

ЧЕРНОБЫЛЬСКИЕ ПРОГРАММЫ СОЮЗНОГО ГОСУДАРСТВА: ОСНОВНЫЕ ИТОГИ

THE UNION STATE PROGRAMS ON THE CHERNOBYL SUBJECT: THE MAIN RESULTS

Н. Я. Борусевич
М. Ya. Barysevich

*Учреждение «Научно-исследовательский институт пожарной безопасности и проблем чрезвычайных ситуаций» МЧС Республики Беларусь, г. Минск, Республика Беларусь
rbic@tut.by*

*The Scientific Research Institute of Fire Safety and Emergencies (RIFSE-Belarus)
of the Ministry for Emergency Situations of the Republic of Belarus, Minsk, Republic of Belarus*

Представлен обзор результатов выполнения программ совместной деятельности Беларуси и России по преодолению последствий чернобыльской катастрофы в рамках Союзного государства. Приведена информация о целях, задачах, основных реализованных мероприятиях.

The article presents the overview of the results of the implementation of the programs of the joint activity of Belarus and Russia in overcoming the consequences of the Chernobyl disaster within the Union State. The information that concerns the goals, objectivities, and main implemented activities is provided.

Ключевые слова: чернобыльская катастрофа, чернобыльские программы, Союзное государство.

Keywords: Chernobyl disaster, programs on the Chernobyl subject, Union State.

<https://doi.org/10.46646/SAKH-2021-2-241-244>

До распада СССР для ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС были мобилизованы огромные материальные и человеческие ресурсы Советского Союза. После 1991 г. мероприятия по ликвидации и преодолению последствий чернобыльской катастрофы проводились уже в рамках государственных программ Беларуси и России. Однако как общность, так и сложность порожденных чернобыльской катастрофой проблем диктовали необходимость объединения финансовых возможностей, научно-практического потенциала двух стран с целью их решения. Возможность тесного сотрудничества белорусских и российских специалистов по чернобыльской проблематике появилась после подписания 2 апреля 1997 г. Договора о Союзе Беларуси и России. В соответствии с Договором о создании Союзного государства от 8 декабря 1999 г. предусматривается осуществление совместной политики в области предупреждения и ликвидации последствий природных и техногенных катастроф, в том числе последствий аварии на Чернобыльской АЭС, а также формирование общего информационного пространства.

Начиная с 1998 г. выполнено четыре Союзные чернобыльские программы, с 2019 г. выполняется пятая.

Источник финансирования мероприятий программ – бюджет Союзного государства. Государственным заказчиком-координатором программы от Российской Федерации является МЧС России, государственным заказчиком в Республике Беларусь выступает МЧС Республики Беларусь в лице Департамента по ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС (по реализованным программам). В действующей 5-й программе государственным заказчиком также выступает Национальная академия наук Беларуси.

Программа совместной деятельности по преодолению последствий чернобыльской катастрофы в рамках Союза Беларуси и России на 1998–2000 годы. Утверждена постановлением Исполнительного Комитета Союза Беларуси и России от 10.06.1998 № 1, продлена на 2001 г. постановлением Совета Министров Союзного государства от 21.12.2000 № 34. Бюджет для Беларуси: 172,4 млн росс. рублей (8,5 млн долл. США).

Приоритет программы – создание материально-технической базы системы специализированной помощи гражданам Беларуси и России, строительство и оснащение специализированных учреждений здравоохранения. На эти цели направлено около 90 % объема финансовых средств программы.

Основные результаты:

- введено в эксплуатацию опытное производство высокоочищенных аминокислот медицинского назначения на Гродненском заводе медицинских препаратов в г. Скиделе;
- оснащен медицинским оборудованием специализированный радиологический диспансер в г. Гомеле;
- созданы основные компоненты Единого чернобыльского регистра России и Беларуси по заболеваемости раком щитовидной железы, лейкозами и популяционный канцер-регистр;
- сформирован объединенный банк медико-дозиметрических данных национальных регистров Беларуси и России;

- проведен радиационно-эпидемиологический анализ сердечно-сосудистой заболеваемости участников ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС, проживающих в Беларуси;
- разработан пакет единых нормативно-методических документов, включающий методики мониторинга загрязненных радионуклидами почв, поверхностных вод и атмосферы;
- оценен трансграничный перенос радионуклидов с территории России на территорию Беларуси водным путем (р. Ипуть).

Программа совместной деятельности по преодолению последствий чернобыльской катастрофы в рамках Союзного государства на 2002–2005 годы. Утверждена постановлением Совета Министров Союзного государства от 09.04.2002 № 17. Бюджет для Беларуси: 490 млн росс. рублей (16 млн долл. США).

Основные приоритеты – обеспечение функционирования системы оказания специализированной медицинской помощи гражданам Беларуси и России, пострадавшим от чернобыльской катастрофы; разработка и внедрение наиболее эффективных технологий; научное, информационно-аналитическое и организационно-техническое обеспечение совместных действий по преодолению последствий чернобыльской катастрофы.

В результате выполнения:

- завершено строительство и оснащение оборудованием Гомельского специализированного радиологического диспансера, на базе которого с 2003 г. начал действовать Республиканский научно-практический центр радиационной медицины и экологии человека;
- разработаны и внедрены новейшие технологии ранней диагностики, лечения и реабилитации с применением которых в 2002–2004 гг. оказана медицинская помощь более чем 69 тыс. гражданам, проживающим на территориях радиоактивного загрязнения, и участникам ликвидации последствий аварии на ЧАЭС;
- разработано «Положение о Едином чернобыльском регистре России и Беларуси», в ходе работ над которым созданы персонализированные регистры (канцер-регистр России и Беларуси по ликвидаторам, по раку щитовидной железы, молочной железы, лейкозам у населения загрязненных территорий), которые функционируют на постоянно действующей основе на базе Медицинского радиологического научного центра Российской академии медицинских наук (г. Обнинск, Россия) и Республиканского научно-практического центра радиационной медицины и экологии человека (г. Гомель);
- оснащены оборудованием научно-практические учреждения в сфере радиационного мониторинга и контроля, агропромышленного комплекса, лесного хозяйства;
- разработаны и внедрены современные методы и технологии, обеспечивающие снижение содержания радионуклидов в пищевой продукции;
- разработана нормативно-техническая документация на производство пищевой продукции, обогащенной йодированным белком, с использованием пищевой биологически активной добавки «Допинат-йод»; на 29 предприятиях пищевой промышленности республики в 2003–2004 гг. выпущено более 15 тыс. тонн молочной продукции;
- разработано единое руководство по ведению сельскохозяйственного производства на радиоактивно загрязненных территориях России и Беларуси;
- разработаны методики мониторинга радиоактивного загрязнения почвы, поверхностных вод, атмосферы, методические рекомендации по организации и ведению радиационного мониторинга в лесах;
- с 2003 г. в Москве на базе Института проблем безопасного развития атомной энергетики Российской академии наук начал функционировать Российско-белорусский информационный центр.

Программа совместной деятельности по преодолению последствий чернобыльской катастрофы в рамках Союзного государства на 2006–2010 годы. Утверждена постановлением Совета Министров Союзного государства от 26.09.2006 № 33. Бюджет для Беларуси: 600 млн росс. рублей (21 млн долл. США).

Основная цель – формирование и совершенствование согласованных элементов и механизмов совместной деятельности в области преодоления последствий чернобыльской катастрофы. Работы велись по трем направлениям.

По направлению *«Система мер адресной специализированной медицинской помощи гражданам России и Беларуси, пострадавшим вследствие чернобыльской катастрофы»:*

- обеспечены разработка и внедрение новых медицинских технологий на базе национальных медицинских центров для оказания специализированной медицинской помощи гражданам России и Беларуси;
- разработаны единые методические основы и программное обеспечение оценки индивидуализированных накопленных эффективных доз облучения пострадавшего населения;
- обеспечено функционирование Единого чернобыльского регистра России и Беларуси, на его основе определены группы повышенного риска развития радиационно-индуцированной патологии для оптимизации оказания адресной медицинской помощи пострадавшему населению.

По направлению *«Формирование единых требований и элементов нормативного и технического регулирования работ по приведению в безопасное состояние и возврат в хозяйственный оборот сельскохозяйственных угодий и земель лесного фонда России и Беларуси»:*

- созданы унифицированные элементы системы радиационного мониторинга и контроля в агропромышленном производстве;
- применен наилучший опыт по ликвидации последствий радиоактивного загрязнения и проведена работа по приведению в безопасное состояние сельскохозяйственных земель территорий радиоактивного загрязнения;

- в 13 пострадавших районах республики выполнено 19 пилотных проектов, направленных на реабилитацию временно выведенных из оборота земель и производство нормативно чистой сельскохозяйственной продукции; переработку сельскохозяйственной продукции и организацию производства новых видов продуктов питания лечебно-профилактического назначения; комплексную реабилитацию сельских населенных пунктов на загрязненных территориях;

- созданы основные элементы единой системы нормативно-методического регулирования радиационно-гигиенического мониторинга на загрязненных территориях России и Беларуси, условий безопасного использования лесного фонда.

По направлению *«Реализация общей информационной политики по проблемам преодоления последствий чернобыльской катастрофы на единой организационно-технической основе»* решен широкий спектр задач:

- создано и оснащено Белорусское отделение Российско-Белорусского информационного центра по проблемам последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС в Минске;

- в пострадавших районах создана сеть из 19 информационно-методических кабинетов «Радиационная безопасность и основы безопасной жизнедеятельности»;

- разработан комплексный электронный информационный ресурс по чернобыльской тематике;

- обеспечено совершенствование механизмов взаимодействия и координации совместной деятельности по реализации единой информационной и социально-реабилитационной политики для граждан, пострадавших в результате чернобыльской катастрофы, разработана и реализована долгосрочная программа информационной и социально-реабилитационной политики на основе единого информационного банка данных;

- издан «Атлас современных и прогнозных аспектов последствий аварии на Чернобыльской АЭС на пострадавших территориях России и Беларуси» – фундаментальное научно-справочное издание с картографической и справочно-аналитической информацией, включающее прогнозные (на 2056 г.) карты загрязнения областей Республики Беларусь цезием-137, Полесского государственного радиационно-экологического заповедника – амрицием-241.

Программа совместной деятельности по преодолению последствий чернобыльской катастрофы в рамках Союзного государства на период до 2016 года. Принята постановлением Совета Министров Союзного государства от 13.12.2013 № 21. Бюджет для Республики Беларусь: 521,1 млн росс. рублей (15,9 млн долл. США).

Основной целью являлось совершенствование общей политики по обеспечению безопасной жизнедеятельности граждан Беларуси и России, подвергшихся радиационному воздействию вследствие катастрофы на ЧАЭС и повышению качества жизни проживающих на загрязненных территориях граждан, обеспечению взаимодействия России и Беларуси при ликвидации чрезвычайных ситуаций на радиоактивно загрязненных территориях.

В рамках раздела *«Обеспечение развития и эффективного применения передовых технологий медицинской помощи и реабилитации граждан Беларуси и России, подвергшихся радиационному воздействию вследствие чернобыльской катастрофы»:*

- обеспечено развитие системы комплексного мониторинга состояния здоровья граждан России и Беларуси, подвергшихся радиационному воздействию, с оценкой радиационных рисков на основе Единого чернобыльского регистра России и Беларуси;

- созданы условия для повышения качества и эффективности оказания адресной специализированной медицинской помощи, реабилитации и оздоровления граждан России и Беларуси, подвергшихся радиационному воздействию вследствие чернобыльской катастрофы.

- В рамках раздела *«Совершенствование единой системы радиационной защиты на территориях радиоактивно загрязнения»:*

- обеспечено развитие единой системы обеспечения защищенности населения загрязненных радионуклидами территорий на основе совершенствования взаимодействия и повышения готовности сил и средств к реагированию на чрезвычайные ситуации.

В рамках раздела *«Выработка и реализация стратегии управления территориями с высокими уровнями загрязнения и выведенными из хозяйственного оборота по радиационному фактору»:*

- обеспечено совершенствование методического и нормативно-технического регулирования и управления территориями России и Беларуси с высокими уровнями радиоактивного загрязнения;

- обеспечено создание и развитие единой системы контроля за соблюдением безопасного режима хозяйственного использования земель на территориях с высокими уровнями радиоактивного загрязнения и выведенными из хозяйственного оборота по радиационному фактору.

В рамках раздела *«Реализация общей информационной, просветительской и социально-реабилитационной политики по проблемам радиационной безопасности, реабилитации и устойчивого развития территорий»:*

- организовано взаимодействие при работе с детьми и молодежью, направленной на развитие у них навыков безопасного проживания на территориях, подвергшихся радиоактивному загрязнению, а также в развитии их знаний о чернобыльской трагедии;

- проведен ряд совместных мероприятий в рамках системы дистанционного консультирования и информирования с участием экспертов, представителей информационно-методических кабинетов «Радиационная безопасность и основы безопасной жизнедеятельности» (Беларусь), центров социально-психологической реабилитации населения (Российская Федерация);

- реализован ряд совместных инновационных интерактивных образовательных проектов (брейн-ринги среди молодежи пострадавших территорий России и Беларуси по тематике радиационной безопасности, тематические экскурсии для студентов медицинских и сельскохозяйственных учебных заведений);
- разработан ряд методических рекомендаций по организации системы дистанционного консультирования и информирования населения, рекомендаций по организации деятельности информационно-методических кабинетов по проблемам радиационной безопасности и основам безопасной жизнедеятельности населения;
- обеспечено развитие и взаимодействие МЧС России и МЧС Республики Беларусь по вопросам оказания психологической помощи на различных этапах чрезвычайных ситуаций радиационного характера.

Белорусскими исполнителями программы подготовлено около 130 основных итоговых документов, включая 17 совместных с российской стороной.

Программа совместной деятельности России и Беларуси в рамках Союзного государства по защите населения и реабилитации территорий, пострадавших в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС. Утверждена постановлением Совета Министров Союзного государства от 29.08.2019 № 8. Срок реализации – 4 года (с 2019 по 2022 г.). Бюджет: 992,4 млн росс. рублей (14,9 млн долл. США), в том числе для Республики Беларусь – 347,4 млн росс. рублей (5,2 млн долл. США) или 35 % общего объема финансирования.

Цель программы – создание условий безопасной жизнедеятельности населения на радиоактивно загрязненных территориях государств-участников Союзного государства, пострадавших вследствие чернобыльской катастрофы. Основные задачи:

- совершенствование систем радиационной безопасности населения и аграрного производства в условиях радиоактивного загрязнения территорий государств-участников Союзного государства для обеспечения возвращения к нормальной жизнедеятельности;
- создание условий по возврату радиоактивно загрязненных территорий государств-участников Союзного государства к нормальной жизнедеятельности.
- На выполнение первой задачи направлены мероприятия:
- разработка новых подходов к технологиям снижения накопления радионуклидов в сельскохозяйственной продукции, в том числе разработка единых рекомендаций по ведению растениеводства на загрязненных радионуклидами сельскохозяйственных землях, обеспечивающих производство продукции, отвечающей допустимым уровням по содержанию цезия-137 и стронция-90;
- оценка рисков получения продукции растениеводства и животноводства, не соответствующей нормативным требованиям по содержанию радионуклидов;
- снижение рисков трансграничного переноса радионуклидов при чрезвычайных ситуациях на радиоактивно загрязненных территориях государств-участников Союзного государства и повышение оперативности при их ликвидации (проведение лесоохранных мероприятий по расширению действующих и созданию новых минерализованных полос, противопожарных разрывов и барьеров на территории Полесского государственного радиационно-экологического заповедника; создание специализированного маневренного высокопроходимого пожарного комплекса для ликвидации пожаров на территории с высокими уровнями радиоактивного загрязнения, предусматривающего оперативное прибытие на место пожара, защиту экипажа от воздействия ионизирующего излучения).

В рамках выполнения второй задачи предусмотрено:

- проведение обследования отселенных (отчужденных) территорий Беларуси и России с целью определения возможности их возврата в хозяйственный оборот;
- проведение совместных мероприятий по комплексному радиэкологическому мониторингу территорий Беларуси и России, подвергшихся радиоактивному загрязнению (создание Единого каталога доз облучения населения, включающего средние годовые эффективные дозы облучения жителей населенных пунктов России и Беларуси, находящихся на приграничных территориях радиоактивного загрязнения, с прогнозом доз облучения до 2036 г.).

Таким образом, программы совместной деятельности стали эффективным инструментом, позволившим объединить материальные и информационные ресурсы, научный потенциал и опыт двух государств в осуществлении мер по радиационной, медицинской, социальной, информационно-психологической защите населения, созданию предпосылок для устойчивого социально-экономического развития пострадавших регионов в условиях ограничений, связанных с радиационным фактором.