

О ПРАВОВОМ РЕГУЛИРОВАНИИ ПЧЕЛОВОДСТВА В БЕЛАРУСИ

В. В. САСКЕВИЧ¹⁾

¹⁾Белорусский государственный университет, пр. Независимости, 4, 220030, г. Минск, Беларусь

Проанализированы акты белорусского законодательства, содержащие специальные нормы о пчеловодстве. Обращено внимание на различия в правовом регулировании пчеловодства в зависимости от правового положения субъекта данной деятельности. Сделан вывод о целесообразности определения законодательных основ пчеловодства и правовых мер по его стимулированию. Обоснована необходимость реализации унифицированного подхода к регламентации размещения и обустройства пасек, совершенствования правового регулирования племенного пчеловодства. Предложено признать пчеловодство физических лиц, включая получение дохода, самостоятельным видом деятельности граждан, не относящимся к предпринимательской деятельности, а также закрепить специальные земельно-правовые основания использования земельных участков для пчеловодства.

Ключевые слова: правовое регулирование пчеловодства; аграрное право; сельское хозяйство; ветеринарно-санитарные правила; племенное пчеловодство; права на земельные участки.

ON THE LEGAL REGULATION OF BEEKEEPING IN BELARUS

V. V. SASKEVICH^a

^aBelarusian State University, 4 Niezaliežnasci Avenue, Minsk 220030, Belarus

Acts of the Belarusian legislation containing special norms on beekeeping are analysed. The differences in the legal regulation of beekeeping depending on the legal status of the subject of this activity are emphasised. It is concluded that it is advisable to adopt the legislative framework for beekeeping and legal measures to stimulate it. The necessity of implementing a unified approach to the regulation of the placement and arrangement of apiaries, improving the legal regulation of pedigree beekeeping has been substantiated. It is proposed to recognise the beekeeping of individuals, including income generation, as a type of non-commercial activity of citizens and to provide special legal grounds for the land plots use for beekeeping.

Keywords: legal regulation of beekeeping; agrarian law; agriculture; veterinary and sanitary regulations; pedigree beekeeping; land rights.

Введение

Сохранение, популяризация и стимулирование пчеловодства в Беларуси необходимы для решения целого ряда вопросов в контексте достижения целей устойчивого развития: предоставления людям качественного, полноценного и разнообразного питания¹, а также обеспечения занятости и необходимого

¹Доктрина национальной продовольственной безопасности Республики Беларусь до 2030 года [Электронный ресурс] // ЭТАЛОН – Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2021.

Образец цитирования:

Саскевич ВВ. О правовом регулировании пчеловодства в Беларуси. Журнал Белорусского государственного университета. Право. 2022;1:112–118.

For citation:

Saskevich VV. On the legal regulation of beekeeping in Belarus. Journal of the Belarusian State University. Law. 2022; 1:112–118. Russian.

Автор:

Вероника Васильевна Саскевич – кандидат юридических наук, доцент; доцент кафедры экологического и аграрного права юридического факультета.

Author:

Veranika V. Saskevich, PhD (law), docent; associate professor at the department of environmental and agrarian law, faculty of law.
saskevich@bsu.by
<https://orcid.org/0000-0002-6622-0001>

уровня доходов у сельского населения, сохранения природных экосистем, поддержания биологического разнообразия, получения положительного экономического эффекта как от реализации продукции пчеловодства, так и от повышения урожайности энтомофильных сельскохозяйственных культур. Одно из условий для развития пчеловодства – наличие соответствующей правовой основы, определяющей порядок его ведения и предусматривающей стимулирующие меры организационного и экономического характера, в том числе по государственной поддержке этого значимого «зеленого» направления сельскохозяйственного производства, юридические гарантии прав и законных интересов пчеловодов.

В белорусской юридической науке современным проблемам правового обеспечения пчеловодства уделено недостаточно внимания в рамках специальных исследований. Некоторые связанные с данной темой аспекты анализировались в работах Т. И. Ма-

каровой, И. П. Кузьмич, Н. А. Шингель, И. С. Шахрай, И. М. Чиж, Е. В. Шаршун, В. В. Саскевич, посвященных правовому обеспечению устойчивого развития сельских территорий; правовым формам сельскохозяйственной деятельности [1–3]; развитию законодательства о растениеводстве и животноводстве [4]; правовому регулированию производства и обращения органической продукции [5, с. 164–187; 6, с. 256–272], использования земельных участков и участков лесного фонда в сельскохозяйственных целях [7; 8], защиты растений [2]. В публикациях автора настоящей статьи [9; 10] отражены результаты исследования отдельных проблем правового обеспечения пчеловодства, имеющих на момент написания работ (2010–2013). Однако некоторые из затронутых аспектов, несмотря на существенные изменения законодательства, значимы и сегодня. Таким образом, рассматриваемая тема актуальна и представляет интерес для научного осмысления.

Основная часть

Специальный законодательный акт о пчеловодстве в Беларуси отсутствует, несмотря на то что потребность в его разработке и принятии давно очевидна, обоснована и сохраняется в настоящее время² [10].

Задача по развитию пчеловодства не нашла отражения в государственных программах на текущую пятилетку, за исключением некоторых мероприятий в отношении племенного дела в животноводстве, финансируемых как из республиканского бюджета, так и за счет собственных средств (содержание в племенных хозяйствах племенных пчелиных семей, выращивание, реализация и закупка племенной продукции (материала))³. Отметим, что ранее специальные мероприятия государственных программ были более разнообразными и предусматривались не только в рамках развития племенного дела, но и плодоводства, личных подсобных хозяйств граждан⁴. Существовала даже специальная программа на местном уровне⁵. В то же время в качестве косвенной меры государственной поддержки пчеловодства Особенной частью Налогового кодекса Республики Беларусь (далее – НК) установлен льготный (особый) режим налогообложения: освобождение физических лиц, получающих доход от реализации произведен-

ной ими (лицами, состоящими с ними в отношениях близкого родства или свойства, опекуна, попечителя и подопечного) продукции пчеловодства, от подоходного налога и единого налога с индивидуальных предпринимателей и иных физических лиц, освобождение от налогов, сборов (пошлин) крестьянских (фермерских) хозяйств в течение трех лет со дня их государственной регистрации в части деятельности по производству продукции пчеловодства, льготы для организаций по налогу на добавленную стоимость, налогу на недвижимость, возможность перехода юридического лица на уплату единого налога для производителей сельскохозяйственной продукции и др.

Пчеловодство в Беларуси может осуществляться в качестве предпринимательской деятельности (юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями) и некоммерческой деятельности физических лиц, которые вправе реализовывать произведенную ими продукцию пчеловодства. Отношения по осуществлению пчеловодства и связанные с ним отношения регулируются положениями различных нормативных правовых актов, в том числе технических (далее – ТНПА). Содержание правового регулирования во многом зависит от статуса

²Менделеева И., Бебенина О., Бычяня В., Ковалёв К. Почему специалисты настаивают на скорейшем принятии полноценного закона о пчеловодстве [Электронный ресурс]. URL: <https://www.sb.by/articles/gorkiy-med-pcheli.html> (дата обращения: 03.09.2021).

³Государственная программа «Аграрный бизнес» на 2021–2025 годы [Электронный ресурс] // ЭТАЛОН – Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2021.

⁴Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 31 декабря 2010 г. № 1926 «О Государственной комплексной программе развития картофелеводства, овощеводства и плодоводства в 2011–2015 годах» [Электронный ресурс] // Там же; Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 27 октября 2010 г. № 1578 «О Программе развития и поддержки личных подсобных хозяйств граждан в 2011–2015 годах» [Электронный ресурс] // Там же.

⁵Решение Витебского областного Совета депутатов от 21 июня 2012 г. № 186 «Об утверждении Программы развития пчеловодства в сельскохозяйственных организациях Витебской области на 2012–2015 годы» [Электронный ресурс] // Там же.

субъекта, что не всегда оправданно, однако существуют и некоторые унифицированные акты законодательства.

Так, Ветеринарно-санитарные правила содержания пчел, утвержденные постановлением Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь от 16 августа 2012 г. № 55, устанавливают обязательные для соблюдения юридическими и физическими лицами, в том числе индивидуальными предпринимателями, имеющими пчел, требования к безопасности работ и услуг, связанных с содержанием, выращиванием, разведением, перемещением пчел, и проведению ветеринарных мероприятий, направленных на обеспечение их благополучия. Документом, в частности, предусмотрены требования к уходу за пчелами, к их кормлению и разведению, перевозке (кочевке) на медосбор и опыление, пересылке пакетов, к процессам получения продуктов пчеловодства. В 2018 г. правила претерпели существенные изменения, из них была исключена глава, устанавливающая детальные требования к размещению и обустройству пасек. Таким образом было устранено дублирование ряда нормативных предписаний в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, поскольку ветеринарно-санитарные требования к объектам, предназначенным для содержания пчел (пасеки), установлены Декретом Президента Республики Беларусь от 23 ноября 2017 г. № 7 «О развитии предпринимательства». В то же время образовался пробел в правовом регулировании размещения и обустройства пасек физических лиц (большинство пасек в Республике Беларусь)⁶. Целесообразно было бы реализовать унифицированный подход к регламентации данных правоотношений, обеспечивающий охрану пчел (и, как следствие, прав и интересов пчеловодов), их ветеринарное благополучие и получение качественной безопасной продукции пчеловодства, а также безопасность населения с учетом интересов субъектов пчеловодства. Для этого необходимо закрепить общие для всех субъектов рассматриваемой деятельности нормы о размещении и обустройстве пасек в специальном нормативном правовом акте о пчеловодстве.

Унифицированный характер имеют также некоторые положения Закона Республики Беларусь от 15 июля 2015 г. № 287-З «Об идентификации, регистрации, прослеживаемости животных (стад), идентификации и прослеживаемости продуктов животного происхождения». Благодаря внесенным в него изменениям и дополнениям с июля 2021 г. пчелы (пчелосемьи), продукция пчеловодства стали объектами соответствующих отношений. Идентификация племенных пчел (пчелосемей) прово-

дится их владельцами с помощью микрочипа или табло, иных пчел (пчелосемей) – с использованием табло, регистрация осуществляется путем внесения информации в реестр животных (стад). Идентификация продукции пчеловодства происходит на основании ее маркировки, осуществляемой только юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями при производстве и реализации (выпуске в обращение) указанной продукции. Ее прослеживаемость обеспечивается на основании информации, содержащейся в информационной системе «AITS – прослеживаемость», и товаросопроводительной документации, представленной владельцами пчел (пчелосемей), изготовителями продукции пчеловодства на бумажных и (или) электронных носителях. Действие названного закона не распространяется на отношения, возникающие при использовании пчел (пчелосемей), производстве продукции пчеловодства физическими лицами для собственных нужд и не преследующими при этом цель по извлечению прибыли.

Меры по обеспечению прав субъектов пчеловодства и безопасности продукции данной деятельности в связи с разработкой, производством средств защиты растений и обращением с ними закреплены Законом Республики Беларусь от 25 декабря 2005 г. № 77-З «О карантине и защите растений», Санитарными нормами и правилами «Требования к применению, условиям перевозки и хранения пестицидов (средств защиты растений), агрохимикатов и минеральных удобрений», утвержденными постановлением Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 27 сентября 2012 г. № 149. Так, средства защиты растений подлежат государственной регистрации на основании положительных результатов их испытаний, а также токсиколого-гигиенической оценки, включению в Государственный реестр средств защиты растений и удобрений, разрешенных к применению на территории Республики Беларусь. Предусмотрены нормы о соблюдении при авиаобработке пестицидами (средствами защиты растений) и агрохимикатами обязательного санитарного разрыва в 5 км от мест постоянного размещения медоносных пасек; об организации руководителем работ по применению пестицидов оповещения населения, владельцев пасек близлежащих населенных пунктов, на границе с которыми размещаются подлежащие обработке площади, о запланированных работах (за 4–5 суток) через средства массовой информации (радио, телевидение, газеты, интернет), объявления в населенных пунктах; об обязанности владельца пасеки обеспечить вывоз ульев не менее чем на 5 км от обрабатываемых участков или изолировать пчел на срок, указанный

⁶Часовитина Н. Наш корреспондент разбиралась в породах пчел, их плюсах и минусах и популярности среди пасечников [Электронный ресурс]. URL: <https://www.sb.by/articles/s-kakoy-pchely-vzyatok-gladosk.html> (дата обращения: 03.09.2021).

в Государственном реестре средств защиты растений и удобрений, разрешенных к применению на территории Республики Беларусь.

Фактором эффективности приведенных норм законодательства о разработке, производстве средств защиты растений и обращении с ними является надлежащая правореализационная практика, а особенно – четко функционирующий механизм надзора и привлечения к ответственности правонарушителей в данной области. Существенное значение имеет оптимальное распределение полномочий государственных инспекций по семеноводству, карантину и защите растений и органов государственного санитарного надзора в рассматриваемой сфере, включая надзор за соблюдением и выполнением требований санитарных правил, Закона Республики Беларусь от 25 декабря 2005 г. № 77-З «О карантине и защите растений», обязательных требований ТНПА и рекомендаций по применению средств защиты растений. Кроме того, условием надлежащей защиты прав пчеловодов в случае массовой гибели пчел является наличие лабораторий и доступность их услуг для точного установления причины ущерба, в том числе конкретного вида средства защиты растений, нанесшего вред насекомым.

Правовые основы, общие для юридических и физических лиц, необходимые для развития производства и обращения органической продукции пчеловодства, закреплены Законом Республики Беларусь от 9 ноября 2018 г. № 144-З «О производстве и обращении органической продукции», который вступил в силу 18 ноября 2019 г. В развитие его положений постановлением Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь от 14 августа 2019 г. № 39 утвержден технический кодекс установившейся практики «Общие правила производства органической продукции», а постановлением Государственного комитета по стандартизации Республики Беларусь от 4 марта 2019 г. № 12 введен в действие в качестве государственного стандарта межгосударственный стандарт ГОСТ 33980-2016 «Продукция органического производства. Правила производства, переработки, маркировки и реализации». Согласно данным реестра производителей органической продукции на сегодняшний день в Беларуси нет производителей продукции пчеловодства,

имеющих сертификат соответствия Национальной системы подтверждения соответствия Республики Беларусь, выданный в отношении органической продукции и процессов ее производства при добровольной сертификации⁷.

Поскольку в соответствии с Законом Республики Беларусь от 20 мая 2013 г. № 243 «О племенном деле в животноводстве» к субъектам племенного животноводства относятся только юридические лица, физические лица вправе лишь приобретать и использовать племенных пчеломатов, племенные пчелопакеты, но заниматься племенным делом де юре не могут. В то же время в связи с нехваткой племенных пасек и востребованностью среди пчеловодов племенной продукции, юридические лица, не являющиеся племенными хозяйствами, и физические лица фактически разводят и реализуют «чистопородных» пчеломатов⁸. На наш взгляд, такая деятельность нуждается в специальном правовом закреплении и создании благоприятных правовых условий для ее развития. Что же касается племенных хозяйств по разведению пчел, то они подлежат учету в реестре субъектов племенного животноводства и имеют право получить паспорт субъекта племенного животноводства, удостоверяющий их особый статус. Для этого необходимо соответствовать как общим требованиям, предъявляемым к субъектам племенного животноводства, так и требованиям, предъявляемым к соответствующим видам субъектов племенного животноводства, соблюдать минимальные требования, предъявляемые к племенным хозяйствам по разведению пчел⁹. Кроме того, зоогигиеническими правилами для данных субъектов установлены требования к содержанию, кормлению пчел и получению пчелопакетов¹⁰.

Основную категорию субъектов пчеловодства составляют физические лица¹¹, занимающиеся им в рамках законодательно закрепленных правовых форм некоммерческой деятельности как в личных целях, так и для реализации продукции пчеловодства. Отметим, что в данном случае законодательство неоправданно обошло вниманием значимые для растениеводства опыленческие услуги, которые не охватываются понятием «продукция пчеловодства».

Так, личное подсобное хозяйство, являясь наиболее значимой правовой формой некоммерче-

⁷Реестр производителей органической продукции [Электронный ресурс]. URL: <https://organic.gsnp.by> (дата обращения: 10.10.2021).

⁸Кукишинская Е. Разводит пчел, обучает стажеров и снимает ролики для YouTube. История пчеловода-блогера. Спорим, вы не знаете, где правильно хранить мед пасечников [Электронный ресурс]. URL: <https://www.sb.by/articles/gde-pravilno-khranit-med-na-stole.html> (дата обращения: 10.10.2021); Часовитина Н. Наш корреспондент...

⁹Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 22 ноября 2013 г. № 1005 «О мерах по реализации Закона Республики Беларусь от 20 мая 2013 г. № 24-З “О племенном деле в животноводстве”» [Электронный ресурс] // ЭТАЛОН – Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2021.

¹⁰Постановление Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь от 8 октября 2013 г. № 56 «Об утверждении зоогигиенических правил, устанавливающих требования к содержанию и кормлению племенных животных, племенных стад, получению и хранению спермы, эмбрионов, инкубационных яиц, икры, личинок, пчелопакетов» [Электронный ресурс] // Там же. Минск, 2021.

¹¹Часовитина Н. Наш корреспондент...

ской сельскохозяйственной деятельности граждан, позволяет в силу достаточно большого земельного участка (суммарно до 4 га) физическому лицу в одиночку или совместно с лицами, состоящими с ним в отношениях близкого родства или свойства, опекуна, попечителя и подопечного, заниматься пчеловодством без какого-либо организационного оформления [2, с. 84].

Правила содержания пчел на территории садоводческих товариществ (далее – СТ) определены в постановлении Совета Министров Республики Беларусь от 21 июля 2008 г. № 1048. Члены СТ вправе содержать на предоставленных им земельных участках пчел (максимальный размер предоставляемого земельного участка в соответствии с Кодексом Республики Беларусь о земле (далее – КоЗ) составляет 0,15 га) в количествах, обеспечивающих соблюдение санитарно-гигиенических норм и правил без ущерба для нормального отдыха других членов СТ, их семей и иных лиц. Четкие ограничения по количеству пчелосемей, требования по размещению ульев не установлены. Член СТ обязан согласовать в письменной форме содержание пчел с другими членами СТ – владельцами, собственниками и арендаторами смежных земельных участков, обеспечивать соблюдение ветеринарно-санитарных норм и правил, в случае болезни пчел принимать меры по своевременному оказанию ветеринарной помощи, не допускать распространения болезней, жестокого обращения с животными. Отметим, что до 2018 г. Ветеринарно-санитарными правилами содержания пчел, утвержденными постановлением Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь от 16 августа 2012 г. № 55, предусматривались нормы об определении размера площади места размещения любой стационарной пасеки из расчета на одну пчелосемью и рекомендация о максимальном количестве пчелосемей на одной пасеке.

Пчеловодство может осуществляться и в рамках иных видов некоммерческой сельскохозяйственной деятельности граждан, которые не всегда урегулированы с достаточной полнотой, что справедливо отмечает Н. А. Шингель [2, с. 80, 91]. На основании положений ст. 1 Гражданского кодекса Республики Беларусь, ст. 208, 337 НК физические лица вправе заниматься пчеловодством и реализовывать его продукцию посредством некоммерческой деятельности на земельном участке, предоставленном им для строительства и обслуживания жилого дома, квартиры в блокированном жилом доме, дачного строительства, в виде служебного земельного надела. Допускается использование для данной деятельности и земельного участка, предоставленного для перечисленных выше целей, а также ведения личного подсобного хозяйства, коллективного садоводства лицам, состоящим с пчеловодом в отношениях

близкого родства или свойства, опекуна, попечителя и подопечного.

В то же время нормы о размещении пасек физических лиц предусмотрены техническим кодексом установившейся практики ТКП 45-3.01-117-2008 «Градостроительство. Районы усадебного жилищного строительства. Нормы планировки и застройки», утвержденным и введенным в действие приказом Министерства архитектуры и строительства Республики Беларусь от 28 ноября 2008 г. № 439 (далее – ТКП), лишь для землепользователей приусадебного участка, определенного в названном документе как «земельный участок, на котором расположены усадебный жилой дом, хозяйственные постройки и ведется личное подсобное хозяйство». Так, на приусадебном участке допускается размещение ульев (с пчелиными семьями) не ближе 20 м до границы участка со стороны улицы и не ближе 10 м до границы смежного участка. Указанные расстояния могут быть уменьшены (до границы участка со стороны улицы не ближе 15 м и до границы смежного участка не ближе 4 м), если на пути лета пчел (от летка до границы участка) есть препятствие высотой не менее 2 м либо если ульи (с пчелиными семьями) размещены на высоте не менее 2 м от уровня земли усадебного участка. Размещение ульев (с пчелиными семьями) на усадебных участках, примыкающих к территориям детских дошкольных и школьных учреждений, учреждений культуры, медицинских учреждений, других объектов различного назначения, предполагающих скопление людей, допускается не ближе 100 м.

Следует отметить, что осуществление пчеловодства физическими лицами не всегда предполагает использование земельных участков, предоставленных для перечисленных выше целей. Данный аспект учтен в НК при установлении норм об освобождении плательщиков от налогообложения подоходным налогом и единым налогом с индивидуальных предпринимателей и иных физических лиц (для чего вместо справки, подтверждающей, что реализуемая продукция выращена (произведена) на земельном участке, находящемся на территории Республики Беларусь, необходим ветеринарно-санитарный паспорт пасеки либо свидетельство, выданное на основании этого паспорта).

В частности, для рассматриваемой деятельности могут использоваться участки лесного фонда: ст. 44 Лесного кодекса Республики Беларусь размещение ульев и пасек относит к побочному лесопользованию и позволяет осуществлять его физическим лицам бесплатно на основании лесного билета.

Кроме того, для производства продукции пчеловодства и опыления растений иногда целесообразно временное размещение пасеки на чужом земельном участке, на котором выращиваются энтомофильные культуры либо произрастают дикорастущие рас-

тения. Востребованным у пчеловодов может быть и размещение стационарной или кочевой пасеки на земельном участке, предоставленном им специально для данной цели, в том числе за пределами границ населенных пунктов, СТ, дачных кооперативов.

В таких случаях установленных КоЗ оснований использования земельного участка для физических лиц недостаточно. Вторичное землепользование действующим КоЗ не предусмотрено. Не закреплены в отношении граждан и такие цели предоставления земельного участка, как пчеловодство либо осуществление сельскохозяйственной деятельности. Нормы о предоставлении земельных участков в пожизненное наследуемое владение, аренду гражданам для традиционных народных промыслов (ремесел) здесь, на наш взгляд, неприменимы. Понятие традиционных народных промыслов (ремесел) законодательством не определено. Анализ нормативных правовых актов о народных промыслах (ремеслах) позволяет утверждать, что таковые рассматриваются как художественные и, соответственно, не охватывают пчеловодство¹². Физические лица могут рассчитывать на предоставление им земельного участка для пчеловодства в аренду по результатам аукциона, что видится неоправданным барьером для развития данного вида сельскохозяйственной деятельности граждан и демонстрирует их худшее положение по сравнению с юридическими лицами,

которым земельные участки для ведения сельского хозяйства, крестьянского фермерского хозяйства предоставляются без проведения аукциона¹³.

С учетом изложенного полагаем, что земельно-правовыми мерами, обеспечивающими развитие и сохранение пчеловодства, как вида сельскохозяйственной деятельности физических лиц, могли бы стать следующие: закрепление в КоЗ пчеловодства в качестве цели предоставления земельного участка гражданам на праве пожизненного наследуемого владения, праве временного пользования; дополнение Указа Президента Республики Беларусь от 27 декабря 2007 г. № 667 «Об изъятии и предоставлении земельных участков» нормой о предоставлении физическим лицам земельных участков в аренду для пчеловодства без проведения аукциона.

Кроме того, предлагаем внести в КоЗ самостоятельное земельно-правовое основание временного использования субъектом пчеловодства чужого земельного участка, на котором выращиваются и (или) произрастают энтомофильные растения, без изъятия его у землепользователя для производства продукции пчеловодства и опыления растений, в том числе для оказания опыленческих услуг. Такое использование можно было бы осуществлять на основании договора между землепользователем с одной стороны и физическим или юридическим лицом – субъектом пчеловодства с другой.

Заключение

Таким образом, правовое регулирование пчеловодства сложилось по отдельным направлениям и нуждается в упорядочении посредством закрепления законодательных основ осуществления данной деятельности и правовых мер по ее стимулированию, что, на наш взгляд, способно вызвать положительные экономические и экологические последствия. Так, возможны развитие этой подотрасли сельского хозяйства, позволяющей получать востребованную на рынке продукцию отечественного производства и хороший урожай за счет опыления сельскохозяйственных культур, которое благоприятно влияет на естественные экосистемы и биоразнообразие, обеспечение самозанятости и повышение доходов физических лиц – субъектов пчеловодства. Положительным представляется и возможный социальный эффект, выражающийся в улучшении правового положения граждан как с позиции бес-

печения их права на достаточное питание, так и с точки зрения создания благоприятного правового режима ведения рассматриваемой деятельности.

Совершенствование правового регулирования данных отношений возможно посредством реализации унифицированного подхода к регламентации размещения и обустройства пасек, создания необходимых правовых условий для обеспечения субъектов пчеловодства качественной племенной продукцией, признания пчеловодства физических лиц с возможностью реализовывать произведенную продукцию и возмездно оказывать опыленческие услуги в качестве самостоятельного вида деятельности граждан, не относящегося к предпринимательской деятельности, закрепления специальных земельно-правовых оснований использования земельных участков для пчеловодства.

¹²Указ Президента Республики Беларусь от 7 февраля 2006 г. № 81 «Об утверждении перечня изделий народных художественных ремесел признанного художественного достоинства, обороты по реализации которых на территории Республики Беларусь освобождаются от обложения налогом на добавленную стоимость» [Электронный ресурс] // ЭТАЛОН – Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2021 ; Постановление Управления делами Президента Республики Беларусь от 19 августа 2013 г. № 7 «Об экспертной комиссии по отнесению продукции организаций народных промыслов (ремесел) и индивидуальных предпринимателей, которые занимаются производством изделий народных промыслов (ремесел), к изделиям народных промыслов (ремесел) и признании утратившими силу некоторых постановлений Управления делами Президента Республики Беларусь» [Электронный ресурс] // Там же.

¹³Указ Президента Республики Беларусь от 27 декабря 2007 г. № 667 «Об изъятии и предоставлении земельных участков» [Электронный ресурс] // Там же.

Библиографические ссылки

1. Макарова ТИ, Гушчин ИВ, Агиевец СВ, Авдей АГ, Губская НС, Лизгаро ВЕ и др. *Правовые основы устойчивого развития на местном уровне*. Минск: Ковчег; 2010. 56 с.
2. Кузьмич ИП, Манкевич ИП, Шингель НА, Шаршун ЕВ, Чиж ИМ. *Правовые проблемы обеспечения устойчивого развития сельских территорий и эффективного функционирования агропромышленного комплекса*. Кузьмич ИП, редактор. Минск: Бизнесофсет; 2013. 479 с.
3. Кузьмич ИП, Шингель НА, Чиж ИМ, Шаршун ЕВ. *Научно-практический комментарий к Закону Республики Беларусь «О личных подсобных хозяйствах граждан»*. Минск: ГИУСТ БГУ; 2009. 264 с.
4. Кузьмич ИП, Саскевич ВВ, Чиж ИМ, Михнюк АИ, Шахрай ИС, Шингель НА. *Теоретико-правовые аспекты развития аграрного законодательства Республики Беларусь в области растениеводства и животноводства* [Интернет]. Минск: БГУ; 2017 [процитировано 10 октября 2021 г.]. 144 с. Доступно по: <https://elib.bsu.by/bitstream/123456789/257018/1/Kuzmich.pdf>.
5. Лаевская ЕВ, Амелеченя ЮА, Бакиновская ОА, Довгялло ММ, Кузьмич ИП, Малашевич ВА и др. *Правовое обеспечение реализации принципов «зеленой» экономики в Республике Беларусь*. Лаевская ЕВ, редактор. Минск: Четыре четверти; 2017. 256 с.
6. Шульга МВ, Малишева НР, Носик ВВ, Багай НО, Бондар ОГ, Гавриш НС та інш. *Органічне сільськогосподарське виробництво в Україні: правові засади ведення*. Шульга МВ, редактор. Харків: Юрайт; 2020. 308 с.
7. Балашенко СА, Самусенко ЛА, Саскевич ВВ, Шахрай ИП, Шингель НА. *Комментарий к Кодексу Республики Беларусь о земле*. Балашенко СА, Шингель НА, редакторы. Минск: Дикта; 2009. 720 с.
8. Шахрай ИС. Проблемы правового регулирования сельскохозяйственного природопользования, основанного на договоре аренды В: Бибило ВН, редактор. *Право и демократия. Выпуск 22*. Минск: БГУ; 2011. с. 176–187.
9. Саскевич ВВ. Правовое обеспечение развития пчеловодства в Республике Беларусь. В: Колядко ИН, редактор. *Правовое обеспечение инновационного развития экономики Республики Беларусь: материалы Международной научно-практической конференции; 21–22 октября 2010 г.; Минск, Беларусь*. Минск: Позитив-центр; 2010. с. 521–523.
10. Саскевич ВВ. Проблемы правового обеспечения развития пчеловодства. В: Семенов ВИ, редактор. *Право в современном белорусском обществе. Выпуск 8*. Минск: ФУАинформ; 2013. с. 574–581.

References

1. Makarova TI, Guschin IV, Agievets SV, Avdey AG, Gubskaya NS, Lizgaro VE, et al. *Pravovye osnovy ustoichivogo razvitiya na mestnom urovne* [Legal framework for sustainable development at the local level]. Minsk: Kovcheg; 2010. 56 p. Russian.
2. Kuzmich IP, Mankevich IP, Shingel NA, Sharshun EV, Chizh IM. *Pravovye problemy obespecheniya ustoichivogo razvitiya sel'skikh territorii i effektivnogo funktsionirovaniya agropromyshlennogo kompleksa* [Problems of ensuring the sustainable development of rural areas and the effective functioning of the agro-industrial complex]. Kuzmich IP, editor. Minsk: Bisnesofset; 2013. 479 p. Russian.
3. Kuzmich IP, Shingel NA, Chizh IM, Sharshun EV. *Nauchno-prakticheskii kommentarii k Zakonu Respubliki Belarus' «O lichnykh podsobnykh khozyaistvakh grazhdan»* [Scientific and practical commentary on the Law of the Republic of Belarus «On personal subsidiary farms of citizens»]. Minsk: State Institute of Management and Social Technologies of the Belarusian State University; 2009. 264 p. Russian.
4. Kuzmich IP, Saskevich VV, Chizh IM, Mikhnyuk AI, Shakhrai IS, Shingel NA. *Theoretical and legal aspects of development of the agrarian legislation of the Republic of Belarus in the field of crop production and animal husbandry* [Electronic resource]. Minsk: Belarusian State University; 2017 [cited 2021 October 10]. 144 p. Available from: <https://elib.bsu.by/bitstream/123456789/257018/1/Kuzmich.pdf>. Russian.
5. Laevskaya EV, Amelchenya YA, Bakinovskaya OA, Dovgyallo MM, Kuzmich IP, Malashevich VA, et al. *Pravovoe obespechenie realizatsii printsipov «zelenoi» ekonomiki v Respublike Belarus'* [Legal support for the implementation of the principles of the «green» economy in the Republic of Belarus]. Laevskaya EV, editor. Minsk: Chetyre chetverti; 2017. 256 p. Russian.
6. Shulga MV, Malysheva NR, Nosik VV, Bagaj NO, Bondar OG, Gavrish NS, et al. *Organichne sil'skogospodars'ke vyrobnytstvo v Ukraini: pravovi zasady vedennja* [Organic agricultural production in Ukraine: legal basis for conducting business]. Kharkiv: Jurajt; 2020. 308 p. Ukrainian and Russian.
7. Balashenko SA, Samusenko LA, Saskevich VV, Shakhrai IS, Shingel NA. *Kommentarii k Kodeksu Respubliki Belarus' o zemle* [Commentary to the Land Code of the Republic of Belarus]. Balashenko SA, Shingel NA, editors. Minsk: Dikta; 2009. 720 p. Russian.
8. Shakhrai IS. [Problems of legal regulation of agricultural natural resource use based on a lease agreement]. In: Bibilo VN, editor. *Pravo i demokratiya. Vypusk 22* [Law and democracy. Issue 22]. Minsk: Belarusian State University; 2011. p. 176–187. Russian.
9. Saskevich VV. [Legal support for the development of beekeeping in the Republic of Belarus]. In: Kolyadko IN, editor. *Pravovoe obespechenie innovatsionnogo razvitiya ekonomiki Respubliki Belarus': materialy Mezhdunarodnoi nauchno-prakticheskoi konferentsii; 21–22 oktyabrya 2010 g.; Minsk, Belarus'* [Legal support of innovative development of the economy of the Republic of Belarus: materials of the International scientific and practical conference; 2010 October 21–22; Minsk, Belarus]. Minsk: Positive Centre; 2010. p. 521–523. Russian.
10. Saskevich VV. [Problems of legal support for the development of beekeeping]. In: Semenov VI, editor. *Pravo v sovremenном belorusskom obshchestve. Vypusk 8* [Law in modern Belarusian society. Issue 8]. Minsk: FUAinform; 2013. p. 574–581. Russian.