

3. Русакович, А. В. Союзное государство Беларуси и России: опыт и уроки политических дискуссий в начале 2000-х гг. / А. В. Русакович // Журнал международного права и международных отношений. — 2019. — № 1-2. — С. 29—36.

4. Lukashenko explains essence of Union State programs with Russia [Электронный ресурс] / Belarus.by — Official Website of the Republic of Belarus. — Минск, 2021. — Режим доступа: https://www.belarus.by/en/press-center/news/lukashenko-explains-essence-of-union-state-programs-with-russia_i_0000134343.html — Дата доступа: 07.10.2021.

СВОБОДА ТОРГОВЛИ УСЛУГАМИ, УЧРЕЖДЕНИЯ, ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ИНВЕСТИЦИЙ В ЕЭАС

О. Ю. Ширинский

Белорусский государственный университет

пр. Независимости, 4, 220030, г. Минск, schirinsky@gmail.com

Рассмотрен правовой механизм реализации комплексной экономической свободы Евразийского экономического союза, включающей в себя свободу торговли услугами, учреждения, деятельности и осуществления инвестиций в едином экономическом пространстве ЕЭАС. Целью настоящего исследования было установление направлений развития процесса евразийской интеграции. Основным методом исследования явился сравнительный анализ соответствующих положений учредительных договоров и прецедентной практики суда ЕС. На его основе были выработаны практические рекомендации для обеспечения создания и функционирования общего рынка ЕЭАС.

Ключевые слова: Евразийский экономический союз; интеграция; экономические свободы; торговля услугами; инвестиции.

FREEDOM TO TRADE IN SERVICES, ESTABLISH, OPERATE AND MAKE INVESTMENTS IN THE EEU

O. J. Schirinsky

Belarusian State University

Nezalieżnaszi Avenue, 4, 220030, Minsk, Republik of Belarus,

schirinsky@gmail.com

The legal mechanism for the implementation of the comprehensive economic freedom of the Eurasian Economic Union, which includes the freedom to trade in services, establish, operate and make investments in the single economic space of the EAEU, is considered. The purpose of this study was to establish directions for the development of the process of Eurasian integration. The main research method was

a comparative analysis of the relevant provisions of the founding agreements and the case-law of the EU court. On its basis, practical recommendations were developed to ensure the creation and functioning of the common EAEU market.

Key words: Eurasian Economic Union; integration; economic freedom; trade in services; investments.

Договор о ЕАЭС от 29 мая 2014 г. (далее — Договор), вступивший в силу для Беларуси, Казахстана и России с 1 января 2015 г., в ст. 1 определил в качестве главной цели обеспечение свободы движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы. В соответствии с легальной дефиницией самого текста Договора понятия движение, передвижение и перемещение (товаров, услуг, рабочей силы и капитала) употребляются в качестве синонимов.

Общие правовые основы экономической свободы в отношении услуг и учреждения компаний закрепляет раздел XV Договора «Торговля услугами, учреждение, деятельность и осуществление инвестиций», конкретизированное соответствующим Протоколом (Приложение № 16 к Договору) и Специальными правилами для отдельных секторов экономики (гл. 7 Договора)[1, 78].

Свобода торговли услугами действует в отношении услуг, оказываемых в ходе осуществления предпринимательской деятельности. Обязательными элементами свободы оказания услуг является *трансграничный элемент и предпринимательская деятельность*. Трансграничный элемент имеет место, когда исполнитель услуги, клиент или сама услуга пересекает национальные границы государств — членов ЕАЭС.

Разграничение свободы торговли услугами от остальных свобод осуществляется по следующим признакам:

— в отличие от товара, услуга *не имеет телесной оболочки и не относится к предметам*. Если наряду с товаром оказывается услуга, например по запуску оборудования в эксплуатацию, гарантийному или постгарантийному обслуживанию, то квалификация осуществляется в зависимости от соотношения стоимости товара и сопутствующей услуги. Если подобное сравнение затруднительно, то затронуты обе свободы одновременно;

— отличие от свободы учреждения компаний производится *в зависимости от продолжительности действия*. Если акция носит разовый или временный характер, то затронута свобода оказания услуг. Если деятельность носит постоянный и долговременный характер, направленный на интеграцию в принимающей стране, то затронута свобода учреждения компаний;

— в отличие от свободы передвижения рабочей силы, свобода оказания услуг *действует только в отношении предпринимателей и не распространяется на наемных работников.*

Свобода учреждения компаний деятельности является составной частью свободы передвижения рабочей силы, но действует не в отношении наемных работников, а в отношении предпринимателей и частных компаний. Единое экономическое пространство в рамках ЕАЭС позволит самостоятельным участникам экономических отношений свободно выбирать свое местонахождение в зависимости от привлекательности инвестиционного климата.

Субъектами свободы учреждения компаний являются как физические, так и юридические лица. К физическим лицам, в первую очередь, относятся союзные граждане, а также граждане третьих государств, если это предусмотрено соответствующими международными соглашениями.

На нынешнем этапе евразийской интеграции национальные требования к учреждению коммерческой компании в значительной мере унифицированы, поэтому необходимость заново регистрировать компанию возникает лишь в том случае, когда фирма полностью перемещает свою деловую активность в другую страну ЕАЭС. Если же речь идет о создании дочерних компаний, филиалов или представительств, то достаточно зарегистрировать в одной из стран Евразийского экономического союза головную компанию в соответствии с национальным законодательством.

Из сферы действия свободы учреждения компаний по общему правилу исключен государственный сектор. Поэтому государства-члены вправе по своему усмотрению регулировать порядок учреждения компаний, наделенных властными полномочиями или выполняющих заказы для государственных нужд. Традиционно к подобным компаниям относятся предприятия, занятые в тех отраслях экономики, где не действуют или существенно ограничены законы свободного рынка и главным является не прибыль, а удовлетворение общественных потребностей. В первую очередь это относится к таким отраслям экономики, как транспорт, газо- и водоснабжение населения, связь, здравоохранение, образование или оборонная промышленность.

Особый статус имеет и профессия адвоката. Несмотря на то, что во всех странах Евразийского экономического союза обеспечена надлежащая подготовка адвокатов, однако их профессиональные знания основаны на изучении национальных систем права, где по-прежнему сохраняются определенные различия. Необходимость обеспечить равный до-

ступ к адвокатской деятельности и специфические особенности данной профессии вынуждают идти на компромисс. Целесообразным в этой связи представляется принятие по аналогии с правом ЕС следующего взаимоприемлемого решения: каждый адвокат, допущенный к юридической практике в одной из стран Евразийского экономического союза, может оказывать юридические услуги (в первую очередь консультации по вопросам применения своего национального права) на всей союзной территории. В государственных судах представительство осуществлять смогут по-прежнему только адвокаты с лицензией государства пребывания [2].

Свобода осуществления инвестиций охватывает как движение капитала внутри ЕАЭС, так и в отношениях с третьими странами. В этом основное отличие свободы движения капитала от остальных свобод, потому что здесь гражданская принадлежность лица или местонахождение его капитала не играют существенной роли.

Согласно хорошо отработанной прецедентной практике Суда ЕС под движением капитала понимаются *любые трансграничные транзакции, относящиеся к основным средствам или финансовым активам компании и не имеющие своей целью оплату товаров или услуг* [3, с. 71]. В научной литературе представлено мнение, что движение капитала *это любое трансграничное перемещение стоимости с целью извлечения прибыли*. Под данное определение подпадают в первую очередь финансовые сделки (кредиты, займы, банковские гарантии, поручительства), инвестиции в недвижимость и прямые инвестиции. Подобный подход следует применить и в отношении правового регулирования инвестиционной деятельности в рамках ЕАЭС.

Острую дискуссию в свое время вызвало намерение белорусского правительства при приватизации государственных предприятий сохранить за собой контрольный пакет — так называемую «золотую» акцию. Подобное стремление национальных правительств сохранить за собой преимущественные права при приватизации государственных предприятий противоречит свободе передвижения капитала [4]. Здесь необходимо идти на взаимные уступки, и с одной стороны установить единый порядок ценообразования на энергоносители (Россия и Казахстан), а с другой стороны допустить иностранный капитал к участию в приватизации государственных предприятий (Беларусь).

Адресатами обязанности обеспечить свободу передвижения капитала являются государства в лице своих финансовых органов. Однако, крупные финансовые организации (банки, фонды, страховые компании) могут ограничивать свободу движения капитала посредством

картельного сговора или злоупотребления господствующим положением на рынке. В этом случае контролирующие и надзорные органы обязаны вмешаться и восстановить действие регуляторов свободного рынка капитала.

Свободная конкуренция на всем евразийском пространстве есть необходимое условие функционирования внутреннего рынка. Создать Единое экономическое пространство возможно, только когда обеспечены равные условия для всех его участников. В этом случае неэффективные компании не выдержат конкуренции, и их место займут компании, сумевшие адаптироваться к условиям свободного рынка. Происходит перераспределение ресурсов в пользу конкурентоспособных участников внутреннего рынка, что способствует повышению общего уровня производительности труда. Евразийская экономика может конкурировать с европейскими, американскими и азиатскими производителями, только оставаясь *высокотехнологичной и открытой*.

Если соблюдение основных экономических свобод — это первоочередная обязанность государств-членов, то конкурентное право в качестве основного субъекта *обязывает частные компании*. В качестве инструмента свободной конкуренции выступают различного рода запреты и ограничения, призванные предотвратить злоупотребления со стороны компаний, занимающих доминирующее положение на рынке. К ним относятся: *запрет ценового сговора, раздела рынка или ограничение к доступу на рынок, запрет на создание эксклюзивных товаропроводящих сетей и т. п.* — все это должно обеспечить средним и малым предприятиям возможность занять свою нишу на рынке, а в случае правильно избранной стратегии и инновационных идей выдвинуться в число крупных. Когда игра идет по правилам, выигрывает более талантливый и трудолюбивый предприниматель.

Заключение

Соблюдение основных экономических свобод, обеспечение свободной конкуренции и открытость национальных экономик членов Евразийского экономического союза есть залог успешной экономической, а в перспективе и политической интеграции на всем постсоветском пространстве. Уже начавшаяся формироваться структура *постоянно действующих* наднациональных органов, где основная роль играет триада — Высший Евразийский экономический совет, Евразийский межправительственный совет, Евразийская экономическая комиссия. Ведущую роль здесь играет Евразийская экономическая комиссия, действующая в интересах всего ЕАЭС. Создание постоянно действующего института власти и правопорядка, отличного от национальных право-

порядков является неременным условием поступательного движения к интеграции, где основной движущей силой выступает экономический интерес, а не конъюнктурные соображения внутривосточной жизни государств.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЕ ССЫЛКИ

1. Кашкин, С. Ю. Право Евразийского экономического союза: учебник / С. Ю. Кашкин, А. О. Четвериков; отв. ред. С. Ю. Кашкин. — М.: Проспект, 2016.
2. Case Donat Cornelius Ebertv Budapesti Ügyvédi Kamara (Lawyers — Directive 89/48/ЕЕС). Режим доступа: <http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ:C:2011:103:0006:01:EN:HTML>. — Дата доступа: 15.10.2021.
3. Ширинский, О.Ю. Европейское право. Учебно-методическое пособие. / О. Ю. Ширинский. — Минск: РИВШ, 2015.
4. Функ, Я. И. Вертикальные соглашения в праве ЕАЭС / Я. И. Функ // Промышленно-торговое право. — 2018. — № 4. — С. 81—83.