

РОССИЙСКО-БЕЛОРУССКОЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ВО ВНЕШНЕПОЛИТИЧЕСКОМ ПЛАНИРОВАНИИ ФРГ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

А. П. Соколов

*МГИМО МИД России, Пр-т Вернадского, 76, 119454, г. Москва, Россия,
a.sokolov@inno.mgimo.ru*

Отношения с Россией и Беларусью на современном этапе являются значительной частью немецкого внешнеполитического дискурса. Германия стремилась усилить позиции в Беларуси. После президентских выборов 2020 года в Беларуси Берлину пришлось изменить свою стратегию. Германия поддержала лидера белорусской оппозиции Светлану Тихановскую и обвинила Россию и Беларусь в создании миграционного кризиса на границе с ЕС, что поспособствовало росту напряженности в отношениях с ними. Развитие кризиса на Украине рассматривается как определяющее российско-белорусские отношения события. Однако Германия стремится сохранить контакт с выходцами из России, Беларуси и Украины на территории ФРГ с целью поддержки представителей оппозиционных движений и усиления их влияния.

Ключевые слова: Германия; Россия; Беларусь; российско-белорусские отношения.

RUSSIAN-BELARUSIAN INTERACTION IN FOREIGN POLITICAL PLANNING OF THE FRG AT THE PRESENT STAGE

A. P. Sokolov

MGIMO University, Vernadskogo Av, 76, 119454, Moscow, Russia

Relations with Russia and Belarus at the present stage are a significant part of the German foreign policy discourse. Germany sought to strengthen its position in Belarus. After the 2020 presidential elections in Belarus, Berlin had to change its strategy. Germany had supported the leader of the Belarusian opposition Svetlana Tikhanovskaya and accused Russia and Belarus in creating the immigration crisis on the border with the EU, which has contributed to the growth of tension in the bilateral relations with them. The development of the crisis in Ukraine is seen as a defining event in Russian-Belarusian relations. However, Germany seeks to maintain contact with immigrants from Russia, Belarus and Ukraine on the territory of Germany in order to support representatives of opposition movements and strengthen their influence.

Key words: Germany; Russia; Belarus; Russian-Belarusian relations.

Внешнеполитическое планирование ФРГ на современном этапе уделяет значительное внимание российско-белорусским отношениям. До

начала 2020-х гг. Берлин рассматривал Республику Беларусь как государство, обладающее потенциалом для всестороннего укрепления связей с европейскими соседями, вплоть до вступления в ЕС. Минск входил в программу Восточного партнерства ЕС, которая хотя формально и не является одним из этапов евроинтеграции, но оказывает содействие углублению связей с ЕС, подготавливая фундамент для потенциальных интеграционных форматов. С другой стороны, существование Союзного государства России и Беларуси, членство Минска в ОДКБ и ЕАЭС вынуждали Берлин рассматривать Беларусь как часть альтернативных интеграционных проектов на территории Евразии, несущих потенциальную угрозу Западу.

В этих условиях Германия стремилась нарастить экономическое присутствие в Беларуси, а также усилить своё присутствие в стране по линии науки, образования, институтов гражданского общества. В рамках этого процесса формировались новые форматы взаимодействия. В 2019 г. была проведена первая встреча Германо-белорусской группы стратегических советников (*Strategischen Beratergruppe*), состоящая из политиков, бизнесменов, деятелей культуры и гражданского общества – всего восемь человек с каждой стороны. В январе 2020 г. была основана Белорусско-германская комиссия историков. Согласно годовым отчетам DAAD, всего за период 2013–2019 гг. в Германию для научно-исследовательских целей приехало около 2 500 студентов, аспирантов и научных сотрудников [1]. МИД ФРГ выступил одним из организаторов форума «Продвижение-2019» [2], направленного на повышение профессиональной подготовки у руководителей белорусских НПО. Значительная часть участников проектов, направленных на повышение квалификации белорусских журналистов, прошла подготовку в «Академии Deutsche Welle». Руководители НПО Беларуси также имели возможность получить финансирование со стороны Германии в рамках программы «Расширение сотрудничества с гражданским обществом стран Восточного партнерства и России» МИД ФРГ [3].

Логику действий немецкого руководства по отношению к Беларуси до президентских выборов 2020 г. определил в своём исследовании старший научный сотрудник DGAP А. Рац. По мнению эксперта, наращивание сотрудничества Германии и ЕС с Беларусью было необходимо для «уравновешивания» российского влияния в стране. Рац подчеркивал важное значение развития инициатив в сфере облегчения визового режима для белорусских граждан и других инициатив гуманитарного характера для укрепления влияния ЕС в стране.

После президентских выборов в Беларуси в 2020 г. существенные изменения внешнеполитического курса Минска изменили динамику рабо-

ты Берлина по треку германо-белорусских отношений. Санкции в отношении более 80 официальных лиц Беларуси, введенные после избирательной кампании, стали началом нового этапа в отношениях в треугольнике «Германия – Беларусь – Россия». Он характеризовался сокращением контактов между лидерами ФРГ и Республики Беларусь на высшем уровне, массовой критикой действий Минска с позиций «ценностного» аспекта внешней политики, поддержкой Берлином представителей белорусской оппозиции в эмиграции. Усиление интеграционных процессов по линии Союзного государства рассматривалось как стремление России укрепить своё влияние в Беларуси.

Именно Германия оказала деятельную поддержку одному из лидеров оппозиции С. Тихановской. В ходе поездки С. Тихановской по странам ЕС с целью формирования группы поддержки белорусской оппозиции именно Берлин стал центральной и наиболее значимой остановкой для ее команды. Продолжавшаяся 45 минут встреча С. Тихановской с А. Меркель стала лишь одним из пунктов насыщенной программы.

Вероятно, наиболее содержательной и открытой частью этой программы стало участие С. Тихановской в подиумной дискуссии, организованной Центром либеральной современности (*Zentrum Liberale Moderne*; ассоциирован с партией «Союз 90/Зеленые») вместе со спикером по вопросам внешней политики фракции СДПГ в бундестаге Н. Шмидтом. В ходе выступления С. Тихановская призвала власти ФРГ выступить посредником в организации диалога в Беларуси между властью и оппозицией на базе ОБСЕ, ужесточить санкционный режим в отношении белорусских государственных деятелей, а также призвала к ряду мер экономического и гуманитарного характера. Отдельно Тихановская призвала обеспечить аккредитацией немецкий телеканал *Deutsche Welle* на территории Беларуси.

На фоне событий лета 2020 г. активизировала свою деятельность в ФРГ белорусская диаспора, на сегодняшний день насчитывающая около 23 тыс. чел. Она сформировалась после Второй мировой войны, в 1950-е гг. ее численность и активность в Германии сокращались вследствие выезда в США, Канаду, Австралию и другие страны Западной Европы [5]. Определенное оживление белорусской диаспоры произошло после распада СССР, однако переехавшие в ФРГ жители Беларуси в основном ассимилировались среди немецкого населения или стали частью объединений русскоязычных граждан Германии, не акцентируя белорусский фактор в своем происхождении.

9 августа 2020 г. было основано белорусское общество RAZAM как «первая организация, представляющая интересы людей с белорусскими

корнями в Германии». Согласно годовому отчету организации, в течение осени 2020 г. было организовано свыше 100 мероприятий в поддержку белорусской оппозиции в городах ФРГ [6]. При участии RAZAM каждый вторник проводятся молебны в протестантской Гефсиманской церкви в Берлине, являвшейся знаковым местом для оппозиции во времена ГДР. Заметной в СМИ инициативой RAZAM стало открытие альтернативного посольства Беларуси в непосредственной близости от действующего здания посольства Республики Беларусь. Формально существующее в качестве арт-объекта, альтернативное посольство выполняет функции по распространению материалов в поддержку белорусской оппозиции. При содействии RAZAM организовано 50 стипендий для обучения белорусских студентов в немецких вузах. 5 октября и 13 декабря 2020 г. общество провело встречи с С. Тихановской.

Точкой напряжения в отношениях ФРГ с Россией и Беларусью стал миграционный кризис осени-зимы 2021 г. на восточных рубежах ЕС. Берлин обвинил белорусские и российские власти в целенаправленной организации доставки беженцев из стран Ближнего Востока к польско-белорусской границе с последующим нелегальным следованием в Германию. Ситуация с мигрантами стала поводом для первых телефонных переговоров Ангелы Меркель и Александра Лукашенко после переизбрания президента Беларуси. К началу 2022 г. миграционный поток с белорусской стороны прекратился. Основная часть мигрантов либо смогла достичь пункта размещения беженцев в немецком Айзенхюттенштадте, либо вернулась в страну постоянного пребывания. Эпизод стал для Берлина подтверждением глубокой координации внешнеполитических усилий между Минском и Москвой, несмотря на рекомендацию канцлеру Ангеле Меркель со стороны Владимира Путина решать вопрос мигрантов напрямую с белорусским коллегой.

Эскалация украинского кризиса в феврале 2022 г. привела к обострению противоречий между Германией и Россией. Усилия по экономическому, политическому, идеологическому давлению Берлина на Москву в полной мере распространились и на Минск. Направленные на Россию и Беларусь санкционные пакеты в целом имеют равнозначный характер.

На раннем этапе эскалации конфликта Беларусь по аналогии с периодом 2014–2015 гг. выполняла функцию переговорной площадки для российских и украинских представителей. В рамках предварительного обсуждения формирования переговорной площадки состоялись телефонные переговоры Эммануэля Макрона и Александра Лукашенко [7]. В общей сложности было проведено два раунда переговоров, подготовивших основы дальнейшего переговорного процесса. От белорусской стороны функ-

ционирование переговорной площадки обеспечивал глава МИД Беларуси Владимир Макей. Впоследствии переговорный процесс был частично перенесен в дистанционный формат и на территорию Турции.

Организация Минском переговорной площадки позволила актуализировать контакт Беларуси с Западом. Одновременно в медиапространстве западных стран, в том числе ФРГ, были сняты опасения вокруг возможного участия в боевых действиях белорусских вооруженных сил.

В настоящий момент восприятие Германией российско-белорусского взаимодействия определяется логикой развития ситуации на Украине и нарастанием противоборства между Россией и Западом. Беларусь рассматривается Берлином в качестве естественного союзника Российской Федерации и в связи с этим подвержена аналогичному политическому, экономическому и идеологическому давлению. С другой стороны, немецкие власти пытаются определить общие подходы к выходам из России, Беларуси и Украины на территории ФРГ с целью поддержки представителей оппозиционных движений и консолидации их действий.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЕ ССЫЛКИ

1. Jahresbericht // DAAD. URL: <https://www.daad.de/de/der-daad/kommunikation-publikationen/berichte/jahresbericht/> (дата обращения: 07.04.2022).
2. PRodvizhenie-2019 // PRodvizhenie-2019. URL: <http://prodvizhenie2019.tilda.ws/> (дата обращения: 07.04.2022).
3. Информация о программе Федерального министерства иностранных дел «Расширение сотрудничества с гражданским обществом стран Восточного партнерства и России» // Федеральное министерство иностранных дел. 08.09.2021. URL: <https://www.auswaertiges-amt.de/blob/2148552/8cb47eb384c69e4a5e99c5667403cde3/russisch-data.pdf> (дата обращения 07.04.2022).
4. Rácz A. Presidential Election in Belarus. Tensions Are Likely to Prevail // DGAP. 05.08.2020. URL: <https://dgap.org/de/node/34114> (дата обращения 07.04.2022).
5. Змитрукевич А. Проблемы истории культуры Беларуси в белорусоведении ФРГ в 40-х – 90-х годах XX в. // Американские и европейские исследования: 2008–2009 / под ред. Ю.В. Стулова. Минск, 2010. С. 65–74.
6. Rundbrief. Januar 2021 // Belarusische Gemeinschaft RAZAM. URL: http://ddfhggg.r.bh.d.sendibt3.com/tr/mr/qPBqTuCbzka7XkQouzAt3HG86WI5gikWb3ol3t_yKtF0rudbBBSbnew6WZ7jgxi74WsfphNqDpjHYfnqH0plrPw3letSiEvRQK9wsyvZiuCLSuu1uebqijgOPevWS_7wsNUTjeKmEJ8uyjzcMKiaDIRAgyrEQ (дата обращения 07.04.2022).
7. Телефонный разговор с Президентом Франции Эммануэлем Макроном // Официальный интернет-портал Президента Республики Беларусь. 26.02.2022. URL: <https://president.gov.by/ru/events/telefonnyy-razgovor-s-prezidentom-francii-emmanuelem-makronom> (дата обращения 07.04.2022).