciz%D1%83ts_07_01.pdf>. — Date of access: 30.06.2020.