

**МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ
БЕЛОРУССКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ФАКУЛЬТЕТ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЙ
Кафедра таможенного дела**

ГАЛУН
Виктория Владимировна

ФОРМИРОВАНИЕ И РАЗВИТИЕ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА ЕАЭС

Дипломная работа

Научный руководитель: доцент,
кандидат экономических наук
Л.И. Тарарышкина

Допущена к защите
«___» _____ 2022 г.

Зав. кафедрой таможенного дела,
доктор исторических наук,
профессор В.А. Острога

Минск, 2022

ОГЛАВЛЕНИЕ

ПЕРЕЧЕНЬ УСЛОВНЫХ ОБОЗНАЧЕНИЙ, СИМВОЛОВ И ТЕРМИНОВ	3
РЕФЕРАТ	4
РЭФЕРАТ	5
REFERAT	6
ВВЕДЕНИЕ	7
ГЛАВА 1 ТЕОРЕТИКО-МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ФОРМИРОВАНИЯ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА.....	10
1.1 Таможенный союз как форма международной экономической интеграции	10
1.2 Особенности интеграции Европейского союза	15
1.3 Предпосылки, история, задачи Таможенного союза ЕАЭС и его нормативно-правовая база.....	20
ГЛАВА 2 АНАЛИЗ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА ЕАЭС	28
2.1 Характеристика таможенной территории ЕАЭС	28
2.2 Особенности внешнеторговой политики ЕАЭС	31
2.3 Аспекты единого таможенного регулирования в ЕАЭС	36
2.4 Таможенный тариф как основной инструмент единого таможенного регулирования в ЕАЭС	41
ГЛАВА 3 ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА ЕАЭС....	48
3.1 Деятельность Всемирной таможенной организации в развитии таможенного дела.....	48
3.2 Цифровизация таможенных процессов на таможенной территории ЕАЭС	54
3.3 Мероприятия в сфере таможенного регулирования и международного сотрудничества ЕАЭС в 2022 году.....	58
3.4 Влияние геополитической ситуации на развитие ЕАЭС	63
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	69
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ	72
ПРИЛОЖЕНИЕ А	77

ПЕРЕЧЕНЬ УСЛОВНЫХ ОБОЗНАЧЕНИЙ, СИМВОЛОВ И ТЕРМИНОВ

В настоящей работе применяют следующие термины и определения, обозначения и сокращения:

- ВТамО – Всемирная таможенная организация;
- ВТО – Всемирная торговая организация;
- ВЭД – внешнеэкономическая деятельность;
- ГТК – Государственный таможенный комитет;
- Договор о ЕАЭС – Договор о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г.;
- ЕАЭС, Союз – Евразийский экономический союз;
- ЕврАзЭС – Евразийское экономическое сообщество;
- ЕС – Европейский союз;
- ЕТТ ЕАЭС – единый таможенный тариф;
- ЕЭК, Комиссия – Евразийская экономическая комиссия;
- ЗСТ – зона свободной торговли;
- ООН – Организация Объединенных Наций;
- СНГ – Содружество Независимых Государств;
- СТС – Совет таможенного сотрудничества;
- ТК ЕАЭС – Таможенный кодекс Евразийского экономического союза;
- ТК ТС – Таможенный кодекс Таможенного союза;
- ТН ВЭД ЕАЭС – Товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза;
- ТС – Таможенный союз;
- ФТС – Федеральная таможенная служба.

РЕФЕРАТ

Дипломная работа: 77 с., 5 рисунков, 4 таблицы, 1 приложение, 50 источников.

ТАМОЖЕННЫЙ СОЮЗ, ИНТЕГРАЦИЯ, ТАМОЖЕННАЯ
ТЕРРИТОРИЯ, ТАМОЖЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ, ТАМОЖЕННЫЙ
ТАРИФ, ВТамО, ЦИФРОВИЗАЦИЯ.

Объект исследования – Таможенный союз ЕАЭС.

Предмет исследования – процесс формирования и развития Таможенного союза ЕАЭС.

Цель работы – исследование теоретико-методологических основ таможенного союза, проведение анализа функционирования Таможенного союза ЕАЭС и раскрытие его основных таможенных аспектов, обоснование перспектив развития Таможенного союза ЕАЭС.

Методологическая основа: методы теоретического анализа, методы изучения, обобщения и анализа практической информации, системный подход, синтез, сравнение, статистические наблюдения, экспертные оценки.

Полученные итоги и их новизна: исследованы теоретико-методологические основы таможенного союза как формы международной экономической интеграции, выявлены особенности интеграции Европейского союза, проанализированы предпосылки, история, задачи Таможенного союза ЕАЭС и его нормативно-правовая база; проведен анализ функционирования Таможенного союза ЕАЭС, включающий характеристику единого таможенного регулирования и таможенной территории ЕАЭС, единый таможенный тариф; описана деятельность Всемирной таможенной организации (ВТамО) в развитии таможенного дела; обоснованы перспективы развития Таможенного союза ЕАЭС.

Новизна исследования заключается в обосновании влияния внешних факторов, таких как COVID-19 и геополитика, на развитие евразийского интеграционного объединения.

Рекомендации по использованию результатов работы: итоги исследования могут быть использованы в качестве обоснования при проработке вопросов дальнейшего развития Таможенного союза ЕАЭС, а также при проведении работы по вступлению Республики Беларусь во Всемирную торговую организацию. Результаты работы могут быть также использованы для дальнейшего углубленного исследования в рамках обозначенной темы, а также в учебном процессе.

РЭФЕРАТ

Дыпломная работа: 77 с., 5 малюнкаў, 4 табліцы, 1 дадатак, 50 крыніц.

МЫТНЫ САЮЗ, ІНТЭГРАЦЫЯ, МЫТНАЯ ТЭРЫТОРЫЯ, МЫТНАЕ РЭГУЛЯВАННЕ, МЫТНЫ ТАРЫФ, СМА, ЦЫФРАВІЗАЦЫЯ.

Аб'ект даследавання – Мытны саюз ЕАЭС.

Прадмет даследавання – працэс фарміравання і развіцця Мытнага саюза ЕАЭС.

Мэта працы – даследаванне тэарэтыка-метадалагічных асноў Мытнага саюза, правядзенне аналізу функцыянавання Мытнага саюза ЕАЭС і раскрыццё яго асноўных мытных аспектаў, абгрунтаванне перспектывы развіцця Мытнага саюза ЕАЭС.

Метадалагічная аснова: метады тэарэтычнага аналізу, метады вывучэння, абагульнення і аналізу практычнай інфармацыі, сістэмны падыход, сінтэз, параўнанне, статыстычныя назірання, экспертныя ацэнкі.

Атрыманыя вынікі і іх навізна: даследаваны тэарэтыка-метадалагічныя асновы Мытнага саюза як формы міжнароднай эканамічнай інтэграцыі, выяўлены асаблівасці інтэграцыі Еўрапейскага Саюза, прааналізаваны перадумовы, гісторыя, задачы Мытнага саюза ЕАЭС і яго нарматыўна-прававая база; праведзены аналіз функцыянавання Мытнага саюза ЕАЭС, які ўключае характарыстыку Адзінага мытнага рэгулявання і мытнай тэрыторыі ЕАЭС, адзіны мытны тарыф; апісана дзейнасць Сусветнай мытнай арганізацыі (СМА) у развіцці мытнай справы; абгрунтаваны перспектывы развіцця Мытнага саюза ЕАЭС.

Навізна даследавання заключаецца ў абгрунтаванні ўплыву знешніх фактараў, такіх як COVID-19 і геапалітыка, на развіццё еўразійскага інтэграцыйнага аб'яднання.

Рэкамендацыі па выкарыстанні вынікаў працы: вынікі даследавання могуць быць выкарыстаны ў якасці абгрунтавання пры прапрацоўцы пытанняў далейшага развіцця Мытнага саюза ЕАЭС, а таксама пры правядзенні работы па ўступленні Рэспублікі Беларусь у Сусветную гандлёвую арганізацыю. Вынікі працы могуць быць таксама выкарыстаны для далейшага паглыбленага даследавання ў рамках пазначанай тэмы, а таксама ў навучальным працэсе.

REFERAT

Abschlussarbeit: 77 S., 5 Zeichnungen, 4 Tabellen, 1 Anhang, 50 Quellen.

ZOLLUNION, INTEGRATION, ZOLLTRITORIUM,
ZOLLVERORDNUNG, ZOLLTARIF, WZO, DIGITIZIERUNG.

Forschungsobjekt ist die EAEU-Zollunion.

Prüfungsstück ist der Prozess der Bildung und Entwicklung der EAEU-Zollunion.

Ziel der Arbeit ist es, die theoretischen und methodischen Grundlagen der Zollunion zu untersuchen, die Funktionsweise der EWR-Zollunion zu analysieren und ihre wichtigsten zollrechtlichen Aspekte aufzuzeigen sowie die Entwicklungsperspektiven der EWR-Zollunion zu begründen.

Methodische Grundlage: Methoden der theoretischen Analyse, Studienmethoden, Synthese und Analyse praktischer Informationen, systematischer Ansatz, Synthese, Vergleich, statistische Beobachtungen, Expertenbewertungen.

Die erzielten Ergebnisse und ihre Neuartigkeit: Theoretische und methodische Grundlagen der Zollunion als Form der internationalen wirtschaftlichen Integration wurden untersucht, Besonderheiten der Integration der Europäischen Union wurden aufgedeckt, Voraussetzungen, Geschichte, Ziele der EAEU-Zollunion und ihr Regelungsrahmen wurden analysiert; die Analyse der Funktionsweise der EAEU-Zollunion, einschließlich der Merkmale einer einheitlichen Zollregelung und des EAEU-Zollgebiets, eines einheitlichen Zollltarifs wurden durchgeführt; die Aktivitäten der Weltzollorganisation (WZO) bei der Entwicklung des Zollwesens

Die Neuheit der Untersuchung liegt in der Begründung des Einflusses externer Faktoren wie COVID-19 und Geopolitik auf die Entwicklung der eurasischen Integrationsvereinigung.

Empfehlungen für die Nutzung der Arbeitsergebnisse: die Ergebnisse der Arbeit können als Begründung für die weitere Entwicklung der EAEU-Zollunion sowie für den Beitritt von Belarus zur Welthandelsorganisation herangezogen werden. Die Ergebnisse der Arbeit können auch für weitere vertiefende Forschungen im Rahmen dieses Themas sowie für den Bildungsprozess genutzt werden.

ВВЕДЕНИЕ

В современном мире насчитывается более 50 многосторонних экономических интеграционных объединений. Актуальность исследования состоит в том, что в течение последних десятилетий региональная экономическая интеграция быстро прогрессирует, в том числе в форме таможенных союзов. Таможенный союз предполагает отмену государствами-участниками национальных тарифов, введение общего таможенного тарифа и единой системы нетарифного регулирования торговли в отношении третьих стран. Гарантами обеспечения функций таможенного союза являются таможенные органы. Таможенная служба Республики Беларусь развивается под влиянием различных изменений во внешнеэкономической деятельности, сегодня она должна не только защищать национальную экономику, но и содействовать мировой торговле.

Интерес к исследованию данной темы придает развитие торгово-экономического сотрудничества на постсоветском пространстве, долговременные геоэкономические и торгово-политические интересы Республики Беларусь. Изучение современных методов развития законодательства и актуальных проблем позволяет сосредоточить ресурсы и средства на наиболее важных мероприятиях в рамках каждой целевой программы, повысить эффективность и минимизировать затраты при исполнении программных целей.

В настоящее время таможенная служба представляет собой механизм, находящийся в процессе непрерывного развития, оказывающий важное влияние на развитие экономики и внешнеэкономических связей государства. Увеличение объемов мировой торговли, развитие мирохозяйственных связей и отношений на принципах общего торгового пространства обуславливает необходимость постоянного улучшения таможенными органами качества своей работы для обеспечения благоприятных условий в сфере внешней торговли и развития таможенной службы.

В современном мире объемы внешнеэкономической деятельности (ВЭД) постоянно увеличиваются. Вопросы осуществления эффективного таможенного администрирования и обеспечения безопасности торговли приобретают приоритетное значение. Таможенные органы оказывают большое воздействие на интеграцию стран в мировую экономику, развитие и совершенствование национального рынка и обеспечение экономической безопасности государств. Вместе с тем значительно возрастает роль не только таможенной системы, но и подконтрольных им участников внешнеэкономической деятельности.

В таких условиях существенное значение для широкого круга

специалистов, связанных с внешнеэкономической деятельностью, приобретают знания и практические навыки в сфере таможенного регулирования: декларирование товаров, определение таможенной стоимости товаров и страны их происхождения, уплата таможенных платежей, нетарифное регулирование, понимание содержания и условия помещения товаров под таможенные процедуры и т.д.

Интеграция представляет собой сложный направленный процесс, который должен осуществляться на основе внедрения приемлемой практики, обеспечить интеграцию государства в мировое торговое сообщество, служить инструментом улучшения инвестиционного климата в стране и фактором, способствующим притоку иностранных и внутренних инвестиций.

Для достижения необходимых результатов развития, государству необходимо управлять процессом совершенствования своей деятельности, что достигается посредством ряда способов и методов.

Таможенная служба Республики Беларусь развивается под влиянием различных изменений во внешнеэкономической деятельности, сегодня она должна не только защищать национальную экономику, но и содействовать мировой торговле. Изучение современных методов развития законодательства и актуальных проблем позволяет сосредоточить ресурсы и средства на наиболее важных мероприятиях в рамках каждой целевой программы, повысить эффективность и минимизировать затраты при исполнении программных целей. В связи с вышеизложенным и определяется **актуальность темы** данной дипломной работы.

Объектом исследования является Таможенный союз ЕАЭС.

Предметом исследования является процесс формирования и развития Таможенного союза ЕАЭС.

Цель работы заключается в исследовании теоретико-методологических основ таможенного союза, проведении анализа функционирования Таможенного союза ЕАЭС и раскрытии его основных таможенных аспектов, определении перспектив развития Таможенного союза ЕАЭС.

В соответствии с поставленной целью были определены и последовательно решались следующие **задачи** исследования:

- 1) изучить таможенный союз (ТС), как форму международной экономической интеграции;
- 2) рассмотреть особенности интеграции Европейского союза (ЕС);
- 3) дать характеристику таможенной территории Евразийского экономического союза (ЕАЭС, Союз);
- 4) выявить и проанализировать предпосылки, историю, задачи Таможенного союза ЕАЭС и его нормативно-правовую базу;
- 5) раскрыть аспекты единого таможенного регулирования в ЕАЭС;

6) исследовать таможенный тариф как основной инструмент единого таможенного регулирования в ЕАЭС;

7) описать деятельность Всемирной таможенной организации в развитии таможенного дела;

8) определить влияние геополитической ситуации на развитие ЕАЭС.

Методологической основой исследования являются методы теоретического анализа литературы по исследуемой проблеме; методы изучения, обобщения и анализа практической информации, а также такие общенаучные методы исследования, как системный подход, синтез, статистические наблюдения, экспертные оценки и др.

Степень научной разработанности темы. Свой вклад в изучение вопросов формирования и развития Таможенного союза ЕАЭС внесли А.В. Голубев, Н.А. Ефремова, Т.К. Канатов, Ю.А. Лавренкова, А.С. Лебедев, В.В. Мацкевич, Е.Р. Молчанова, И.М. Попова, С.П. Ткачев, Д.А. Турманов, Г.Г. Чибриков и др. Однако в связи с необходимостью обеспечения более высокого уровня согласованности и единообразия таможенных систем государств, вызванной ускоренными темпами глобализации мировой экономики, вопросы, касающиеся развития таможенных отношений, на наш взгляд, требуют более детального изучения.

При проведении исследования теоретической базой выступают публикации в отечественной и зарубежной литературе, правовые акты Таможенного союза и международное законодательство. Для исследования практической информации были подвергнуты анализу издание "Совет таможенного сотрудничества – Всемирная таможенная организация" Александра Гребенникова, электронные ресурсы, в том числе официальный сайт Европейского союза, Всемирной таможенной организации, Евразийской экономической комиссии, Евразийского экономического союза, материалы аналитических порталов.

Научная апробация. Отдельные аспекты проводимого исследования в рамках дипломной работы были представлены в докладе на 12-й научно-практической конференции молодых ученых факультета международных отношений БГУ 3 февраля 2022 г. "Международные отношения: история, теория, практика" (секция "Актуальные вопросы таможенного дела в условиях таможенной территории ЕАЭС"). Издана статья "Цифровизация таможенных процессов на таможенной территории Евразийского экономического союза" в сборнике материалов XII научно-практической конференции молодых ученых факультета международных отношений Белорусского государственного университета (Минск, БГУ, 2022) [1-А].

ГЛАВА 1

ТЕОРЕТИКО-МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ФОРМИРОВАНИЯ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА

В течение последних десятилетий региональная экономическая интеграция быстро прогрессирует, в том числе в форме таможенных союзов, созданных в Европе и на Ближнем Востоке, на латиноамериканском и африканском континентах. Процессы глобализации выводят внешнюю торговлю в число приоритетных направлений внешней политики государств, поэтому успехи и затруднения в развитии регионального межгосударственного сотрудничества вызывают все больший интерес. Одновременно ведутся переговоры о заключении десятков новых региональных соглашений, предусматривающих взаимный преференциальный доступ на рынки стран-участниц, а также решение широкого комплекса вопросов, выходящих за рамки чисто торговой проблематики и охватывающих сотрудничество в сфере инвестиций, транспорта, стандартизации и т.д.

1.1 Таможенный союз как форма международной экономической интеграции

В 1990-х годах наблюдалась активизация международной торговли, что привело к появлению новых форм регионального сотрудничества. Это развитие также называют «новым регионализмом».

Процесс глобализации, который обязан своим значением все более быстрому технологическому развитию и информационному обществу, характеризуется многонациональными предприятиями и включает в себя все экономические аспекты – от многосторонней торговли и интернационализации производства до пересечения границ и экономической интеграции.

В современном высоко информационном мире сложно переоценить роль таможенного права – отрасли права, включающую в себя совокупность законов и иных нормативных актов, целевое значение которых представлено правовым регулированием общественных отношений в области перемещения через таможенную границу товаров и транспортных средств, взимания таможенных платежей, таможенного и валютного контроля и борьбы с правонарушениями.

На современном этапе развития отношений в сфере таможенного дела особое значение приобретает интеграция стран в мировой экономике.

Под интеграцией понимается высокая степень интернационализации

производства на основе развития глубоких устойчивых взаимосвязей между национальными хозяйствами, ведущая к постепенному сращиванию производственных структур. Однако имеется и определенная рассогласованность в точках зрения различных исследователей. Одна группа авторов рассматривает интеграцию как процесс сближения национальных экономик, а другая как результат процесса создания единой многонациональной экономики, взамен национальной. Особый интерес представляет понятие З. М. Округ, согласно которой интеграция выступает в качестве процесса создания государством условий для повышения эффективности национальных экономик за счет сближения, взаимодействия, сращивания экономик.

Рассматривая множество определений различных исследователей, хотелось бы отметить точку зрения А. В. Голубева. По мнению ученого, интеграция выступает высшей формой международного сотрудничества на основе особой системы международного, в том числе и регионального политического, правового и экономического порядка, представляющего собой сложное равноправное объединение на согласованных принципах международной и национальных экономико-правовых систем [5].

Т. К. Канатов утверждает, что международная экономическая интеграция осуществляется на двух основных уровнях: глобальном – в рамках Всемирной торговой организации (ВТО) и региональном [15, с. 117-126].

Формами международной интеграции являются:

- зона свободной торговли;
- таможенный союз;
- общий рынок;
- экономический союз;
- полная интеграция [16, с. 506].

На каждой из этих стадий (форм) устраняются определенные экономические барьеры между странами, вступившими в интеграционный союз.

Начальная форма между экономической интеграции – зона свободной торговли (ЗСТ). На данном этапе интеграции отменяются торговые ограничения для стран-участниц интеграционной группировки, и, прежде всего, снижаются или отменяются вообще таможенные пошлины. Сохраняя свой экономический суверенитет, каждый участник зоны свободной торговли устанавливает собственные внешние тарифы в торговле со странами, не участвующими в данном объединении. Большинство существующих экономических интеграционных союзов находятся именно на этом начальном этапе [10].

После завершения создания зоны свободной торговли участники

интеграционного блока переходят к таможенному союзу. На данном этапе унифицируются внешние тарифы, проводится единая внешнеторговая политика. Унификация внешних тарифов дает возможность надежнее защищать формирующееся единое региональное рыночное пространство и выступать на международной арене в качестве сплоченного торгового блока. Но при этом страны-участники данного интеграционного объединения теряют часть своего внешнеэкономического суверенитета.

Третьей ступенью развития интеграционных объединений является общий рынок. В этом случае в интеграционный процесс включаются факторы производства и до некоторой степени координация внешнеэкономической политики. Как отмечает С. П. Ткачев, это усиливает экономическую взаимозависимость стран-членов интеграционного объединения. Кроме того, создание общего рынка требует гармонизации многих промышленных стандартов и правовых норм.

Более сложная форма международной экономической интеграции - экономический и валютный союз [41]. Следствием экономического и валютного союза выступает введение наднациональных управленческих структур. На определенном этапе формирования экономического и валютного союза предусматривается проведение единой валютной политики и введение единой валюты. Эти мероприятия проводятся при активном участии единого центрального банка.

Дальнейшее развитие и совершенствование форм международной экономической интеграции приведет к превращению интеграционного объединения в политический союз. Политический союз представляет собой превращение интеграционного объединения в конфедеративное государство со всеми вытекающими последствиями, в том числе превращением наднациональных органов управления в центральные органы управления с еще большими полномочиями и властью, что не наблюдается в рамках Европейского союза.

Наибольший интерес для изучения форм интеграции в дипломной работе представляет таможенный союз. Он определяется как единая таможенная территория нескольких государств. С одной стороны, члены устанавливают единые импортные и экспортные пошлины (общий таможенный тариф) для третьих стран и, с другой стороны, отменяют внутренние таможенные пошлины между странами союза. Товары из третьих стран облагаются таможенными пошлинами при ввозе в таможенный союз только тогда, когда они попадают на единую таможенную территорию.

На основании вышеизложенного, можно выделить следующие преимущества таможенного союза:

1. Увеличение торговых потоков и экономическая интеграция. Основной

эффект соглашения о свободной торговле заключается в том, что оно увеличивает объем торговли между странами-участницами. Это помогает улучшить распределение ограниченных ресурсов, удовлетворяющих желания и потребности потребителей, и стимулирует прямые иностранные инвестиции.

Таможенные союзы ведут к лучшей экономической интеграции и политическому сотрудничеству между странами, созданию общего рынка, валютного союза и фискального союза.

2. Создание торговли и отвлечение торговли. Эффективность таможенного союза измеряется с точки зрения создания торговли и отвлечения торговли. Создание торговли происходит, когда более эффективные члены союза продают товары менее эффективным членам, что приводит к лучшему распределению ресурсов.

Отвлечение торговли происходит, когда эффективные страны, не являющиеся членами союза, продают меньше товаров странам-членам из-за внешних тарифов. Это дает возможность менее эффективным странам союза воспользоваться своим положением и продавать больше товаров внутри союза.

Если выгоды от создания торговли превышают потери от ее перенаправления, это приводит к росту экономического благосостояния государств-членов Союза.

3. Сокращение отклонения торговли. Одна из основных причин, по которой таможенный союз предпочтительнее соглашения о свободной торговле заключается в том, что союз решает проблему отклонения торговли. Это происходит, когда страна, не являющаяся членом союза, продает свои товары стране с низкими тарифами в рамках соглашения о свободной торговле, которая затем перепродает их стране с высокими тарифами, что приводит к искажениям в торговле. Наличие общего внешнего тарифа в таможенных союзах помогает избежать проблем, возникающих из-за разницы в тарифах.

Сокращение таможенных и пограничных формальностей, например, приводит к снижению транзакционных и информационных издержек, что способствует экономической интеграции. От экономии средств выигрывают все участники экономического цикла. И государство, и компании могут снизить свои расходы, сократив бюрократию и персонал, который можно более эффективно использовать на позициях, созданных интеграцией (например, увеличение экспорта). С другой стороны, потребитель выигрывает от более низких цен для конечного потребителя, а также от более широкого выбора продукции.

Однако таможенный союз может также оказывать тормозящее и снижающее благосостояние влияние:

1. Потеря экономического суверенитета. Члены таможенного союза обязаны вести переговоры со странами, не являющимися членами союза, и

такими организациями, как Всемирная торговая организация. Это необходимо для поддержания таможенного союза; однако это также означает, что отдельные государства-члены не могут свободно заключать собственные сделки.

Если страна хочет защитить молодую промышленность на своем рынке, она не может сделать это путем введения тарифов или других защитных барьеров из-за либеральной торговой политики. Аналогично, если страна хочет либерализовать свою торговлю за пределами союза, она не может этого сделать из-за общего внешнего тарифа.

2. Распределение тарифных доходов. Некоторые страны в союзе не получают справедливую долю тарифных доходов. Это характерно было для таких стран, как Великобритания (в период членства в Европейском союзе), которые ведут относительно большую торговлю со странами, не входящими в союз. Около 20%-25% тарифной выручки остается у члена таможенного союза, который ее собирает. По оценкам, затраты на сбор этих доходов превышают фактически собранные доходы.

3. Сложность установления тарифной ставки. Общая проблема, с которой сталкиваются таможенные союзы, заключается в сложности установления применимой тарифной ставки. Этот процесс очень дорогостоящий и требует много времени. Государствам-членам часто трудно отказаться от торговли определенными товарами или услугами, поскольку другая страна в союзе производит их более эффективно. С этой проблемой обычно сталкиваются развивающиеся страны, и это основной вопрос, который Великобритания решает во время Brexit.

4. Так называемое отвлечение торговли происходит, когда оно приводит к отвлечению торговли из третьих стран, производящих продукцию с меньшими затратами, в государства-члены, которые производят продукцию с более высокими затратами, но, в отличие от третьих стран, больше не обременены тарифами. Результатом является исключение более дешевых товаров из третьих стран в пользу более дорогих товаров с территории таможенного союза. Таможенный союз Германии 1834 года и Европейского экономического сообщества 1957 года имели характеристики таможенного союза. В качестве примера можно привести Таможенный союз Словацкой и Чешской Республик [38].

Таким образом, интеграция имеет множество преимуществ. Следует отметить, что эти преимущества нельзя рассматривать отдельно друг от друга, поскольку они взаимозависимы и в своей совокупности приводят к росту социального благосостояния. Кроме того, положительное влияние отдельных пунктов зависит от уровня интеграции, а также создание таможенных союзов выгодно для экономики в долгосрочной перспективе. Это помогает малым

экономикам освоить отрасли, которые, возможно, были бы недоступны только при внутренней торговле. В рамках союза они могут добиться значительного внешнего эффекта масштаба за счет транспорта и инфраструктуры.

1.2 Особенности интеграции Европейского союза

Учитывая, какую Европейский союз играет беспрецедентную роль в мировой торговле, и, в частности, как образец тесного сотрудничества европейских государств, автор уделил большое внимание опыту создания Таможенного союза ЕС в ракурсе тематики настоящего дипломного исследования.

Ученые-философы, например, П. Дюбуа, позже И. Кант, задавались мыслью о единой объединенной Европе начиная еще с XIV в. Что касается литературы на русском языке, хотелось бы отметить, что специальные работы, посвященные процессу развития Таможенного союза ЕС, весьма немногочисленны. Следует особо выделить работы Е. Р. Молчановой об особенностях формирования и функционирования таможенного союза ЕС, внутренних взаимоотношениях государств-членов [21,22].

Таможенный союз является основой Европейского союза и важнейшим элементом функционирования единого рынка. Единый рынок может функционировать должным образом только при условии общего применения единых правил на его внешних границах. Для достижения этой цели 27 национальных таможенных администраций ЕС действуют как единое целое.

Эти общие правила выходят за рамки Таможенного союза ЕС и распространяются на все аспекты торговой политики, такие как преференциальная торговля, контроль в области здравоохранения и охраны окружающей среды, общая сельскохозяйственная и рыболовная политика, защита наших экономических интересов с помощью нетарифных инструментов и мер политики внешних отношений.

Сегодня, в эпоху, когда терроризм и другие серьезные преступления действуют на трансграничной и транснациональной основе, таможенные органы все чаще призываются к выполнению нефискальных задач, направленных на повышение внутренней безопасности ЕС. Таким образом, перед таможенной стоят новые задачи: с одной стороны, они должны обеспечить беспрепятственное движение торгового потока, применяя при этом необходимые меры контроля, а с другой – гарантировать защиту безопасности граждан ЕС.

Таможенный союз Европейского союза означает, что товары,

поступающие в ЕС извне, облагаются общим внешним тарифом, но после того, как они ввезены через внешний порт и уплачены все причитающиеся за них пошлины, они могут свободно циркулировать внутри таможенного союза. Товары, произведенные внутри таможенного союза, также могут свободно циркулировать, не облагаясь тарифами на внутренних границах внутри таможенного союза.

Основная проблема таможенного союза заключается в том, что он требует от всех его членов одинаковых внешних тарифов. Это означает, что каждая страна ЕС должна применять общий тариф, даже если это противоречит ее собственным экономическим и национальным интересам. В бытность члена Таможенного союза Европейского союза, Великобритания вынуждена взимать высокие тарифы на многие виды продуктов питания, которые не выращиваются в Великобритании, но выращиваются в других странах ЕС, в основном в Южной Европе. Даже если предположить, что тарифная защита может быть выгодной, нет абсолютно никакого смысла взимать высокие тарифы на товары, которые вы не производите в своей стране. Это только поднимает цены для потребителей выше мировых, но любые выгоды для интересов производителей от этой тарифной стены достаются исключительно производителям в других странах, входящих в таможенный союз.

Требование о том, что все члены таможенного союза должны иметь одинаковые внешние тарифы, создает еще одну проблему. Точнее говоря, отдельные члены таможенного союза не могут заключать торговые сделки со странами, не входящими в него, которые предполагают снижение или отмену тарифов. Причина в том, что товары могут поступать из страны, не являющейся членом союза, с которой заключена сделка, без уплаты внешних тарифов, а затем циркулировать внутри таможенного союза в страны, не являющиеся участниками торговой сделки. Поэтому только таможенный союз в целом, а не отдельное государство-член, может заключать торговые соглашения в любой форме, предусматривающие тарифные уступки со странами, не являющимися членами союза.

Обязательство государств-членов не заключать индивидуальные торговые соглашения со странами, не являющимися членами ЕС, было закреплено в договорах ЕС с момента принятия Римского договора, который наделил Европейскую комиссию "исключительной компетенцией" по ведению переговоров о заключении внешнеторговых соглашений.

Еще одним следствием функционирования таможенного союза в рамках системы ЕС является сбор тарифных поступлений в общий центральный банк. Это связано с тем, что когда тарифы взимаются в порту въезда, неизвестно, где товары окажутся внутри ЕС, и, следовательно, какие потребители и в какой стране в конечном итоге будут платить тарифы. Такая система распределения

тарифных доходов особенно была невыгодна для Великобритании, поскольку она имела самый высокий процент торговли за пределами ЕС среди всех государств-членов. Следует понимать, что эти ограничения прав отдельных членов таможенного союза заложены в самой природе таможенного союза. Их нельзя отменить путем переговоров, иначе он перестанет быть действующим таможенным союзом.

ЕС, являясь таможенным союзом, имеет отношения зоны свободной торговли почти со всеми европейскими государствами, не входящими в ЕС. Государства Европейской экономической зоны, не входящие в ЕС, Норвегия, Исландия и Лихтенштейн, имеют отношения зоны свободной торговли с ЕС, а не таможенного союза [48]. Это означает, что, несмотря на то, что они находятся внутри единого рынка, они обладают автономией в отношении внешних тарифов и поэтому могут проводить независимую от ЕС торговую политику.

Швейцария имеет отдельное двустороннее соглашение о ЗСТ с ЕС и, кроме того, имеет соглашения о нулевых тарифах с Норвегией и Исландией через Европейскую ассоциацию свободной торговли (которая, как следует из названия, является зоной свободной торговли, а не таможенным союзом). Большинство других европейских территорий (кроме Беларуси) также имеют ЗСТ с ЕС.

Таким образом, вступление в таможенный союз или соглашение о ЗСТ подразумевает компромисс между административными расходами на введение правил контроля происхождения в рамках ЗСТ и экономическими и политическими издержками, связанными с вынужденным применением несоответствующих тарифов и невозможностью заключать международные торговые соглашения со странами, не являющимися членами ЕС.

С выходом Великобритании из ЕС становится очевидным, что недостатки пребывания в таможенном союзе с ЕС заметно возрастают, как только страна перестает быть членом ЕС. Пока страна является членом ЕС, она, имеет право голоса при установлении общих тарифов и при попытках ЕС вести переговоры и заключать внешнеторговые соглашения. После прекращения членства в ЕС, необходимо принять и следовать политике ЕС в области тарифов и внешней торговли.

Природа таможенного союза такова, что в нем должна быть очень жесткая гармонизация толкования общих правил. Это связано с тем, что слабое толкование правил одним членом таможенного союза по сравнению с другими может привести к тому, что товары данного вида хлынут через порты того государства-члена, который применяет более слабый режим, а затем распространятся по всему таможенному союзу из-за отсутствия внутреннего контроля между членами таможенного союза.

Эта проблема наиболее очевидна в отношении тарифов, где даже кажущиеся незначительными различия в режиме (например, отнесение определенных товаров к более низкой тарифной категории) могут иметь подобный эффект. Если таможенный союз также распространяется на нетарифные меры таможенного контроля, такие как технические стандарты или, например, санитарные проверки импортируемых продуктов питания, то эти меры контроля также должны быть детально гармонизированы.

Единственным крупным государством, которое не является членом ЕС, но находится в таможенном союзе с ЕС, является Турция. (В таможенном союзе с ЕС также находятся некоторые микросообщества, например, Ватикан и Андорра). На самом деле, таможенный союз с Турцией не является полным, поскольку он не распространяется на большинство сельскохозяйственных товаров [20].

Турецкий исследователь Э. Манисалы считает, что для входа государства в какой-либо таможенный союз, его экономический статус должен соответствовать статусу других членов интеграции, а отношения Турции и ЕС – это отношения колонии и колонизатора, напоминающие колониальные связи Европы и Азии и Африки в прошлом.

Соглашение между ЕС и Турцией, в рамках которого действует таможенный союз ЕС – Турция, изложено в решении Совета ассоциации ЕС–Турция от 1995 года. Его положения являются крайне односторонними, что видно из заключительной статьи о толковании:

Статья 66: "Положения настоящего Решения, в той мере, в какой они идентичны по существу соответствующим положениям Договора об учреждении Европейского сообщества, толкуются в целях их реализации и применения к товарам, подпадающим под действие Таможенного союза, согласно соответствующим решениям Суда Европейских сообществ".

Турция обязана «привести себя в соответствие с Единым таможенным тарифом» (Статья 13(1)), а также "корректировать свой таможенный тариф, когда это необходимо, с учетом изменений в Едином таможенном тарифе" (Статья 13(2)). Турция не имеет права участвовать в принятии решений Европейской комиссией об изменении своего тарифа, но в соответствии со Статьей 14(1) должна быть "проинформирована" о таких решениях "в сроки, достаточные для одновременного приведения турецкого таможенного тарифа в соответствие с Единым таможенным тарифом".

В более общем плане, Статья 56(1) гласит:

"1. В случае принятия законодательства в области, имеющей непосредственное отношение к функционированию Таможенного союза, как определено в Статье 54 (2), Сообщество незамедлительно информирует об этом Турцию в рамках Объединенного комитета Таможенного союза, чтобы Турция

могла принять соответствующее законодательство, которое обеспечит надлежащее функционирование Таможенного союза" [36].

Аналогичные положения требуют от Турции принять Регламенты ЕС и прецедентное право Европейского суда в области конкурентного права (Статья 39(1)(a)).

Турция, конечно, не имеет права голоса по такому законодательству, только право на "неофициальные консультации" турецких экспертов в тех случаях, когда проводятся консультации с экспертами государств-членов (Статья 55(1)).

Что касается торговли со странами, не являющимися членами ЕС, то согласно статье 16 Турция обязана согласовывать свою коммерческую политику (т.е. торговые сделки со странами, не входящими в ЕС) с политикой ЕС. Таким образом, Турция обязана предоставлять безтарифный доступ к товарам из страны, с которой ЕС заключил соглашение о свободной торговле, не имея права голоса и не участвуя в переговорах.

Однако это не означает, что Турция затем обязательно получит безтарифный доступ для своих товаров на рынок этой страны, не являющейся членом ЕС. Это зависит (согласно статье 16(1)) от того, сможет ли Турция вести переговоры о заключении параллельного торгового соглашения с этим государством, не являющимся членом ЕС.

Турция также не может заключать собственные соглашения о свободной торговле с государствами, не являющимися членами ЕС. Это нарушило бы требование о приведении ее тарифов в соответствие с Единым таможенным тарифом. По этим причинам соглашение о таможенном союзе между Турцией и ЕС критики сравнивают с капитуляциями Османской империи, согласно которым торговцы из западных стран, въезжавшие в Османскую империю, освобождались от местного преследования, местного налогообложения, местной воинской повинности и поиска своего местожительства.

Явное неравенство в отношениях между Турцией и ЕС в рамках соглашения о таможенном союзе стало причиной подготовки доклада Всемирного банка. Его рекомендации не были выполнены. В рамках ЕС гармонизация правил и их интерпретация осуществляется на первом уровне Европейской комиссией, которая управляет общим тарифом (и специальными вариациями тарифов, такими как антидемпинговые пошлины) и дает юридические и административные указания национальным таможенным органам. На следующем уровне толкование общих правил осуществляется Европейским судом по предварительным обращениям судов и трибуналов государств-членов.

Однако Европейский таможенный союз стал краеугольным камнем Единого рынка: он обеспечивает безопасность границ ЕС, защищает граждан от

запрещенных и опасных товаров, таких как оружие, наркотики и экологически вредные продукты, и одновременно облегчает торговлю ЕС с остальным миром. Это также приносит доход в бюджет ЕС. Однако в последнее время стало ясно, что требуются более разумные методы работы, чтобы таможенные органы могли лучше выполнять свои многочисленные задачи и все добавляющиеся обязанности.

Большую пользу плану действий принес инновационный перспективный проект "Будущее таможни в ЕС 2040" [40], целью которого было создание общего и стратегического понимания ключевыми заинтересованными сторонами того, как решать текущие и будущие проблемы таможни, и разработка видения таможни ЕС в 2040 году.

Можно сделать вывод о том, что Европейский таможенный союз служит примером, на ошибках и достижениях которого можно учиться. Таможенный союз ЕС – самый крупный и самый высокоразвитый таможенный союз в мировой истории. Опыт, накопленный при создании и развитии таможенного союза, приобретает огромную ценность для стран-участников других интеграционных объединений. Таможенный союз ЕС – Турция считается достаточно противоречивым, тем не менее, изменение структуры производства и повышение уровня конкурентоспособности национальной экономики до среднего уровня стран ЕС приведет к положительному эффекту интеграционного сотрудничества.

1.3 Предпосылки, история, задачи Таможенного союза ЕАЭС и его нормативно-правовая база

После распада Советского Союза в 1991 году было создано Содружество Независимых Государств (СНГ) на основе Соглашения о создании Содружества Независимых Государств, подписанного между Россией, Белоруссией и Украиной 8 декабря 1991 года, а также Протокола к Соглашению от 21 декабря 1991 года, к которому Грузия присоединилась позже, в декабре 1993 года.

В 1993 году страны СНГ подписали Соглашение о создании Экономического союза, целью которого было поэтапное создание общего рынка товаров, услуг, капитала, товаров, услуг и капитала.

Государство, первым инициировавшее процессы экономической интеграции на постсоветском пространстве, выросшие в учреждение Евразийского экономического союза, – Казахстан. Нурсултан Назарбаев высказал соответствующую идею на выступлении в Московском

государственном университете в 1994 году [28]. Впоследствии концепцию поддержали другие бывшие советские республики – Россия, Беларусь, Армения и Киргизия.

Первым шагом в этом направлении стало создание в январе 1995 года Таможенного союза, в который вошли Беларусь, Казахстан и Россия. Более продвинутая форма интеграции существовала между Россией и Беларусью. Они отменили таможенный контроль между собой с 1995 года. Однако реэкспорт Беларусью российской нефти в конце 1990-х годов привел к введению некоторых ограничений.

Попыткой привести новый стимул для интеграции стало преобразование из Таможенного союза образца 1995 года в Евразийское экономическое сообщество (ЕврАзЭС) в 2001 году. Реально Таможенный союз начал функционировать на территории Беларуси, Казахстана и России только с 1 июля 2010 года, когда заработал на полную мощность правовой механизм таможенного регулирования. На границе с Беларусью, Казахстаном и Россией был отменен таможенный контроль, начало действовать единое правовое пространство – в сфере применения санитарных, ветеринарных и иных мер.

Как справедливо, на наш взгляд, отмечает В. В. Мацкевич, экономическая направленность мер таможенного регулирования в международной торговле сегодня в:

- содействии и развитию международной торговли посредством ликвидации административных барьеров (таможенные службы руководствуются наднациональными правовыми нормами, а также положениями конвенций и рекомендаций Организации Объединенных Наций (ООН), ВТО др.);
- формировании партнерских отношений таможни и бизнеса (новый порядок таможенных правоотношений на основе диспозитивного метода или заявительного принципа);
- упрощении таможенных формальностей (на основе системы управления рисками, аудита "после выпуска" товаров, взаимодействия таможенных органов разных стран);
- разделении товародвижения и документооборота (информационный обмен, предварительное уведомление, электронный документооборот, унификация таможенной документации) [18].

С принятием Таможенного кодекса Таможенного союза заработала единая система таможенного регулирования. На границе между Беларусью, Казахстаном и Россией был отменен ранее существовавший таможенный контроль.

С 1 февраля 2012 года в ЕврАзЭС начала работу Евразийская экономическая комиссия (ЕЭК, Комиссия), которая является действующим

органом Таможенного союза и Единого экономического пространства. При коллегии ЕЭК создано несколько консультативных комитетов:

- по миграционной политике;
- по таможенному регулированию;
- по статистике;
- по макроэкономической политике;
- по промышленности;
- по агропромышленному комплексу;
- по транспорту и инфраструктуре;
- по налоговой политике и администрированию;
- по торговле;
- по техническому регулированию, применению санитарных, ветеринарных и фито-санитарных мер.

Основными задачами Комиссии являются разработка предложений по дальнейшему курсу экономической интеграции и функция депозитария Таможенного союза и Единого экономического пространства. В этом контексте Комиссия имеет статус наднационального органа и не подчиняется ни одному из правительств. Она состоит из Коллегии, состоящей из десяти членов, по два от каждого государства-члена, которые выступают в качестве международных гражданских служащих, независимых от национальных интересов. Вторая палата Комиссии, Совет, состоит из заместителей премьер-министров соответствующих государств-членов и призвана контролировать и утверждать решения Коллегии.

Следует также критически отметить, что хотя Евразийская экономическая комиссия формально является наднациональным органом, как видно из статуса ее должностных лиц, они, в свою очередь, прикомандированы национальными субъектами, имеют ограниченные полномочия по принятию решений и в основном составляют предложения, которые должны быть решены Межправительственным советом на уровне глав государств и правительств. Это говорит о том, что хотя Единое экономическое пространство планировалось как союз с наднациональными элементами, оно еще не полностью реализовано.

В рамках консультативных комитетов в ЕАЭС могут создаваться также экспертные и рабочие группы. Здесь уместно обратить внимание, что на территории ЕАЭС создан и функционирует Суд Евразийского экономического союза. Экономический суд ЕАЭС (г. Минск). Суд официально начал свою работу 1 января 2012 года. Два судьи от каждого государства-члена командированы в этот суд сроком на шесть лет, который споры между государствами-членами ЕАЭС, а также с третьими странами и между компаниями. По сравнению с Экономическим судом СНГ, решения этого суда являются обязательными для исполнения. Однако пока еще нет опыта с

вынесенными решениями, поэтому пока невозможно оценить эффективность работы этого органа на сегодняшний день.

В настоящее время объединяющим звеном государств-членов ЕАЭС служит единая таможенная территория, на которой эффективно функционирует Таможенный союз ЕАЭС. На которой в 2018 году Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (ТК ЕАЭС) пришел на смену Таможенному кодексу Таможенного союза, принятому в 2009 году [39]. По форме и по содержанию ТК ЕАЭС отвечает предъявляемым сегодня требованиям экономической интеграции.

Разработчиками проекта ТК ЕАЭС стали Евразийская экономическая комиссия, национальные правительства Беларуси, Казахстана и России, а также представители бизнеса и экспертного сообщества. ТК ЕАЭС по своей структуре состоит из девяти разделов, включающих 61 главу, 465 статей и 2 приложения. ТК ЕАЭС является кодифицированным нормативным правовым актом, регулирующим на качественно новом уровне таможенные правоотношения государств-членов ЕАЭС. В основу его положен лучший международный опыт по таможенной деятельности.

После вступления в силу данного кодифицированного нормативного акта стали действовать на территории ЕАЭС решения Евразийского экономического комиссии по двадцати пяти вопросам, вынесенным на наднациональный уровень. Эти вопросы в основном касаются правового регулирования таможенной деятельности уполномоченного экономического оператора государств-членов ЕАЭС, а также касаются новых правил перемещения товаров на таможенном пространстве.

ТК ЕАЭС введен на таможенной территории ЕАЭС режим наибольшего благоприятствования по известному международному принципу "четырёх свобод" - движение товаров, капиталов, услуг и рабочей силы. ТК ЕАЭС также упрощены таможенные процедуры для бизнес-сообщества.

ТК ЕАЭС закреплены общие правила, касающиеся использования в деятельности таможенных органов системы "единого окна". Это позволит им оперативно получать из информационных ресурсов необходимые сведения о разрешительных документах, сертификатах и так далее. Проведя анализ ТК ЕАЭС, важным является положение о том, что таможенные органы государства-члена ЕАЭС – это государственные органы, призванные регулировать правоотношения, возникающие, изменяющиеся и прекращающиеся в сфере таможенного дела.

Таможенные органы являются составной частью системы органов исполнительной власти, поскольку они осуществляют исполнительную и распорядительную деятельность в сфере таможенного дела. Таможенные органы имеют свои особенные цели:

- защитную;
- экономическую;
- социальную.

Защитная цель заключается в том, что таможенные органы включены в состав сил безопасности государства. В пределах своей компетенции они защищают безопасность страны, а именно:

- осуществляют охрану таможенной границы;
- выявляют, пресекают, предупреждают и раскрывают таможенные преступления;
- участвуют в совместных оперативно-розыскных мероприятиях, проводимых правоохранительными органами в целях обеспечения экономической безопасности.

Экономическая цель предполагает защиту экономического суверенитета и безопасности, охрану экономических прав и интересов субъектов хозяйствования, путем применения мер защиты, санкций и правового принуждения.

Социальная цель заключается в обеспечении безопасности ввозимых товаров, что является одной из центральных проблем стратегически значимой для развития внешней экономической деятельности и ЕАЭС.

Таможенные органы обладают правовым статусом, который определяется их местом и ролью в общей системе органов государственной власти. Роль таможенных органов определяется их деятельностью в сферах:

- контроля и надзора за качеством ввозимых товаров;
- обеспечения национальной и экономической безопасности;
- регулирования внешнеэкономической деятельности, ее стимулировании и развитии;
- пресечения административных и уголовных правонарушений и преступлений;
- международных отношений;
- иных сферах.

Таможенным органам предоставлен ряд определенных полномочий для выполнения возложенных на них функций и решения поставленных перед ними задач. Таможенные органы контролируют соблюдение нормативно-правовых актов, обеспечение правопорядка, прав и свобод граждан, общества и государства. Они призваны пресекать и предупреждать правонарушения, защищать экономический суверенитет и безопасность. Их назначение – развивать и способствовать укреплению внешнеэкономических связей страны [14].

Совокупность таможенных органов образует систему, комплекс самостоятельных звеньев, имеющих единые цели и задачи. Центральными

таможенными органами государств-членов Союза являются следующие:

1. В Республике Беларусь – Государственный таможенный комитет (ГТК) – это орган исполнительной государственной власти Республики Беларусь, основная роль которого заключается в непосредственном руководстве таможенным делом государства. ГТК – республиканский орган государственного управления, на который возложена задача реализации таможенной политики.

В ГТК могут создаваться департаменты, управления, отделы, секторы и службы. Руководит деятельностью данного органа Председатель ГТК.

2. В Российской Федерации – Федеральная таможенная служба России (ФТС) России – Федеральный орган исполнительной власти России, осуществляющий контроль и надзор в области таможенного дела. Кроме того, ФТС России имеет широкие функции области валютного контроля, защиты прав на объекты интеллектуальной собственности, международного транспортного и санитарного надзора [31].

3. В Республике Казахстан – Комитет государственных доходов Министерства финансов Республики Казахстан является ведомством Министерства финансов Республики Казахстан, осуществляющим в пределах компетенции центрального исполнительного органа регулятивные, реализационные и контрольные функции в сфере таможенного дела.

4. В Республике Армения – Комитет государственных доходов при Правительстве Республики Армения – налоговый и таможенный орган, предусмотренный законами Республики Армения "О налоговой службе", "О таможенном регулировании" и "О таможенной службе".

5. В Киргизской Республике - Государственная таможенная служба при Правительстве Киргизской Республики – является государственным органом исполнительной власти, осуществляющим непосредственное руководство таможенным делом в Киргизской Республике и обладающим статусом вооруженного правоохранительного органа.

В целях ускорения внешнеторговых операций, содействия торговле снятия дополнительных таможенных барьеров в 1973 году была создана Международная конвенция об упрощении и гармонизации таможенных процедур (Киотская конвенция). Киотская конвенция является базовым инструментом унификации таможенного законодательства и упрощения таможенных процедур. Конвенция базируется на принципах прозрачности деятельности таможенных органов, внедрения информационных технологий, применения современных методов таможенного контроля, использования системы управления рисками, а также тесного сотрудничества таможни с бизнес-сообществом [19].

Одним из первых государств-членов Таможенного союза к Киотской

конвенции присоединился Казахстан 19 июня 2009 года. Республика Беларусь присоединилась 10 января 2011 года, Российская Федерация – 4 апреля 2011 года.

В 2005 году в Брюсселе Всемирной таможенной организацией были приняты Рамочные стандарты безопасности и облегчения мировой торговли SAFE (далее – Рамочные стандарты). Рамочные стандарты (в редакции 2015 года и 2018 года) привели к повышению безопасности цепи поставок. Рамочные стандарты состоят из четырех основных элементов. Концепция Рамочных стандартов состоит в построении партнерских отношений между таможенными органами и бизнес-сообществом, участниками внешнеэкономической деятельности (ВЭД). Таможенные органы получают возможность сосредоточить свое внимание и ресурсы на объектах высокого уровня риска, а добросовестные участники ВЭД получают льготы и минимизируют свои затраты.

Также на данном уровне нормативного регулирования имеют место и другие международные конвенции, которые обязательны для одной или нескольких стран ЕАЭС – Конвенция о временном ввозе от 26 июня 1990 г. Таможенная конвенция о карнете АТА для временного ввоза товаров от 6 декабря 1961 г., Международная конвенция о гармонизированной системе описания и кодирования товаров от 14 июня 1983 г., Декларация Аруша (Декларация Совета Таможенного сотрудничества (СТС) по надлежащему управлению и борьбе с коррупцией на таможне), Международная конвенция СТС о взаимном административном содействии в предотвращении, расследовании и пресечении таможенных правонарушений (Конвенция Найроби) и иные.

С учетом изложенного можно констатировать, что союз пяти государств, организованный на базе общности технологических, внешнеторговых и иных экономических интересов, стремиться к созданию Единого экономического пространства, позволяющего эффективно использовать имеющийся потенциал и ресурсы для устойчивого развития экономики государств-членов ЕАЭС. Международное таможенное сотрудничество отвечает политическим и экономическим интересам ЕАЭС и является важным фактором взаимодействия с мировыми структурами.

Вывод по главе. Региональные объединения часто рассматриваются как подходящие арены для эффективного решения проблем трансграничного характера и содействия решению современных проблем глобального управления, поскольку они, как правило, меньше международных организаций, более однородны с точки зрения их государств-членов и, следовательно, находятся в лучшем положении для согласования общей политики и совместной деятельности. Поэтому эффективное правовое обеспечение

свободы передвижения товаров в рамках таможенного союза возможно только при условии синхронного совершенствования не только права ЕАЭС, но и права государств-членов ЕАЭС.

В данный момент основой функционирования ЕАЭС служит Таможенный союз Армении, Беларуси, России, Казахстана и Киргизии.

В данный момент основой функционирования ЕАЭС служит Таможенный союз Армении, Беларуси, России, Казахстана и Киргизии. Таможенный союз способствует сохранению и укреплению экономической безопасности, проведению согласованной таможенной политики и унификации таможенного законодательства.

Международное таможенное сотрудничество отвечает политическим и экономическим интересам государств-членов ЕАЭС и является важным фактором взаимодействия с мировыми структурами.

ГЛАВА 2

АНАЛИЗ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА ЕАЭС

2.1 Характеристика таможенной территории ЕАЭС

Товары, ввозимые на таможенную территорию Союза, находятся под таможенным контролем с момента пересечения таможенной границы ЕАЭС. В соответствии с главой 1 ст. 5 ТК ЕАЭС таможенную территорию Союза составляют территории государств-членов, а также находящиеся за пределами территорий государств-членов искусственные острова, сооружения, установки и иные объекты, в отношении которых государства-члены обладают исключительной юрисдикцией. Таможенной границей Союза являются пределы таможенной территории Союза, а также в соответствии с международными договорами в рамках Союза – пределы отдельных территорий, находящихся на территориях государств-членов. Таможенная территория ЕАЭС представлена в Приложении А.

В ЕАЭС обеспечивается свобода движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы, а также проведение скоординированной, согласованной или единой политики в отраслях экономики. Государствами-членами Евразийского экономического союза являются Республика Армения, Республика Беларусь, Республика Казахстан, Кыргызская Республика и Российская Федерация.

ЕАЭС создан в целях всесторонней модернизации, кооперации и повышения конкурентоспособности национальных экономик и создания условий для стабильного развития в интересах повышения жизненного уровня населения государств-членов.

Прибытие товаров на таможенную территорию государств-членов ЕАЭС и убытие товаров с таможенной территории государств-членов ЕАЭС осуществляется в местах перемещения товаров через таможенную границу ЕАЭС. Всего на территории государств-членов ЕАЭС на таможенной территории ЕАЭС располагается 377 пунктов пропуска.

Пункты пропуска через внешнюю границу ЕАЭС классифицируются по виду международного сообщения на автомобильные, железнодорожные, морские, речные, воздушные и пешеходные. На рисунке 2.1 представлена информация о количестве пунктов пропуска в каждом государстве-члене.



Рисунок 2.1 – Функционирующие пункты пропуска на таможенной территории ЕАЭС

Примечание – Источник: [1].

С учетом общей протяженности таможенной территории стран ЕАЭС в 68381 км, среднее расстояние между объектами таможенной инфраструктуры на внешней границе стран (без учета воздушных пунктов пропуска) составляет:

- среднее расстояние между пунктами пропуска Республики Армения – 251 км;
- среднее расстояние между пунктами пропуска Республики Беларусь – 54 км;
- среднее расстояние между пунктами пропуска Республики Казахстан – 233 км;
- среднее расстояние между пунктами пропуска Кыргызской Республики – 261 км;
- среднее расстояние между пунктами пропуска Российской Федерации – 186 км.

Соотношение протяженности таможенных границ государств-членов ЕАЭС отображено на рисунке 2.2. 82,3% от всей таможенной границы относится к России, 5% – Кыргызии, 1,8% – Армении, 3,4% – Беларуси, 7,5% - Казахстану.

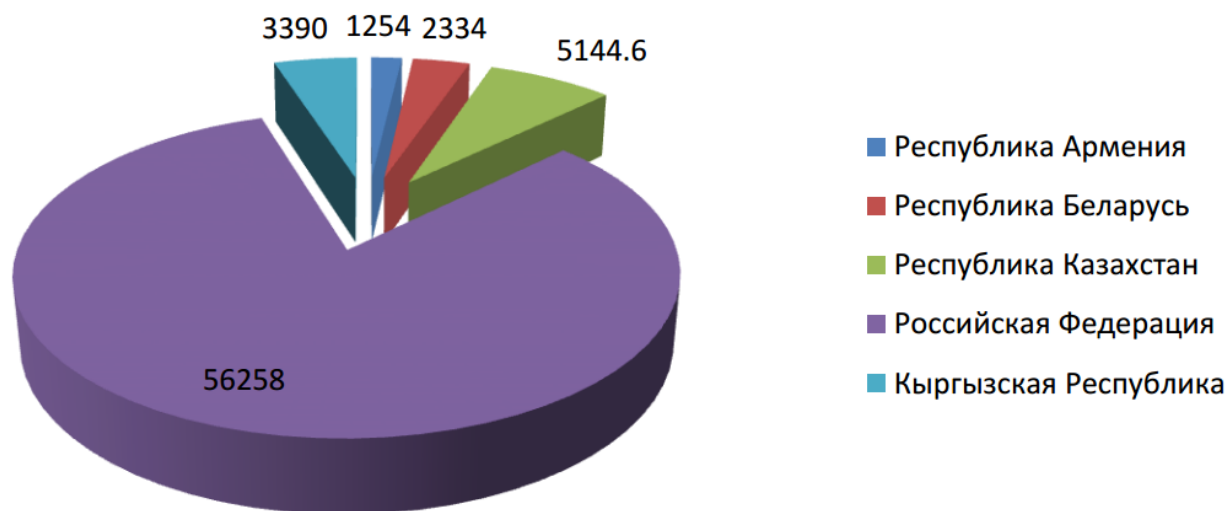


Рисунок 2.2 – Соотношение протяженности таможенных границ государств-членов ЕАЭС (в км)

Примечание – Источник: [1].

Территориальное расположение государств-членов ЕАЭС имеет свои особенности. Республика Беларусь – страна в Европе, которая не имеет выхода к морю. Тем не менее, Республика Беларусь имеет выгодное расположение транзитного государства, связывающее Запад и Восток, а также Север и Юг.

Армения – единственная страна, региона Западной Азии, не имеющая выхода к крупной акватории, Киргизия также входит в данный список.

Российская Федерация является крупнейшим государством с самой протяженной сухопутной границей в мире и самым большим количеством полюсов. Однако, если рассматривать удаленность большей части территории от моря, страна может рассматриваться в ряде случаев как более континентальная.

Евразийская интеграция и взаимовыгодное сотрудничество внутри ЕАЭС расширяет возможности "глубинных регионов" Евразии по встраиванию в глобальные логистические цепочки и макрорегиональные проекты, такие как китайская инициатива "Один пояс, один путь", непреференциальное соглашение между ЕАЭС и Китайской Народной Республикой или инициатива Большого евразийского партнёрства (торгово-экономические договорённости по сопряжению ЕАЭС, Шанхайской организации сотрудничества и Ассоциации государств Юго-Восточной Азии).

Исходя из вышесказанного, единую таможенную территорию ЕАЭС составляют 5 государств. Внутри таможенной территории стран ЕАЭС достигнута договорённость о свободном перемещении товаров, рабочей силы, капитала и услуг. Правильная координация территориальных особенностей

поможет добиться повышения устойчивости Союза на мировом рынке и принесет дополнительный эффект экономикам государств-членов ЕАЭС.

2.2 Особенности внешнеторговой политики ЕАЭС

Внешнеторговая политика Евразийского экономического союза направлена на содействие устойчивому экономическому развитию государств-членов ЕАЭС, диверсификации экономики, инновационному развитию, увеличению объема торговли и инвестиций, а также дальнейшее развитие Союза как эффективного и конкурентоспособного интеграционного объединения в рамках глобальной экономики.

Рассмотрим имеющие различия во внешней торговле со странами ЕС.

Таблица 2.1 Динамика экспорта государств-членов ЕАЭС в ЕС (млн долл. США)

Страны	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Беларусь	5656,0	7840,1	10174,0	8387,9	5464,1	9526,9
Россия	130670,8	159687,4	204819,8	189312,8	113723,8	188114,6
Казахстан	18680,1	24276,4	31023,6	24833,4	17653,3	23259,1
Кыргызстан	72,4	246,4	758,9	884,9	50,3	285,2
Армения	478,9	633,8	683,4	583,2	429,1	656,1
ЕАЭС	155558,2	192684,1	247459,7	224002,2	137320,6	221841,9

Примечание – Источник: [4].

Согласно данным таблицы 2.1 за последние пять лет можно отметить значительный рост экспорта всех государств-членов ЕАЭС. Общий экспорт товаров в ЕС в 2015 г. составлял 155558,2 млн долл. США, а уже в 2021 г. – 221841,9 млн долл. США. Объем экспорта Республики Беларусь в 2015 г. составлял 5656 млн долл. США, в 2021 г. – 9526,9 млн долл. США (увеличение в 1,6 раз). В 2021 году по сравнению с 2015 г. экспортные поставки в страны ЕС из Российской Федерации увеличились в 1,4 раз, из Республики Казахстан – в 1,25 раз, из Кыргызской Республики – в 3,9 раз, из Республики Армения – в 1,37 раз.

Стоит отметить также резкий упадок объемов экспорта в 2020 году, который связан с пандемией коронавируса. Последовавший за локдауном экономический кризис оказал влияние не только на развитие ЕАЭС, но и мировую торговлю в целом.

Динамику импорта государств-членов ЕАЭС из ЕС представим в таблице 2.2.

Таблица 2.2 Динамика импорта государств-членов ЕАЭС из ЕС (млн долл. США)

Страны	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Беларусь	5520,5	6654,5	7027,5	7344,0	5464,1	6774,8
Россия	69874,7	86908,0	89247,4	88565,0	78642,5	93941,5
Казахстан	5692,4	5741,1	6540,7	6584,5	6008,5	5634,2
Кыргызстан	246,9	297,9	309,8	302,1	259,7	285,2
Армения	709,2	874,9	1120,8	1113,3	823,1	886,8
ЕАЭС	82043,7	100476,4	104246,2	103908,9	91197,9	107522,5

Примечание – Источник: [4].

Проанализировав данные таблицы можно сделать вывод о том, что объем импорта всех государств-участников ЕАЭС увеличился. В сравнении с 2015 г. (5520,5 млн долл. США) импорт товаров из ЕС в Беларусь в 2021 г. составил 6774,8 млн долл. США. Импорт в Россию в 2015 г. – 69874,7 млн долл. США, в 2021 г. – 93941,5 млн долл. США (увеличение в 1,35 раз). За пять лет импорт товаров из ЕС в Казахстан незначительно увеличился, однако в 2021 г. снизился до уровня 2015 г. Резкие колебания также не отмечаются в динамике импорта товаров в Армению.

ЕС является ключевым игроком на мировом рынке товаров и услуг. Баланс внешней торговли ЕС и ЕАЭС на протяжении 2016-2021 гг. был положительным, однако следует ещё раз констатировать, что наметившиеся положительные тенденции на евразийском пространстве были отчасти нивелированы пандемией COVID-19.

В рамках создания ЕАЭС Беларусь, Казахстан, Россия, Армения достигли договоренности о проведении единой внешнеторговой политики, что зафиксировано в статье 33 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г. (Договор о ЕАЭС).

Основными принципами внешнеторговой политики ЕАЭС являются:

- применение мер и механизмов формирования внешнеторговой политики ЕАЭС, которые не являются более обременительными, чем это необходимо для обеспечения эффективного достижения целей Союза;
- прозрачность разработки, принятия и применения мер и механизмов формирования внешнеторговой политики ЕАЭС;
- обоснованность и объективность применения мер и механизмов формирования внешнеторговой политики ЕАЭС;

- защита прав и законных интересов участников внешнеторговой деятельности государств-членов, а также прав и законных интересов производителей и потребителей товаров и услуг;
- соблюдение прав участников внешнеторговой деятельности [7].

Следует подчеркнуть, что внешнеторговая политика осуществляется: путем заключения международных договоров с третьими сторонами в одностороннем порядке ЕАЭС или совместно с государствами-членами в сферах, где органы ЕАЭС принимают решения, обязательные для государств-членов; путем участия в международных организациях или самостоятельным применением мер и механизмов внешнеторговой политики. ЕАЭС несет ответственность за соблюдение обязательств по международным договорам заключенными с ЕАЭС, и имеет свои права в соответствии с этими договорами.

К рассмотрению в контексте внешнеторговой политики ЕАЭС также привлекается режим наибольшего благоприятствования, который в понимании Генерального соглашения по тарифам и торговле (ГАТТ 1994) применяется во внешней торговле товарами в случаях, когда применение режима наибольшего благоприятствования предусмотрено международными договорами ЕАЭС с третьими странами и международными соглашениями государств-членов с третьими странами.

Международный договор ЕАЭС с третьим государством, устанавливающий режим свободной торговли, может включать иные положения, относящиеся к внешнеторговой деятельности.

Тарифные преференции для товаров из развивающихся и (или) наименее развитых стран:

1. В целях содействия экономическому развитию развивающихся и наименее развитых стран ЕАЭС может предоставлять тарифные преференции для товаров, происходящих из развивающихся и (или) наименее развитых стран - бенефициаров общей системы тарифных преференций ЕАЭС.

2. В отношении преференциальных товаров, происходящих из развивающихся стран - бенефициаров общей системы тарифных преференций ЕАЭС, ввозимых на таможенную территорию ЕАЭС, в размере 75 % от размера ввозных таможенных пошлин Единого таможенного тарифа Евразийского экономического союза.

3. В отношении преференциальных товаров, происходящих из наименее развитых стран - бенефициаров общей системы тарифных преференций ЕАЭС, ввозимых на таможенную территорию ЕАЭС, применяются нулевые ставки ввозных таможенных пошлин Единого таможенного тарифа Евразийского экономического союза.

Первым соглашением о создании зоны свободной торговли стало Соглашение о свободной торговле между Евразийским экономическим союзом

и его государствами-членами, с одной стороны, и Социалистической Республикой Вьетнам, с другой стороны, от 29 мая 2015 г.

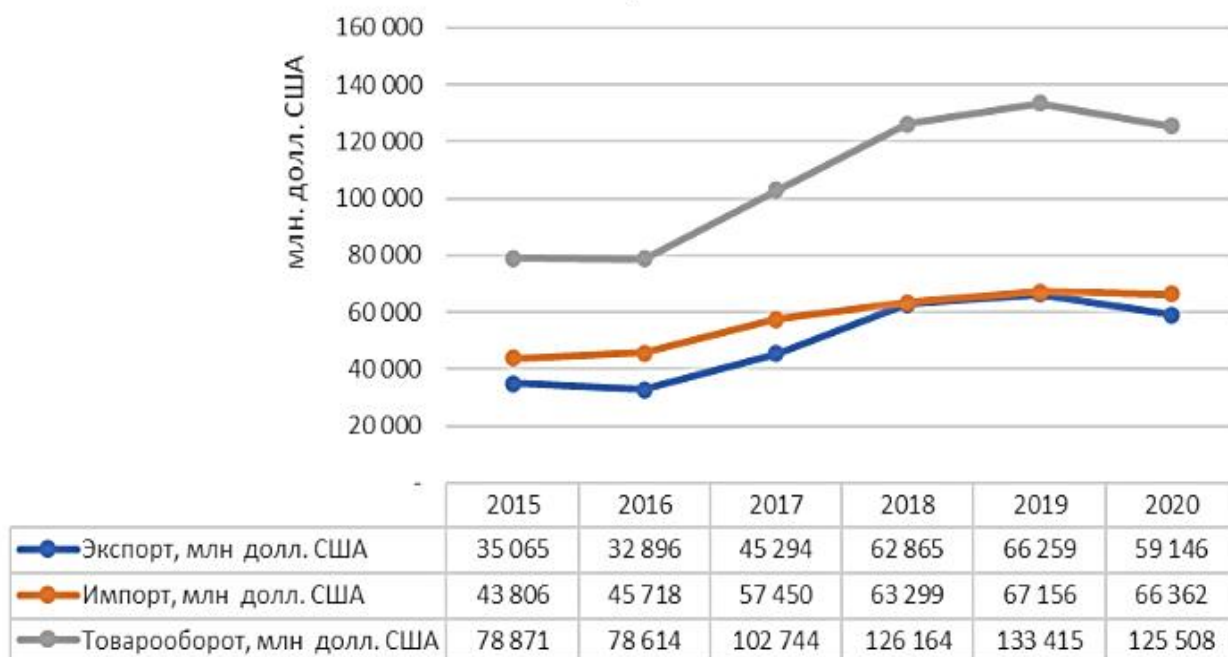


Рисунок 2.3 - Динамика стоимостных объемов экспорта, импорта, товарооборота между ЕАЭС и Вьетнамом за период 2015–2020 гг., млн долл. США

Примечание – Источник: [42].

Данное соглашение стало достаточно плодотворным и взаимовыгодным, что отражено на рисунке 2.3. Если в 2016 г. товарооборот между ЕАЭС и Вьетнамом составил 4,341 миллиарда долларов, то в 2017 г. произошло увеличение товарооборота до 5,935 млрд долл. США, а в 2018 г. он вышел за рубеж 6,692 млрд долл. США. Рассматриваемые показатели указывают на положительную динамику экспорта, импорта и товарооборота.

Вместе с тем позитивные тенденции соседствуют с проблемными вопросами. Так, в сентябре 2019 г. вице-премьер Вьетнама призвал пересмотреть таможенные барьеры на пути свободной торговли сторон. В свою очередь они готовы снизить таможенные пошлины по многим другим товарам. Дальнейшее углубление торгово-экономических связей с Социалистической Республикой Вьетнам позволит национальным производителям стран государств-участников ЕАЭС получить доступ к участию в достаточно налаженных и перспективных производственно-сбытовых связях.

Знаковым событием стало подписание Соглашения о свободной торговле между ЕАЭС и его государствами-членами и Республикой Сингапур от 1 октября 2019 г. Аналогичное соглашение 25 октября 2019 г. подписано между ЕАЭС и Республикой Сербия.

Положительную динамику показателей внешней торговли после

заключения торгового соглашения также можно увидеть на примере торговли ЕАЭС с Китаем, динамика которой отражена на рисунке 2.4.

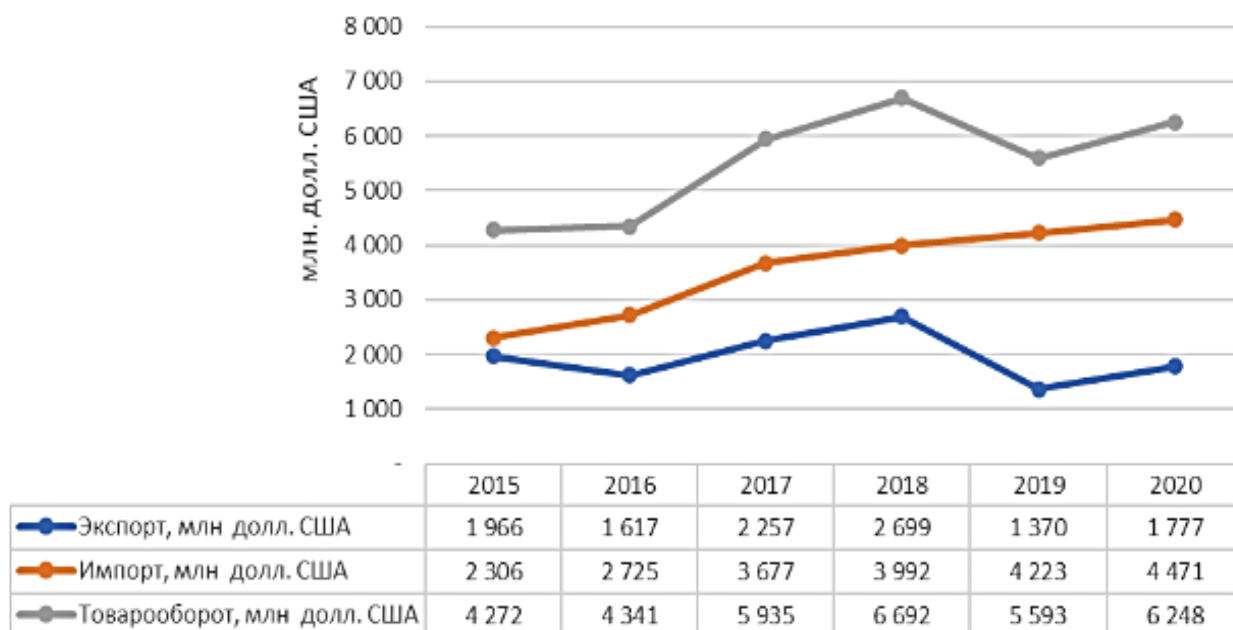


Рисунок 2.4 – Динамика стоимостных объемов экспорта, импорта, товарооборота между ЕАЭС и Китаем за период 2015–2020 гг., млн долл. США

Примечание – Источник: [42].

Соглашение о торгово-экономическом сотрудничестве с Китайской Народной Республикой было подписано 17 мая 2018 г. и Соглашение об обмене информацией о товарах и транспортных средствах международной перевозки, перемещаемых через таможенные границы 6 июня 2019 г.

То, что объем товарооборота между странами в 2020 г. составил 126 млрд долл.США, создает добротные предпосылки для дальнейшего укрепления экономических связей между странами. Еще один партнер ЕАЭС – Исламская Республика Иран. 17 мая 2019 г. парламент Ирана ратифицировал Временное соглашение, ведущее к образованию зоны свободной торговли. По данным Евразийской экономической комиссии, в активной стадии находятся переговоры о заключении зоны свободной торговли с Египтом и Израилем, а также планируется заключить соглашение с Индией.

Благодаря соглашениям о зонах свободной торговли народы и страны ЕАЭС получают широкий доступ к товарам разнообразного ассортимента по сравнительно невысоким ценам. Эти договоры и соглашения усиливают конкуренцию как для представителей бизнеса, так и для правительств государств-членов ЕАЭС, что способствует повышению качества производимых в наших странах товаров и оказываемых услуг.

Проанализированные данные объемов экспорта и импорта государств-членов ЕАЭС с ЕС, позволяют заключить, что ЕАЭС способствует развитию экономики Кыргызстана в рамках международного экономического

взаимодействия на постсоветском пространстве. Государств-членов ЕАЭС проводят единую внешнеторговую политику. В ЕАЭС созданы единые условия для ввоза товаров на таможенную территорию Союза и проведения политики, направленной на обеспечение единого перемещения товаров, произведенных в ЕАЭС, на внешние рынки. Кроме того, ЕЭК обеспечивает выполнение обязательств государств-членов ЕАЭС, которые являются членами ВТО, в отношении полномочий, переданных на наднациональный уровень. Особое внимание обращено на возможности развития внешней торговли стран ЕАЭС с основными торговыми партнерами, а именно крупнейшими мировыми экономиками: Индией, Китаем, США, Германией, Японией, Бразилией и т.д.

2.3 Аспекты единого таможенного регулирования в ЕАЭС

Вступление в силу 1 января 2018 года ТК ЕАЭС является шагом в развитии правового регулирования таможенных правоотношений в государствах-членах Евразийского экономического союза.

Необходимо отметить, что разработчики ТК ЕАЭС отказались от понятия "таможенное законодательство", которое ранее использовалось в Таможенном кодексе Таможенного союза. Согласно части 2 пункта 1 статьи 1 ТК ЕАЭС "Таможенное регулирование в Таможенном союзе осуществляется в соответствии с таможенным законодательством таможенного союза...". Сегодня в статье 1 ТК ЕАЭС закреплено, что "... таможенное регулирование в Евразийском экономическом союзе осуществляется в соответствии с регулирующими таможенные правоотношения международными договорами, включая настоящий Кодекс, и актами, составляющими право Союза".

Сравнительный анализ двух статей позволяет сформировать вывод о том, что сделан шаг в сторону от системообразующего понятия «законодательство» в сторону простого перечисления актов, его составляющих.

Также необходимо отметить, что Пересмотренная Киотская конвенция и действующий сегодня в Европейском союзе таможенный кодекс (Union Customs Code) используют термин "таможенное законодательство".

Понятия "таможенное регулирование" и "таможенное законодательство" в Таможенном союзе в рамках ЕврАзЭС начали формироваться во второй половине 1990-х годов, когда Республикой Беларусь, Республикой Казахстан и Российской Федерацией были приняты Соглашение о Таможенном союзе (от 6 января 1995 г. и от 20 января 1995 г.) и Договор о Таможенном союзе и Едином экономическом пространстве (от 26 февраля 1999 г.), носившие в целом

рамочный, декларативный характер. Развитие международно-правовой базы и институциональных основ Таможенного союза началось в 2007 г., когда была создана Комиссия Таможенного союза [37]. В соответствии с Договором о создании единой таможенной территории и формировании Таможенного союза от 6 октября 2007 года Стороны формировали Таможенный союз в рамках ЕврАзЭС, в котором должен был быть установлен и применяться унифицированный порядок таможенного регулирования [8]. При этом определение термина "унифицированный порядок таможенного регулирования" в международных договорах государств-членов, заключенных в рамках формирования договорно-правовой базы ТС и таможенного законодательства ТС, отсутствовало.

В Таможенном кодексе Таможенного союза было закреплено понятие "таможенное регулирование в Таможенном союзе" (ст. 1 Таможенного кодекса Таможенного союза (ТК ТС)), под которым понимается правовое регулирование широкого круга таможенных правоотношений. Таможенное регулирование в Таможенном союзе осуществляется в соответствии с таможенным законодательством ТС, состоящим из ТК ТС; международных договоров государств-членов ТС, регулирующих таможенные правоотношения в ТС; Решения Комиссии ТС (с 1 января 2012 года – Евразийской экономической комиссии), регулирующих таможенные правоотношения в ТС, принимаемых в соответствии с ТК ТС и международными договорами государств-членов ТС и подлежащих непосредственному применению на территории государств-членов ТС (Комиссия в пределах своих полномочий принимает решения, имеющие обязательный характер для Сторон, и рекомендации, не носящие обязательного характера (ст. 5 Договора о ЕЭК)).

Фактически Решения Совета ЕЭК и Коллегии ЕЭК, имеющие обязательный характер и регулирующие таможенные правоотношения, вошли в систему таможенного законодательства Таможенного союза. При этом необходимо отметить, что ЕЭК осуществляет свою деятельность в сфере таможенного администрирования, а не таможенного регулирования. Перечисленные элементы таможенного законодательства ТС являются правовыми актами национального уровня регулирования таможенных правоотношений.

ТК ТС предусматривал возможность правового регулирования таможенных правоотношений правовыми актами, издаваемыми на уровне государств-членов ТС. В случае, когда таможенным законодательством ТС не урегулированы какие-либо правоотношения, они регламентируются в соответствии с законодательством государств-членов ТС до момента установления соответствующих правоотношений на уровне таможенного законодательства ТС (п. 2 ст.1 ТК ТС). Если в соответствии с таможенным

законодательством ТС таможенное регулирование осуществляется законодательством государства-члена ТС, такое законодательство действует на территории этого государства-члена (ч. 2 п. 2 ст. 3 ТК ТС). В ТК ТС было 339 бланкетных норм, причем 128 относятся к иным отраслям права. Так, 8 норм содержат отсылки к налоговому законодательству, 23 – к валютному, 26 – к административному, 71 – к гражданскому и иному законодательству.

Как отмечает профессор М.Л. Энтин, "общий рынок, единое правовое регулирование, близкая правовая среда появляется только тогда, когда абстрактные нормы и правила, зафиксированные в международном договоре интеграционного типа, одинаково понимаются и применяются и одинаково соблюдаются повсюду".

Исследование сложившейся системы правовых актов (таможенного законодательства), регулирующих таможенные правоотношения в ТС в рамках ЕврАзЭС, и правового регулирования в Республике Беларусь, Республике Казахстан и Российской Федерации однородных общественных отношений, и как пример, деятельность в сфере таможенного дела, позволяет сделать вывод, что унифицированный порядок таможенного регулирования в Таможенном союзе в рамках ЕврАзЭС фактически отсутствовал, что актуализировало вопрос о самой возможности и о сроках создания единого таможенного регулирования в Евразийском экономическом союзе.

Рассмотрим понятие "таможенное регулирование" в Евразийском экономическом союзе. Договор о Евразийском экономическом союзе (Договор о ЕАЭС), содержит фундаментальные основы единого таможенного регулирования и таможенного права Союза, регламентирующего таможенные правоотношения [7].

Согласно ст. 32 Договора о ЕАЭС единое таможенное регулирование осуществляется в соответствии со следующими актами: ТК ЕАЭС; международными договорами и актами, регулирующими таможенные правоотношения, составляющими право Евразийского экономического союза; Договором о ЕАЭС.

Единое таможенное регулирование относится к исключительной компетенции Евразийского экономического союза, а нормативные правовые акты в указанной сфере могут приниматься государствами-членами в случаях, когда это предусмотрено Договором о ЕАЭС или международными договорами в рамках Союза в целях обеспечения исполнения правовых актов Союза. В отличие от положений ТК ЕАЭС Договор о ЕАЭС не предусматривает возможность единого таможенного регулирования правовыми актами государств-членов Союза.

Реализация принципа отнесения вопросов единого таможенного регулирования к исключительной компетенции ЕЭК в ТК ЕАЭС позволяет

разграничить сферы действия наднациональных и национальных актов в части установления правового статуса субъектов таможенных правоотношений. Единая таможенная территория предполагает, что правила ввоза товаров во всех государствах - членах Союза не отличаются. Однако существование отсылочных норм к национальному законодательству предопределяет различия в регулировании.

При этом термин "единое таможенное регулирование" в Договоре о ЕАЭС не раскрыт, что делает актуальным вопрос его интерпретации в теоретическом (формулировка характеристики фундаментального понятия интеграционного процесса в ЕАЭС) и практическом аспектах (прогнозирования влияния на дальнейший нормотворческий процесс). Ведь "наличие дефиниции – основное понимание термина".

Халипов С.В. рассматривает содержание указанного понятия через перечисление таможенных операций. Он полагает, что таможенное регулирование "в ТС и РФ представляет собой общий порядок перемещения товаров через таможенную границу ТС, содержащий такие составляющие, как прибытие товаров на таможенную территорию ТС (убытие товаров за ее пределы), совершение операций, способствующих подаче таможенной декларации и собственно таможенное декларирование, выпуск товаров в соответствии с конкретной таможенной процедурой, а также условия оборота в ТС товаров, сохранивших после выпуска статус иностранных". Ученый включает таможенное регулирование в систему "применяемых в ТС и РФ публично-правовых методов и конкретных мер регулирования внешнеторгового товарооборота" наряду с "таможенно-тарифным, нетарифным, техническим регулированием, санитарными, ветеринарными и фитосанитарными мерами, специальными защитными, антидемпинговыми и компенсационными мерами, а также мерами экспортного контроля и контроля продукции военного назначения".

Согласно точке зрения Кожанкова Ю.А., "общее содержание таможенного регулирования в ТС можно определить как деятельность наднациональных органов ТС по реализации положений ст. 2 Договора о ЕАЭС по установлению и применению унифицированного порядка таможенного регулирования, содержащего единые правила декларирования товаров и уплаты таможенных платежей, а также применения к товарам единых таможенных процедур".

Казанцев С.М. обращает внимание на правовые источники таможенного регулирования, отмечая, что "таможенное регулирование в Российской Федерации осуществляется, прежде всего, в соответствии с таможенным законодательством Таможенного союза и лишь subsidiarily – в соответствии с законодательством Российской Федерации".

Козырин А.Н. указывает на многоуровневый характер таможенного регулирования, "в механизме которого представлены две подсистемы таможенного регулирования: одна из них – таможенное законодательство Таможенного союза, другая – применяется на национальном уровне, когда соответствующие таможенные отношения не урегулированы "союзным" законодательством, а отнесены к сфере законодательства о таможенном деле одного из государств-членов Таможенного союза".

Проведенный анализ сложившихся научных подходов позволяет говорить об отсутствии единой точки зрения на понятие "таможенное регулирование". Позиции ученых по данному вопросу варьируются от традиционных для науки административного права (С.В. Халипов) до классических международно-правовых взглядов (Ю.А. Кожанков, С.М. Казанцев, А.Н. Козырин).

Согласно пункту 1 статьи 1 ТК ЕАЭС единое таможенное регулирование включает в себя установление порядка и условий перемещения товаров через таможенную границу Союза, их нахождения и использования на таможенной территории Союза и за ее пределами, порядка совершения таможенных операций, связанных с прибытием товаров на таможенную территорию Союза, их убытием с таможенной территории Союза, временным хранением товаров, их таможенным декларированием и выпуском, иных таможенных операций, порядка уплаты таможенных платежей, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин и проведения таможенного контроля, а также регламентацию властных отношений между таможенными органами и лицами, реализующими права владения, пользования и (или) распоряжения товарами на таможенной территории Союза и за ее пределами.

В соответствии с вышеизложенным на таможенные органы возлагаются следующие основные функции:

1. Обеспечение выполнения запретов и ограничений в отношении импортируемых и экспортируемых товаров.
2. Обеспечение защиты интересов потребителей.
3. Взимание таможенных платежей, таких как таможенные пошлины, налоги и т.д.
4. Обеспечение мер по защите жизни и здоровья человека, растений, животных и окружающей среды.
5. Обеспечение защиты прав на объекты интеллектуальной собственности.
6. Принятие средств таможенного регулирования торгово-экономических отношений.
7. Защита экономических интересов государств-членов Союза.
8. Контроль за вывозом важных для интересов страны материалов и сырья.

9. Проведение научно-исследовательских работ, консультирование в области таможенного регулирования, осуществление подготовки, переподготовки и повышения квалификации специалистов в этой области.

В завершение можно отметить, что углубление интеграции государств-членов ЕАЭС является важным не только с экономической точки зрения, но также и с позиций геополитических и культурных интересов. В государствах-членах таможенное регулирование может иметь свои отличительные особенности по его осуществлению, что в свою очередь оказывает влияние на определение данного понятия. Так, ТК ЕАЭС является основным правовым источником таможенного регулирования и обладает высшей юридической силой в границах Союза, вокруг которого происходит формирование "союзного таможенного законодательства". Единое таможенное регулирование включает единые принципы, условия, правила и порядок таможенного администрирования на таможенной территории государств-членов Союза. Впереди новые цели и задачи, которые нужно решать и реализовывать в условиях расширяющейся интеграции, чтобы у государств-членов ЕАЭС появились возможности для достижения максимальной результативности.

2.4 Таможенный тариф как основной инструмент единого таможенного регулирования в ЕАЭС

Хочется подчеркнуть, что в соответствии со статьями 25 и 42 Договора о ЕАЭС на таможенной территории ЕАЭС в торговле с третьими странами применяется Единый таможенный тариф Евразийского экономического союза (ЕТТ ЕАЭС).

В соответствии со статьей 42 Договора о ЕАЭС, основными целями применения ЕТТ ЕАЭС являются:

- обеспечение условий для эффективной интеграции ЕАЭС в мировую экономику;
- рационализация товарной структуры ввоза товаров на таможенную территорию ЕАЭС;
- поддержание рационального соотношения вывоза и ввоза товаров на таможенной территории ЕАЭС;
- создание условий для прогрессивных изменений в структуре производства и потребления товаров в ЕАЭС;
- поддержка отраслей экономики ЕАЭС.

С этой точки зрения можно утверждать, что на практике ЕТТ ЕАЭС

используется для установления ставок ввозных таможенных пошлин, с помощью изменения размеров которых осуществляется государственное регулирование условий внутренних рынков государств-членов ЕАЭС, содействие развитию промышленности и производства, создание равных конкурентных условий для отечественной промышленности на внутреннем рынке ЕАЭС, содействие развитию торговли и укреплению положения отечественных товаров на внешнем рынке, поддержанию положительного торгово-экономического баланса, а также организации импортозамещения в целях снижения зависимости от импортных товаров на рынках государств-членов ЕАЭС или, напротив, предоставления льгот в отношении импортных товаров в целях восполнения возникшего недостатка в продукции определенного вида без ее значительного удорожания при продаже потребителем. Также ЕТТ ЕАЭС имеет фискальную функцию и служит для пополнения бюджетов государств-членов ЕАЭС за счет поступлений ввозных таможенных пошлин, размеры которых установлены ЕТТ ЕАЭС.

ЕТТ ЕАЭС представляет собой свод ставок ввозных таможенных пошлин, применяемых к товарам, ввозимым на таможенную территорию Союза из третьих стран, систематизированный в соответствии с Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза (ТН ВЭД ЕАЭС). Ставки пошлин в ЕТТ ЕАЭС установлены в отношении подсубпозиций ТН ВЭД ЕАЭС на 10-ти разрядах кодового обозначения. Действующая редакция ТН ВЭД ЕАЭС и ЕТТ ЕАЭС утверждена Решением Совета Комиссии от 16.07.2012 г. №54.

В соответствии со статьей 2 ТК ЕАЭС, таможенная пошлина представляет собой обязательный платеж, взимаемый таможенными органами при перемещении товаров через таможенную границу ЕАЭС.

Согласно статьям 50 и 51 ТК ЕАЭС, плательщиком таможенных пошлин является декларант или иное лицо, у которого возникла обязанность по уплате таможенных пошлин, объектом обложения таможенными пошлинами являются товары, перемещаемые через таможенную границу ЕАЭС, а также, в случаях, определенных ТК ЕАЭС, предметы личного пользования. База для исчисления таможенных пошлин зависит от применяемых ставок таможенных пошлин и вида товаров и может представлять собой таможенную стоимость товаров или их физические характеристики в натуральном выражении (количество, масса, объем и др.).

Важно, что в ЕТТ ЕАЭС применяются 3 вида ставок пошлин, определения которых приводятся в пункте 3 статьи 42 Договора о ЕАЭС:

- адвалорные, устанавливаемые в процентах от таможенной стоимости облагаемых товаров;
- специфические, устанавливаемые в зависимости от физических

характеристик в натуральном выражении облагаемых товаров (количества, массы, объема или иных характеристик);

– комбинированные, сочетающие в себе как адвалорные, так и специфические элементы.

Таблица 2.3 – Динамика таможенных пошлин за 2016-2020 гг.

Таможенные пошлины (млн. долларов США)						
	2016	2017	2018	2019	2020	2020 в % к 2019
Всего						
Армения	115,5	150,4	166,1	335,9	463,4	138,0
Беларусь	1700,6	1740,4	2539,8	2123,5	1592,1	75,0
Казахстан	2065,9	2803,3	3262,1	3166,3	1470,3	46,4
Кыргызстан	191,5	239,5	266,0	314,6	222,1	70,6
Россия	39176,8	43638,5	58518,4	46254,2	25653,9	55,5
Ввозные						
Армения	115,5	150,4	166,1	335,9	463,4	138,0
Беларусь	484,8	584,0	623,6	669,3	633,8	94,7
Казахстан	52,5	50,2	111,7	51,8	45,9	88,6
Кыргызстан	191,4	239,3	265,7	314,5	221,9	70,6
Россия	8205,9	9904,9	10498,0	10855,7	9555,3	88,0

Примечание – Источник: собственная разработка.

По данным таблицы 2.3 видно, что наибольшее количество пошлин за все годы приходится на Российскую Федерацию. С каждым годом поступление денежных средств от взимания таможенных пошлин увеличивается, однако следует отметить упадок в 2020 году. Причиной сокращения объема таможенных пошлин является то, что снизился объем внешнеторгового оборота стран-участниц ЕАЭС в 2020 году из-за введения карантинных мер по всему миру, приостановления международных перевозок. Немаловажным фактором снижения также послужило сокращение объема импорта из-за введения продовольственного эмбарго на ряд товаров из США и ЕС.

Суммы таможенных пошлин подлежат внесению на единый счет уполномоченного органа государства-члена ЕАЭС, в котором они подлежат уплате, в национальной валюте такого государства-члена. Для Армении таким органом является Центральное казначейство Республики Армения, для Беларуси – Главное государственное казначейство Министерства финансов Республики Беларусь, для Казахстана – Комитет казначейства Министерства финансов Республики Казахстан, для Кыргызстана – Центральное казначейство Министерства финансов Кыргызской Республики, для России – Федеральное казначейство Российской Федерации. После этого, поступление на такой счет

суммы таможенных пошлин подлежат распределению между бюджетами государств-членов ЕАЭС.

Механизм зачисления и распределения ввозных таможенных пошлин выступает одним из основополагающих элементов единого таможенного регулирования и эффективности функционирования таможенной территории ЕАЭС. Нормативы распределения сумм ввозных таможенных пошлин представлены на рисунке 2.5.

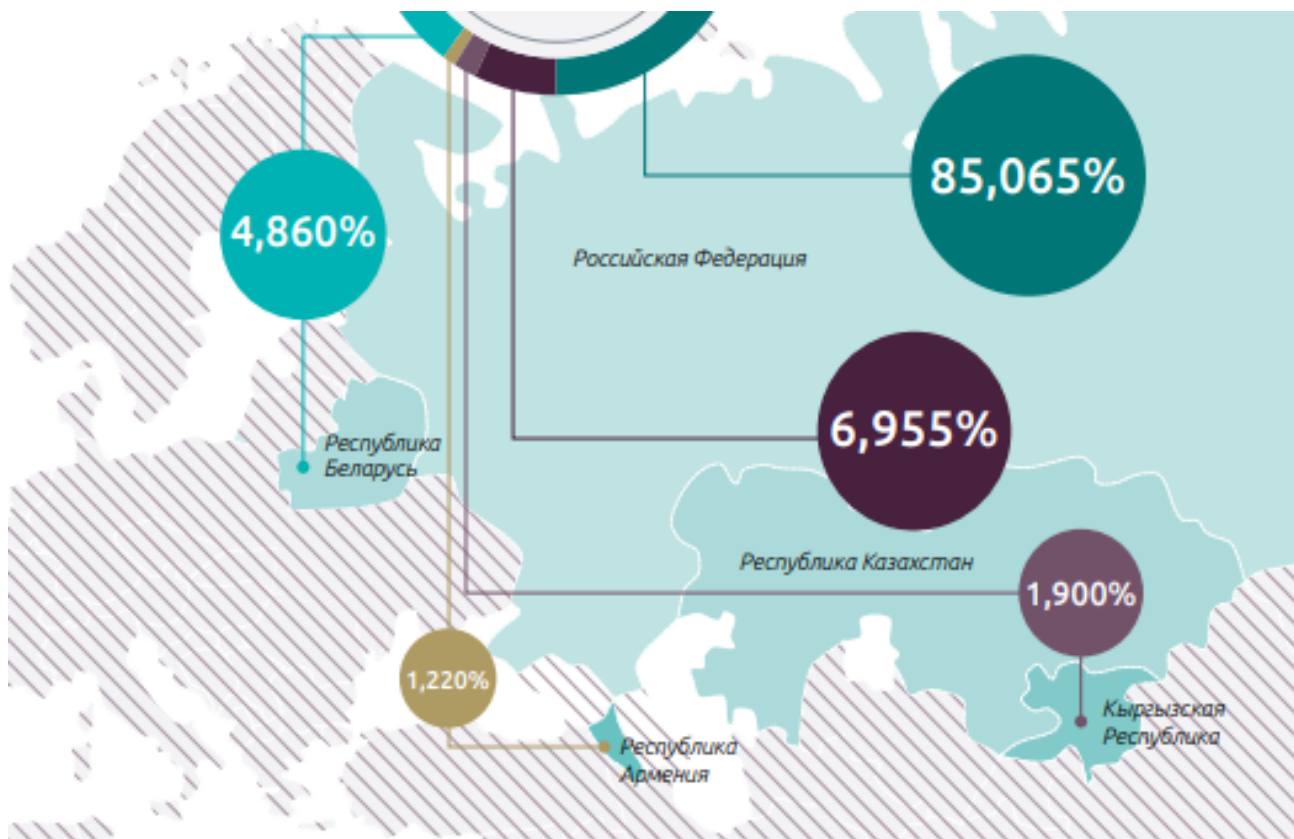


Рисунок 2.5 – Нормативы распределения сумм ввозных таможенных пошлин

Примечание – Источник: [9].

С 2020 года: для Республики Беларусь – 4,860%; Российской Федерации – 85,065%; Республики Армения – 1,220%; Республики Казахстан – 6,955%; Кыргызской Республики – 1,900%.

За счет взимания таможенных пошлин пополняются республиканские бюджеты государств-членов ЕАЭС, что подтверждает их значимость для экономик участников Союза.

Действующая структура ЕТТ ЕАЭС по виду ставок на 85,1% от общего количества ставок ввозных таможенных пошлин состоит из адвалорных ставок пошлин на 10,1% из комбинированных, на 4,8% из специфических ставок пошлин.

Каждый из видов ставок имеет свои преимущества и недостатки при их установлении на начальном этапе формирования таможенного тарифа или

введения новой детализации ТН ВЭД ЕАЭС в целях установления новой ставки пошлины на определенную категорию товаров, и выбор того или иного вида ставки пошлины зависит в том числе от того, какой из показателей (стоимость/физические характеристики товаров) играет главную роль и может быть наиболее эффективным образом использован для регулирования рынка, а также от того, какой из показателей более удобен для администрирования при исчислении и взимании таможенных пошлин. Вид товара и его стоимость в данном случае являются вторым во многом определяющими.

Как видно из структуры ЕТТ ЕАЭС, описанной выше, адвалорные ставки ввозных таможенных пошлин составляют большую часть всех ставок пошлин ЕТТ ЕАЭС. По сравнению со специфическими и комбинированными ставками пошлин, адвалорные ставки не требуют постоянной актуализации каких-либо элементов. То есть при изменении цен на внешнем и внутреннем рынках размер адвалорных ставок пошлин изменяется автоматически, поскольку зависит от средней контрактной цены на товар. Вместе с тем, размер адвалорной таможенной пошлины исчисляется на основе заявленной таможенной стоимости товара, что может вызвать риск занижения таможенной стоимости при ее декларировании, и, следовательно, недопоступления средств в государственные бюджеты государств-членов ЕАЭС и неэффективности применения адвалорной таможенной пошлины как меры государственного регулирования рынка, поскольку цены на импортные товары не увеличиваются, а конкурентные условия для отечественного производства на внутреннем рынке не улучшатся.

Также применение адвалорной ставки ввозной таможенной пошлины в целях регулирования импорта и выравнивания конкурентных условий на внутреннем рынке будет неэффективно в отношении товаров, стоимость которых разнится от низкой до высокой, поскольку может действовать как заградительная мера для товаров с высокой стоимостью и при этом не слишком влиять на товары с низкой стоимостью. В основном адвалорные ставки пошлин применяются в отношении товаров с высокой стоимостью таких, как автомобили, вычислительная техника и станки и машины для различной промышленности.

Примером адвалорной ставки ввозной таможенной пошлины может быть ставка, установленная на устройство воспроизведения звука для трансляции по радио позиции 8519 81 110 0 ТН ВЭД ЕАЭС, составляющая 13% от таможенной стоимости.

Специфические ставки пошлин, в отличие от адвалорных, не зависят от стоимости ввозимого товара и являются неизменными величинами, установленными в ЕТТ ЕАЭС. Вместе с тем, размер таможенных пошлин, подлежащей оплате в соответствии со специфической ставкой пошлины ЕТТ

ЕАЭС, напрямую зависит от количества товара, либо от его физических или технических характеристик. Специфическая пошлина в основном применяется для регулирования импорта товаров с низкой стоимостью, но при этом имеет существенный недостаток – не учитывает инфляцию цен на товары, и при значительном изменении экономических условий специфическая таможенная пошлина становится абсолютно неэффективна.

Еще одним видом ставок ввозных таможенных пошлин являются комбинированные ставки пошлин, состоящие из двух элементов: адвалорного, зависящего от таможенной стоимости товара, и специфического, являющегося конкретной величиной. В ЕТТ ЕАЭС есть два вида комбинированных ставок пошлин. Первый вид предусматривает расчет размера пошлины по адвалорному элементу и его сравнение со специфическим элементом. В случае, если размер таможенной пошлины, рассчитанный в соответствии с адвалорным элементом, ниже специфического, применяется специфический элемент. В случае, если адвалорный элемент выше специфического, применяется адвалорный элемент. Второй вид комбинированных ставок пошлин представляет собой двух элементов: адвалорного и специфического.

Комбинированные ставки пошлин в основном применяются в отношении чувствительных для экономик государств-членов ЕАЭС товаров в целях защиты рынков государств-членов ЕАЭС от поставок товаров как высокой, так и низкой стоимости.

С 1 января 2022 года вступило в силу седьмое издание Гармонизированной системы описания и кодирования товаров, которая является международной основой единой ТН ВЭД ЕАЭС [23].

Издание 2022 года – это результат очередного пятилетнего цикла всестороннего пересмотра номенклатуры, проводимого ВТамО на постоянной основе. По информации ВТамО, новое издание содержит более 350 серий поправок, обусловленных изменениями характера и структуры мировой торговли, социальными и экологическими вопросами глобального характера.

На протяжении 2020-2021 годов ЕЭК в тесном взаимодействии с государствами-членами ЕАЭС осуществлялась работа по приведению ТН ВЭД и ЕТТ ЕАЭС в соответствии с международной основой.

Ставки ввозных таможенных пошлин в новой редакции ЕТТ ЕАЭС сохраняются на действующем уровне.

Таким образом, в нынешних условиях роль единого таможенного регулирования в ЕАЭС усиливается ввиду необходимого создания устойчивого развития экономик государств-членов Союза. Осуществление развития включает в себя повышение эффективности функционирования таможенной территории Союза и расширение теоретико-методологических основ таможенного регулирования. Для защиты внутреннего рынка, Союз может

применять ответные меры против третьей Стороны, включая повышение уровня импортных таможенных пошлин, введение количественных ограничений, временного приостановления предоставления преференций или принятие других мер в рамках компетенции Комиссии, которые влияют на результаты внешней торговли с государством, о котором идет речь. Высокая скорость интеграции и глобализации экономического взаимодействия стимулировали модифицирование функций и значимости таможенного регулирования, которое проявилось также в формировании зон свободной торговли между государствами. Главной причиной снижения показателей по взиманию таможенных пошлин в 2020 году является пандемия коронавирусной инфекции. Таким образом, разноплавность и специфичность воздействия таможенных тарифов на отношения во внешней торговле требуют от законодательства аргументированного подхода к формированию пошлин, учитывая все потенциальные последствия.

ГЛАВА 3

ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА ЕАЭС

3.1 Деятельность Всемирной таможенной организации в развитии таможенного дела

Можно утверждать, что каждое государство прилагает усилия для построения максимально эффективной рыночной экономики. Развитие и модернизация таможенного дела осуществляется как на национальном, так и на международном уровнях. Обобщение практики таможенных служб мира в отношении формирования моделей развития, разработка рекомендаций и диагностических программ для содействия таможенным службам в достижении мировых стандартов, эффективности и безопасности международной торговли входит в компетенцию Всемирной таможенной организации и подчиненного ей Комитета по институциональному развитию.

Организация способствует развитию международного сотрудничества в области таможенного дела: совершенствованию таможенного законодательства и администрирования; осуществляет борьбу с международными преступлениями в области таможенного дела и осуществляет функции по развитию таможенного дела [34]. Таким образом, ВТамО является одной из главных международных организаций, обеспечивающих развитие и преобразования таможенной системы на мировом уровне с применением программно-целевого метода.

Программно-целевой метод развития таможенных органов в настоящее время направлен на совершенствование внешнеэкономической деятельности и обеспечение взаимодействия между таможенными органами и участниками ВЭД. Такие преобразования и совершенствования позволят сократить время, трудоемкость и затратность осуществления таможенных процедур, а также обеспечить более полную интеграцию страны в мировую экономику.

Каждый год Секретариат ВТамО выбирает тему актуальную для международного таможенного сообщества. В 2017 году был провозглашен девиз: "Анализ данных – залог эффективного трансграничного управления". Главной идеей целевых программ прошлого года стало продвижение анализа данных в рамках девиза. Поскольку ценность информации заключается в ее эффективном и рациональном использовании, крайне важно, чтобы таможенные администрации использовали данные для принятия обоснованных решений, особенно с учетом сложных и меняющихся условий, с которыми сталкиваются таможенные администрации каждый день. Данные,

используемые в сочетании с аналитикой и другими новыми технологиями, могли бы обеспечить сотрудников таможенных органов новыми возможностями для достижения стратегически важных целей.

В 2018 году ВТамО провозгласила девиз: "Надежная бизнес-среда для экономического развития" [35]. Целевые программы развития направлены на продвижение соответствующих инструментов, документов и инициатив, а также работу по таким направлениям, как борьба с трансграничной преступностью, взаимодействие с заинтересованными сторонами, сбор и анализ данных, переход на электронные таможенные услуги, эффективное управление транзакциями электронной торговли, стандартизация обмена информации, укрепление таможенно-налогового сотрудничества, борьба с фальсификацией финансовых документов, борьба с коррупцией и др.

Девиз 2018 года базируется на таких инструментах и инициативах, как:

- пересмотренная международная конвенция об упрощении и гармонизации таможенных процедур;
- Рамочные стандарты SAFE для обеспечения безопасности и упрощения международной торговли;
- Программа по безопасности ВТамО.

Таким образом, в 2018 году ВТамО взяла курс на решение проблем связанных с безопасностью границ.

Как результат, указанные инструменты и инициативы не только смогли существенно повысить эффективность деятельности таможенных органов уже в текущем году, но и содействуют усилению безопасности и упрощению торговли в целом. Несмотря на безусловные преимущества целевых установок, торговля также выявила определенные угрозы для таможенной службы в достижении основных целей. Так, к примеру, процедуры в местах контроля перемещения товаров в почтовых отправлениях еще не полностью адаптированы к скорости и объемам почтового оборота. Проведенная Всемирной таможенной организацией операция Skynet подтвердила, что почтовые поставки и экспресс поставки используются для контрабандных целей, в частности, незаконного ввоза наркотиков [30].

ВТамО сделала акцент на необходимости предварительной информации и использовании автоматизированной системы анализа рисков при контроле товаров почтового оборота.

В 2019 году девиз звучал: «Умные границы для беспрепятственной торговли, путешествий и транспортных перевозок». В 2020 году был объявлен девиз: "Таможня содействует устойчивому развитию для процветания людей и планеты".

Республика Беларусь, как надежный участник ВТамО, при соединилась к реализации ряда программ целевого развития, среди которых стоит отметить

"Колумб", "Меркатор" и "Единое окно". Реализация программы ВТамО "Колумб" началось 1 января 2006 г. Основные цели программы: поэтапное осуществление "Стандартов SAFE" и Пересмотренной Киотской конвенции, внедрение передового опыта в таможенные администрации и облегчение мировой торговли.

В рамках программы в Республике Беларусь были проведены миссии экспертов ВТамО. На основе проведенного комплексного анализа эксперты отметили, что руководство Государственного таможенного комитета Республики Беларусь проводит большую и эффективную работу в целях совершенствования деятельности своей таможенной службы. Секретариат ВТамО оказывал поддержку ГТК посредством проведения различных семинаров в определенных областях.

По итогам миссии эксперты ВТамО высоко оценили проделанную Республикой Беларусь работу с целью развития и совершенствования таможенной службы Республики Беларусь, упрощения таможенных процедур, использования информационных технологий и внедрения системы электронного декларирования товаров [46]. Состояние белорусской таможенной службы оценивается как соответствующее международным стандартам.

В июне 2014 году была запущена программа – "Меркатор" (Стратегическая инициатива по содействию упрощению процедур торговли). Программа основана на методологии «Колумб» и является основным инструментом ВТамО для государств-членов, нуждающихся в поддержке для осуществления положений. В соответствии с рекомендациями ВТамО внедряется система «одно окно», которая дополняется принципом «одной остановки» для физических лиц, оптимизируются контрольные функции на границе за счет закрепления за таможенными органами дополнительных видов контроля [47].

В целях реализации программ на Восьмой ежегодной сессии Комитета ВТамО обсуждалась тема: "Программа Меркатор: формирование системы содействия торговле, партнерство и экономика". В ходе совместной сессии участники обсудили результаты реализации программы ВТамО "Меркатор", отмечая важность мероприятий при согласованном внедрении положений Соглашения о содействии торговле, с применением таких инструментов как Киотская конвенция, "изучение времени выпуска товаров и рамочные стандарты безопасности торговли". Кроме того, была запущена инициатива по созданию рабочей группы для формирования "Модели анализа выполнения таможенной службой функциональных задач" [45].

Всемирная таможенная организация ставит своей задачей развитие и повышение грамотности таможенных служб государств. Данную работу

курирует Комитет институционального развития, (англ. The Capacity Building Committee), созданный в 2009 г. Комитет действует под общим руководством Совета таможенного сотрудничества/ВТамО, Политической комиссии ВТамО при административной поддержке Секретариата.

Можно выделить основные функции данного Комитета:

- консультирует Совет, Политическую комиссию по вопросам стратегии ВТамО;
- осуществляет подготовку кадров и оказывает техническую помощь;
- содействует обмену мнениями, опытом, исследованиями;
- содействует улучшению сотрудничества между таможенными администрациями, частным сектором, международными организациями, а также научными организациями [35].

Он координирует Региональные отделения, (англ. The Regional Offices for Capacity Building (ROCBs)), которые существуют по шести регионам и оказывают помощь таможенным администрациям.

Шесть Региональных отделений покрывают шесть регионов ВТамО. Региональные отделения существуют в следующих странах: Аргентина, Азербайджан, Кот-д'Ивуар, Кения, Таиланд, Объединенные Арабские Эмираты.

В таблице 3.1 приведены результаты работ ВТамО в разных странах, направленных на содействие торговли, развитие таможенных систем и обеспечение безопасности.

Таблица 3.1 – Характеристики таможенной процедуры экспорта в некоторых странах в 2019 году

Государства	Количество документов, необходимых для таможенного оформления, шт.	Время таможенной очистки	Стоимость таможенной очистки, долл. США	Время, необходимое для получения всех разрешительных документов, часов	Стоимость оформления разрешительных документов, долл. США	Удельный вес деклараций, поданных и обработанных в электронном виде, %
Германия	2	36	345	1	45	94,59
Великобритания	2	24	280	4	25	93,75
Польша	1	0	0	1	0	100
ЕАЭС	4	72	665	25,4	92	66,67
Китай	5	25,9	484,1	21,2	84,6	90,91

Окончание таблицы 3.1

Япония	2	22,6	264,9	2,4	54	100
США	3	1,5	175	1,5	60	100
Сингапур	1	10	335	2	37	100

Примечание – Источник: собственная разработка на основе [24].

Анализируя данные таблицы 3.1, характеризующие основные показатели процедуры экспорта в странах, можно отметить, что стоимость оформления разрешительных документов для экспорта в ЕАЭС значительно выше, чем в других странах. Количество документов для экспорта в ЕАЭС - 4, в странах Европы - 1-2 документа, в Китае - 5. Время получения разрешительных документов также существенно различается и составляет от 1 часа (Германия), до более 24 часов (ЕАЭС). Указанные данные свидетельствуют, что упрощение таможенных процедур должно сопровождаться усилиями по развитию у сотрудников таможенных органов компетенций, которые поддерживают эффективное использование данных. Таможенным администрациям целесообразно инвестировать в человеческий капитал, развивая необходимые навыки, используя потенциал анализа данных и информационных технологий для совершенствования трансграничного управления, расширяя понимание сотрудниками важности анализа данных в развитии таможенной администрации.

Также Комитет координирует работу Региональных учебных центров, (англ. The Regional Training Centres (RTCs)) по подготовке кадров.

На сегодняшний день, создано 29 Региональных учебных центров:

- 7 – в Азиатско-Тихоокеанском регионе, а именно Китай; Гонконг; Индия; Япония; Республика Корея; Малайзия, Фиджи;
- 4 – в регионе Восточной и Южной Африки: Кения; Маврикий; Южная Африка; Зимбабве;
- 3 – в регионе Западной и Центральной Африки: Буркина-Фасо; Республика Конго; Нигерия;
- 7 – в Европейском регионе: Азербайджан; Республика Македония; Венгрия; Казахстан; Российская Федерация; Украина; Кыргызстан;
- 2 – в регионе Северной и Южной Америки: Бразилия; Доминиканская Республика);
- 4 – в регионе Северной Африке и Ближнего Востока: Египет, Иордания; Ливан; Саудовская Аравия; Кувейт; Тунис.

Для таможенной службы Республики Беларусь Региональным учебным центром определен Региональный учебный центр Российской Федерации ("RILO – Москва") [17].

Белорусские таможенники повышают свою квалификацию в УО "Государственный институт повышения квалификации и переподготовки

кадров таможенных органов Республики Беларусь", а также в Российской таможенной академии (г. Люберцы).

Подготовка кадров для таможенных органов государств-участников СНГ осуществляется на основе Соглашения между правительствами стран-участниц СНГ "О сотрудничестве и взаимопомощи таможенных делах" от 15 апреля 1994 г., 64 многостороннего межведомственного Соглашения "О сотрудничестве в области подготовки и повышения квалификации таможенных работников от 23 ноября 1994 года".

На данную Академию возложены функции базового учебного центра по подготовке таможенных кадров для стран СНГ. В указанных учебных заведениях проводится большая работа внедрению профессиональных стандартов ВТамО "ПИКАРД", ("англ. PICARD"), партнерство в области таможенных научных исследований и развития таможенного дела, а также взаимодействие с Международной сетью таможенных университетов INCU, (англ. International Network of Customs Universities) (далее – INCU).

Программа "PICARD" была разработана в мае 2006 г.

Цели программы СТС/ВТамО "PICARD":

- продвижение таможенных научных исследований;
- профессионализм в научной таможенной сфере и др.

Каждый год проходит конференция по Программе ВТамО "PICARD". В рамках международной конференции "PICARD" ежегодно проходит "Молодежный форум" (Youth Forum).

Программой ВТамО "PICARD" были разработаны профессиональные стандарты для подготовки для подготовки кадров для таможенных служб. Стандарты используются представителями академических кругов всего мира для разработки образовательных программ, подготовки кадров для таможенных служб [13].

В Республике Беларусь были сделаны первые шаги в области развития международного таможенного права. Так, в 2015 году на 10-й конференции ВТамО "PICARD" (сентябрь 2015 г. г. Баку, Азербайджанская Республика), автор издания "Совет таможенного сотрудничества – Всемирная таможенная организация" Александр Гребенников уведомил Главу отдела ВТамО по исследованиям Роберта Айленда и Главу секретариата INCU Михаила Кашубского, что с 2015 учебного года на кафедре таможенного дела факультета международных отношений БГУ введена новая учебная дисциплина: "Всемирная таможенная организация". Данная инновационная учебная дисциплина была положительно поддержана руководством ВТамО и делегатами конференции.

В заключение следует отметить, что одной из проблем, стоящих перед ВТамО является установление взаимоотношений с участниками ВЭД, которые

осуществляют импортно-экспортные операции, а также обеспечение прозрачности в отношении законодательных положений, принятых в сфере деятельности. Для концептуального развития таможни Европейского союза и США выделяют три ключевых элемента - партнерство, предсказуемость и успешность. Идея программ развития ВТамО заключается в том, чтобы выявить проблемы, с которыми сталкиваются таможенные органы посредством обмена информацией и опытом, и найти лучшие практики их решения. Целевые программы развития международного уровня базируются на усилении взаимных связей всех участников международной торговли, содействии торговле и институциональному развитию, ускорении товародвижения и, как следствие, ведут к новому этапу реформ, направленных на содействие торговле во всемирном масштабе поддержку национальной торговли и многосторонней международной торговой системе в целом.

3.2 Цифровизация таможенных процессов на таможенной территории ЕАЭС

В настоящее время для решения вопросов обеспечения конкурентоспособности стран и экономических союзов решающее значение имеет уровень развития цифровых технологий. Цифровая экономика выступает в качестве движущей силы глобального экономического развития, повышения производительности труда, создания новых рынков и отраслей промышленности. При этом открываются новые благоприятные возможности для устойчивого экономического роста. Добиться значительного ускорения экономического развития могут те страны и экономические объединения, которые систематически создают лидерские основы и механизмы в цифровой экономике. Пандемия COVID-19 оказала огромное влияние на общество, не только с точки зрения угрозы здоровью и благополучию людей, но и в связи с нарушением глобальной экономической деятельности, ставя под угрозу средства к существованию и напряженное состояние государственных финансов во всем мире. Восстановление глобальной экономики, сохранение человеческого здоровья и благополучия человека и успешное управление цифровизацией различных процессов могут быть обеспечены только через тесное международное сотрудничество с партнерами заинтересованных Сторон.

Не только национальные правительства, но и международные организации уделяют большое внимание вопросам цифровой трансформации, такие как: Организация Объединенных Наций, Всемирная торговая

организация, Всемирная таможенная организация и др. В рамках региональных интеграционных объединений страны участвуют в сотрудничестве по развитию и совершенствованию использования информационно-коммуникационных технологий. В Евразийском экономическом союзе (ЕАЭС) Евразийская экономическая комиссия обеспечила создание основы для передачи контроля над цифровой экономикой на наднациональный уровень, для чего Решением Высшего Евразийского экономического совета № 12 от 11 октября 2017 года утверждены основные направления реализации цифровой повестки Евразийского экономического союза до 2025 года [32]. Советом Евразийского банка развития 30 июня 2020 г. учрежден Фонд цифровых инициатив, целью которого является оказание содействия в формировании инструментов и практик цифровой трансформации. Процессы цифровизации таможенного регулирования связаны с образованием новой парадигмы экономического развития, направленной на повышение вовлеченности граждан и хозяйствующих субъектов в цифровое пространство, формирование устойчивых цифровых экосистем, создание таможенной, транспортно-логистической инфраструктуры, обеспечение взаимодействия участников внешнеэкономической деятельности в цифровом пространстве.

ТК ЕАЭС, вступивший в силу 1 января 2018 года, установил стратегические нормы, соответствующие концепции «цифровой таможни», изложенной в Стратегическом руководстве в области информационных технологий Всемирной таможенной организации на 2018 год, и позволяющие реализовать Цифровую повестку ЕАЭС в области таможенного регулирования [26]. К 2020 году были реализованы положения Таможенного кодекса ЕАЭС в области установления единых структур и форматов электронных таможенных документов. В настоящее время не реже двух раз в год Евразийская экономическая комиссия утверждает новые версии 16 унифицированных структур таможенных документов.

С 1 января 2018 года электронное таможенное декларирование стало обязательным, за исключением некоторых строго определенных случаев. В большинстве государств-членов ЕАЭС активно развиваются технологии автоматической регистрации и автоматического выпуска товаров. В Республике Беларусь и Российской Федерации проводятся эксперименты по автоматической регистрации и автоматической выдаче деклараций на товары для отдельных таможенных процедур. Обязательное предварительное уведомление было введено для автомобильного транспорта в 2012 году, для железнодорожного транспорта в 2014 году, для воздушного транспорта в 2017 году, для водного транспорта в 2019 году. Внедрение данной технологии в ЕАЭС осуществлялось с целью минимизации рисков нарушения законодательства, а также для улучшения и ускорения таможенных операций,

эффективности таможенного контроля и т.д. В государствах-членах ЕАЭС были разработаны специальные программные продукты, автоматизированные системы и онлайн-сервисы для заполнения и представления электронной предварительной информации. Сегодня в Республике Беларусь заполнение формы электронной предварительной информации возможно с помощью онлайн-сервиса.

Принципиально новым этапом в реализации задачи предоставления информации таможенным и другим контролирующим органам о трансграничном перемещении товаров является технология маркировки и отслеживания товаров, которая позволяет получать наиболее полную информацию о товарах, оказываемых услугах на всех этапах производства, переработки, хранения, перемещения и продажи, а также своевременно выявлять незаконную и контрафактную продукцию [44, с. 70-79]. Создание единой системы передачи и обмена цифровыми данными является не менее важным направлением оцифровки механизма таможенного регулирования на таможенной территории ЕАЭС. Создание общего информационного пространства подразумевает обеспечение обмена не только государственными данными, но также и данными частного сектора, т.е. между таможенными органами и физическими лицами, участвующими в трансграничном перемещении товаров. Основой для гармонизации этих процессов на территории ЕАЭС является формирование единого электронного доверительного пространства, которое позволит повысить эффективность интегрированной информационной системы ЕАЭС, обеспечит безопасность и надежность межгосударственного обмена данными и электронными документами.

В результате формирования трансграничного пространства электронного доверия станет возможным предоставить физическим и юридическим лицам, зарегистрированным в странах ЕАЭС, доступ к юридически значимым услугам не только на территории ЕАЭС, но и в третьих странах, заключивших соглашение о присоединении к единому пространству электронного доверия, с использованием национальных или универсальных средств доступа. Цифровые технологии для отслеживания товаров имеют фундаментальное значение с точки зрения совершенствования механизма таможенного администрирования на таможенной территории ЕАЭС. Развитию системы прослеживаемости в ЕАЭС будет способствовать разработка единой географической информационной системы, которая включает в себя географическую информационную систему, картографические сервисы и направлена на упрощение контроля за транспортировкой продукции и товаров и прослеживаемостью [29]. Республика Беларусь стремится к радикальному преобразованию экономики на основе цифровых технологий. Уже в первый

год, после принятия Декрета №8 "О развитии цифровой экономики", рост экспорта Парка высоких технологий составил 125% и впервые преодолел планку в 1,0 млрд долл. США. В 2018 году – уже 138% (1,4 млрд долл. США). В 2019 – 155% (2,195 млн долл. США). И, наконец, в 2020 году экспорт достиг абсолютного рекорда и составил 2,735 млн долл. США с темпом роста в 125% [25]. В рамках цифровой трансформации Республика Беларусь проводит системную работу по развитию электронного правительства, осуществляя посредством Единого портала электронных услуг оказание 97 различных услуг и 36 административных процедур. Стоит отметить, что в индексе развития информационно-коммуникационных технологий Республика Беларусь находится на лидирующей позиции в регионе, а в рейтинге 176 стран на 32-м месте. Это свидетельствует о том, что участие белорусских специалистов ускорит процессы цифровизации таможенных услуг на территории ЕАЭС.

Приняты подходы по формированию экосистемы цифровых транспортных коридоров. Данная экосистема призвана помочь деловым партнерам обмениваться логистической информацией по всей цепочке поставок в эффективной защищенной среде, а также обеспечить юридически значимое электронное взаимодействие с уполномоченными органами государственной власти внутри стран и на международном уровне.

Экосистема – это открытая цифровая система обмена логистической информацией, включающая большое количество цифровых платформ и информационных систем, владельцами и/или операторами которых может являться как бизнес, так и органы государственной власти. Экосистема интегрирует информацию о транспортных средствах, экипаже, грузах, разрешительных и сопроводительных документах на всех этапах перевозки, технологических операциях, путем подключений между многочисленными логистическими платформами и системами управления предприятиями (MRP и ERP), формируя доверенную информационную среду и бесшовный поток логистической информации.

Цифровая экономика – это среда взаимодействия между людьми, предприятиями и государством, а также материальными объектами, обеспечивающая повышение эффективности производства и снижение затрат на основе широко распространенных информационно-коммуникационных технологий, автоматизированных систем управления технологическими процессами, аддитивного производства, технологий автоматизации логистических операций и т.д. В эпоху мировых преобразований новые источники роста связаны с использованием цифровых технологий, развитие цифровых товаров и услуг. Перед ЕАЭС стоит глобальная задача формирования экономики будущего путем реформирования экономических систем государств-членов на цифровые стандарты [43, с. 10-17].

В рамках цифровой трансформации ЕАЭС открываются новые возможности для совершенствования механизма таможенного регулирования, включающие:

- совершенствование таможенного администрирования, повышение эффективности планирования и мониторинга деятельности таможенных органов, ведение таможенной статистики внешней торговли, анализ больших объемов данных с использованием прогностической аналитики;
- получение и обработка таможенной информации инновационными методами, такими как спутниковое отслеживание, радиочастотная идентификация и т.д.;
- использование технологий искусственного интеллекта в процессах таможенного контроля, а также технических средств и внедрения;
- использование формирования цифровых торговых платформ на основе системы "единого окна", обеспечивающей концепцию непрерывного торгового процесса;
- минимизацию личных контактов с помощью создания цифровых платформ в условиях пандемии [51, с. 133-139].

Таким образом, растущий спрос на применение цифровых технологий сфокусировал вектор цифровой трансформации на развитие технологических аспектов в отраслях экономики, затрагивающих и таможенную деятельность. В целом, пандемия коронавируса вызвала всплеск инициатив и пересмотр текущей цифровой повестки, основанных на цифровых решениях, со стороны профильных органов власти, крупнейших технологических компаний и бизнеса во всем мире. Однако и до COVID-19 происходило активное развитие цифровизации таможенных процессов на таможенной территории ЕАЭС. В будущем ЕАЭС предстоит продолжить работу над вопросами стандартизации, тарифного регулирования, функционирования общих рынков и перспективами выхода на единые рынки.

3.3 Мероприятия в сфере таможенного регулирования и международного сотрудничества ЕАЭС в 2022 году

Развитие интеграции в ЕАЭС происходит не так быстро, как в других интеграционных объединениях, однако, данный рост более надежен и выдерживает воздействие кризисов. 2021 год был достаточно эффективным: согласно оценке ЕЭК, торговля с третьими странами составила 833 млрд долл. США (увеличение на 13,2%). Также стоит отметить увеличение объема торговли с Китаем и взаимной торговли государств-членов ЕАЭС. В 2022 году

Кыргызстан председательствует в органах ЕАЭС. 21 января 2022 года состоялось первое в текущем году заседание Совета ЕЭК под председательством Первого заместителя Председателя Кабинета Министров Кыргызской Республики Арзыбека Орозбековича Кожошева.

По итогам Совета были приняты решения, необходимые для начала функционирования Соглашения о механизме прослеживаемости товаров, ввезенных на таможенную территорию Евразийского экономического союза, которое вступило в силу в феврале 2021 года. Первое решение определяет порядок и сроки реализации пилотного проекта по внедрению механизма прослеживаемости. Данные механизмы будут тестироваться с 1 июля 2022 года по 31 марта 2023 года в отношении импортированных на таможенную территорию Союза бытовых холодильников и морозильников. Второе решение ратифицирует порядок включения и хранения в национальных системах прослеживаемости сведений о подлежащих прослеживаемости товарах [2].

Задача названного Соглашения – указание законности оборота иностранных товаров при их перемещении с территории одного государства-члена Союза на территорию другого государства члена Союза, а также создание условий, исключающих использование различных схем уклонения от уплаты таможенных и налоговых платежей, обеспечение контроля со стороны государства за операциями, связанными с оборотом таких товаров.

Совет ЕЭК утвердил Правила регулирования обращения ветеринарных лекарственных средств на таможенной территории Евразийского экономического союза. Также, Совет ЕЭК принял решение о внесении изменений в Положение о едином порядке осуществления ветеринарного контроля на таможенной границе и территории ЕАЭС. Благодаря механизму оценки риска, уменьшено количество досмотров товаров, подлежащих ветеринарному контролю. Вместе с тем, к упрощению процедур ветеринарного контроля приведет применение механизма предварительного уведомления о выданном компетентным органом третьей страны ветеринарном сертификате на ввозимые на таможенную территорию ЕАЭС подконтрольные товары [3].

На следующем заседании Совета было разрешено использование электронного фитосанитарного сертификата. В электронном виде можно будет оформлять и результаты этого контроля. При этом возможность использования документов на бумажном носителе сохраняется.

Изменения нормативных правовых актов Союза в области карантина растений позволят установить возможность использования документов в электронном виде, минимизировать оборот поддельных или недействительных фитосанитарных сертификатов и тем самым повысить эффективность карантинного фитосанитарного контроля и создать благоприятные условия для участников рынка. Это решение – результат системной работы Комиссии и

уполномоченных органов по карантину растений стран ЕАЭС, которые направлены на постепенный переход к использованию документов в электронном виде.

Еще одним решением было освобождение от таможенной пошлины оксидов титана, ввозимые на территорию Республики Беларусь для производства химических волокон и нитей в объеме не более 360 тонн ежегодно, по 31 декабря 2023 года. Тарифная льгота будет применяться при подтверждении целевого назначения импортируемых товаров.

Совет Евразийской экономической комиссии принял решение установить ставку ввозной таможенной пошлины в отношении терефталевой кислоты и ее солей в размере 0% по март 2024 года. Мера вводится для восполнения дефицита в сырье на внутреннем рынке Евразийского экономического союза. Также нулевые ставки ввозных таможенных пошлин будут введены на нити для чулочно-носочных изделий, с целью поддержки предприятий швейной и трикотажной отраслей промышленности.

В Евразийском экономическом союзе будут приняты меры, способствующие скорейшей ратификации Соглашения о применении в Союзе навигационных пломб для отслеживания перевозок, а также организации дальнейшей работы стран Союза и ЕЭК по реализации соглашения. Соглашение предусматривает отслеживание товаров, перемещаемых как в рамках таможенного транзита, так и ряда товаров по взаимной торговле (санкционные товары, алкоголь, табак).

Страны определяют на уровне национального законодательства организации, которые будут выступать национальными операторами отслеживания перевозок. Комиссии совместно с государствами Союза необходимо будет разработать 28 актов Комиссии, необходимых для обеспечения функционирования механизма отслеживания перевозок.

Применение Соглашения о навигационных пломбах позволит минимизировать контрольные мероприятия на внутренних границах Союза и повысить транзитную привлекательность государств-членов, обеспечить прослеживаемость товаров и их законный оборот на территории Союза.

Совет ЕЭК принял решение повысить лимит беспошлинного ввоза товаров для физических лиц до 1000 евро для товаров, перевозимых перевозчиком или в почтовых отправлениях.

Обращено внимание на решение освободить на шесть месяцев от ввозной таможенной пошлины продовольственные товары и товары, используемые в их производстве. В современных условиях производители потребительски значимых товаров сталкиваются с курсовыми скачками и нарушением логистических цепочек в поставках сырья. В этой связи для оказания первоочередных мер поддержки, направленных на повышение экономической

устойчивости, а также для насыщения внутреннего рынка, временно корректируются ставки пошлин на отдельные виды продукции и устанавливаются тарифные льготы на товары, используемые в производстве социально значимых средств.

Учитывая интеграционный характер ЕАЭС, целесообразно проанализировать мероприятия в области внешнеторговой политики, которая нацелена на практический результат международного взаимодействия.

17 января в штаб-квартире ЕЭК состоялась рабочая встреча департамента развития интеграции ЕЭК с Послом Федеративной Демократической Республики Эфиопии. Эфиопия является торговым партнером ЕАЭС, и с каждым годом товарооборот между странами увеличивается в несколько раз (в 2021 г. в 4,7 раз). Между ЕАЭС и Африканским союзом имеется серьезный потенциал для наращивания взаимодействия.

На встрече были подчеркнуты вопросы важности подключения деловых кругов в диалогу между ЕЭК и Эфиопией, в том числе с целью повышения их информированности о возможностях использования единой системы тарифных преференций ЕАЭС для развивающихся и наименее развитых стран, а также об отдельных аспектах наднационального регулирования в рамках ЕАЭС.

Далее 24 января состоялось 5-ое заседание совместной комиссии между ЕЭК и Правительством Республики Чили в формате видеоконференции. По итогам заседания стороны отметили, что наращивание взаимной торговли между всеми государствами-членами ЕАЭС и Чили, а также плотное взаимодействие бизнес-сообществ поможет достичь хороших результатов. В этой связи стороны намерены рассмотреть возможность установления прямых контактов между Деловым советом ЕАЭС и бизнес-ассоциациями Республики Чили в лице Общества развития производства Республики Чили (SOFOFA) [11].

Отдельное внимание в ходе заседания стороны уделили взаимодействию по линии интеграционных объединений, в частности укреплению сотрудничества между ЕАЭС и Тихоокеанским альянсом.

Следует подчеркнуть, что Республика Союз Мьянма заинтересована в развитии диалога с ЕАЭС. Вопросы развития сотрудничества и возможности увеличения объемов взаимной торговли государств-членов ЕАЭС и Мьянмы обсуждались в ходе встречи в феврале 2022 года. Стороны рассматривают вопросы увеличения торгово-экономического сотрудничества не только в рамках ЕАЭС и Мьянмы, но и возможность взаимодействия ЕЭК и Ассоциации государств Юго-Восточной Азии.

Хотелось бы также отметить развитие отношений между ЕАЭС и Кубой. Государства-члены Союза заинтересованы в развитии торгово-экономического и инвестиционного сотрудничества с Кубой, в том числе в области туризма, фармацевтики, укреплении взаимодействия по линии бизнес-кругов в контексте

развития Соглашения между Деловым советом ЕАЭС и Торговой палатой Кубы, а также развитию деятельности особой зоны развития "Мариэль". Особая зона развития "Мариэль" – долгосрочный проект, который создан в ноябре 2013 года в рамках актуализации кубинской экономической модели и предполагающий комплекс специальных режимов и льгот, что делает ее привлекательной для национальных и иностранных инвестиций.

Для расширения международного сотрудничества, Комиссия ЕЭК предложила Правительству ОАЭ рассмотреть возможность заключения меморандума о взаимопонимании. Заключение меморандума позволило бы систематизировать сотрудничество, создав дополнительную инфраструктуру для торгово-экономического взаимодействия государств. С большим интересом Комиссия ЕЭК готова изучить интеграционный опыт Лиги арабских государств, Совета сотрудничества арабских государств Персидского залива и других интеграционных объединений, авторитетным членом которых являются ОАЭ, а также делиться собственным опытом интеграционного строительства.

Помимо выстраивания сотрудничества с третьими странами и их объединениями, большое значение придается углублению скоординированного взаимодействия с международными организациями в сфере глобальной экономики, среди которых ВТО, ЕЭК, ООН, Конференция ООН по торговле и развитию, Организация экономического сотрудничества и развития. В части развития взаимодействия представляется важным продолжить работу по обеспечению полноправного участия Комиссии как наднационального органа ЕАЭС в их работе.

Коллегия Евразийской экономической комиссии приняла распоряжение о создании рабочей группы по взаимодействию со Всемирной таможенной организацией. Основные задачи рабочей группы – выработка комплекса мер, связанных с проработкой возможности присоединения ЕАЭС к основополагающим правовым инструментам и средствам ВТамО, продвижением интересов Союза и его государств-членов в этой организации и получением Союзом статуса члена ВТамО [12].

Полноценное участие Комиссии в работе Всемирной таможенной организации позволит участвовать в разработке международных стандартов в сфере таможенного регулирования и анализировать их на соответствие союзному праву.

Важной задачей является грамотная донастройка инфраструктуры международного сотрудничества Союза. Она предполагает вовлечение деловых кругов и делового совета ЕАЭС, активизацию отраслевого диалога в рамках созданных механизмов сотрудничества, более активное подключение к ним представителей органов исполнительной власти государств-членов Союза; активное использование ключевых международных площадок на пространстве

ЕАЭС; использование возможностей, связанных с председательствами государств-членов в различных международных организациях.

Подводя итоги, следует отметить, что все усилия в деятельности Союза должны быть направлены на достижение целей и задач, определенных в Договоре о ЕАЭС, а также в базовом стратегическом документе – Стратегии 2025. Международная деятельность является важным элементом реализации целей и задач ЕАЭС, предусмотренных в Договоре о ЕАЭС, а также направлена на ограниченное встраивание Союза в систему международных отношений. Проанализированное сотрудничество имеет позитивные результаты: определенный рост товарооборота, увеличение доли экспорта и торговых связей с зарубежными партнерами, позитивная тенденция взаимодействия с международными организациями и сотрудничества с интеграционными объединениями.

3.4 Влияние геополитической ситуации на развитие ЕАЭС

В настоящее время Евразийский экономический союз развивается в условиях обострения международных отношений и напряженной геополитической ситуации. Некоторые государства-члены ЕАЭС находятся под санкциями западных государств. Давление на Российскую Федерацию и Республику Беларусь помогает западным государствам оказывать влияние на их внешнеполитический курс, чтобы в перспективе реализовать свои экономические задачи.

Ситуация в феврале 2022 года оказала огромное влияние на развитие ЕАЭС, в особенности на экономику Российской Федерации. Данный конфликт привел к тому, что со стороны многих государств были наложены ограничительные политические и меры – санкции. Санкции против России использовались различными странами еще с 2014 года.

Данные меры были введены на различные отрасли, подробнее рассмотрим некоторые их виды. 24 февраля 2022 г. все пункты пропуска Украины на границе с Беларусью приостановили свое функционирование на неопределенный срок. Польская, литовская и латвийская таможня заявили об усилении контроля над товарами, ввозимыми грузовыми транспортными средствами с территории Беларуси. В связи с этим возникли проблемы с пропускной способностью и образовались большие очереди на пунктах пропуска.

С 15 марта по 30 июня в Российской Федерации введен временный запрет

на экспорт зерновых в государства-члены ЕАЭС, а также с 15 марта по 31 августа запрет на вывоз из России белого сахара и тростникового сахара-сырца в третьи страны. Однако для вывоза сахара есть ряд исключений, в том числе для оказания гуманитарной помощи, а также в рамках международных транзитных перевозок.

Также Советом Министров Беларуси было принято ограничение на вывоз муки из пшеницы мягкой и спельты, крупу грубого помола из гречихи, обрубленного гречневого зерна и готовых пищевых продуктов из гречки, соевого шрота, жмыха, шрота из семян подсолнечника, продуктов, используемых для кормления животных. Беларусь временно запретила вывоз риса, макарон и муки. Это предусмотрено постановлением Совета Министров Беларуси от 28 марта 2022 г. № 187 «О введении временного запрета на вывоз отдельных видов товаров» [24].

Министерство иностранных дел Республики Беларусь проинформировало о принятом 02.03.2022 Советом Европейского союза Регламенте Совета (ЕС) № 2022/355 о внесении изменений в Регламент (ЕС) № 765/2006 об ограничительных мерах с учетом ситуации в Беларуси и Решении Совета ЕС (CFSP) № 2022/356 о внесении изменений в Решение 2012/642/CFSP об ограничительных мерах с учетом ситуации в Беларуси.

Документами расширены секторальные санкции, введенные в июне 2021 г. в части номенклатуры товаров:

1. Введен запрет на категории товаров, являющихся важными экспортными позициями в страны ЕС – весь хлорид калия, минеральные продукты, продукцию деревообработки, металлы и сталь, цемент, резину. Запрещена также транспортировка этих товаров по территории ЕС.

2. Установлен запрет на поставки из ЕС в Беларусь высокотехнологичного оборудования для различных сфер производства, товаров двойного назначения, а также техническая и финансовая помощь, иные услуги различного рода в отношении таких товаров (технологий) любым лицам Беларуси или для использования в Беларуси.

Как отмечает ГТК, Постановление Совета Министров от 19 марта 2022 года №147 "О введении запрета на вывоз отдельных видов промышленных товаров" устанавливает запрет на вывоз за пределы Беларуси в государства - члены ЕАЭС 254 видов промышленных товаров вне зависимости от страны происхождения. В перечень вошли некоторые медицинские материалы и изделия, в том числе для стоматологии, стеклянные ампулы, бутылки, кувшины, флаконы, горшки и прочие стеклянные емкости различной вместимости, лабораторная посуда, резервуары, цистерны и баки, различные инструменты, котлы, турбины, двигатели внутреннего сгорания и др., насосы, холодильники, морозильники, посудомоечные машины, погрузчики, сельскохозяйственные

машины, различные станки, мониторы, железнодорожные локомотивы и вагоны, транспортные средства, тракторы, шасси и т.д.

Политическая ситуация 2022 года оказала существенное влияние на организацию международных перевозок. Рассмотрим влияние ограничительных мер на международные автомобильные перевозки.

Хотелось бы отметить, что в Официальном журнале Европейского союза 8 апреля 2022 г. опубликованы Регламент Совета ЕС №2022/577, вносящий изменения и дополнения в Регламент (ЕС) № 765/2006, и Решение Совета ЕС (CFSP) №2022/579, вносящее изменения и дополнения в Решение Совета ЕС (CFSP) №2012/642, в статьях 1zc и 2z которых соответственно определено следующее:

"1. Любому предприятию автомобильного транспорта, учрежденному в Беларуси, запрещается перевозка грузов автомобильным транспортом по территории Союза, в том числе транзитом.

2. Запрет в пункте 1 не распространяется на автотранспортные предприятия, перевозящие почту в качестве универсальной услуги.

3. Запрет в пункте 1 не применяется до 16 апреля 2022 г. к перевозке грузов, которая началась до 9 апреля 2022 г., при условии, что транспортное средство автотранспортного предприятия:

(а) уже находилось на территории Союза 9 апреля 2022 г., или

(б) ему необходимо проехать транзитом через Союз, чтобы вернуться в Беларусь.

4. В отступление от пункта 1 компетентные органы государства-члена могут разрешить перевозку товаров автотранспортным предприятием, учрежденным в Беларуси, если компетентные органы установили, что такая перевозка необходима для:

(а) покупка, импорт или транспортировка в Союз природного газа и нефти, в том числе продуктов нефтепереработки, а также титановой, алюминиевой, медной, никелевой, палладиевой и железной руды;

(б) покупка, импорт или транспортировка фармацевтических, медицинских, сельскохозяйственных и пищевых продуктов, включая пшеницу и удобрения, импорт, закупка и транспортировка которых разрешены в соответствии с настоящим Решением;

(с) гуманитарные цели; или,

(г) функционирование дипломатических и консульских представительств Союза и государств-членов в Беларуси, в том числе делегаций, посольств и миссий, или международных организаций в Беларуси, пользующихся иммунитетом в соответствии с международным правом.

5. Заинтересованное государство-член должно информировать другие государства-члены и Комиссию о любом разрешении, предоставленном в

соответствии с пунктом 4, в течение двух недель с момента разрешения" [27].

Принятые в ЕС и буквально на следующий день введенные в действие санкции ударили по экономике белорусских субъектов хозяйствования, которые сегодня рассматривают варианты поиска своей ниши на рынках Китая и других стран Азии. Соответственно, в первое время грузооборот неизбежно снизится, придется сокращать штат водителей.

Ответные меры не заставили долго ждать и 16 апреля 2022 г. вводится запрет на перемещение через таможенную границу Евразийского экономического союза в Беларусь грузовых автотранспортных средств (грузовых автомобилей и тягачей), зарегистрированных в Европейском союзе. Исключение составляет их следование через определенные пункты пропуска в специально установленные места для осуществления грузовых операций и перецепки.

Данное ограничение не применяется до 23 апреля 2022 года к грузовым транспортным средствам, зарегистрированным в ЕС, которые въехали на территорию Беларуси до 16 апреля 2022 года. Транспортные средства, зарегистрированные в ЕС, перевозящие почтовые отправления и живых животных, следуют без ограничений. Под запрет не подпадают также: негабаритные грузы, гуманитарные грузы; требующие особые условия транспортировки: готовые лекарственные средства (в том числе нерасфасованные), медицинские изделия и запасные части к ним, сырье и материалы для производства лекарственных средств и медицинских изделий, кровь, органы и ткани человека.

Обе стороны наложили ограничения, однако есть важное отличие: грузовики из ЕС могут следовать через определенные пункты пропуска в специально установленные места для выполнения грузовых операций и перецепки. Грузоперевозчики отмечают: мера, которая была принята Беларусью в ответ на запрет Евросоюза, позволила сохранить торговые цепочки, в то время как другая сторона своими решениями попыталась остановить свою же внешнеэкономическую деятельность.

В белорусских транспортно-логистических центрах организованы необходимые условия для перегрузки, а в зонах ожидания – для перецепки. Европейскому перевозчику представлена возможность выгрузить иностранный товар в адрес белорусского получателя. Затем он может загрузить к себе белорусскую продукцию для вывоза за пределы страны.

Данный запрет со стороны Европейского союза исключает на сегодняшний момент дальнейшее развитие отношений в сфере автомобильного транспорта на неопределенный срок.

На сегодняшний день заместители руководителей транспортных ведомств государств-членов ЕАЭС активно обсуждают вопрос о развитии транспортной

инфраструктуры на территориях стран Евразийского экономического союза в направлениях "Восток – Запад" и "Север – Юг", в том числе в рамках сопряжения с китайской инициативой "Один пояс, один путь".

При этом предлагается исходить из необходимости налаживания сотрудничества между институтами развития Союза и Китайской Народной Республики для обеспечения финансирования транспортных проектов и проработать возможность подключения государств-членов ЕАЭС к реализации транспортных проектов, реализуемых в двустороннем формате, с целью придания им интеграционной направленности.

Также активно начинает прорабатываться транзитный потенциал с Турцией и Ираном. На сегодняшний день Турция начала открывать новые паромные линии. Создаваемые крупные объекты инфраструктуры рассчитаны на работу в течение многих десятилетий, а их деятельность означает долговременное закрепление определённых международных взаимозависимостей, что имеет как экономическое, так и геополитическое измерение.

На повестке для государств-членов ЕАЭС стоит задача, связанная с повышением координации и устранением внешнеэкономических барьеров. От решения данной задачи будет зависеть дальнейшее продвижение интеграции.

По итогам исследования можно отметить, что в сложившихся мировых условиях создание единого цифрового пространства ЕАЭС позволит достичь максимального эффекта от реализации национальных цифровых повесток, а преобразования в таможенном регулировании позволят сократить расходы, что во многом позволит повысить уровень благосостояния граждан государств-членов ЕАЭС.

С учетом вышеизложенного, можно заключить, что одним из пунктов стратегических направлений развития евразийской экономической интеграции является проведение совместных с государствами-членами Союза действий, направленных на укрепление сотрудничества и получение Союзом статуса члена во ВТамО. Достигнутые сегодня результаты в сфере цифровой трансформации ЕАЭС могут рассматриваться в качестве наглядных индикаторов эффективности принятых решений с точки зрения масштабности, скорости, приоритетности цифровых проектов. На первый план выходят приоритеты расширения цифровой повестки Союза. Возможности межрегионального торгово-экономического сотрудничества в ЕАЭС позволяют из первых рук получать передовой опыт регулирования в различных сферах экономики, а также презентовать деятельность Союза на многосторонних площадках. Сложившиеся тенденции в мировой политике, характер отношений между Россией и западными государствами не позволяют ожидать улучшения условий для деятельности ЕАЭС. Интеграционное объединение по-прежнему

будет сталкиваться с внешним давлением, что создаст определенные сложности в достижении поставленных целей. Тем не менее, готовность членов ЕАЭС к расширению сотрудничества позволяет ожидать дальнейшее увеличение товарооборота внутри интеграционного объединения и реализацию инфраструктурных проектов, которые позволят вывести взаимодействие на новый уровень.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

По результатам проведенного исследования можно сделать следующие выводы:

1. Динамичное развитие интеграционных процессов влияет на международную архитектуру экономических взаимоотношений различных государств. Вся мировая экономика, как совокупность национальных хозяйственных систем, состоит из множества различных региональных интеграционных групп, большинство из которых, однако, мало преуспело в достижении поставленных задач в области экономической интеграции. Мировая практика свидетельствует, что образование таможенных союзов способствует не только активности интеграционных процессов: они выступают мощным инструментом повышения конкурентоспособности стран в глобальной конкурентной борьбе.

Опыт Европейского союза может быть использован в практике интеграции на постсоветском пространстве, учитывая факторы, способствующие повышению эффективности таможенного союза, и проблемы, связанные с его формированием и деятельностью. Достижение наиболее высокого уровня интеграции происходит вместе с передачей части полномочий на наднациональный уровень.

2. Определены основные тенденции в развитии объединительных процессов, проявившиеся на постсоветском пространстве, в связи с чем, раскрыты сценарии развития интеграции, предложенные исследователями, исходя из критериев, существенных для развития объединительных процессов.

Таможенный союз как этап интеграции имеет ключевой целью развитие экономики государств-членов за счет улучшения условий торговли путем формирования единого таможенного пространства, отмены внутренних таможенных пошлин, проведения единой таможенной политики по отношению к третьим странам. Таможенную территорию Таможенного союза ЕАЭС составляют государственные территории стран-участниц, в пределах данной территории осуществляется единое таможенное регулирование действует единое таможенное законодательство ЕАЭС.

Обобщение практики таможенных служб мира в отношении формирования моделей развития, разработка рекомендаций и диагностических программ для содействия таможенным службам в достижении мировых стандартов, эффективности и безопасности международной торговли входит в компетенцию Всемирной таможенной организации.

3. В нынешних экономических условиях индикатором эффективности единого таможенного регулирования на таможенной территории ЕАЭС служат

наметившиеся тенденции роста объемов внешней и внутренней торговли в ЕАЭС. Вместе с тем, интеграционное взаимодействие между государствами-членами ЕАЭС происходит на фоне целого ряда неблагоприятных факторов экономического и политического характера. Соответственно, сохраняется большая зависимость экономик государств-членов ЕАЭС от азиатских и европейских стран, что непосредственным образом складывается на эффективности евразийского интеграционного строительства.

4. Политическая воля Глав государств ЕАЭС – Армении, Беларуси, Казахстана, России и Кыргызстана выражена в утверждении 11 декабря 2020 г. Стратегических направлений развития экономической интеграции до 2025 года. Объединенные усилия для преодоления пандемии и экономическое взаимодополняемое развитие государств-членов ЕАЭС в этот сложный период служат еще одним достаточно убедительным подтверждением целесообразности принятия решения на ускоренную интеграцию.

Стратегические направления предусматривают расширение применения цифровых технологий в таможенном регулировании и внедрение технологий, обеспечивающих автоматическое совершение таможенных операций без участия должностных лиц таможенных органов; совершенствование Таможенного кодекса ЕАЭС с учетом практики его применения и внесение соответствующих изменений в акты органов ЕАЭС; развитие единой системы транзита товаров в ЕАЭС; обеспечение единого стандарта совершения таможенных операций и проведения таможенного контроля; унификацию электронного документооборота между таможенными органами и участниками ВЭД.

5. На наш взгляд, устранение проблем в таможенно-тарифном регулировании ЕАЭС, имплементация всеми государствами-членами Таможенного союза ЕАЭС новых таможенных инструментов и унификация практики применения данных инструментов будут способствовать росту темпов взаимной торговли, потенциал которой еще не исчерпан.

Важно максимально сократить количество отсылок на национальные нормативные акты государств-членов ЕАЭС, унифицировать и гармонизировать законодательство государств-членов ЕАЭС в сферах, которые могут оказать влияние на результативность и эффективность применения мер таможенно-тарифного регулирования.

6. Цифровизация таможенной сферы представляет новые широкие возможности странам ЕАЭС и создает предпосылки для эффективного таможенного контроля, мониторинга, защиты интересов участников внешнеэкономической деятельности и обслуживания товаропотоков на границах. Можно предложить следующие рекомендации по улучшению реализации цифровой повестки:

- создание институциональных и правовых основ цифровой повестки;
- улучшение координации между национальным и наднациональным уровнем;
- обеспечение принятия стратегий развития цифровой экономики во всех государствах-членах и их максимальную реализацию;
- повышение эффективности отбора и реализации инициатив и проектов;
- обеспечение достаточного финансирования реализации повестки развития цифровой инфраструктуры и сокращения цифрового разрыва внутри стран и между ними;
- развитие сотрудничества с третьими странами для снижения рисков борьбы за цифровое пространство;
- изучение и по возможности использование лучших практик других объединений, активное сотрудничество с международными организациями [33].

Геополитические и экономические вызовы, определяющие текущий контекст функционирования ЕАЭС, требуют от государств-членов ЕАЭС глубокого переосмысления подходов по дальнейшему углублению евразийской экономической интеграции.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Анализ состояния, динамики и тенденций развития таможенной инфраструктуры в местах перемещения товаров через таможенную границу стран Евразийского экономического союза 2020 год // ЕЭК [Электронный ресурс]. – 2022. – Mode of access: http://www.eurasiancommission.org/ru/act/tam_sotr/dep_tamoj_infr/SiteAssets/CID_D3_DevCI/CIDD4_analysis_DCI_2021.pdf. – Date of access: 29.04.2022.
2. В ЕАЭС с 1 июля 2022 года будет запущен пилотный проект по внедрению механизма прослеживаемости // ЕЭК [Электронный ресурс]. – 2022. – Mode of access: <https://eec.eaeunion.org/news/v-eaes-s-1-iyulya-2022-goda-budet-zapushchen-pilotnyy-proekt-po-vnedreniyu-mekhanizma-proslezhivamo/>. – Date of access: 26.04.2022.
3. В ЕАЭС установлены единые правила регулирования обращения ветеринарных лекарственных средств // ЕЭК [Электронный ресурс]. – 2022. – Mode of access: <https://eec.eaeunion.org/news/v-eaes-ustanovleny-edinye-protsedury-registratsii-veterinarnykh-lekarstv/>. – Date of access: 26.04.2022.
4. Внешняя торговля со странами вне ЕАЭС // ЕЭК [Электронный ресурс]. – 2022. – Mode of access: http://www.eurasiancommission.org/ru/act/integr_i_makroec/dep_stat/tradestat/tables/extra/Pages/default.aspx. – Date of access: 30.04.2022.
5. Голубев, А.В. Тенденции международной экономической интеграции в глобальном мире // Научные труды Северо-Западного института управления. – 2013. – № 8. – С. 120.
6. Государства ЕАЭС // Евразийский экономический союз [Электронный ресурс]. – 2022. – Mode of access: <http://www.eaeunion.org/#about-countries>. – Date of access: 30.04.2022.
7. Договор о Евразийском экономическом союзе (вместе с Приложениями 1–33) (ред. от 08.05.2015) [Электронный ресурс] : [подписан в г.Астане 29.05.2014] // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.
8. Договор о создании единой таможенной территории и формировании таможенного союза (утратил силу 29 мая 2014г.) [Электронный ресурс] // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2014.
9. Евразийский экономический союз. Цифры и факты // ЕЭК [Электронный ресурс]. – 2020. – Mode of access: <http://www.eurasiancommission.org/ru/act/finpol/dofp/Documents/%D0%95%D0%AD%D0%9A%20%20%D0%A6%D0%B8%D1%84%D1%80%D1%8B%20%D0%>

B8%20%D1%84%D0%B0%D0%BA%D1%82%D1%8B%202020%20%20%D0%91%D0%BB%D0%BE%D0%BA%20%D1%8D%D0%BA%D0%BE%D1%84%D0%B8%D0%BD.pdf. – Date of access: 30.04.2022.

10. Ефремова Н.А. Виды договоров об экономической интеграции государств // Юридический мир. – 2008. – № 9. – С. 46-52.

11. ЕЭК и Чили провели очередное заседание совместной комиссии по взаимодействию // ЕЭК [Электронный ресурс]. – 2022. – Mode of access: <https://eec.eaeunion.org/news/EEK-i-chili-proveli-ocherednoe-zasedanie-sovmestnoy-komissii-po-vzaimodeystviyu/>. – Date of access: 26.04.2022.

12. ЕЭК создала рабочую группу по взаимодействию со Всемирной таможенной организацией // ЕЭК [Электронный ресурс]. – 2022. – Mode of access: <https://eec.eaeunion.org/news/EEK-sozdala-rabochuyu-gruppu-po-vzaimodeystviyu-so-vsemirnoy-tamozhennoy-organizatsiey/>. – Date of access: 25.04.2022.

13. Из истории упрощения таможенных процедур в международной электронной торговле [Электронный ресурс] / Журнал «Транспорт». – Москва, 2018. – Режим доступа: <http://transport-journal.com/komentarii-obzori/yz-ystoryuy-uproschenyya-tamozhennyih-protsedur-v-mezhdunarodnoj-torhovle/>. – Дата доступа: 27.04.2022.

14. История создания Таможенного союза [Электронный ресурс] / Библиофонд. – Москва, 2013. – Режим доступа: <https://www.bibliofond.ru/view.aspx?id=698541>. – Дата доступа: 01.05.2021.

15. Канатов, Т.К. О некоторых видах источников, регулирующие исключительные права в законодательстве стран ЕАЭС / Т. К. Канатов // Вопросы российского и международного права. – 2019. – Т. 9, №9-1. – С. 117-126.

16. Лавренкова, Ю. А. Унификация и гармонизация законодательства Евразийского экономического союза в отношении таможенных платежей // Ю. А. Лавренкова // Актуальные проблемы авиации и космонавтики. – 2018. – Т. 3, №4. – С. 504-507.

17. Лебедев, А.С. Особенности регулирования международной электронной торговли в таможенном законодательстве ЕАЭС / А. С. Капуев // Евраз. интеграция: экономика, право, политика. – 2019. – №4. – С. 76-81.

18. Мацкевич, В. В. Особенности таможенного регулирования в таможенном союзе Беларуси, Казахстана и России / В. В. Мацкевич // Белорусский экономический журнал. – 2010. – № 1(50). – С. 107-117.

19. Международная конвенция об упрощении и гармонизации таможенных процедур (в ред. Протокола от 26 июня 1999 г.) от 18 мая 1973 г. [Электронный ресурс] : Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2016.

20. Министерство: Обновление Таможенного союза в интересах Турции и ЕС // Day.Az [Электронный ресурс]. – 2017. – Mode of access: <https://news.day.az/world/921525.html>. – Date of access: 29.04.2022.
21. Молчанова, Е.Р. Опыт экономической интеграции стран Европейского Союза и проблема развития Таможенного Союза // Ученые записки Санкт-Петербургского имени В.Б. Бобкова филиала Российской таможенной академии. — 1999. — № 3(10). — С. 256-268.
22. Молчанова, Е.Р. Проблемы становления таможенного союза Европейского Сообщества (1958-1968 гг.) // Ученые записки Санкт-Петербургского имени В.Б. Бобкова филиала Российской таможенной академии. – 1996. – № 2(2). – С. 134-138.
23. Новая редакция ТН ВЭД ЕАЭС и ЕТТ ЕАЭС вступает в силу с 1 января 2022 года // ЕЭК [Электронный ресурс]. – 2022. – Mode of access: <https://eec.eaeunion.org/news/novaya-redaktsiya-tn-ved-eaes-i-ett-eaes-vstupayet-v-silu-s-1-yanvaryaya-2022-goda/>. – Date of access: 26.04.2022.
24. О временных запретах ввезенных Российской Федерацией и Республикой Беларусь в отношении вывоза стратегических товаров // БАМАП [Электронный ресурс]. – 2022. – Mode of access: http://bamap.org/information/news/2022_03_16_178895/. – Date of access: 12.04.2022.
25. О Парке высоких технологий [Электронный ресурс] / Декрет Президента Республики Беларусь от 22 июня 2005 г. №12// ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.
26. О Стратегических направлениях развития евразийской экономической интеграции до 2025 года: Решение Высшего Евразийского экономического совета, 11 декабря 2020 г., № 12 // Нац. правовой Интернет-портал Рес. Беларусь. – Минск, 2021. – 61 с.
27. Об ограничительных мерах Евросоюза в отношении автомобильных перевозчиков Республики Беларусь // БАМАП [Электронный ресурс]. – 2022. – Mode of access: http://bamap.org/information/news/2022_04_11_181620/. – Date of access: 12.04.2022.
28. Оригинальный текст выступления Н.А. Назарбаева 29 марта 1994 г. в Московском государственном университете // Qazaqstan Tarihy порталы. [Электронный ресурс]. – 2022. – Mode of access: <https://e-history.kz/ru/news/show/28540/>. – Date of access: 25.04.2022.
29. Официальный сайт Евразийской Экономической Комиссии [Электронный ресурс] / Евразийская экономическая комиссия. – 2022. – Режим доступа: <http://www.eurasiancommission.org>. – Дата доступа: 24.01.2022.

30. Официальный сайт Европейского союза [Электронный ресурс] / – European Union. – 2022. Режим доступа: https://european-union.europa.eu/index_en. – Дата доступа: 29.04.2022.
31. Официальный сайт Федеральной таможенной службы Российской Федерации [Электронный ресурс] / Федеральная таможенная служба. – 2022. Режим доступа: <https://customs.gov.ru/>. – Дата доступа: 01.05.2022.
32. Перспективы развития ЕАЭС к 2025 году [Электронный ресурс]. – 2017. – Режим доступа: <https://russiancouncil.ru/papers/EAEU2025-Paper-ru.pdf>. – Дата доступа: 01.05.2022.
33. Попова, И. М. Проблемы реализации Цифровой повестки ЕАЭС // Вестник международных организаций: образование, наука, новая экономика. – 2021. – №1.
34. Рамочные стандарты безопасности и облегчения мировой торговли // Виртуальная таможня [Электронный ресурс]. – 2022. – Режим доступа: http://vch.ru/ramochnye_standarty_bezopasnosti_i_oblegcheniya_mirovoi_torgovli. – Дата доступа: 28.04.2022.
35. Сайт Всемирной таможенной организации [Электронный ресурс]. – 2022. – Режим доступа: <http://www.wcoomd.org/>. – Дата доступа: 29.04.2022.
36. Соглашение об ассоциации между ЕС и Турцией 1963 г. // Кафедра интеграционного и европейского права МГЮА [Электронный ресурс]. – 2022. – Mode of access: <https://eulaw.edu.ru/spisok-dokumentov-po-pravu-evropejskogo-soyuza/soglashenie-ob-assotsiatsii-mezhdu-es-i-turtsiej-1963-g/>. – Date of access: 28.04.2022.
37. Таможенное регулирование в Таможенном союзе в рамках ЕврАзЭС: учебник 2 изд. / Издательство Северо-Западного Университета РАНИГС. – Санкт-Петербург, 2013. – С. 54-58.
38. Таможенные союзы: понятие, виды [Электронный ресурс]. – 2022. – Режим доступа: <https://zachnik.com/spravochnik/pravo/mezhdunarodnoe-pravo/tamozhennye-sojuzy/>. – Дата доступа: 28.04.2022.
39. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (ред. от 29.05.2019) (Приложение №1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза) [Электронный ресурс]: Договор о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза) // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр»/ КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.
40. Таможенный союз: новый план действий для дальнейшей поддержки таможни ЕС в их жизненно важной роли защиты доходов, процветания и безопасности ЕС // EU Reporter [Электронный ресурс]. – 2022. – Mode of access: <https://ru.eureporter.co/frontpage/2020/09/28/customs-union-new-action-plan-to-further-support-eu-customs-in-their-vital-role-of-protecting-eu->

revenues-prosperity-and-security/. – Date of access: 25.04.2022.

41. Ткачев, С.П. Теоретические аспекты развития переходных экономик: некоторые выводы из опыта Беларуси // Белорусский экономический журнал. – 2016. – №4.

42. Турланов Д.А., Турланова И.М. Международно-правовые аспекты внешнеторговой политики Евразийского экономического союза // Московский журнал международного права. – 2021. – №3. – С. 63-77.

43. Цифровое будущее государственного управления по результатам / Е. И. Добролюбова [и др.]; М.: Дело РАНХиГС. – Москва, 2019. – С. 10–17.

44. Чибриков, Г.Г. Цифровая революция в финансовой технологии // Экономист. – 2018. – № 4. – С. 70–79.

45. Customs Trade Partnership Against Terrorism Mutual Recognition [Electronic resource] / U.S. Customs and border Protection. – Mode of access: <https://www.cbp.gov/border-security/ports-entry/cargo-security/c-tpat-customs-trade-partnership-against-terrorism/mutual-recognition>. – Date of access: 28.04.2022.

46. Economy Profile Belarus. Doing business 2020. [Электронный ресурс] / World Bank Group. – Belarus, 2020. – Mode of access: <https://russian.doingbusiness.org/content/dam/doingBusiness/country/b/belarus/BLR.pdf>. – Date of access: 05.05.2022.

47. EU news and policy debates across languages [Electronic resource] / Efficacité et Transparence des Acteurs Européens, 2022. – Mode of access: <https://beta.euractiv.com>. – Date of access: 28.04.2022.

48. European Economic Area // Wikipedia [Electronic resource]. – 2022. – Mode of access: https://en.wikipedia.org/wiki/European_Economic_Area. – Date of access: 28.04.2022.

49. Vovchenko, N.G. Ivanova, O.B. Khapilin, A.F Khapilin S.A. The Eurasian Economic Union Customs' Administration Mechanism in the Digital Era // International Journal of Economics and Business Administration Volume VII. – 2019. – № 3. – P. 133–139.

Авторские публикации

1-А. Галун, В.В. Цифровизация таможенных процессов на таможенной территории Евразийского экономического союза / В.В. Галун // Международные отношения: история, теория, практика [Электронный ресурс] : материалы XII науч.-практ. конф. молодых ученых фак. междунар. отношений Белорус. гос. ун-та, Минск, 3 февр. 2022 г. / Белорус. гос. ун-т ; редкол.: Е. А. Достанко (гл. ред.) [и др.]. – Минск, БГУ, 2022. – С. 363-368.

ПРИЛОЖЕНИЕ А

Таможенная территория ЕАЭС



Примечание - Источник: [6].