

# **ЕВРАЗИЙСКИЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ СОЮЗ: ПОВЕСТКИ ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВОВАНИЯ БЕЛАРУСИ И КАЗАХСТАНА (2020—2021 гг.)**

*Р. М. Турарбекова*

*Белорусский государственный университет*

*пр. Независимости, 4, 220030, г. Минск, Беларусь, turarbekova@bsu.by*

В представленной статье отражены новейшие тенденции в институционализации ЕАЭС через анализ повесток председательствования в Организации Беларуси (2020 г.) и Казахстана (2021 г.). Рассмотрены структурные факторы тесной связи двух стран с их главным партнером — Российской Федерацией. С учетом таких факторов как: сотрудничество в энергетической сфере, торговля и военно-политические отношения определены стратегические интересы Беларуси и Казахстана в развитии партнерских отношений с Россией. Повестки председательствования Беларуси и Казахстана изучены в контексте развивающихся национальных и региональных политических процессов. Впервые сформулированы выводы относительно различий в белорусской и казахстанской интеграционной повестке.

Ключевые слова: интеграция, повестка, ЕАЭС, интересы, Беларусь, Казахстан, Россия.

## **EURASIAN ECONOMIC UNION: THE AGENDA OF THE CHAIRMANSHIP OF BELARUS AND KAZAKHSTAN (2020—2021)**

*R. M. Turarbekava*

*Belarusian State University,*

*4 Nezavisimosti ave., 220030, Minsk, Belarus, turarbekova@bsu.by*

The article reflects the latest trends in the institutionalization of the EAEU through the analysis of the agendas of the chairmanship in the Organization of Belarus (2020) and Kazakhstan (2021). The structural factors of the close relationship of the two countries with their main partner — the Russian Federation are considered. Taking into account such factors as: cooperation in the energy sector, trade and military-political relations, the strategic interests of Belarus and Kazakhstan in the development of partnership relations with Russia are determined. The agendas of the chairmanship of Belarus and Kazakhstan have been studied in the context of developing national and regional political processes. Conclusions on the differences in the Belarusian and Kazakh integration agenda are formulated for the first time.

Key words: integration, agenda, EAEU, interests, Belarus, Kazakhstan, Russia.

Институционализация ЕАЭС продолжает развиваться. Несмотря на противоречивые интересы стран-участниц, Россия действует как центр притяжения для экономического взаимодействия и как основной политический партнер.

Таким образом, позиции двух других основных участников Экономического союза — Беларуси и Казахстана во многом определяют, насколько эта организация будет внутренне сбалансированной в институциональном смысле.

Проблема в том, что разрыв настолько велик, в экономических и военно-политических потенциалах Беларуси и Казахстана с одной стороны и Россией с другой, что трудно говорить о реальном балансе. Тем не менее, Беларусь и Казахстан продолжают выстраивать отношения с ней в рамках Экономического союза, преследуя свои интересы. В чем именно они выражаются?

Еще один важный фактор, требующий отдельного изучения, о котором будет сказано ниже, — это возможность продвижения интересов Беларуси и Казахстана в России.

### **Структурные факторы отношений с Россией**

Поскольку Евразийский экономический союз в первую очередь ставит задачу создания зоны свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы, мы рассмотрим, насколько прочна связь Беларуси и Казахстана с российским рынком.

По данным на 2019 и 2020 год Беларусь критически зависит от российского рынка. Казахстан в значительной степени, но не так драматично. Но для Казахстана существует проблема серьезного дисбаланса в торговле. На Россию приходилось 47,9% всего товарооборота Беларуси, в том числе 45,2% экспорта (в 2019 году — 41,5%) и 50,2% импорта (в 2019 году — 55,8%). Отрицательное сальдо составило 3 млрд из 29,5 млрд Россия занимает первое место как импортер и экспортер для Беларуси [1].

В Казахстане на Россию приходилось 10% экспорта (2019 г.), 34% импорта (2019 г.). Значительный отрицательный баланс: 9 из 14 млрд долларов. Россия занимает третье место по импорту и первое место по экспорту [2].

Несмотря на то, что мы рассматриваем ЕАЭС как исключительно пример экономической интеграции, необходимо учитывать, что Беларусь и Казахстан в разной степени близки с Россией в военно-политической сфере. Российская сторона настаивает на том, что это военно-политический союз (имеется в виду Организация Договора о коллективной безопасности и Союзное государство). Беларусь под-

держивает такие заявления. Казахстан осторожнее оценивает свой статус союзника России, о чем будет сказано ниже. Поскольку институты ЕАЭС во многом зависят от принятия решений на политическом уровне стран-участниц, этот фактор является контекстным, что помогает понять решения, принимаемые в экономической сфере.

Для белорусско-российских отношений характерна военно-политическая интеграция в рамках Союзного государства. Тесные связи и координация действий в сфере обороны и спецслужб.

Для казахстано-российских отношений важной вехой стало подписание соглашения о военном сотрудничестве от 16.10.2020. Ключевой формулировкой договора стало утверждение о «не направлении на третьи страны» (ст 15) Договора [3].

### **Продвижение национальных интересов**

Возможности для продвижения своих интересов в России не очень велики для Беларуси и Казахстана, но они есть. Если говорить о Беларуси, то можно подчеркнуть налаженную кооперационную сеть с регионами России и производственную кооперацию [4—5].

Казахстан отличается в структуре представленных интересов: сотрудничество бизнес-групп в энергетике, а также региональное сотрудничество [6].

В целом национальные интересы можно сформулировать следующим образом: для Беларуси — это преодоление зависимости от российских энергоресурсов и рынка сбыта; для Казахстана — преодоление инфраструктурной зависимости как замкнутой континентальной страны и зависимости от товарного импорта, обусловленная невысоким уровнем развития индустриального комплекса.

Председательство Республики Беларусь в 2020 году началось с «Обращения Президента Республики Беларусь А. Лукашенко к главам государств — членов ЕАЭС», опубликованное 9 января 2020 года [7]. На основе этого документа нами выделены следующие пункты повестки:

### **Повестка дня Евразийского экономического союза для Беларуси (2020)**

- Общий энергетический рынок
- Отсутствие преград для доступа на российский рынок белорусских товаров (молочные и мясные продукты, машиностроение, текстиль, медикаменты, пластмассы).
- Введение более строгого государственного контроля за сертификацией товаров.
- Усиление роли наднациональных органов (Комиссия, Суд) и внесение изменений в Договор о создании ЕАЭС.

В 2021 году председательство в ЕАЭС перешло к Республике Казахстан. Оно также было ознаменовано Обращением казахстанского Президента К. Токаева, которое было опубликовано 15 января текущего года [8]. Соответственно опираясь на текст этого послания нами было выделено несколько важных пунктов.

### **Повестка дня Казахстана в ЕАЭС (2021 г.)**

— Производственная кооперация с целью создания совместных предприятий.

— Устранение наиболее болезненных барьеров для бизнес-интересов посредством мониторинга и анализа.

— Развитие и полное использование трансграничных транспортных артерий и логистических узлов (ЕАЭС — ЕС, ЕАЭС — Поясная дорога) с акцентом на Хоргос (Китай — Казахстан) и Центр «Центральная Азия (Узбекистан — Казахстан).

— Цифровизация ЕАЭС

— Активное развитие отношений с третьими странами.

— Новый принцип подбора персонала в Комиссию. Отказ от квот в пользу профессионализма.

Помимо первичного анализа приоритетных направлений повестки председательствования Беларуси и Казахстана необходимо рассмотреть сложившиеся условия для их реализации.

### **Контекст ЕАЭС в 2019—2021 гг.**

Важно понимать контекст событий и процессов, в котором повестка дня была сформулирована и реализована.

— 2019 год ознаменовался российской инициативой по «углублению интеграции» с Беларусью в рамках Союзного государства. Об этом процессе говорили экспертные сообщества России и Беларуси. Однако отсутствие информации не позволяло делать точные прогнозы относительно целей интеграции.

— Падение цен на энергоносители, ужесточение санкций против России и ответные ограничения, торговая война США с Китаем и неопределенность в международных отношениях в контексте политики администрации Трампа.

— Белорусская повестка дня в ЕАЭС была представлена в январе 2020 года, но уже в феврале 2020 года стало ясно, что Казахстан не подерживает институциональные предложения Минска.

— У Беларуси были планы на более глубокое развитие экономического сотрудничества с Китаем. Готовятся визит Си Цзинпина в Минск и соглашение об инвестиционном сотрудничестве [9].

— Фактор *COVID-19* оказал драматическое влияние на эти планы и в целом на положение экономики и общества в ЕАЭС. Закрытие границ, сокращение контактов, сокращение торговли, безработица, не всегда успешные действия национальных правительств.

— Белорусский политический кризис 2020 года имеет не только национальные, но и региональные последствия. Закрытие границ и неба. Разворачиваются санкции ЕС и США. Перенос Минской переговорной площадки (конфликт на Донбассе). Напряжение белорусской политической системы и общества.

### **Разница интересов и позиций**

Из всего вышесказанного делается следующие предварительные выводы относительно различий в интеграционной повестке Беларуси и Казахстана.

— Казахстан заинтересован в выходе из континентальной изоляции и производственной кооперации.

— Беларусь заинтересована в доступе на рынки России и Казахстана, Евразии в целом.

— Казахстан делает упор на «мягкие» институциональные возможности ЕАЭС.

— Беларусь выступает за более серьезные институциональные изменения.

— Казахстан придерживается деполитизированного подхода.

— Беларусь заинтересована в подчеркивании политической составляющей, чтобы укрепить свои позиции в контексте санкционного давления со стороны Запада.

## **БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЕ ССЫЛКИ**

1. Об итогах внешней торговли Беларуси в России в 2020 году. [Электронный ресурс]. // Посольство Республики Беларусь в Российской Федерации. — 2021. — Режим доступа: <[https://russia.mfa.gov.by/ru/bilateral\\_relations/trade](https://russia.mfa.gov.by/ru/bilateral_relations/trade) — Дата доступа: 14.10.2021.

2. Товарооборот Казахстана и России за 2019 год. [Электронный ресурс] // Торговое представительство Республики Казахстан в Российской Федерации. — 2020. — Режим доступа: <<https://kaztrade.ru/news/tovarooborot-kazahstana-i-rossii-za-2019-god.html>>. — Дата доступа: 14.10.2021.

3. Договор между Республикой Казахстан и Российской Федерацией о военном сотрудничестве. [Электронный ресурс]. // Информационно-правовая система нормативно-правовых актов Республики Казахстан. — 2020. — Режим доступа: <<https://adilet.zan.kz/rus/docs/U2000000438>>. — Дата доступа: 14.10.2021.

4. Организация взаимовыгодного сотрудничества с регионами России. [Электронный ресурс]. //Посольство Республики Беларусь в Российской Федерации. — 2021. — Режим доступа: <[https://russia.mfa.gov.by/ru/bilateral\\_relations/regions/](https://russia.mfa.gov.by/ru/bilateral_relations/regions/)>. — Дата доступа: 14.10.2021.

5. Экономические связи с регионами России. [Электронный ресурс]. //Министерство экономики Республики Беларусь. — 2021. — Режим доступа: <[http://economy.gov.by/ru/ek\\_sviasi-ru/](http://economy.gov.by/ru/ek_sviasi-ru/)>. — Дата доступа: 14.10.2021.

6. Как будут газифицироваться восточные и северные регионы. [Электронный ресурс]. // KAZINFORM. — 2021. — Режим доступа: <[https://www.inform.kz/ru/kak-budut-gazificirovat-sya-vostochnye-i-severnye-regiony-minenergo-rk\\_a3722240](https://www.inform.kz/ru/kak-budut-gazificirovat-sya-vostochnye-i-severnye-regiony-minenergo-rk_a3722240)>. — Дата доступа: 14.10.21.

7. Обращение Президента Республики Беларусь Александра Лукашенко к главам государств-членов Евразийского Экономического союза. — 9.01.2020. [Электронный ресурс]. // Президент Республики Беларусь — 2020. — Режим доступа: <<https://president.gov.by/ru/events/obraschenie-prezidenta-respubliki-belarus-aleksandra-lukashenko-k-glavam-gosudarstv-chlenov-evrazijskogo-22827>>. — Дата доступа: 14.10.21.

8. Обращение Президента Республики Казахстан Касым-Жомарта Кемелевича Токаева к главам государств — членов Евразийского экономического союза. 15.01.2021. [Электронный ресурс]. // Евразийская Экономическая Комиссия — 2021. — Режим доступа:<<http://www.eurasiancommission.org/ru/nae/news/Pages/18-01-2021-1.aspx>>. — Дата доступа: 14.10.21.

9. Турарбекова, Р. Большой поворот? 19.05.2020 [Электронный ресурс]. // IPG-journal. — 2020. — Режим доступа:<<https://www.ipg-journal.io/regiony/evropa/bolshoi-povorot-1067/>>. — Дата доступа: 15.01.2021.

## **ДИПЛОМАТИЧЕСКАЯ КОММУНИКОЛОГИЯ, МОДЕЛЬ И ИНСТРУМЕНТАРИЙ УСПЕШНОСТИ ДИПЛОМАТА В МОНДИАЛЬНОМ МИРЕ XXI ВЕКА: РЕГИОНАЛЬНЫЙ ДИСКУРС**

*В. Г. Циватый*

*Киевский национальный университет имени Тараса Шевченко,  
ул. Владимирская, 60, 01601, г. Киев, Украина, tsivatyi@gmail.com*

Анализируется модель дипломатии, политико-дипломатические и коммуникативные практики, дипломатический инструментарий государств мира в контексте их адаптации к глобальным процессам современности и полицентричному мироустройству XXI века. Современная дипломатия, в условиях мондиального мироустройства, использует при этом полученный исторический опыт в течение многих столетий и практический опыт важных политико-дипломатических этапов институционального развития. Акцентируется внимание