

Л. И. Тарарышкина

*Белорусский государственный университет, Минск, Беларусь,
tararyshkina@rambler.ru*

ЦИФРОВАЯ ПРОСЛЕЖИВАЕМОСТЬ ТОВАРОВ В УСЛОВИЯХ ТАМОЖЕННОЙ ТЕРРИТОРИИ ЕАЭС

В статье рассматриваются вопросы цифровой прослеживаемости товаров, перемещаемых в условиях таможенной территории ЕАЭС. Выделены основные цели цифровизации прослеживаемости товаров, направленные на прозрачность перемещения грузов и их учета, наполняемость доходов бюджета и охрану жизни и здоровья граждан. Проведен анализ положений правовых актов в сфере цифровой прослеживаемости товаров и практика их применения. Раскрыты особенности механизма прослеживаемости, основанного на использовании сопроводительных документов в электронном виде. Сделаны выводы о значении цифровой прослеживаемости товаров, перемещаемых в условиях таможенной территории ЕАЭС, в цифровой экономике.

Ключевые слова: *товары, таможенная территория ЕАЭС, цифровая прослеживаемость товаров, идентификация товаров, унифицированные контрольные знаки, сопроводительные электронные документы, цифровая экономика*

L. Tararyshkina

Belarusian State University, Minsk, Belarus, tararyshkina@rambler.ru

DIGITAL TRACEABILITY OF GOODS IN THE CONDITIONS OF THE EAEU CUSTOMS TERRITORY

The article deals with the issues of digital traceability of goods transported within the EAEU customs territory. The main goals of digital traceability of goods, aimed at the transparency of the movement of goods and their accounting, the filling of budget revenues and the protection of the life and health of citizens, are identified. An analysis of the provisions of legal acts in the field of digital traceability of goods and the practice of their application is carried out. The features of the traceability mechanism based on the use of accompanying documents in electronic form are disclosed. Conclusions are drawn on the importance of digital traceability of goods moved within the EAEU customs territory in the digital economy.

Keywords: *goods, the EAEU customs territory, digital traceability of goods, identification of goods, unified control marks, accompanying electronic documents, digital economy*

В современных условиях развития международной конкуренции значительная роль отводится цифровизации экономических процессов в Евразийском экономическом союзе (ЕАЭС, Союз). Решением Высшего Евразийского экономического совета № 12 от 11 октября 2017 г. утверждены «Основные направления реализации цифровой повестки Евразийского экономического союза до 2025 г.», определяющие, что «цифровая трансформация рынков Союза приведет к развитию цифрового рынка, в рамках функционирования которого необходимо обеспечить свободное движение товаров, услуг, капитала и рабочей силы» [1]. В соответствии с Решением Высшего Евразийского экономического совета от 26 декабря 2016 г. № 21 «О формировании цифровой повестки Евразийского экономического союза» [2] в качестве одной из важных инициатив в рамках цифровой повестки ЕАЭС установлена цифровая прослеживаемость товаров на таможенной территории Союза, которая в условиях функционирования таможенной территории ЕАЭС и проведения общих правил конкурентной политики в Союзе служит одним из инструментов противодействия контрафактным товарам.

В соответствии со Стратегическими направлениями развития евразийской экономической интеграции до 2025 г., утвержденными Решением Высшего Евразийского экономического совета № 12 от 11 декабря 2020 г. [3] обеспечение прослеживаемости товаров, ввозимых на таможенную территорию ЕАЭС и перемещаемых между государствами – членами Союза обозначено в качестве важного механизма формирования цифрового пространства ЕАЭС, цифровых инфраструктур и экосистем. Основными целями цифровизации прослеживаемости товаров на таможенной территории Союза являются: достижение достоверности данных; обеспечение безопасности потребителей; борьба с контрафактом и достижение добросовестной конкуренции; повышение сбора таможенных и налоговых платежей; качественное послепродажное обслуживание; сокращение издержек.

Соглашением о механизме прослеживаемости товаров, ввезенных на таможенную территорию Евразийского экономического союза от 29 мая 2019 г. (далее – Соглашение) установлено создание и обеспечение функционирования национальных систем прослеживаемости, в которые включаются сведения о товарах, подлежащих прослеживаемости, и операциях, связанных с оборотом таких товаров. Прослеживаемость осуществляется в отношении включенных в перечень, утверждаемый Евразийской экономической комиссией (ЕЭК), товаров, ввезенных на таможенную территорию Союза. Закрепленные принципы в Соглашении учитывают национальные интересы государств – членов ЕАЭС, включая:

- «создание национальных систем прослеживаемости, где будет аккумулироваться информация о прослеживаемых товарах;
- предоставление информации о прослеживаемых товарах другим государствам – членам ЕАЭС на условиях взаимности (тем государствам – членам ЕАЭС, где созданы системы прослеживаемости, и которые обеспечивают обмен информацией);
- прослеживаемости подлежат товары, ввозимые на таможенную территорию государств – членов ЕАЭС и выпущенные для внутреннего потребления» [4].

Неотъемлемым элементом цифровизации прослеживаемости товаров в целях борьбы с контрафактом и контроля за легальностью перемещения товаров на таможенной территории ЕАЭС выступает их маркировка. При этом, если идентификация товаров в государствах – членах Союза ранее осуществлялась в виде акцизных и контрольных бумажных знаков, то в данный момент – на основе использования сопроводительных электронных документов. Следует отметить, что Республика Беларусь в числе первых стран на постсоветском пространстве ввела в 1995 г. маркировку подакцизных алкогольных и табачных товаров акцизными марками, а в 2004 г. – идентификацию товаров контрольными знаками, что позволило обеспечить легальный ввоз товаров. С учетом опыта Республики Беларусь в дальнейшем маркировка подакцизных товаров акцизными марками и идентификация контрольными знаками была введена и в других государствах Содружества Независимых Государств. Так, введение в 2016 г. в Российской Федерации системы обязательной маркировки меховых изделий позволило вывести из незаконного оборота меховые изделия, увеличить их реализацию в розницу в семь раз с ростом количества меховых изделий в 13 раз.

В условиях евразийской экономической интеграции вопросы идентификации и прослеживаемости товаров подняты на наднациональный законодательный уровень. В соответствии с Соглашением о маркировке товаров средствами идентификации в Евразийском экономическом союзе, вступившем в силу 23 марта 2019 г. [5], определен порядок маркировки товаров унифицированными в рамках Союза средствами идентификации. В настоящее время в перечень идентификационных товаров входят: масло растительное, разлитое в тару; икра осетровых, консервы рыбные; чай; кофе; мобильные телефоны; вычислительные машины; телевизоры, отдельные виды молочной продукции; сигареты и папиросы; лекарственные средства; духи и туалетная

вода; шины и покрышки пневматические резиновые новые; предметы одежды, включая рабочую одежду, изготовленные из натуральной или композиционной кожи и т. д. Компетентные органы государств – членов Союза совместно с иными контролирующими и (или) правоохранительными органами государств – членов ЕАЭС обеспечивают контроль за оборотом товаров, подлежащих маркировке, в соответствии с законодательством государств – членов Союза. При этом установленные требования к маркировке товаров не распространяются на товары, помещенные под таможенные процедуры в целях их вывоза за пределы таможенной территории Союза; товары, находящиеся под таможенным контролем, при их транспортировке и другие товары, находящиеся под контролем таможенных органов.

Применение маркировки в отношении табачной продукции позволило почти в 2 раза уменьшить размер их нелегального оборота, а декларируемый объем рынка товаров легкой промышленности и обуви увеличился в 3–4 раза. С 8 июля 2021 г. изменен механизм маркировки товаров в ЕАЭС, товары маркируются унифицированными контрольными знаками. Эксперимент по маркировке средствами идентификации упакованной воды проводился на территории Российской Федерации с 1 апреля 2020 г. по 1 июня 2021 г. С 1 июля 2021 г. был начат эксперимент по маркировке безалкогольных напитков, включая упакованную воду, в Республике Казахстан.

Решением Совета Евразийской экономической комиссии «О базовой технологической организационной модели системы маркировки товаров средствами идентификации в Евразийском экономическом союзе» № 19 от 5 марта 2019 г. [6] утверждена базовая технологическая организационная модель системы маркировки товаров средствами идентификации в Союзе, которая позволяет обеспечить бесшовное взаимодействие национальных компонентов независимо от товара. Базовая модель включает в себя основные элементы системы маркировки в Союзе: порядок формирования и нанесения средств идентификации; состав и структуру сведений о маркированном товаре; порядок взаимодействия национальных операторов; порядок функционирования информационной системы маркировки в контуре интегрированной информационной системы Союза. Сведения о составе, структуре и характеристиках средства идентификации, применяемого в целях маркировки товара и его упаковки на территориях государств – членов ЕАЭС, включаются ЕЭК в единый реестр средств идентификации на основании указанных сведений, согласованных государствами – членами ЕАЭС по результатам рассмотрения соответствующего уведомления.

В Республике Беларусь механизм прослеживаемости товаров сформирован с использованием товарно-транспортных и товарных накладных в виде электронных документов. Это позволяет осуществлять сбор необходимой для прослеживания информации в рамках деятельности субъекта хозяйствования, на основе первичного учетного документа, имеющего юридическую значимость и подтверждающего факт совершения хозяйственной операции. Особенностью составления электронных товарно-транспортных и товарных накладных является то, что такой документ является одним из элементов электронного взаимодействия покупателя и продавца товаров. Участники заключенных сделок могут создавать и передавать через EDI-систему оператора любые другие документы (контракты, акты сверки, электронные прайс-листы, протоколы согласования цен и др.), что способствует развитию электронной торговли и межгосударственному взаимодействию в ЕАЭС [7].

В данный момент на грузовых транспортных средствах, осуществляющих перевозку международных грузов из Польши и Литвы в Беларусь, используются навигационные пломбы, с помощью которых можно отслеживать перемещение товаров по таможенной территории ЕАЭС. Навигационные пломбы устанавливаются на границе и снимаются таможенной в конечном пункте следования грузовика. Это позволяет сокращать количество мер таможенного контроля в пунктах пропуска за счет направления товаров под пломбой для контроля внутри республики. Запускается навигационное устройство с помощью специального мобильного приложения [8].

Целью цифровой маркировки товаров является защита жизни и здоровья потребителя. Благодаря цифровой маркировке товаров рынок становится прозрачнее. Система маркировки и прослеживания делает конечного потребителя товара ключевым участником цифровой экономики. Каждый покупатель получает возможность проверять подлинность товара через мобильное приложение «Честный ЗНАК», предоставляя ему возможность в онлайн-режиме контролировать подлинность приобретаемой продукции и сообщать о выявленном контрафактном нарушении. Внедрением такой технологии занимается российский «Центр развития перспективных технологий» (ЦРТП).

С принятием 4 ноября 2021 г. на заседании Высшего Государственного Совета Союзного государства Декрета «Об Основных направлениях реализации положений Договора о создании Союзного государства на 2021–2023 гг.» и утверждением 28 союзных программ усилится работа в отношении унификации требований к организации и осуществлению торговой деятельности и интеграции информационных систем по маркировке товаров [9].

Таким образом, цифровая прослеживаемость товаров является неотъемлемым элементом функционирования таможенной территории ЕАЭС и гарантом ее экономической безопасности.

Список использованных источников

1. Основные направления реализации цифровой повестки Евразийского экономического союза до 2025 года [Электронный ресурс] : Решение Высшего Евразийского экономического совета от 11 октября 2017 г., № 12 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр» ; Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2022.

2. О формировании цифровой повестки Евразийского экономического союза [Электронный ресурс] : Решение Высшего Евразийского экономического совета от 26 декабря 2016 г., № 21. – Режим доступа: https://docs.eaeunion.org/docs/ru-ru/01413546/scd_11042017_21. – Дата доступа: 20.03.2022.

3. О Стратегических направлениях развития евразийской экономической интеграции до 2025 года [Электронный ресурс] : Решение Высшего Евразийского экономического совета от 11 декабря 2020 г., № 12. – Режим доступа: <http://www.eurasiancommission.org/ru/nae/news/Pages/14-01-2021-1.aspx>. – Дата доступа: 20.03.2022.

4. Соглашение о механизме прослеживаемости товаров, ввезенных на таможенную территорию Евразийского экономического союза [Электронный ресурс] : заключено 29 мая 2019 г., Нур-Султан // Нац. правовой интернет-портал Респ. Беларусь, 09.01.2020, 3/3764.

5. Соглашение о маркировке товаров средствами идентификации в Евразийском экономическом союзе [Электронный ресурс] : заключено 2 февр. 2018 г., Алматы // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр» ; Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

6. О базовой технологической организационной модели системы маркировки товаров средствами идентификации в Евразийском экономическом союзе [Электронный ресурс] : Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 5 марта 2021 г., № 19. – Режим доступа: https://docs.eaeunion.org/docs/ru-ru/01428908/err_15042021_19. – Дата доступа: 20.03.2022.

7. Тарарышкина, Л. И. Прослеживаемость товаров как инструмент легальной торговли на таможенной территории Евразийского экономического союза [Электронный ресурс] / Л. И. Тарарышкина // Беларусь в современном мире = Беларусь у сучасным свеце : материалы XVIII Междунар. науч. конф., посвящ. 98-летию образования Белорус. гос. ун-та, Минск, 30 окт. 2019 г. / Белорус. гос. ун-т ; редкол. : В. Г. Шадурский (пред.) [и др.]. – Минск : БГУ, 2019. – С. 521–525.

8. Об изменении постановления Совета Министров Республики Беларусь от 25 мая 2020 г., № 311 [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Республики Беларусь от 28 июля 2021 г., № 439 // Нац. правовой интернет-портал Респ. Беларусь, 30.07.2021, 5/49297.

9. Об Основных направлениях реализации положений Договора о создании Союзного государства на 2021–2023 годы [Электронный ресурс] : Декрет Высшего Государственного Совета Союзного государства, № 6, Минск – Москва, 4 ноября 2021 г. // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр» ; Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.