

Мерыдыяны інтэграцыі

Особенности подходов Российской Федерации в развитии приграничного гуманитарного сотрудничества и гуманитарной политики

И. А. Мельников,

соискатель при факультете
международных отношений,

Белорусский государственный университет

В реализации внешнеполитической стратегии любого государства гуманитарному взаимодействию отводится первостепенная роль. Ведь позиции и авторитет Российской Федерации в мире определяются не только его военно-политическим весом и экономическими ресурсами, но и культурным достоянием народов, проживающих на шестой части суши нашей планеты. Выражая духовную самобытность нации, российская культура одновременно олицетворяет универсальные ценности всего мирового сообщества и представляет собой часть глобального культурно-исторического наследия человечества. При этом накопленный веками богатейший духовно-культурный потенциал России предопределяет ее уникальное место в мировом культурном пространстве.

Новые вызовы начала XXI в. не только для России, но и для всего человечества, масштабные задачи в сфере международных отношений в условиях глобализации придают культурно-гуманитарным связям Российской Федерации возрастающую значимость. В первую очередь это связано с утверждением в мире многополярности. Очевидно, что глобальная конкуренция приобретает в том числе культурно-цивилизационное измерение. Между основными игроками на международной арене – Россией, США, Китаем и арабскими странами как основными поставщиками на мировой рынок «черного золота» – усиливается борьба за культурное влияние. Глобализация влечет за собой не только взаимопроникновение и взаимообогащение национальных культур, но и нередко ставит под угрозу культурную самобытность стран и народов.

Возрастает потенциал культуры как эффективно-го инструмента сглаживания разногласий между государствами в целом. В современных условиях данное направление внешнеполитической деятельности требует инновационных подходов. Политика в сфере международного культурно-гуманитарного сотрудничества должна способствовать решению задачи модернизации страны.

Культура все в большей степени становится своеобразным товаром. Многие государства стремятся

сделать максимально возможное для ее продвижения на мировой рынок, причем соперничество в этой сфере заметно обостряется.

Всестороннее и эффективное задействование духовно-культурного потенциала Российской Федерации в состоянии способствовать формированию объективного и благоприятного образа страны в условиях глобализации и с учетом усиливающихся попыток расколоть мир по цивилизационному признаку.

В области международного культурно-гуманитарного сотрудничества основные усилия должны быть сосредоточены на поддержке и популяризации в иностранных государствах русского языка и культуры народов Российской Федерации, которые вносят уникальный вклад в культурно-цивилизационное многообразие современного мира и развитие партнерства цивилизаций.

Главенствующая задача политики Российской Федерации на нынешнем ее этапе состоит в формировании и укреплении отношений взаимопонимания и доверия с зарубежными странами. Только развитие равноправного и взаимовыгодного партнерства, наращивание участия России в системе международного культурного сотрудничества, ее интеграция в мировое культурное пространство дадут положительный эффект. Российское культурное присутствие в зарубежье и зарубежное культурное присутствие в России должны способствовать утверждению страны как достойного, сообразного ее истории, геополитическому положению, совокупной мощи и ресурсам места на мировой сцене.

Для того чтобы за рубежом формировалось наиболее полное представление о России как о стране, где бережно сохраняются богатые исторические традиции отечественной культуры и одновременно развивается динамичная культурная жизнь в условиях многообразия и свободы творчества, плюрализма мнений, отсутствия цензурных ограничений, политику в сфере международного культурно-гуманитарного сотрудничества необходимо планировать и строить только таким образом. Культурные связи должны отражать федеративное устройство российского государства, в котором признается равное достоинство культур всех населяющих его народов.

Необходимо стремиться к максимально широкой представленности за рубежом лучших достижений российской культуры – музыкального и театрального

искусства, в том числе оперного, балетного и драматического театра, песенного и танцевального творчества народов России.

На ведущие позиции должна выйти работа по увековечению памяти об исторических связях России с зарубежными странами, по выявлению, сохранению и популяризации находящихся за границей памятников культуры и других объектов культурного наследия, связанных с историческим прошлым России, жизнью и деятельностью за рубежом ее выдающихся представителей. Важный аспект работы должен заключаться в благоустройстве воинских и гражданских захоронений и поддержании в достойном виде памятников погибшим на территории иностранных государств защитникам Отечества, обеспечении надлежащего ухода за ними и другими объектами, символизирующими военную славу России.

Особое значение в контексте решения задачи модернизации страны приобретает международное сотрудничество России в области науки и образования. Эффективное взаимодействие с зарубежными партнерами в данном направлении должно способствовать притоку инвестиций, новейших технологий и передовых идей [1].

Первостепенная задача – более широкое включение России в международное образовательное пространство, экспорт российских образовательных услуг, расширение объемов подготовки иностранных специалистов в российских образовательных учреждениях как на коммерческой основе, так и посредством выделения государственных стипендий, повышения привлекательности получения образования в Российской Федерации в целом.

Качественный результат принесет установление и поддержание взаимовыгодных связей между образовательными учреждениями России и зарубежными странами путем обмена опытом среди ученых, специалистов, преподавателей и обучающихся. Необходимо продолжать линию по подключению страны к международной системе унификации норм и стандартов качества образования и, соответственно, научных дипломов и степеней с целью их признания в других странах. Важно поощрять контакты ученых с целью совместной подготовки учебников и учебно-методических пособий в интересах объективного освещения истории отношений России с отдельными государствами.

Ключевым направлением деятельности является вопрос о распространении русского языка как важнейшего средства интеграции государств – участников СНГ. Необходимо способствовать его изучению за рубежом. Русский язык должен оставаться важнейшим инструментом приобщения других народов к российской и мировой культуре.

Важным средством укрепления взаимопонимания, выражения доброй воли и развития контактов между людьми призваны служить связи в сфере физической культуры и спорта. Спортивные связи должны рассматриваться в качестве неотъемлемой части стра-

тегии действий на международной арене, ибо они способны внести существенный вклад в укрепление межкультурного диалога, содействовать росту международного престижа России. В этом контексте особенно важна поддержка международного олимпийского и параолимпийского движения, широкое участие представителей российского спорта в крупнейших международных соревнованиях. Важным элементом работы в спортивном направлении является взаимодействие со Всемирным допинговым агентством. Более качественно необходимо активизировать сотрудничество в сфере спорта высших достижений, массового спорта, спорта инвалидов, спортивной медицины и науки [1].

Когда человеческая жизнь, здоровье и другие фундаментальные права и возможности оказываются под угрозой, во внешней политике любого государства наиболее полно проявляется гуманитарная составляющая.

Гуманитарная сфера, включающая жизненно важные вопросы культуры, образования, науки, информации, миграции, социально-трудовых отношений, занимает одно из приоритетных мест среди всего многообразия направлений международного сотрудничества, в том числе между государствами на постсоветском пространстве. Это во многом обусловлено разделением ранее их единого политического, экономического, гуманитарного и правового полей и, как следствие, нарастанием дезинтеграционных процессов в гуманитарной сфере, что не могло не сказаться на социальном самочувствии граждан.

В настоящее время наиболее ощутимы проблемы разрыва единого гуманитарного пространства во взаимоотношениях Беларуси и России с Украиной. Это сказывается на развитии приграничных отношений, связей и других жизненно важных аспектов деятельности. Вследствие этого формирование эффективной политики гуманитарного сотрудничества, поиск ее новых форм и механизмов взаимодействия остаются одними из наиболее актуальных задач внешнеполитической деятельности соседних государств.

Учитывая значительную протяженность наших совместных границ, наличие важных международных коммуникаций, сопряженность экономик, этнокультурную близость народов и общность их исторических судеб, приграничные регионы России, Беларуси и Украины были, есть и остаются одной из наиболее перспективных зон формирования приграничных взаимодействий.

Исследование данной проблемы предполагает решение следующих основных задач:

- анализ исторических и социокультурных факторов формирования политики гуманитарного сотрудничества России, Беларуси и Украины;
- выявление роли и места приграничного региона как субъекта международных отношений и связей;
- анализ политико-правовой базы, регламентирующей гуманитарную сферу международной деятельности приграничных субъектов Российской Федерации;

- анализ социально-политической сущности и приоритетных направлений политики гуманитарного сотрудничества России, Беларуси и Украины;
- выявление противоречий и сложностей в реализации политики гуманитарного сотрудничества в сопредельных регионах России, Беларуси и Украины в современных условиях политического развития;
- исследование специфики форм и механизмов гуманитарного сотрудничества приграничных областей России, Беларуси и Украины;
- обоснование путей повышения эффективности гуманитарного сотрудничества приграничных областей России, Беларуси и Украины.

Процессы регионализации, протекающие в современном мировом сообществе, инициируют повышение роли регионов в системе международных связей. Среди различных форм межрегионального сотрудничества в условиях развития интеграционных процессов особое внимание следует уделить приграничному сотрудничеству, поскольку в приграничном взаимодействии непосредственно пересекаются жизненно важные проблемы, включая экономические, внешнеполитические, гуманитарные, социальные и др., разделенных народов.

В условиях развития российской государственности для международного сотрудничества субъектов Российской Федерации появились новые возможности:

- сформирована политико-правовая основа внешнеполитической деятельности регионов;
- созданы институты управления сферой международного сотрудничества;
- существенно расширились пределы полномочий субъектов Российской Федерации в области международных связей.

Вместе с тем социально-экономические особенности регионов не всегда позволяют федеральному центру полноценно решать возникающие в конкретном субъекте федерации проблемы, связанные с осуществлением им международной деятельности.

Одной из наиболее перспективных зон формирования приграничного сотрудничества стран СНГ является восточнославянская зона, включающая границы между Россией, Украиной и Беларусью, что обусловлено их значительной протяженностью, благоприятными ландшафтными условиями, уникальным значением трансграничных коммуникаций.

Общие исторические корни и достаточно долгий период совместного развития в рамках СССР способствовали формированию устойчивых торгово-экономических и гуманитарных связей между населением наших братских, славянских республик. До настоящего времени на отдельных участках российско-украинского и российско-белорусского приграничья этнокультурные границы не всегда совпадают с государственными. Более 40 % жителей приграничных областей трех стран имеют родственников по другую сторону границы, а в Белгородской и Харьковской областях этот процент еще выше.

Огромная часть приграничных территорий, родственные и дружеские связи, а также накопленный опыт контактов являются необходимым условием формирования эффективной политики гуманитарного сотрудничества между Россией, Беларусью и Украиной и требуют действенных механизмов ее реализации в сопредельных этим странам регионах. Несмотря на это, правовое регулирование данных отношений не отличается беспроblemностью. Требуется внесение поправок и дополнений в ряд законодательных актов, отсутствуют нормативные акты, регулирующие создание и механизмы функционирования новых моделей сотрудничества, в частности еврорегионов, почти не отражены права и обязанности органов местного самоуправления по осуществлению приграничного сотрудничества. Не в достаточной мере сформировано и региональное законодательство, регулирующее эту область отношений. В Уставах большинства приграничных субъектов Российской Федерации отсутствует закрепление их приграничного статуса [2].

Очевидно, что на современном этапе политического развития гуманитарный фактор в международных отношениях России, Беларуси и Украины, включающий главенствующий на сегодня вопрос здравоохранения, оказывает непосредственное влияние на создание атмосферы доверия.

В соответствии с положениями Декларации о гуманитарном сотрудничестве стран – участников СНГ, принятой еще в 2005 г., формирование общего гуманитарного пространства является одной из стратегических целей развития взаимоотношений на постсоветском пространстве.

Вместе с тем следует отметить, что в области образования и науки продолжают нарастать расхождения в реализуемых образовательных политиках и образовательных стандартах, сокращается академический обмен, объем совместных научных исследований, просматриваются факты искажения объективной оценки некоторых исторических событий. Так, в Украине сужается сфера использования русского языка в СМИ, образовательной сфере, сокращаются объемы трансляции российских теле- и радиопрограмм, уменьшаются показатели распространения тиражей российских печатных СМИ, тормозится создание российских информационно-культурных центров. По этому поводу у каждой из сторон есть свои объяснения подобных действий, но в каждом вопросе необходимо договариваться на взаимовыгодных условиях. Продолжают успешно развиваться сложившиеся на протяжении десятилетий традиционные формы гуманитарных связей, среди которых международные фестивали и конкурсы, выставки, конференции, контакты учебных заведений.

Таким образом, если рассматривать основные составляющие внешней политики государств, такие как военно-политическая, экономическая, гуманитарная, то последняя имеет несколько ключевых характеристик, отличающих ее от других. Во-первых,

круг конечных бенефициаров внешней политики гуманитарной направленности образуют конкретные люди. Во-вторых, для нее характерно сочетание альтруистического и рационального начал. К примеру, осуществляя операции по оказанию безвозмездной помощи в зонах бедствий, государство может иметь в виду и сокращение притока беженцев из этих мест на свою территорию. Сейчас гуманитарная составляющая во внешней политике государств повышается еще и потому, что она демонстрирует их готовность участвовать в решении глобальных проблем, в коллективных усилиях, предпринимаемых в сфере мирового регулирования. Вместе с тем она все в большей мере сводится к политике реагирования на кризисные ситуации, возникающие в различных странах и регионах мира [1].

Анализируя ситуацию образовательных услуг, можно сделать вывод о том, что количество студентов из стран СНГ, обучающихся в Российской Федерации, меньше, чем студентов из СНГ, обучающихся в тех же Соединенных Штатах Америки, в европейских странах, в Турецкой Республике. Вероятно, нет должного финансирования на эти цели. Тогда логичен вопрос: почему во всем мире есть английские, американские, французские школы, а русских, кроме посольских, нет? Причина только одна – это достаточно затратная вещь, особенно на начальном этапе, но для государства, решающего проблемы мирового масштаба и являющегося сверхдержавой, это существенное упущение в его внешнеполитической деятельности. Такая же проблема существует и с телевидением. Во многих странах СНГ блокируются российские каналы, а это ключевая вещь. Проблема решаема, но с использованием западных спутников. Однако снова возникает проблема финансирования [3].

Рассмотрев широкий спектр вопросов, проблем и направлений деятельности Российской Федерации в определении ее гуманитарной политики и гуманитарного сотрудничества, в том числе с приграничными государствами – Беларусью и Украиной, можно сделать вывод о том, что огромная работа в данном направлении уже проделана. Имеются, конечно, и просчеты, упущения, недофинансирование проектов, что не позволяет в полной мере рассчитывать на достижение поставленных целей в ближайшей перспективе. Вместе с тем общими усилиями всех заинтересованных ведомственных структур, учитывая мнение политологов, аналитиков и иных специалистов, Россия, основываясь на принципах добрососедства, была, есть и будет ведущей мировой державой.

Список использованных источников

1. Внешняя политика Российской Федерации. МИД Р.Ф. 18.12.2010 г. Тема: «Основные направления политики Российской Федерации в сфере международного культурно-гуманитарного сотрудничества» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.mid.ru/el/foreign_policy/official_documents/asset_publisher/CptlCk6BZ29/content/id/224550. – Дата доступа: 15.04.2021.
2. *Верхутина, М. В.* Политические аспекты гуманитарного сотрудничества приграничных районов Российской Федерации, Республики Беларусь и Украины [Электронный ресурс] / М. В. Верхутина // disserCat – электронная библиотека диссертаций. – Режим доступа: <https://www.dissercat.com/content/politicheskie-aspekty-gumanitarnogo-sotrudnichestva-prigranichnykh-regionov-rossiiskoi-feder>. – Дата доступа: 16.04.2021.
3. *Громогласова, Е. В.* Гуманитарная составляющая во внешней политике государства [Электронный ресурс] / Е. В. Громогласова. – Режим доступа: <https://www.imemo.ru/files/File/ru/dis/2018-004-Gromoglasova-DIS.pdf>. – Дата доступа: 17.05.2021.

Аннотация

Актуальность настоящей темы исследования обусловлена повышением политической значимости гуманитарного фактора в развитии сотрудничества между государствами в современных реалиях. Развитие гуманитарного сотрудничества приграничных с Российской Федерацией областей стран бывшего СССР содействует улучшению жизнеобеспечения населения приграничных территорий и поддержанию исторически сложившихся связей, контактов в социальной, культурной, информационной и иных сферах, влияет на формирование «пояса добрососедства» по периметру российских границ. С учетом этих и иных факторов координация политики гуманитарного сотрудничества России, Беларуси и Украины приобретает в настоящее время особую актуальность. Это становится все более очевидным по мере переноса работы из организационной области в плоскость практической деятельности и указывает на необходимость выявления и устранения так называемых «узких мест» в процессе развития гуманитарных связей приграничных территорий соседних стран. Такой подход требует объективного научного анализа различных аспектов гуманитарного сотрудничества России и разработки обоснованных рекомендаций по его переводу на новый качественный уровень.

Abstract

The relevance of this research is due to the increase in the political significance of the humanitarian factor in the cooperation between countries in modern realities. The development of humanitarian cooperation of the former USSR regions bordering the Russian Federation contributes to the improvement of the livelihoods of the population of the border territories and the maintenance of historically established ties and contacts in social, cultural, informational, and other spheres, and also influences the formation of a “belt of good neighborliness” along the perimeter of the Russian borders. Taking into account these and other factors, the coordination of the policy of humanitarian cooperation between Russia, Belarus, and Ukraine is now acquiring special relevance. It becomes more and more obvious as the work is transferred from the organizational field to the plane of practical activity and indicates the need to identify and eliminate the so-called “bottlenecks” in the development of humanitarian ties in the border areas of neighboring countries. This approach requires an objective scientific analysis of various aspects of the humanitarian cooperation of Russia and the development of sound recommendations for its transfer to a new qualitative level.