

основой нового мультирегионального мирового правопорядка, какова будет юридическая основа их взаимодействия, какова роль интеграционного права — эти вопросы подлежат глубокому доктринальному осмыслению.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЕ ССЫЛКИ

1. Михалёва, Т. Н. Правовое регулирование региональной экономической интеграции / Т. Н. Михалёва. — Мн.: Институт радиологии, 2016. — 198 с.

2. Савиных А. В. Realpolitik активизируется — А. Савиных о картине происходящего в мире [Электронный ресурс] // Сайт депутата А. В. Савиных. — 2021. — Режим доступа: <https://savinykh.by/?vystuplenie-interviu=a-savinykh-okartine-proishodiashego-v-mire>. — Дата доступа: 29.10.2021.

3. Fragmentation of International Law: Difficulties Arising from diversification and Expansion of International Law. Report of the Study Group of the International Law Commission Finalized by MarttiKoskenniemi [Electronic resource] // United Nations Organization. — Mode of access: https://legal.un.org/ilc/documentation/english/a_cn4_l682.pdf. — Date of access: 29.10.2021.

4. Judgment of 27 February 1962: Commission of the European Economic Community v Italian Republic. — Case 10/61 [Electronic resource] // EUR-LEX. — Mode of access: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/HTML/?uri=CELEX:61961CJ0010&from=EN#DI>. — Date of access: 29.10.2021.

5. Judgment of 4 July 2000: Commission of the European Communities v. Portugal. — Case C-62/98 [Electronic resource] // Court of the European Union. — Mode of access: <https://curia.europa.eu/juris/liste.jsf?language=en&num=C-62/98/>. — Date of access: 29.10.2021.

6. Хиршлер, М. Западноевропейские интеграционные объединения. Право: пер. с нем. / М. Хиршлер, Б. Циммерман; под общ. ред. и с предисл. Э. М. Амелистова и М. И. Брагинского. — М.: Прогресс, 1987. — 368 с.

7. Глазьев, С. Ю. Европейский союз и евразийское экономическое сообщество: сходство и различие интеграционного строительства / С. Ю. Глазьев, В. И. Чушкин, С. П. Ткачук. — М.: ООО «ВИКОР МЕДИА», 2013. — 240 с.

К ВОПРОСУ ОБ ЭКСПЕРТНО-АНАЛИТИЧЕСКОМ ОБЕСПЕЧЕНИИ РАЗВИТИЯ СОЮЗНОГО ГОСУДАРСТВА

А. В. Русакович

*Белорусский государственный университет,
пр. Независимости, 4, 220030, г. Минск, Беларусь,
andrei.rusakovich12@gmail.com*

В статье рассмотрены вопросы экспертно-аналитического обеспечения деятельности Союзного государства. Автор отмечает, что отличительной чертой последнего времени стала разработка российскими и белорусскими экспертами совместных аналитических материалов, посвященных состоянию и перспективам интеграции Беларуси и России.

Ключевые слова: аналитика; интеграция; сотрудничество; Союзное государство; союзные программы; экспертное обеспечение.

ON THE ISSUE OF EXPERT AND ANALYTICAL SUPPORT FOR THE DEVELOPMENT OF THE UNION STATE

A. Rusakovich

Belarusian State University,

Niezalieznasci Avenue, 4, 220030, Minsk, Republic of Belarus,

andrei.rusakovich12@gmail.com

The article considers the issues of expert and analytical support for the activities of the Union State. The author notes that a distinctive feature of recent times has become the development of joint analytical materials by Russian and Belarusian experts on the state and prospects of integration of Belarus and Russia

Key words: analytics; integration; cooperation; Union State; allied programs; expert support.

Политические события в Беларуси 2020—2021 гг. оказали сильнейшее воздействие на развитие Союзного государства Беларуси и России. Следует отметить, что накануне, в 2019 г. активизировались политические дискуссии между руководством Беларуси и России о формах и глубине интеграции двух стран в формате Союзного государства. В та же время пандемия коронавируса, закрытие границ, ограничение мобильности людей, и другие связанные с пандемией факторы оказали негативное воздействие на интеграционные процессы и сформировали дополнительные сложности для белорусско-российских отношений. Политические протесты в Беларуси во второй половине 2020 г., связанные с президентскими выборами, привели к формированию в стране элементов политического кризиса, резкому осложнению отношений со странами Запада. В этих условиях руководство России оказало политическую и экономическую поддержку Республике Беларусь. Указанные факторы сформировали новый формат развития интеграции двух стран в двустороннем и многостороннем измерениях.

Сложившаяся в отношениях Беларуси и России ситуация создала новые стимулы для активности экспертных центров двух стран. Следует отметить, что востребованность экспертного сообщества в процессе строительства Союзного государства была характерна в целом для всего периода 2000—2010-х гг. Активизация интеграционного взаимодействия двух стран во второй половине 2010-х гг. обусловила необходимость формирования новых экспертно-аналитических структур, объединяющих исследователей двух стран и выхода на качественно новый уровень экспертно-аналитической работы. Так, в ходе работы ежегодных Форумов регионов, организованных по инициативе Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь и Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации во второй половине 2010-х гг., были выработаны предложения, направленные на усиление взаимодействия экспертно-аналитических сообществ двух стран. В конце 2018 г. в Институте РАН на совместном заседании Интеграционного клуба при Председателе Совета Федерации России и Российско-белорусского экспертного клуба, в котором приняли участие парламентарии, руководители вузов и академических институтов, ученые и эксперты двух стран, была поддержана идея создания Ассоциации внешнеполитических исследований имени А. А. Громыко. В апреле 2019 г. состоялась учредительная конференция данной ассоциации. В первые же годы своей деятельности «Ассоциация зарекомендовала себя как востребованная площадка для аналитического сопровождения процессов евразийской интеграции, разнопланового сотрудничества на постсоветском пространстве в целом» [1, с. 6].

В начале 2021 г. Ассоциацией внешнеполитических исследований имени А. А. Громыко, Институтом Европы Российской академии наук была организована серия экспертных семинаров «Диалог Россия — Беларусь: задачи широкой общественной дискуссии». Обмен мнениями проводился с целью выработки рекомендаций относительно дальнейшего развития Республики Беларусь, будущего российско-белорусских отношений, включая темы внешней и внутренней политики, безопасности, экономики, гуманитарного сотрудничества, перспектив многосторонних интеграционных проектов на постсоветском пространстве. По итогам проекта было запланировано подготовить итоговый доклад с рекомендациями в адрес государственных органов власти России и Беларуси, структур Союзного государства, ЕАЭС, ОДКБ, влиятельных общественных и политических объединений с широкой популяризацией в медийном пространстве. В результате более чем полугодовой работы российско-белорусской группы экспертов (состоялось 12 онлайн-

семинаров) 10 сентября 2021 г. на базе пресс-центра «Россия сегодня» в ходе видеомоста Москва — Минск «Интеграция Беларуси и России: время стратегических решений» был представлен аналитический доклад «Российско-белорусское сотрудничество: время стратегических решений» [2]. Подписантами доклада выступили более 50 ведущих экспертов, ректоров, парламентариев и академиков Беларуси и России [3]. В ходе презентации директор Института Европы РАН, председатель Ассоциации внешнеполитических исследований имени А.А. Громыко, член-корреспондент РАН А. Громыко отметил важность развития молодежной политики в Союзном государстве, возможности самореализации для молодых людей, создания в Союзном государстве как можно больше социальных лифтов, чтобы молодые люди приходили в мозговые центры и структуры Союзного государства и работали там [3].

В докладе была сформулирована одна из основных идей стратегического союзничества Беларуси и России: «Беларусь и Россия несут взаимные союзнические обязательства, опираясь на общую идею безальтернативности эволюционного пути развития, открытости мировому опыту, недопустимости силовых способов решения международных проблем, вмешательства извне. Как объективные международные реалии, так и внутренние социально-экономические процессы требуют дальнейшего углубления интеграции между двумя странами» [2, с. 4]. Авторы доклада выступили за принятие согласованных союзных программ до конца 2021 г., разработку совместной экономической стратегии, укрепление интеграции в формате Евразийского экономического союза, усиление политики безопасности Союзного государства, повышение эффективности деятельности Организации Договора о коллективной безопасности [2, с. 4—7].

В аналитическом докладе отдельным пунктом была подчеркнута необходимость усиления экспертного взаимодействия между

Россией и Беларусью. В частности, предлагается акцентировать внимание на аналитической работе и долгосрочном планировании. В этих целях было предложено создать российско-белорусский Экспертный диалог «для выработки рекомендаций по ключевым вопросам совместного развития и стратегии», а также рассмотреть возможность создания российско-белорусского Гражданского форума [2, с. 5].

Также одним из знаковых документов, подготовленных российско-белорусским экспертным сообществом в 2021 г., был аналитический доклад «Союзное государство Беларуси и России: результаты для граждан и перспективы» [4], презентация которого состоялась 14 июля во время видеомоста между Минском и Москвой. Основные тезисы доклада были

сформулированы в ходе серии уже упомянутых совместных экспертных сессий в течение 2021 г. Как отметил во время презентации один из авторов доклада, проректор российского Государственного академического университета гуманитарных наук В. Сутырин, «доклад содержит экспертные оценки и рекомендации по ключевым сферам сотрудничества Беларуси и России как в двустороннем формате, так и в Союзном государстве и Евразийском экономическом союзе» [5]. Авторами доклада стали 16 политологов, экономистов, юристов, социологов, историков Беларуси и России: по 8 специалистов от каждой страны. Доклад состоит из 10 тематических разделов, которые охватывают все направления и сферы деятельности Союзного государства: права граждан, торговля, финансы, энергетика, промышленность, цифровизация, инфраструктура, межрегиональное сотрудничество, наука и образование, общество и молодежь [4]. Авторы доклада подчеркнули, что «интеграция дает реальные результаты не только для экономик и политических систем, но, в первую очередь, для граждан, обеспечивая их благосостояние» [4, с. 5].

Таким образом, взаимодействие белорусских и российских экспертных сообществ в последнее время вышло на новый уровень, способный обеспечивать экспертно-аналитическую разработку согласованных подходов стратегий развития интеграции Беларуси и России как в двустороннем, так и в многостороннем формате.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЕ ССЫЛКИ

1. Ассоциация внешнеполитических исследований имени А. А. Громыко. — М., 2020. — 56 с.
2. Российско-белорусское сотрудничество: время стратегических решений / Ассоциация внешнеполитических исследований имени А. А. Громыко, Институт Европы РАН / Войников В. В. и др. — М., 2021. — 38 с.
3. На базе пресс-центра «Россия сегодня» состоялась презентация аналитического доклада «Российско-белорусское сотрудничество: время стратегических решений» [Электронный ресурс] // Ассоциация внешнеполитических исследований имени А.А.Громыко. — Режим доступа: <https://gromyko.ru/pressroom/news/na-baze-press-tsentra-rossiya-segodnya-sostoyalas-prezentatsiya-ekspertnogo-doklada-rossiysko-beloru/>. — Дата доступа: 29.09.2021.
4. Союзное государство Беларуси и России: результаты для граждан и перспективы / Громыко Ал. А., Рахманов С.К. и др.; Ассоциация внешнеполитических исследований имени А.А. Громыко. — М., 2021. — 56 с.
5. Эксперты презентовали доклад о преимуществах Союзного государства для граждан и его перспективах, 14 июля 2021 г. [Электронный ресурс] // БЕЛТА. — Режим доступа: <https://www.belta.by/society/view/eksperty-prezentovali-doklad-o-preimuschestvah-sojuznogo-gosudarstva-dlja-grazhdan-i-egoperspektivah-450454-2021/> — Дата доступа: 29.09.2021.