

Д. В. Муха

*Институт экономики НАН Беларуси, Минск, Беларусь,
mukha@economics.basnet.by*

КОНЦЕПТУАЛЬНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ БЕЛАРУСИ В УСЛОВИЯХ ЦИФРОВОЙ ТРАНСФОРМАЦИИ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ

Статья посвящена обоснованию стратегической концепции реализации инвестиционной политики в условиях цифровой трансформации национальной экономики. На основе анализа ключевых программных и стратегических документов по социально-экономическому развитию Республики Беларусь определены важнейшие направления и приоритеты в части инвестиционного обеспечения устойчивого цифрового развития. Разработаны практические рекомендации, концептуальные направления и меры по совершенствованию инвестиционной политики Республики Беларусь, отвечающие современным тенденциям цифровизации экономических процессов и отношений.

Ключевые слова: инвестиции, инвестиционная политика, цифровая экономика, цифровые технологии, цифровая трансформация, цифровая инфраструктура, цифровые компании

D. Mukha

*The Institute of Economics of the NAS of Belarus, Minsk, Belarus,
mukha@economics.basnet.by*

CONCEPTUAL DIRECTIONS FOR IMPROVING INVESTMENT POLICY OF BELARUS IN THE CONTEXT OF NATIONAL ECONOMY DIGITAL TRANSFORMATION

The article is devoted to substantiation of the strategic concept of investment policy implementation in the context of national economy digital transformation. Based on the analysis of key policy and strategic documents on socio-economic development of the Republic of Belarus, the most important directions and priorities in terms of investment support for sustainable digital development have been identified. Practical recommendations, conceptual directions and measures to improve the investment policy of the Republic of Belarus have been developed that meet modern trends in the digitalization of economic processes and relations.

Keywords: investments, investment policy, digital economy, digital technologies, digital transformation, digital infrastructure, digital companies

Цифровая экономика становится все более важной частью экономической системы Республики Беларусь. Как следует из зарубежного опыта, в эпоху стремительного развития цифровых технологий государство должно обеспечивать не только включение инвестиционной политики в стратегии цифрового развития, но и включение в целом цифровой повестки в инвестиционную политику [1, с. 167]. В условиях изменения моделей международного производства это требует комплексного и сбалансированного подхода, который будет учитывать интересы как государства и общества, так и инвесторов [2, с. 86].

Стратегическая концепция реализации инвестиционной политики в условиях цифровой трансформации экономики Республики Беларусь предполагает определение конкурентных преимуществ для привлечения инвестиций цифровых компаний, стратегических возможностей (в специализированных секторах, отраслях, связанных с созданием цифрового контента или оказанием цифровых услуг, разработкой приложений), обзор и подготовку к изменению усло-

вий инвестирования в других сферах (нецифровых, традиционных секторах) по мере внедрения и распространения цифровых технологий и инноваций, а также разработку стратегических мер по формированию инвестиционной политики, ориентированной на устойчивое развитие и инклюзивный экономический рост.

Чтобы обеспечить интеграцию цифровой повестки в инвестиционную политику на национальном уровне необходимо определение ключевых направлений и мер по совершенствованию механизмов и инструментов регулирования и стимулирования инвестиционной деятельности с учетом имеющихся рисков, связанных с цифровыми операционными моделями [3, с. 45].

На международном уровне интеграция цифровой повестки в инвестиционную политику предполагает обновление заключенных двухсторонних и многосторонних инвестиционных соглашений (в частности, соглашений о содействии и взаимной защите инвестиций), заключенных Республикой Беларусь с другими государствами, с учетом существующей стратегии цифрового развития, в частности включение новых цифровых отраслей в соглашения, новых инструментов защиты и продвижения цифровых отраслей, а также цифровых технологий в традиционных секторах экономики [4, с. 148].

В соответствии с Национальной стратегией устойчивого развития Республики Беларусь на период до 2035 г. (далее – НСУР-2035) стратегической целью инвестиционной политики является повышение отдачи от использования инвестиционных ресурсов, их распределение в интересах экономики знаний, в т. ч. развития человеческого потенциала, и цифровизации, а также формирование условий для привлечения инвестиций в приоритетные направления. Как видно из данного документа, в ближайшие 15 лет цифровизация в Республике Беларусь будет выступать в качестве одного из ключевых направлений использования инвестиций, как внутренних, так и зарубежных.

В долгосрочной перспективе согласно НСУР-2035 акцент должен быть сделан на привлечение в экономику «умных инвестиций», который выступают основой устойчивого экономического роста. Приоритетным становится использование инвестиционных ресурсов в построение цифровой экономики, в т. ч. в развитие ИТ-индустрии, цифровизации промышленного и строительного комплексов, внедрение интеллектуальных систем в сферу градостроительства, цифровизация транспортно-логистических процессов, здравоохранения, образования и других сфер экономики.

Современная концепция совершенствования инвестиционной политики в интересах устойчивого цифрового развития экономики Беларуси предполагает стимулирование инвестиций в цифровую инфраструктуру, цифровые компании и переход на цифровые технологии в традиционных (нецифровых) секторах [5].

Стимулирование инвестиций в цифровую инфраструктуру. Для осуществления инвестиций в цифровую инфраструктуру в Республике Беларусь необходимо проведение детальной оценки потребности страны в инфраструктурных инвестициях, необходимых для обеспечения широкополосного покрытия и создания интернет-инфраструктуры (например, центров обработки данных, точек обмена интернет-трафиком и др.). Исходя из потребностей государство должно способствовать формированию условий для привлечения частных инвестиций (включая иностранные) в цифровую инфраструктуру, в т. ч. для оказания государственных электронных услуг. Важным условием является также международная кооперация и реализация крупных трансграничных проектов по построению цифровой инфраструктуры [6, с. 10].

Стимулирование инвестиций в цифровую инфраструктуру предполагает упрощение процедур лицензирования оказания телекоммуникационных услуг, совершенствование системы налогообложения услуг связи, развитие государственно-частного партнерства при реализации проектов в сфере ИКТ, предоставление государственных субсидий, в т. ч. прямой финансовой поддержки, а также формирование целевых фондов развития цифровой инфраструктуры и др. [7, с. 16].

В соответствии с Программой социально-экономического развития Республики Беларусь на 2021–2025 гг. (далее – ПСЭР-2025) инвестиционная политика будет направлена на наращивание объема инвестиционных вложений и повышение эффективности их использования путем приоритетного направления средств на создание новых высокотехнологичных производств и региональную инфраструктуру. ПСЭР-2025 предполагает направление инвестиционных ресурсов (общей стоимостью свыше 2 млрд р.) на реализацию крупных инфраструктурных проектов, что позволит обеспечить охват населения услугами сотовой связи 4G не менее 99 % и увеличить доступность универсальных услуг электросвязи для населенных пунктов с числом домохозяйств 50 и более до конца 2025 г. Цифровая (виртуальная) инфраструктура будет строиться с применением технологий искусственного интеллекта, анализа больших данных, виртуальной и дополненной реальности, Интернета вещей, робототехнических систем различного функционального назначения и ряда других.

Государственная программа «Цифровое развитие Беларуси» на 2021–2025 гг. также предполагает направление значительных инвестиционных ресурсов в развитие цифровой инфраструктуры (в целом на реализацию государственной программы планируется выделить 3,7 млрд р.). Программой предусматривается выполнение мероприятий по созданию (развитию) современной информационно-коммуникационной инфраструктуры, внедрению цифровых инноваций в отраслях экономики и технологий «умных городов», а также обеспечению информационной безопасности таких решений.

На современном этапе приоритетными направлениями развития национальной цифровой/информационно-коммуникационной инфраструктуры являются:

- стимулирование привлечения инвестиций в дальнейшее развитие стационарного широкополосного доступа в сеть Интернет (далее – ШПД);
- стимулирование привлечения инвестиций в развитие беспроводного ШПД на основе сети сотовой подвижной электросвязи по технологии LTE (4G);
- инвестирование в развертывание сетей сотовой подвижной электросвязи пятого поколения (5G);
- повсеместное внедрение на базе возможностей сетей пятого поколения таких технологических решений, как «умный дом», «умный город» и других;
- стимулирование привлечения инвестиций в дальнейшее развитие облачных технологий [8, с. 17];
- привлечение инвестиций в развитие инфраструктуры электронного правительства.

Одним из наиболее перспективных направлений является вложение инвестиций в реализацию концепций «умный город», в т. ч. рамках развития Китайско-Белорусского индустриального парка «Великий камень». С этой целью будет разработана и реализована программа цифрового строительства индустриального парка, предусматривающая создание систем «умного» управления инженерной инфраструктурой. Планируется интеграция систем в одно информационное пространство, применение передовых технологий.

Стимулирование инвестиций в цифровые компании. Учитывая специфику IT-отрасли, особенно сектора IT-услуг, создающего продукты или проекты с целью их развития с помощью инвесторов из разных стран, сектор представляет интерес как для венчурных инвесторов и фондов, так и стратегических инвесторов, бизнес-ангелов и частных компаний. IT-сектор интересен в первую очередь стратегическим инвесторам, развивающими свою телекоммуникационную сеть в регионе или внутри страны.

В Республике Беларусь государство должно активно напрямую поддерживать инвестиции в развитие цифровых компаний посредством следующих мероприятий:

- *создание центров (хабов), где предприниматели могут собираться для налаживания сотрудничества, а также направление инвестиций в создание инновационных кластеров (вклю-*

чая ИТ-кластеры). В соответствии Комплексом мер по внедрению кластерной модели развития экономики Республики Беларусь на 2021–2023 гг., утвержденным Министром экономики Республики Беларусь 15.12.2021, предполагается формирование ИТ-кластера на базе научно-технологической ассоциации «Инфопарк» и Парк высоких технологий (далее – ПВТ, Парк), ИТ-кластера на базе ОАО «Могилевское агентство регионального развития» и МОУВО «Белорусско-Российский университет». Подобные ИТ-кластеры в перспективе необходимо развивать во всех областях республики;

– *развитие институтов венчурного инвестирования, разработка программ финансовой поддержки стартапов в сфере ИКТ.* Для успешной реализации венчурных проектов в ИТ-сфере необходимо активное использование механизмов государственно-частного партнерства; расширение инфраструктуры венчурного бизнеса, например, через создание государственных венчурных фондов для финансирования наиболее рискованных этапов реализации проектов («посев» и «стартап»);

– *привлечение иностранных инвесторов (компаний) в ИТ-сектор.* В перспективе зарубежные инвестиции целесообразно направлять на расширение видов деятельности в цифровом секторе (телекоммуникационные услуги: передача данных, телевидение, центры обработки данных и пр.). Для более эффективного привлечения прямых иностранных инвестиций в ИКТ-сектор и развитие цифровой экономики в целом необходимо открытие цифровых секторов для конкуренции, включение новых цифровых секторов экономики в международные инвестиционные соглашения и т. д. [9, с. 29];

– *создание благоприятных условий для использования инновационных форм финансирования цифровых компаний, в частности платформ для краудфандинга, краудинвестинга, краудлендинга;*

– *принятие программ по развитию инновационного предпринимательства, направленных на применение навыков в сфере ИКТ на практике с целью успешной реализации инвестиционных проектов;*

– *оптимизация налогообложения в цифровых секторах экономики.* Целесообразно рассмотреть вопрос о снижении ставок по налогам (в частности, налогу на прибыль), что может способствовать привлечению таких крупных цифровых транснациональных компаний как Google, Apple, Microsoft Corporation и др.

Основной платформой для содействия развитию цифровых компаний является ПВТ. Важнейшим шагом по созданию в Беларуси благоприятной инвестиционной среды для развития ИТ-сектора стало принятие Декрета Президента Беларуси № 8 от 21 декабря 2017 г. «О развитии цифровой экономики» (далее – Декрет № 8). Благодаря Декрету № 8 в республике созданы одни из самых привлекательных условий для привлечения капитала в мире. Декрет продлил специальный преференциальный режим для ПВТ до 2049 г. с введением дополнительных налоговых, таможенных и др. льгот и преференций, правовых гарантий для инвесторов с сохранением принципа экстерриториальности для компаний-резидентов Парка. В Парке созданы правовые условия для проведения ICO, использования криптовалюты и внедрения смарт-контрактов. Благодаря Декрету № 8 Беларусь стала первой в мире страной с комплексным нормативным правовым регулированием деятельности на основе технологии блокчейн.

Стимулирование инвестиций в переход на цифровые технологии в традиционных (нецифровых) секторах. Инвестирование в переход на цифровые технологии должно содействовать внедрению ИКТ во всех секторах и отраслях экономики Республики Беларусь, а также обеспечивать доступ к недорогостоящим цифровым услугам (например, облачным сервисам) и услугам электронного государства с целью снижения стоимости ведения бизнеса для инвесторов.

Необходимо также постепенное снятие ограничений на участие иностранного капитала в уставном капитале в наиболее подверженных цифровизации традиционных видах экономиче-

ской деятельности (банковский сектор, страхование, транспорт, логистика и др.). Банковским кодексом Республики Беларусь от 25 октября 2000 г. № 441-З участие иностранного капитала в банковской системе ограничено 50 %. В настоящее время установлена квота для иностранных инвестиций в уставных фондах страховых организаций в объеме 30 % в соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 25 августа 2006 г. № 530 «О страховой деятельности».

Для решения задачи по развитию инструментов цифровой экономики в традиционных отраслях национальной экономики необходимо привлечение инвестиционных ресурсов для обеспечения цифровой трансформации процессов управления предприятиями и производством, а также создания единых цифровых решений (государственных цифровых платформ) для продвижения отечественной продукции на мировой рынок [10, с. 28].

В рамках мероприятий, направленных на цифровую трансформацию производственных процессов и управления ими, Государственной программой «Цифровое развитие Беларуси» на 2021–2025 гг. предусматривается выполнение реинжиниринга и оптимизации бизнес-процессов отечественных предприятий с использованием передовых производственных технологий, соответствующих концепции Индустрия 4.0.

Необходима разработка комплекса программно-инструментальных средств для управления жизненным циклом изделий производственных предприятий, который будет включать такие решения, как «цифровой двойник изделия», «цифровой двойник производства», «цифровой двойник обслуживания продукта», программный комплекс интеллектуальной обработки сенсорных данных, получаемых от технологического оборудования, задействованного в производственном процессе, и ряд других. В комплексе такие решения обеспечат оперативность управления производственным процессом, будут способствовать повышению производительности труда, сокращению производственных издержек.

Актуальным направлением является стимулирование в традиционных секторах как частных, так и государственных инвестиций в нематериальные активы, в частности, в интеллектуальную собственность (программное обеспечение, лицензии и др.), а также научно-исследовательские разработки и патенты, связанные с цифровыми технологиями [11, с. 68].

На современном этапе инвестиционная политика должна способствовать полноформатному внедрению во всех секторах цифровых технологий, образующих технологическое ядро интеллектуальной экономики. В соответствии со Стратегией «Наука и технологии: 2018–2040», утвержденной постановлением Президиума Национальной академии наук Беларуси 26.02.2018 г. № 17, компоненты ядра интеллектуальной экономики включают: мощные централизованные и распределенные вычислительные ресурсы (супер- и квантовые компьютеры; облачные и периферийные вычисления); программное обеспечение, основанное на системах искусственного интеллекта и предполагающее машинное обучение; сетевые ресурсы нового поколения, объединяющие большие данные и принципы построения нейросетей.

Увязка инвестиционной политики со стратегиями цифрового развития может стать ключом к плодотворной интеграции Беларуси в мировую экономику и к повышению всеохватности и устойчивости процесса глобализации в предстоящие годы. В условиях цифровой экономики инвестиционная политика должна быть скоординирована с другими политиками в области обеспечения безопасности данных, конфиденциальности, конкуренции, защиты прав потребителей, национальной безопасности, секторальной и социальной политикой для смягчения потенциальных негативных социально-экономических последствий цифровой трансформации.

В целом для успешного развития цифровой экономики в Республике Беларусь необходима комплексная национальная программа или стратегия цифровой трансформации, особая роль в которой должна быть отведена использованию инструментов инвестиционной политики. В данном документе должны быть определены цели и направления использования инфраструктурных инвестиций, необходимых для создания приемлемой цифровой среды, механизмы внед-

рения цифровых технологий в различных отраслях экономики, меры государственной поддержки цифрового развития, источники, формы финансирования и инструменты стимулирования инвестиционной деятельности, этапы цифровой трансформации экономики.

Список использованных источников

1. Становление и развитие цифровой трансформации и информационного общества (ИТ-страны) в Республике Беларусь / Р. Б. Григянец [и др.] ; под ред. В. Г. Гусакова ; ОИПИ НАН Беларуси. – Минск : Бел. навука, 2019. – 227 с.
2. Муха, Д. В. Роль инвестиционной политики в формировании и развитии цифровой экономики / Д. В. Муха // Вестн. Ин-та экономики НАН Беларуси. – 2021. – Вып. 2. – С. 83–96. <https://doi.org/10.00000/0000-0000-2021-2-83-96>
3. Зайцева, Е. В. Зарубежный опыт реализации государственной инвестиционной политики и возможности его адаптации в Беларуси / Е. В. Зайцева // Банк. вестн. – 2018. – № 3 (656). – С. 33–46.
4. Муха, Д. В. Основы инвестиционной политики в условиях цифровой трансформации экономики / Д. В. Муха // Бизнес. Образование. Экономика : Междунар. науч.-практ. конф., Минск, 2 апреля 2020 г. : сб. ст. : в 2 ч. / редкол. : В. В. Манкевич (гл. ред.) [и др.]. – Минск : Институт бизнеса БГУ, 2020. – Ч. 1. – С. 145–148.
5. Муха, Д. В. Трансформация инвестиционной политики в условиях пандемии COVID-19 / Д. В. Муха // Банк. вестн. – 2020. – № 7 (684). – С. 59–72.
6. Березной, А. В. Транснациональный бизнес в эпоху глобальной цифровой революции / А. В. Березной // Мировая экономика и междунар. отношения. – 2018. – Т. 62, № 9. – С. 5–17.
7. Доклад о мировых инвестициях 2017: Инвестиции и цифровая экономика. Основные тенденции и общий обзор / Конференция ООН по торговле и развитию, Нью-Йорк и Женева, 2017. – 43 с.
8. Муха, Д. В. Стимулирование привлечения прямых иностранных инвестиций в создание инновационных и высокотехнологичных производств в Республике Беларусь / Д. В. Муха // Вести Ин-та предпринимат. деятельности. – 2021. – № 1 (24). – С. 12–20.
9. Дедков, С. М. Инвестиции ТНК в экономику Беларуси: баланс интересов и рисков / С. М. Дедков, Д. В. Муха // Наука и инновации. – 2018. – № 10 (188). – Ч. 1. – С. 26–30.
10. Хацкевич, Г. А. Цифровая трансформация организаций промышленности Республики Беларусь: актуальные проблемы и перспективы / Г. А. Хацкевич, Д. В. Муха // Вести Ин-та предпринимат. деятельности. – 2020. – № 1 (22). – С. 21–33.
11. Муха, Д. В. Роль прямых инвестиций многонациональных корпораций в развитии научно-технологической и инновационной сферы / Д. В. Муха // Банк. вестн. – 2019. – № 7 (672). – С. 55–69.