

## РАЗВИТИЕ РЕГИОНАЛЬНОЙ ТОРГОВОЙ ИНТЕГРАЦИИ ЕАЭС В УСЛОВИЯХ САНКЦИОННОГО ДАВЛЕНИЯ

*А. Н. Мазулина*

*Министерство экономики Республики Беларусь*

*ул. Берсона, 14, 220030, г. Минск, Беларусь, anastasiya.mazulina@gmail.com*

Улучшение доступа на внешние рынки за счет заключения региональных торговых соглашений является важной компонентой международной повестки Евразийского экономического союза. С момента образования Союза такие соглашения о свободной торговле товарами могут заключаться только в формате «ЕАЭС+». Планы по будущим преференциальным соглашениям ЕАЭС обозначены в Стратегии развития евразийской экономической интеграции до 2025 г. и Плане мероприятий по ее реализации. Однако контекст разработки данных документов сильно отличается от текущей геополитической и экономической ситуации в мире. Усиление санкционного давления в отношении Республики Беларусь и Российской Федерации как никогда остро ставит вопрос о необходимости диверсификации белорусского экспорта. В статье анализируется актуальность намеченных планов Союза по развитию региональной экономической интеграции с точки зрения интересов Республики Беларусь. Рассматриваются текущие переговорные треки, а также перспективные торговые партнеры ЕАЭС. Отмечена особенность ведения переговоров по торговым соглашениям в условиях приостановки процесса по присоединению Республики Беларусь к ВТО. Предложены дополнительные меры по развитию региональной экономической интеграции для нивелирования последствий санкций.

**Ключевые слова:** *Евразийский экономический союз; региональные торговые соглашения; экономическая интеграция; санкции; внешняя торговля; диверсификация экспорта.*

## DEVELOPMENT OF REGIONAL TRADE INTEGRATION OF THE EAEU UNDER SANCTIONS

*A. N. Mazulina*

*Ministry of Economy of the Republic of Belarus,*

*14 Bersona st., 220030, Minsk, Belarus*

Improvement of access to foreign markets through the conclusion of regional trade agreements is an important component of the international agenda of the Eurasian Economic Union. Since the formation of the Union, such agreements on free trade in goods may only be concluded in the EAEU+ format. Plans for future preferential agreements of the EAEU are determined in the Strategy for the Development of Eurasian Economic Integration until 2025 and the Action Plan for its implementation. However, the context for the drafting of these documents is extremely different from the current geopolitical and economic situation in the world. The strengthening of

sanctions pressure against the Republic of Belarus and the Russian Federation, more than ever, raises the question of the need to diversify Belarusian exports. The article analyzes the relevance of the determined plans of the Union for the development of regional economic integration from the perspective of the interests of the Republic of Belarus. The current negotiation tracks are considered, as well as promising trade partners of the EAEU are examined. Forecast calculated figures are given for the potential growth of Belarusian exports to the markets of negotiating partners. The peculiarity of negotiating trade agreements in the context of the suspension of the process of accession of the Republic of Belarus to the WTO is also noted. Additional measures are proposed to develop regional economic integration to offset the effects of sanctions.

**Keywords:** *Eurasian Economic Union; regional trade agreements; economic integration; sanctions; international trade; export diversification.*

Республика Беларусь, как малая открытая экономика, критически зависит от эффективности внешнеэкономической деятельности. Внешнеторговая квота нашей страны за последние 20 лет всегда превышала 100 % (кроме 2009 и 2014 гг.). Экономика же соседней России не так зависима от конъюнктуры на внешних рынках (внешнеторговая квота колеблется в пределах 35+ %), в том числе по причине емкого внутреннего рынка [1].

Евразийский рынок, в первую очередь, за счет России, является ядром белорусской внешней торговли. Так, за 2021 г. удельный вес ЕАЭС во внешнеторговом обороте Беларуси составил 50,6 %, достигнув отметки 41,3 млрд долл. США. Вторым по величине торговым партнером Беларуси является Евросоюз. По итогам 2021 г. товарооборот Беларуси с 27 странами ЕС и Великобританией равен 16,7 млрд долл. США (20,5 % белорусского товарооборота). В условиях нарастающего санкционного давления, особенно со стороны Евросоюза, которое также направлено на ограничение внешней торговли Беларуси, перед белорусской экономикой остро становится вопрос оперативной переориентации товарных потоков и диверсификации внешней торговли в целом.

С образованием Евразийского экономического союза Республика Беларусь утратила возможность самостоятельно заключать соглашения о свободной торговле товарами с третьими странами. Так, в соответствии со ст. 35 Договора о ЕАЭС соглашения о свободной торговле товарами могут быть заключены только в формате «ЕАЭС (как блок) + третья сторона». В этой связи, Республика Беларусь в рамках расширения горизонтов внешней торговли исходит из планов Союза [2]. Ориентиры по развитию региональной торговой интеграции на среднесрочную перспективу утверждены Стратегическими направлениями развития евразийской экономической интеграции до 2025 г. (далее – Стратегия), одобрены Решением Высшего Евразийского экономического совета от 11 декабря 2020 г. № 12, а также Планом мероприятий по ее реализации (утвержден Советом ЕЭК 5 апреля 2021 г.; разделы 11.3 и 11.4).

Важно проанализировать, насколько эти заявленные в 2020–2021 гг. планы сохраняют актуальность в новой реальности 2022 г.

### ***Среднесрочные планы. Текущие переговорные треки***

В среднесрочной перспективе планируется завершить начатые ранее торговые переговоры ЕАЭС с Египтом, Индией и Израилем.

Также планируется в торговле с Ираном перейти от временного преференциального соглашения к полноценной зоне свободной торговли товарами. В соответствии с докладами совместных исследовательских групп ожидается, что заключение соглашений о свободной торговле с вышеуказанными странами приведет к росту белорусского экспорта по следующим позициям:

- Египет – молочная продукция, минеральное топливо, транспортные средства, продукция животного происхождения, табачные изделия, алкоголь, сахар, мясо;
- Израиль – мука, молочная продукция, мясная продукция, масло, удобрения, минеральное топливо, транспортные средства;
- Индия – изделия из черных металлов, бумага и картон, пластмассы, нефть и топливо, электрические машины и оборудование, транспортные средства, удобрения [2].

Несмотря на заявленные цели, доля четырех указанных стран в белорусской внешней торговле мала. Без учета торговли с двумя крупнейшими блоками из целевой триады диверсификации белорусского экспорта (а именно со странами ЕАЭС и ЕС (27+1)), доля суммарного объема экспорта Беларуси в Индию, Египет, Израиль, Иран в корзине стран «дальней дуги» за последние 5 лет не превышала 6,87 %, в импорте – 3,99 % [3].

### ***Среднесрочные планы. Перспективные торговые партнеры***

В качестве перспективных торговых партнеров государства – члены ЕАЭС договорились инициировать переговоры по товарным соглашениям с Монголией, Индонезией, Алжиром и Советом сотрудничества арабских государств Персидского залива (ССАГПЗ).

По состоянию на март 2022 г., Монголия и Индонезия поддерживали инициативу ЕАЭС о переходе к преференциальной торговле. Были созданы совместные исследовательские группы (СИГ) по изучению вопроса о целесообразности заключения таких торговых соглашений [4].

Алжир данную инициативу не поддержал. Кроме того, среди членов ССАГПЗ (Бахрейн, Катар, Кувейт, ОАЭ, Оман, Саудовская Аравия) не было консенсуса о начале торговых переговоров с ЕАЭС по типу «блок – блок». В интеграционной группировке Персидского залива идею о создании преференциальных условий торговли с ЕАЭС поддержали только Объединенные Арабские Эмираты, выступив с предложением о дальнейшей проработке вопроса.

По оценке Евразийской экономической комиссии, заключение соглашений с указанными партнерами позволит нарастить экспорт Беларуси в Индонезию – на 16,0 %, Алжир – 114,8 %, ССАГПЗ – 35,1 %, Монголию – 42,3 %.

Доля рассматриваемых партнеров в белорусской внешней торговле еще меньше, чем с текущими переговорными партнерами (даже за вычетом торговли с ЕАЭС и ЕС). Так, за 2017–2021 гг. удельный вес экспорта в Индонезию, Монголию и ОАЭ в общем объеме экспорта Беларуси в страны «дальней дуги» не превышал 3,17 %, в импорте – 0,63 % [3].

### ***Выход найден?***

Очевидно, что в условиях введенных торговых ограничений и санкций, в первую очередь, Европейским союзом, ожидаемый прирост торговли с будущими партнерами по РТС не способен нейтрализовать потери белорусского внешнеторгового сотрудничества с Европейским союзом, который выступал вторым после ЕАЭС торговым партнером Беларуси.

Необходимо отметить, что ни одна из перечисленных стран явно не присоединилась к санкционной повестке против Беларуси и России. Поэтому, несмотря на скромные перспективы, развитие региональной интеграции со странами, обозначенными в Плане мероприятий по реализации Стратегии, в текущих условиях сохраняет актуальность и практическую значимость.

Странам ЕАЭС также было бы выгодно заключение регионального торгового соглашения с Турцией. Нормализация армяно-турецких отношений открывает перспективу впоследствии инициировать переговоры о создании зоны свободной торговли товарами между ЕАЭС и Турцией, что окажет положительное влияние на белорусскую экономику.

По данным Министерства экономики Беларуси, взаимное открытие товарных рынков без изъятий могло бы увеличить экспорт Беларуси в Турцию на 53%, в то время как импорт из Турции вырос бы на 46%. Если будет заключено как соглашение о свободной торговле товарами, так и соглашение о свободной торговле услугами, то экспорт Беларуси в Турцию увеличился бы на 58% или 84 млн долл. США, в то время как импорт вырос бы на 54% или 194 млн долл. США.

Кроме того, необходимо сконцентрировать внимание на полноценной реализации торгово-экономических договоренностей ЕАЭС с Китайской Народной Республикой, которые вытекают из Соглашения от 17 мая 2018 г.

### ***Дополнительные инструменты экономической интеграции***

Беларусь, как и все члены ЕАЭС, сохраняет за собой автономию (т.е. национальную компетенцию) в вопросах заключения соглашений о свободной торговле услугами и осуществлении инвестиций. Процесс заключения подобных соглашений с третьими странами проводится независимо от партнеров по Союзу. Единственным условием, прописанным в Договоре о ЕАЭС, является обязательство Республики Беларусь предоставлять партнерам по ЕАЭС такие же уступки, которые предоставляются Беларусью по преференциальному соглашению стране (блоку стран) (ст. 38 Договора и раздел 6 Приложения № 16 к Договору) [5], [6]. В настоящее время переговоры о заключении таких соглашений Беларусью проводятся с Китаем, Турцией, Сингапуром и странами СНГ. Согласно расчетам, заключение Беларусью соглашений о свободной торговле услугами и инвестициях с Сингапуром, Турцией и Китаем позволит увеличить экспорт услуг, как минимум, на 131 млн долл. США, причем в каждом случае наиболее ощутимый эффект получит сектор прочих деловых услуг [7, с. 22].

В складывающихся обстоятельствах в текущих (особенно, с Китаем и Турцией) и будущих переговорных треках важно добиваться реальной либерализации условий доступа на рынки партнеров и получения гарантий для содействия продвижению наших товаров (например, через договоренности в сфере

транспортных, логистических, финансовых услуг, признания ЭЦП и др.). Кроме того, важно зафиксировать привлекательные условия для привлечения в Беларусь инвестиций из стран – партнеров для диверсификации рисков ухода европейского капитала.

Также целесообразно начать проработку вопросов о заключении службно-инвестиционных соглашений с новыми перспективными партнерами, которые сохраняют позитивные и нейтральные отношения с Республикой Беларусь в текущей ситуации.

Все переговорные треки (кроме СНГ) увязаны со вступлением Беларуси в ВТО: ратификация таких соглашений предполагалась только после присоединения к Организации. Однако в конце марта 2022 г. группа стран – 14 членов ВТО выпустила заявление, в котором сообщила о приостановке рассмотрения заявки Беларуси на присоединение к организации [7, с. 20; 8].

В такой конфигурации целесообразно «отвязать» подписание и вступление в силу соглашений о свободной торговле услугами и осуществлении инвестиций от процесса присоединения Республики Беларусь к ВТО в целях их скорейшей имплементации

*Таким образом*, контуры развития региональной торговой интеграции ЕАЭС, обозначенные в Стратегии, сохраняют свою актуальность даже в условиях внешнего экономического давления на Беларусь и Россию. Тем не менее, очевидно, что заключение соглашений с отобранными странами «дальней дуги» даже при позитивных сценариях не сможет в краткосрочной перспективе нивелировать последствия фактического торгового эмбарго, введенного Евросоюзом в отношении Беларуси.

Ввиду сильной зависимости белорусской экономики от внешнеэкономической деятельности, целесообразно использовать любые появляющиеся «окна возможностей» для создания более благоприятных условий доступа белорусских товаров и услуг на зарубежные рынки, а также диверсификации поставок импортных комплектующих, переориентации логистических цепочек и реформирования сотрудничества в сфере услуг.

Также понимая превалирующую роль союзного рынка в белорусской внешней торговле, Республике Беларусь необходимо продвигать концепцию о важности устранения действующих и предотвращении появления новых препятствий внутри ЕАЭС, особенно в условиях санкционного давления извне.

#### БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЕ ССЫЛКИ

1. UNCTADstat Data Center / United Nations Conference on Trade and Development [Electronic resource]. Geneva, 2022. URL: <http://unctadstat.unctad.org> (accessed: 08.04.2022).
2. Соглашения о свободной торговле товарами // Министерство экономики Республики Беларусь [Электронный ресурс]. 2022. URL: <https://www.economy.gov.by/ru/soglasheniya-o-svobodnoy-torgovle-tovarami-ru/> (дата обращения: 08.04.2022).
3. Статистика внешней торговли / Интерактивная информационно-аналитическая система распространения официальной статистической информации // Национальный статистический комитет Республики Беларусь (официальный сайт) [Электронный ресурс]. 2022. URL: <http://dataportal.belstat.gov.by/AggregatedDb>. (дата обращения: 08.04.2022).

4. Проводимые переговоры по заключению соглашений о свободной торговле между ЕАЭС и третьими странами // Евразийская экономическая комиссия [Электронный ресурс]. 2022. URL: [http://www.eurasiancommission.org/ru/act/trade/dotp/sogl\\_torg/Documents/Статус%20по%20переговорным%20трекам/Проводимые%20переговоры%20сст\\_сайт\\_0322.pdf](http://www.eurasiancommission.org/ru/act/trade/dotp/sogl_torg/Documents/Статус%20по%20переговорным%20трекам/Проводимые%20переговоры%20сст_сайт_0322.pdf) (дата обращения: 08.04.2022).
5. Соглашения о свободной торговле услугами и осуществлении инвестиций // Министерство экономики Республики Беларусь [Электронный ресурс]. 2022. URL: <https://www.economy.gov.by/ru/torgovlya-uslugami-i-osushchestvleniye-investitsiy-ru/> (дата обращения: 08.04.2022).
6. Договор о Евразийском экономическом союзе // Правовой портал Евразийского экономического союза [Электронный ресурс]. 2022. URL: [https://docs.eaunion.org/docs/ru-ru/0013611/itia\\_05062014\\_doc.pdf](https://docs.eaunion.org/docs/ru-ru/0013611/itia_05062014_doc.pdf) (дата обращения: 08.04.2022).
7. Мазулина А. Н. Региональные торговые соглашения в сфере услуг – новый инструмент внешнеторговой политики Республики Беларусь // Экономический бюллетень Научно-исследовательского экономического института Министерства экономики Республики Беларусь № 2. 2022. Минск, Беларусь. С. 16–23.
8. ВТО перестанет рассматривать заявку Белоруссии на вступление в организацию // Газета «Ведомости» [Электронный ресурс]. 2022. URL: <https://www.vedomosti.ru/economics/news/2022/03/24/915092-vto-perestanet-rassmatrivat-zayavku-belorussii> (дата обращения: 08.04.2022).